

Бюджетное согласие

Бюджеты сибирских регионов, принятые на 2017 год, снова оказались исключительно социальными. Но в отличие от ситуации годовой давности, чиновники и депутаты региональных парламентов уже не боятся секвестра и с оптимизмом смотрят на перспективы достижения показателей, заложенных в главном финансовом документе. В последующие же два года экономисты прогнозируют уже уверенный рост собственных доходов сибирских территорий, что позволит инвестировать бюджетные средства в инфраструктурные объекты.

— ресурсы —

Найти компромисс

Если год назад большинство регионов Сибирского федерального округа характеризовали бюджеты на следующий, 2016-й, год как катастрофически убыточные и чрезвычайно трудные для исполнения, то бюджетная кампания-2017 отличилась заметной большей уверенностью чиновников и депутатов в том, что все обязательства будут выполнены. Секвестра не случится, налогооблагаемая база не сократится, расходы не вырастут.

При этом, как и в прошлые два года, сибирские субъекты приняли исключительно социальные бюджеты. «Социальные приоритеты — образование, здравоохранение, социальная поддержка населения — были и остаются для нас базовыми. Расходы на социальную сферу должны стать более целевыми, чтобы поддержку получали те, кто действительно в этом нуждается: граждане, находящиеся в сложной жизненной ситуации, дети и многодетные семьи, пожилые люди. Увеличив расходы на решение социальных задач по целому ряду направлений, мы вводим механизмы справедливого доступа к мерам государственной поддержки. И эта позиция должна быть понятна жителям», — отметил губернатор Алтайского края Александр Карлин.

Отличием бюджетной политики этого года от прошлого стало то, что регионы утвердили бюджеты на трехлетний период. «Мы возвращаемся к старой практике трехлетних бюджетов, от которой отказались в прошлом году», — говорит председатель Совета народных депутатов Кемеровской области Алексей Синицын. — Подготовка бюджета принималась в очень непростых условиях, сопровождаемых нестабильностью на мировых финансовых рынках, которая поддерживается режимом внешних санкций. Тем не менее, плановые собственные налоговые и неналоговые доходы соизмеримы с уровнем текущего 2016 года и выше, чем уровень 2015 года».

Председатель комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного собрания Новосибирской области Александр Морозов характеризует бюджет региона на следующий год как «компромисс между возможным и желаемым». «Бюджет в достаточной степени гармоничен», — считает он. В числе приоритетных расходов — обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений, социальные обязательства перед гражданами, страховой взнос за неработающее население в ФОМС, расходы дорожно-транспортного обслуживания населения, ассигнования областного резервного фонда, обеспе-

чение условий софинансирования с федеральным бюджетом и обслуживание госдолга.

«Бюджет-2017 не прорывной, не стратегический. У нас нет глобальных денег на какие-то мегастройки. Наша задача — в условиях глубокой изоляции со стороны мирового сообщества, наших европейских и американских коллег, выполнить все обязательства субъекта Федерации перед жителями. Во многом именно поэтому бюджет на 2017 год принимался в условиях беспрецедентно конструктивной работы депутатов и чиновников», — подчеркнул заместитель председателя комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Алтайского краевого законодательного собрания Юрий Матвейко.

Социальный уклон

По словам министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Виталия Голубенко, бюджет региона на следующий год формировался с учетом необходимости сотрудничества с каждым соглашением по предоставлению бюджетного кредита и плана оздоровления финансов области, выполнения «майских указов» президента России и программ реализации наказов избирателей. «Наш прогноз социально-экономического развития, который положен в основу формирования доходной части бюджета, оптимистичнее, чем среднероссийский», — подчеркивает министр.

Причем впервые за многие годы в Новосибирской области сформирован практически бездефицитный бюджет. Разница между расходами и доходами составляет всего 300 млн руб. Для сравнения, бюджет 2016 года был принят с дефицитом 5,8 млрд руб., а годом ранее — 10,7 млрд руб. «Бездефицитный бюджет позволяет снять управленческие риски, которые могут возникнуть в результате изменения доходной конъюнктуры, а значит привести к увеличению расходов. Если такая ситуация будет иметь место, то она не приведет к вопиющей дефицитности бюджета или росту госдолга», — комментирует «Ъ» Виталий Голубенко. В планах региональной власти на 2018–2019 годы сведение дефицита к нулю. Это позволит уменьшить размер государственного долга, который сегодня составляет около 40 млрд руб. К 2019 году госдолг должен быть менее 50% от собственных доходов региона. Эти параметры согласованы с федеральным правительством, которое ранее заменило коммерческие кредиты, взятые регионом, на бюджетные.

Впрочем, несмотря на оптимистичные оценки властей, обязательства региона по исполнению защищенных статей бюджета — оказание социальной помощи населению, нуждающемуся в государственной поддержке,



Виталий Голубенко уверен в исполнении бюджета-2017 Новосибирской области

обеспечение жизнедеятельности учреждений культуры, образования, социальности — в следующем году заметно возрастут. «Удельный вес социальных расходов в бюджете с каждым годом становится больше. Например, если в 2013 году они составляли около 65%, то в 2017 году — уже в 80–85%. Увеличивается количество граждан, имеющих право на социальные льготы. Плюс необходимость исполнения «майских указов», — говорит Виталий Голубенко. — В социальных расходах, в том числе, «сидит» и часть дотаций, которые мы предоставляем муниципальным образованиям, сельским районам. Ведь по своей специфике они дотируются на 85–90%, так как налоговая отдача от сельского хозяйства невысока».

Собираемых регионом налогов — на прибыль, имущество и НДФЛ — и акцизов только-только хватает на выполнение социальных обязательств, указывают эксперты. А значит, инженерная и дорожная инфраструктуры годами недофинансируются. Ко второму чтению депутаты решили скорректировать главный финансовый документ, выделив дополнительно 200 млн руб. на программу «Чистая вода», доведя общую сумму расходов по ней до 453 млн руб. Деньги пойдут на реализацию мероприятий по обеспечению населения региона качественной питьевой водой. «Учитывая, что в Новосибирской области 19 сельских округов, получается, что каждый из них дополнительно получит по 10 млн руб. Существенная помощь», — заключает заместитель председателя бюджетной, финансово-экономической политики и собственности Законодательного собрания Новосибирской области Валентин Сичкарев.

Еще 150 млн руб. депутаты выделены на благоустройство городских дворов и ремонт дорог частно-

го сектора. «Эти ресурсы выделяют с таким условием, что город Новосибирск такую же сумму выделяет из своего бюджета на эти же цели. Таким образом, город получает 300 млн руб. на благоустройство», — отметил Александр Морозов.

Во время дорожного фонда Новосибирской области из-за изменения в порядке отчисления акцизов на топливо в 2017 году недоисчисляется 2,2 млрд руб. — четверти всех поступлений. «Каждый год идут разговоры о том, что нужно повышать нормативы обслуживания дорог. Даже в первом приближении это требует дополнительно как минимум 3–4 млрд руб. в дорожный фонд», — говорит Виталий Голубенко.

В Алтайском крае объем дорожного фонда в 2017 году снизится на 2 млрд руб. (до 6,8 млрд руб.). При этом дотации из федерального бюджета выросли во втором чтении на 5,8 млрд руб. «Дотации из федерального бюджета существенно увеличились впервые за многие годы. Это стало возможно благодаря перераспределению 1% налога на прибыль от богатых регионов в пользу менее обеспеченных», — рассказывает депутат Государственной думы РФ Владимир Бессарабов. — Дополнительные средства позволят нам в какой-то мере решить целый ряд проблем: усилить социальную составляющую краевой казны, обеспечить рост зарплат по налогу на прибыль финансовых организаций и акцизов на нефтепродукты. Принято решение, что дополнительные доходы пойдут на погашение кредиторской задолженности регионального бюджета (994,5 млн руб.), поддержку аграриев (940 млн руб.) и пополнение дорожного фонда (739 млн руб.). 998 млн руб. область направит на финансовую поддержку муниципалитетов.

«Сегодня происходит определенная трансформация внутри экономики региона. Начинают усиливаться позиции отрасли обрабатывающих производств. Это дает определенный сдвиг в уплате отдельных налогов в бюджет. Динамика хорошая. Возможно, по итогам полугодия мы даже увидим некоторое перевыполнение прогнозных цифр. Это позволит нам сделать еще один шаг в направлении раз-

вития инфраструктуры региона», — считает Виталий Голубенко. По его словам, если параметры прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2017 год окажутся реальными, «значит, точки стабилизации экономики регион достиг, дальше пойдет рост». Согласно прогнозам минэкономразвития Новосибирской области, объем инвестиций в регион с 2017 до 2019 года составит от 556 до 620 млрд руб. В качестве приоритетных направлений на ближайшие три года в министерстве видят: развитие территориально-производственных кластеров, меры по содействию импортозамещению, улучшение состояния инвестиционного климата, развитие государственно-частного партнерства, укрепление и развитие важнейших конкурентных позиций региона. «Мы рассматриваем любые инструменты для поиска и привлечения инвестиций в Новосибирскую область. На всех площадках говорим, настаиваем на снятии избыточных административных барьеров, что позволило бы упростить заход инвесторов в регион», — объясняет Валентин Сичкарев.

В ближайшие три года рост ВРП Омской области составит от 0,3% до 2,3% ежегодно, объем капитальных вложений спрогнозирован с ростом на 2–3% в год, ожидается минэконом региона. Рост инвестиций связывают с реализацией крупных проектов: производство катализаторов на базе омского нефтезавода, модернизация ряда промышленных предприятий, создание комплекса по производству ракет-носителей «Ангара» на базе ПО «Полюс» и т.д.

Согласно ожиданиям Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, рост промышленного производства в регионе в 2017–2019 годах может составить 6%. Локомотивом роста станут пищевые производства, сельхозмашиностроение, химия и фармацевтика, производство резиновых и пластмассовых изделий. «Работы по созданию условий роста предпринимательской, деловой, инвестиционной активности прежде всего за счет совершенствования нормативно-правовой базы, которая обеспечивает региональные меры господдержки, за счет использования федеральных инструментов дают нам основание прогнозировать со следующего года восстановительный рост инвестиций», — говорит заместитель начальника Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края Вера Ельникова.

«Все больше ведущих экспертов отмечают, что, начиная со следующего года, Россия выйдет на траекторию постепенного экономического роста, главным условием которого станут частные инвестиции и создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса», — отмечает Оксана Козловская. Ежегодный прирост промышленного производства в регионе за 2017–2019 годы прогнозируется от 1,5% до 2,9%, объема работ по виду деятельности «строительство» — от 2,3% до 3,9%, оборота розничной торговли — от 2,4% до 2,6%, объема сельского хозяйства — от 2,7% до 3,8%. Если в 2017 году рост ВРП прогнозируется темпом 0,9%, то в 2019 году — 2,5%. Восстановлению инвестиционной активности будет способствовать оживление экономики, а также реализация крупных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства, обрабатывающих производств и нефтегазовой отрасли, прогнозируют экономисты администрации Томской области.

Михаил Кичанов

Исполнение региональных бюджетов СФО, млрд руб.

	2015			2016			2017		
	Доходы	Расходы (факт)	Дефицит/профицит	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит
Омская область	66,5	71	- 4,5	60,7	65,5	- 4,8	64,17	65,47	-1,3
Новосибирская область	103	113,7	- 10,7	103	108,8	- 5,8	115,94	116,24	-0,31
Томская область	51,2	53,66	- 2,46	56,9	60,4	- 3,5	49,8	52,5	-2,6
Алтайский край	80,07	82,39	- 2,32	68,16	72,27	- 4,11	78,16	82,69	-4,52
Республика Алтай	15,5	15,6	0,54	12,61	12,39	0,22	14,1	14,9	-0,8
Кемеровская область	102,59	108,19	- 5,6	105,1	110,65	- 5,55	100,24	103,14	-2,9

Источник: Министерство финансов РФ, региональные правительства.

Review Инвестиции

Регион для прагматиков

— тенденции —

«Мы по-прежнему будем поддерживать наш бизнес, мы сохраним соответствующие программы, а кое-где меры поддержки будут усилены. Но акценты будут смещаться на поддержку именно импортозамещающих производств. Пристальное внимание будет уделено сельхозмашиностроению, производству оборудования пищевой и перерабатывающей промышленности», — рассказал Александр Карлин. Примером успешной реализации программы импортозамещения в Алтайском крае является компания «Сисорт». Предприятие занимается производством и поставками фотосепараторов в регионы России и за рубежом. «На примере компании «Сисорт» мы видим саму логику развития импортозамещения. Сначала фирма просто продавала зарубежные аппараты по сортировке семян, зерна и так далее. За-

тем пришла идея собирать агрегаты здесь. Далее компания пришла к тому, что пора производить подобные аппараты уже собственной конструкции, которые будут адаптированы под наш рынок», — рассказывает Александр Карлин. За последний год объем продаж фотосепараторов «Сисорт» на экспорт вырос в два раза. Свои изделия компания поставляет более чем в 10 стран, в том числе и западноевропейские — Германию, Болгарию, Польшу, Чехию. В перспективе компания планирует построить собственный завод, так как в настоящее время арендует производственные помещения. Инвестиции в строительство оцениваются в 500 млн руб. «Мы нацелены на расширение производства и создание для него современных условий», — говорит коммерческий директор «Сисорт» Виталий Савинков. — Самое главное — есть рынок. Недавно продали первый аппарат в Испанию для сортировки риса

и изюма. В этом направлении мы будем работать в ближайшем будущем. Кроме того, есть идея производить оборудование по сортировке мусора. Думаем, сможем реализовать проект через два года. Для этого нужны специальные машины, которые мы пока не производим». Кроме этого, в ближайшие годы власти намерены оказывать поддержку бизнесу, инвестирующему в информационные технологии. «Инвестиции в ИТ-сектор являются одним из наиболее эффективных направлений вложения. Это подтверждает и опыт ведущих стран мира. Уверен, что важнейшим аспектом взаимодействия участников мероприятия должен стать обмен опытом, использование имеющихся ресурсов для преодоления трудностей, возникающих на пути становления региональной ИТ-сферы», — подчеркнул Александр Карлин. То, что в 2017 году приток инвестиций в край увеличится, у председателя

совета регионального отделения общественной организации «Деловая Россия» Юрия Матвейко не вызывает сомнений. Инвестиционный потенциал у Алтайского края очень большой. «У нас есть ресурсы и желание руководителя субъекта. Регион слышит и работает с предложениями по инвестиционным проектам. Однако у нас есть серьезный минус — Алтайский край находится достаточно далеко от европейской части России. И за счет логистики наша продукция не всегда конкурентоспособна. Кроме того, у нас достаточно дорогие тарифы на электроэнергетику и высокая кадастровая стоимость земли. А это не те проблемы, которые можно решить на уровне субъекта. Руководство края совместно с бизнес-сообществом продолжает работу по созданию оптимальных условий для развития инвестпроектов в крае», — считает господин Матвейко.



Число проектов в пищевой промышленности Алтайского края продолжает динамично прирастать

