

# ОТ КОНЦЕССИИ ДО КОНЦЕССИИ

## ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА, КОТОРЫЙ ЕЩЕ НЕСКОЛЬКО ЛЕТ НАЗАД БЫЛ ВЫБРАН В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В КАЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТНОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ УСТАРЕВШЕГО ТЕПЛО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО И ВОДОКАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА, НАКОНЕЦ, НАЧАЛ РАБОТАТЬ В ПОЛНУЮ СИЛУ. ПОСЛЕ ТОГО КАК БЫЛИ УЛАЖЕНЫ ДЛИТЕЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С КОНЦЕССИЯМИ ВОДОКАНАЛОВ НИЖНЕГО НОВГОРОДА И ДЗЕРЖИНСКА, ЕГО СТАЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ В ДРУГИХ РАЙОНАХ ОБЛАСТИ И В ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ. В ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ МЕХАНИЗМОВ В НИЖЕГОРОДСКОМ КОМПЛЕКСЕ ЖКХ И ПЕРВЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ РАЗБИРАЛСЯ «BUSINESS GUIDE. ИТОГИ ГОДА».

АННА ПАВЛОВА



### МУПЫ ВЫВОДЯТ НА ЧИСТУЮ ВОДУ

По данным министерства энергетики и ЖКХ Нижегородской области на начало 2017 года, в регионе действует 18 концессионных соглашений в коммунальной сфере. В перспективе планируется заключить еще 25 договоров. В первую очередь, по мнению региональных властей, нужно передавать в концессию хозяйство неэффективных муниципальных предприятий.

Первое концессионное соглашение в сфере водоснабжения было заключено еще в 2011 году в Дзержинске, где концессионером выступило ОАО «Дзержинский водоканал» (ДВК). За 25 лет ДВК обязался вложить в модернизацию водоканализационной инфраструктуры города 5 млрд руб., однако чуть не лишился контракта. Сначала незаконность концессии пыталась доказать в суде областная прокуратура. Затем претензии возникли у местных депутатов, которые называли работу ДВК непрозрачной, из-за того что компания якобы не согласовывала с городом планы реконструкции сетей и не обосновывала затраты. В претензию концессионеру неофициально ставили и нежелание взять на себя полуразрушенные и убыточные сети более десятка близлежащих деревень, входящих в городской округ Дзержинска, и ряд бесхозных участков сети. В ДВК отвечали, что модернизацию поселковых сетей нужно окупить, а с учетом критического состояния инфраструктуры и небольшого количества жителей это казалось невозможным. В 2015 году администрация города попыталась расторгнуть контракт в суде, но тот в 2016 году встал на сторону инвестора. В конце прошлого

### ОБЛАСТНЫЕ ВЛАСТИ СЧИТАЮТ, ЧТО В КОНЦЕССИЮ НЕОБХОДИМО ПЕРЕДАТЬ НЕЭФФЕКТИВНЫЕ МУПЫ

года власти и компания все-таки заключили допсоглашение, и ДВК включил в инвестпрограмму спорные объекты, распределив увеличение инвестиционной составляющей между всеми жителями городского округа.

Всего за пять лет работы в статусе концессионера Дзержинский водоканал инвестировал в реконструкцию и строительство коммунальной инфраструктуры около 770 млн руб. «В действительности потребность в инвестициях и капремонте у нас, как и у других ресурсоснабжающих предприятиях страны, гораздо выше, и мы ищем дополнительные источники финансирования. В 2016 году мы заключили соглашение с ВТБ об открытии кредитной линии на 325 млн руб., и с учетом этого кредита скорректировали инвестпрограмму, чтобы заемные средства были использованы максимально эффективно», — рассказал первый заместитель генерального директора ДВК Сергей Кудряшов. Пока концессионер выбрал около 60 млн руб. кредитных средств, а оставшуюся часть планирует получить до января-февраля 2018 года. Большая часть от заявленного объема инвестиций — около 3 млрд руб. — пойдет на реконструкцию главного канализационного коллектора. В прошлом году из-за обрушения его свода под железнодорожными путями на переходе Дзержинск-Игумново с рельсов сошло 14 вагонов грузового поезда. Сейчас идет проектирование

коллектора, и в этом году концессионер рассчитывает начать перекладку первого участка канализационной сети.

Второе крупное концессионное соглашение по объектам водоканальной инфраструктуры было заключено в 2013 году между Нижегородским водоканалом и администрацией Нижнего Новгорода. За 25 лет ОАО «Нижегородский водоканал», находящееся в собственности города, обязалось инвестировать в водоканализационное хозяйство областного центра 6,2 млрд руб., однако приступить к работе компания смогла не сразу. Как и в случае с Дзержинском, добиться расторжения договора концессии через суд пыталась областная прокуратура. Кроме того, антимонопольная служба сочла незаконной передачу в концессию сетей без проведения торгов, но суд решение нижегородского управления ФАС не поддержал. В начале прошлого года по инициативе администрации сменилось руководство Нижегородского водоканала. Вместо Александра Попова, который якобы без согласования с городскими властями привлек дополнительно 300 млн руб. на модернизацию Нижегородской станции аэрации, предприятие возглавил Александр Прохорчев, курировавший в компании работу с абонентами.

Как говорят в компании, в водоканализационное хозяйство ежегодно вкладывается около 1 млрд руб. собственных и заемных средств. Основной упор новое руководство водоканала сделало на модернизацию водопроводных станций: Ново-Сормовской, где запустили новую установку ультрафиолетовой очистки воды, Слудинской и станции «Малиновая гряда», где реконструируется насосное оборудование. Кроме того, в 2016 году в Нижнем Новгороде было переложено и отремонтировано более 30 км сетей (вместо запланированных 53 км), в этом году планируется переложить более 35 км. «Конечно, сразу все сети в Нижнем Новгороде мы не можем ни переложить, ни отремонтировать, на это требуются большие финансы и время. Но мы взяли вектор на реконструкцию сетей, у нас есть план капремонта, и под него зарезервированы средства, в этом году это 400 млн руб.», — рассказал Александр Прохорчев, добавив, что в капремонт сетей водоснабжения и водоотведения Нижнего Новгорода средства не вкладывались в течение пяти лет.

**ТЕПЛОПЕРЕДАЧА** В теплоэнергетическом хозяйстве Нижегородской области процесс концессионирования начался позже, но идет гораздо быстрее, так как основа для него уже была заложена ранее. Сейчас в этой сфере в регионе работают два крупнейших концессионера — энергетическая компания «Т Плюс» и созданная региональным правительством для управления активами в районах области Нижегородская областная коммунальная компания (НОКК). Консолидировать районные сети

НОКК начала сравнительно недавно, а активизировала работу в прошлом году, когда в капитал вошел Внешэкономбанк через дочернюю компанию «Федеральный центр проектного финансирования» (ФЦПФ). Оператор предлагает местным властям построить новые или модернизировать существующие сети и котельные, муниципалитеты проводят конкурс на заключение концессионного соглашения и предоставляют землю. В 2016 году компания подписала такие договоры с администрациями Балахнинского и Сеченовского районов, а в начале этого года — с Володарским и Ковернинским районами области. Причем во всех случаях речь идет не только об объектах теплоснабжения, но и о водоканализационной инфраструктуре. Кроме того, по концессии НОКК построила в Балахнинском районе котельную мощностью 8,4 МВт. В итоге через филиалы и дочерние компании НОКК управляет сейчас коммунальной инфраструктурой в восьми районах области (ранее компания уже работала в Богородском, Семеновском, Шахунском и Ветлужском районах). Кроме того, НОКК направила еще порядка 20 концессионных инициатив в администрации десяти районов области.

Что касается «Т Плюс», то энергетическая компания, уже владеющая рядом тепловых активов в Нижегородской области, в конце 2016 года заключила первый договор концессии с администрацией Кстово. Энергетики на 30 лет получили в концессию 133 км теплосетей и 29 котельных в Кстово и Кстовском районе и намерены вложить в их реконструкцию 3,3 млрд руб., в том числе за первые пять лет 360 млн руб. Инвестор намерен автоматизировать все котельные в райцентре, а в районе модернизировать 22 котельные и одну построить. Правда, как выяснилось впоследствии, на теплосети Кстовского района были и другие претенденты: в нижегородское управление Федеральной антимонопольной службы обратился еще один потенциальный инвестор — ООО «Борские тепловые сети», которое пожаловалось на отказ районных властей принять концессионную заявку компании.

Параллельно «Т Плюс» присматривается к объектам теплоснабжения в Дзержинске, где пока арендует сети. Энергокомпания обещает местным властям с 2018 по 2022 год вложить в тепловое хозяйство города 640 млн руб.: 418 млн руб. инвестиций и 223 млн руб. в капремонт, хотя несколько лет назад потребность в инвестициях для систем теплоснабжения Дзержинска до 2026 года оценивалась в 3 млрд руб. Однако депутаты городской думы пока в целесообразности такого концессионного соглашения сомневаются: за пять лет потенциальный концессионер планирует заменить всего 13 км сетей и снизить потери в теплосетях только на 2%, и, по мнению думцев, инвестпрограмма должна быть гораздо более амбициозной.