

→ 30 сентября в арбитражном суде Карачаево-Черкесской Республики состоялось рассмотрение заявления МРСК Северо-Запада о банкротстве «Архэнергосбыта»: сбыт, согласно заявлению, задолжал 2,9 млрд руб. сетевой компании. Энергетики традиционно стараются избежать банкротных процессов: у сбытовых компаний обычно не достаточно активов для расчета со всеми кредиторами, и их долги остаются невыплаченными. Без процедуры банкротства у сетевых компаний все же сохраняется шанс взыскать долги. Введение же этой процедуры, как правило, означает, что кредиторы не смогут получить всю сумму долга. Тем не менее невозможность взыскать долги подталкивает кредиторов к подобным мерам. «В добровольном порядке сбытовая компания свои обязательства по оплате за услуги по передаче электрической энергии не исполняет с 2013 года, платежи перечисляются только в принудительном порядке по исполнительным листам при содействии Федеральной службы судебных приставов», — говорили в МРСК Северо-Запада.

Хотя ситуация в Архангельской области и привлекла к себе внимание руководства страны, она скорее укладывается в общую негативную тенденцию, чем является беспрецедентным случаем. Как следует из данных «Россетей», область — лишь седьмой по объему неплатежей сетям регион в списке неплательщиков. «Лидер» Волгоградская область накопила на сентябрь 8,4 млрд руб. долга, долг потребителей Тверской области вышел за 6 млрд руб., Нижегородской — вплотную приблизился к 5 млрд руб. Тем не менее вызванный ситуацией в Архангельской области резонанс подтолкнул органы власти к разработке изменений в законодательство, направленных на повышение платежной дисциплины.

ПЕНЯ СТРАШНЕЕ ПРОЦЕНТОВ Контролировать рост долга на ОРЭМ помогают механизмы, встроенные в его коммерческую инфраструктуру. Но на розничном рынке это не так. Платежи, собранные с населения, оказываются в распоряжении ГП. Из этих средств ГП оплачивает передачу электроэнергии. Однако зачастую задержка платежа в адрес сетей оказывается более выгодным механизмом привлечения средств, нежели кредитование в банковских структурах. Если до экономического спада 2014 года разрывы закрывались за счет кредитов, то в кризис, когда заимствования резко стали менее доступными, а штрафы за неуплату никак не изменились, столбизн «взять без разрешения займы» у сетей многократно возрос. Вступление в силу федерального закона №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» сильно поменяло размер штрафных санкций и сблизило его со ставками кредитования.

Напомним, ранее с первого дня просрочки оплаты энергоресурсов начислялась пеня в размере однократного размера ставки рефинансирования ЦБ РФ. С принятием №307-ФЗ размер пени и порядок начисления поменялись. Если раньше пеня за неоплату была эквивалентна кредиту под 8,25% годовых (что заметно лучше условий, предлагаемых банками в кризис), то после введения новых нормативов условия такого кредита сравнялись с 29% годовых.

Вместе с тем с ростом ставок дополнительные стимулы к оплате не появились, да и преимуществ кредитования у сетей налицо: не нужно спрашивать разрешения, не обязательно представлять обеспечение исполнения обязательств, доказывать свою платежеспособность, отсутствуют конкретные сроки возврата и т. д. На совещании 1 июля по архангельским долгам президент поручил профильному вице-премьеру Аркадию Дворковичу обеспечить принятие нормативно-правовых актов в целях реализации №307-ФЗ. Господин Дворкович, в свою очередь, 15 июля поручил Минэнерго, Минэкономики, Минстрою и

Ростехнадзору исполнить это поручение, внеся до 1 сентября проекты актов, а к 12 сентября представить доклад. Другой пункт поручений — представить предложения по внесению в законодательство РФ изменений, четко устанавливающих механизмы применения мер ответственности в отношении участников рынка, не исполняющих свои обязательства по оплате услуг по передаче электроэнергии, вплоть до лишения их статуса субъекта оптового рынка, — к 12 сентября должны исполнить Минэнерго, Минэкономики и ФАС. Как пояснили ВГ в Минэнерго, во исполнение этого поручения был утвержден план мероприятий, предусматривающий выполнение 16 пунктов, обеспечивающих выполнение положений №307-ФЗ в полном объеме. Будут выпущены как минимум 16 подзаконных актов, из них 13 — Минэнерго.

ЕДИНЫЙ РАСЧЕТ Одна из основных проблем, связанных с расчетами, — это разногласия между сетевыми компаниями и ГП по объему оказанных услуг по передаче электроэнергии и оплате потерь. Взаимные претензии заметно влияют и на оценку суммы долга. Так, в начале года «Россети» фиксировали наличие 105 млрд руб. задолженности со стороны сбытового сектора, а НП гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний (НП ГП) заявляло, что с учетом встречной задолженности за оплату потерь долги составляют всего 8 млрд руб. Но, возражают в «Россетях», просроченная кредиторская задолженность всех сетевых организаций «Россетей» за потери (на конец полугодия — 1,35 млрд руб.) имеет незначительную долю в общем объеме долгов перед ГП и обусловлена наличием разногласий по объему переданной электроэнергии. «Кроме того, начисления за услуги по передаче электроэнергии несравнимо выше стоимости оплачиваемых сетями потерь, в связи с чем задолженность за потери не может являться основной причиной неоплаты за услуги по передаче электроэнергии, — говорят в холдинге. — Часто встречная задолженность сетей за потери закрывается зачетами встречных требований со стороны ГП».

По разногласиям, значительная часть из которых типовые, в разных субъектах РФ зачастую формируется противоположная по смыслу судебная практика. «Отсутствие единого центра информации, способного рассматривать споры в досудебном порядке, и юридических механизмов, обеспечивающих соответствие объемов поставляемой электроэнергии объемам оказанных услуг по ее передаче в каждой точке поставки, ведут к росту разногласий между субъектами розничного рынка, передаваемых на рассмотрение арбитражных судов, — говорят в компании. — В некоторых регионах, в том числе на территории Архангельской области, арбитражные суды фактически играют роль организаций, формирующих объемы оказанных услуг по передаче электроэнергии. Указанные факторы создают излишнюю нагрузку на судебную систему и замедляют сроки рассмотрения споров, а следовательно, и сроки фактического исполнения обязательств».

По мнению «Россетей», проблема коренится в отсутствии единой организации коммерческой инфраструктуры и единой базы данных потребителей на розничных рынках электроэнергии. Холдинг видит выход в формировании единого оператора коммерческой инфраструктуры на розничных рынках, осуществляющего формирование объемов взаимных обязательств участников розничных рынков и платежной инфраструктуры, обеспечивающей расчеты между ними на принципах пропорциональности и с использованием механизма расщепления платежей уполномоченными банками. Деньги в энергетике должны поступать к конечным получателям, минуя счета посредников (в том числе ГП). Соответствующие предложения направлены в Минэнерго. Также «Россети» предлагают открыть для всех участников рынка базу данных потреби-

телей, которой сейчас ГП пользуются монопольно, поскольку «деятельность ГП непрозрачна и закрыта для всех участников рынка».

В самом Минэнерго считают, что проблему взаимных обязательств энергосбытовых компаний и ГП необходимо решать комплексно. С одной стороны, необходимо повышение платежной дисциплины потребителей, поскольку без этого деньги не поступают ГП. С другой — усиление прозрачности расчетов, производимых ГП со всеми поставщиками, в том числе с сетевыми компаниями. Первый путь реализуется посредством подзаконных актов по 307-ФЗ, второй — посредством введения ответственности ГП за неплатежи сетевым компаниям вплоть до лишения статуса ГП. Один из таких проектов Минэнерго уже внесло в правительство РФ, он согласован всеми заинтересованными ведомствами. Еще одно средство — раскрытие финансовой информации о деятельности ГП, коэффициентов финансовой устойчивости, которую Минэнерго инициирует в рамках изменения регламентов на оптовом рынке в октябре.

В «Россетях» поддерживают введение механизма финансовых гарантий на розничных рынках, адаптированного к их специфике. А в качестве мер ответственности за непредоставление финансовых гарантий со стороны сбытовых компаний предлагается применять безусловное лишение их статуса ГП и/или статуса субъекта ОРЭМ. Проект по фингарантиям прошел согласование заинтересованных органов власти и находится на рассмотрении в правительстве.

Также в «Россетях» предлагают ввести авансовую систему оплаты услуг по передаче электроэнергии. Компания предлагает предоплачивать до 12 числа каждого месяца 30% услуг, до 27 числа — еще 40%, а дальнейшую доплату проводить по факту, 20 числа следующего месяца. Минэнерго поддержало это предложение, проект изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг находится в стадии обсуждения и проходит независимую антикоррупционную экспертизу, следует из информации на портале нормативно-правовых актов.

МОЛНИЕНОСНОЕ ОТКЛЮЧЕНИЕ Введение более строгих регламентов как по порядку оплаты потребленной электроэнергии, так и услуг по ее передаче и увеличение пени за ненадлежащее исполнение обязанностей по оплате неполно без инструментов давления на недобросовестного потребителя. Один из недостающих рычагов — возможность оперативно ограничить энергопотребление неплательщика. Сейчас в России достаточно сложно отключить даже обычного потребителя, который находит, как увернуться от предупреждений своего контрагента — сбытовой компании — и обязательного визита в офис со стороны технического исполнителя отключения — сетевой компании, говорит директор департамента по органам власти ассоциации НП ТСО Наталья Готова. А организации и предприятия из списка неотключаемых по существующей процедуре вообще не мотивированы оплачивать энергоресурсы. «К неотключаемым потребителям относятся: госорганы, силовые структуры, водоканалы, горно-рудные предприятия, пенитенциарные учреждения, ядерные центры, производители боеприпасов, метро, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, — говорит она. — Таких потребителей у сбытовой компании может быть 20–40% от общего количества».

В апреле Минэнерго опубликовало проект постановления правительства, существенно упрощающий процедуру ограничения энергоснабжения. Вместо трех этапов (самостоятельное частичное ограничение энергопотребления, частичное ограничение через сетевую компанию и полное отключение) за базовый вариант предлагается принять один — полное отключение. Для неотключаемых предусмотрено частичное ограничение до уровня технологиче-

ской, а потом аварийной брони. Сокращены и сроки ограничения до уровня брони. Предупреждать об угрозе отключения будут только один раз — например, введена возможность однократного уведомления потребителя посредством SMS. Как пояснили ВГ в Минэнерго, положения 307-ФЗ «целесообразно расширить, включив в него несколько основных» положений, в том числе законодательное определение возможности использования технических средств, позволяющих их осуществлять автоматизированное введение ограничений.

ДОЛГОВАЯ ЗИМА Реализация инициатив Минэнерго и «Россетей» даст электросетевому комплексу шанс если не остановить, то хотя бы сдержать рост дебиторской задолженности, не просто лишаящий сети оборотных средств, но и ограничивающий их инвестиционные возможности, в том числе при подготовке к осенне-зимнему периоду. Пока дочерним компаниям «Россетей» удастся справиться с подготовкой. Так, энергетики МРСК Урала выполнили все мероприятия, требуемые Минэнерго и техническими надзорными органами, в срок, следует из презентации к совещанию по подготовке к отопительному периоду УрФО, несмотря на то что статистика МРСК Урала на конец полугодия показывает прирост просроченной дебиторской задолженности на четверть, до 4,12 млрд руб. (при суммарной задолженности в 9,23 млрд руб.). При этом просроченная задолженность «Челябэнергосбыта» за полугодие увеличилась на 48%, до 2,2 млрд руб., «Оборонэнергосбыта» по Челябинской области — на 121%, до 181 млн руб. (при уменьшении показателя той же компании по Свердловской области на 28%, до 114 млн руб.), Новоуральской энергосбытовой компании выросла на 110%, до 206 млн руб. Мобилизация средств стала возможна благодаря успешной претензионно-исковой работе: за полугодие дочерние компании «Россетей» в УрФО получили положительные судебные решения на общую сумму требований 1,63 млрд руб. и взыскали 1,41 млрд руб. — 99% от сумм по выданным исполнительным листам. Но не всегда работа бывает столь удачной. Так, поставители по электросетевому комплексу Приволжского федерального округа — при 99% положительных судебных решений (на общую сумму 11,6 млрд руб.) взыскано было лишь 48% от сумм по выданным исполнительным листам (667 млн руб.). «Сегодня нельзя сидеть и ждать, пока начнут не платить, — подчеркивал в прошлом году глава «Россетей» Олег Бударгин, говоря о росте уровня дебиторской задолженности по МРСК Северо-Запада. — Необходимо четко знать, чем дышит потребитель, предвидеть проблемы в части платежной дисциплины, работать над составлением гибких графиков платежей с закреплением конкретных обязательств. Безусловно, эта работа должна вестись параллельно с теми действиями, которые мы уже предпринимаем, чтобы вернуть задолженность перед сетями».

В данный момент подготовка продолжается, дочерние компании «Россетей» уже получили первые паспорта готовности к прохождению ОЗП. Первой 23 сентября это сделала Томская распределительная компания. Комиссии Минэнерго будут проверять готовность предприятий «Россетей» к прохождению зимнего максимума нагрузок до 17 ноября, сам холдинг должен завершить проверки готовности всех филиалов своих дочерних обществ до 15 октября.

В «Россетях» считают, что реализация законодательных инициатив, предлагаемых компанией, будет иметь огромный экономический эффект: его потенциал определяется существующим размером задолженности гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний — 102 млрд руб. на конец полугодия (совокупный размер задолженности всех потребителей услуг по передаче электроэнергии перед распредкомплексом «Россетей» — 131 млрд руб.). ■

СЕЙЧАС В РОССИИ ДОСТАТОЧНО СЛОЖНО ОТКЛЮЧИТЬ ДАЖЕ ОБЫЧНОГО ПОТРЕБИТЕЛЯ, КОТОРЫЙ НАХОДИТ, КАК УВЕРНУТЬСЯ ОТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ СВОЕГО КОНТРАГЕНТА, А ПРЕДПРИЯТИЯ ИЗ СПИСКА «НЕОТКЛЮЧАЕМЫХ» ВООООЩЕ НЕ МОТИВИРОВАНЫ ОПЛАЧИВАТЬ ЭНЕРГОРЕСУРСЫ



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

