

15 → **БЕССИЛИЕ СВЕРХУ** У независимых наблюдателей есть понимание, что сейчас в приоритете внешние отношения с инвесторами через комитет по инвестициям, так как традиционная промышленность города находится на спаде из-за экономического кризиса, снижения госзаказа и цен на углеводороды, поэтому концепции и планы КППИ для губернатора сейчас — вторичны. Как бы то ни было, несмотря на все усилия города, работу целого ряда комитетов, направленную на привлечение и удержание инвесторов, Санкт-Петербург не значится в списке лидеров регионов в этом направлении.

Генеральный директор Knight Frank St. Petersburg Николай Пашков довольно однозначно оценивает работу Смольного. «Уровень инвестиционной привлекательности Петербурга снижается. И прежде всего это связано с отсутствием внятной и активной политики администрации по созданию комфортных условий для бизнеса, точек экономического роста, по ведению осмысленной и релевантной экономической политики», — комментирует он. — На этом фоне, конечно, та работа, которая проводилась в правительстве Валентины Матвиенко (бывший губернатор города. — **ВГ**), выглядит разительным контрастом. Несмотря на отдельные ошибки и недоработки, перегибы, в тот период бурлила жизнь, было заявлено и реализовано много крупных, интересных знаковых проектов в разных отраслях, в том числе и в недвижимости». Наиболее ярким примером господин Пашков считает историю строительства футбольного стадиона, которая, по его мнению, свидетельствует об абсолютном управленческом бессилии. «Не достроить объект, спустив туда такие огромные деньги... Любой грамотный волевой управленец эту проблему был бы в состоянии решить. Такое впечатление, что все пущено на самотек. Отсутствует некая воля, которая бы двигала городом и чиновниками. К сожалению, сейчас полностью утрачены многие наработки команды прежнего губернатора, которые были сделаны и в экономи-

ческом блоке, и с точки зрения привлечения инвесторов», — добавляет Николай Пашков.

**КАДИЛОМ ПО ЛБУ** Интересно, что почти сразу после череды скандалов со стадионом этим летом администрация города заявила о намерении усилить контроль над стратегическими проектами и инвесторами, в частности, обязать их каждый месяц отчитываться о ходе строительства. Полномочиями по контролю, а также оценкой соблюдения генеральным подрядчиком сроков выполнения работ и анализом причин отклонений от графика должно быть наделено подведомственное комитету по инвестициям «Управление инвестиций».

Апогеем стал поддержанный губернатором города Георгием Полтавченко молебен на стадионе об успешной достройке арены.

Кроме того, планируется внести изменения в городской закон о стратегических инвесторах и проектах, подразумевающие наказание за неисполнение условий договора вплоть до изъятия земельных участков. Документ должен был рассматриваться в ЗакСе в сентябре (на момент подготовки материала информации о его судьбе не было).

«Введение механизма контроля за процессом реализации стратегических инвестиционных проектов позволит предотвратить нарушение существенных условий заключенных соглашений, а также предоставление ложных данных и подлог документов при обращении о присвоении статусов стратегического проекта, инвестора и партнера Петербурга», — объяснили появление инициативы ВГ в комитете по инвестициям.

**НОВАЯ НАДСТРУКТУРА** Обнародование неутешительных для Петербурга результатов рейтинга Агентства стратегических инициатив этим летом совпало с принятием решения городской администрации о создании в структуре Смольного проектного офиса, чья основная задача будет заключаться в изучении опыта лучших практик других регионов — лидеров рейтинга, их адаптации к Петербургу, выявлении слабых сторон

инвестполитики города. Возглавила офис, вошедший в аппарат губернатора, Юлия Лудинова, экс-председатель комитета имущественных отношений, чьи результаты работы на этой должности, правда, оцениваются экспертами как крайне неоднозначные.

Интересно, что поручение создать в каждом регионе подобные органы было дано президентом России Владимиром Путиным еще год назад, в ходе Петербургского международного экономического форума — 2015. Петербург приступил к его исполнению год спустя. Первым регионом, запустившим такой проектный офис, стала соседняя Ленобласть.

К работе проектного офиса подключились специалисты АСИ. «После создания проектного офиса мы видим большую заинтересованность в улучшении делового климата со стороны правительства города. Мы усилили работу по сбору и проработке предпринимательских идей и инициатив, по проведению контрольных закупок по ранее утвержденным „дорожным картам“, в чем нам оказывают помощь деловые сообщества региона, особенно петербургская ячейка „Клуба лидеров“, — сообщил руководитель представительства АСИ в СЗФО Арзум Арзумян.

**В ЧЕМ СЛОЖНОСТЬ, БРАТ** По его словам, в результате опроса выявлено, что у предпринимателей Петербурга больше всего сложностей возникает в таможенной сфере, а также в строительстве и энергетике. «При этом есть и общая для многих регионов проблема — это информирование. Бизнес недостаточно информирован о тех изменениях, которые происходят в региональном и федеральном законодательстве, а также о внедренных региональных инициатив», — добавляет господин Арзумян. АСИ опубликовало только первую двадцатку рейтинга для того, чтобы регионы, не вошедшие в нее, могли изучить опыт лучших практик и «подтянуться» к лидерам, уточнил он.

По мнению начальника аналитического отдела инвестиционной компании ЛМС Дмитрия Кумановского, в Петербурге достаточ-

но много инфраструктурных ограничений, связанных как с плотной застройкой исторической части города, так и сложностями с подключением к системам водоснабжения и энергообеспечения. «Кроме того, налоговые и контрольные органы в городе ориентированы на собираемость налогов и штрафных платежей в бюджет, что создает негативный инвестиционный фон из-за роста административных издержек для бизнеса, — перечисляет он. — Санкт-Петербург из-за нехватки средств в бюджете не имеет возможности предоставлять существенные налоговые льготы и участвовать в подготовке территорий бизнес-парков, концентрируясь исключительно на крупных инвесторах, чем проигрывает даже Ленинградской области. В кризис, с 2014 года, только социально значимые объекты в сфере здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта, науки и инновационной деятельности смогли добиться поддержки правительства города, став стратегическими».

Одновременно, считает он, на фоне менее успешных регионов-конкурентов администрация ведет более современную политику. Даже несмотря на уход из города ряда инвесторов, работавших с 1990-х годов с недвижимостью, и остановку ряда машиностроительных проектов по политическим причинам, Петербургу последние пять лет удается обеспечивать положительную динамику роста инвестиций в рублевом исчислении в основной капитал за счет прихода новых компаний, пусть и с меньшими деньгами. «С 2011 по 2015 год инвестиции выросли с 360,4 до 521,3 млрд рублей, то есть на 45%», — приводит статистические данные господин Кумановский. В долларовом исчислении, правда, картина обратная: инвестиции снизились с \$11,2 до \$7,2 млрд, то есть на 36%, заключает он. ■

## ДЕМОТИВАТОР С ПРОЦЕНТАМИ

### СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, РОСТ ВОЕННЫХ ТРАТ ТРЕБУЮТ ОТ ГОСУДАРСТВА УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ. В СВЯЗИ С ЭТИМ ФИСКАЛЬНАЯ НАГРУЗКА НА БИЗНЕС БУДЕТ ТОЛЬКО РАСТИ, УСИЛЯТСЯ НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ И ПРОВЕРКИ, УВЕРЕНЫ ЭКСПЕРТЫ. ОДНОВРЕМЕННО ВВОДЯТСЯ ФОРМАЛЬНО НЕНАЛОГОВЫЕ СБОРЫ И ПЛАТЕЖИ, ИМЕЮЩИЕ ВСЕ ПРИЗНАКИ ФИСКАЛЬНЫХ. ЕДИНСТВЕННЫЙ ЗАКОННЫЙ СПОСОБ ВЫЖИТЬ В ДАННОЙ СИТУАЦИИ — ОПТИМИЗИРОВАТЬ РАСХОДЫ БИЗНЕСА, УМЕНЬШАЯ РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ. ЧАСТЬ КОМПАНИЙ ПРОСТО УЙДЕТ В ТЕНЕВОЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ, ПОЛАГАЮТ АНАЛИТИКИ.

ЛИДИЯ ГОРБОРУКОВА

Несмотря на действующий мораторий российского правительства на увеличение налоговой нагрузки для бизнеса вплоть до 2018 года, в реальности она постоянно растет. «Сейчас уровень налоговой нагрузки в экономике России выше, чем во времена кризиса 2009 года, — констатирует Михаил Скворцов, член совета директоров ПАО «Соль Руси». — На это влияет, в частности, существование „параллельной налоговой системы“, включающей различные формально неналоговые сборы и платежи.

Их, по сути, можно относить к налогам, все признаки налицо: обязательность, принудительность, безвозвратность и безвозмездность. К таким платежам относятся, например, страховые взносы, плата с большегрузных автомобилей». По словам Михаила Скворцова, эксперты Торгово-промышленной палаты насчитали около 70 таких квазиналогов, введенных законами и приказами российских министерств. Объем неналоговой нагрузки на бизнес приближается к 1% ВВП — это свыше 700 млрд рублей.

Илья Мокрышев, управляющий партнер юридической компании Taxology, отмечает, что все проекты по увеличению налоговой нагрузки (налог на имущество и на землю с кадастровой стоимостью, торговый сбор, налогообложение контролируемых иностранных организаций, контроль за трансфертными ценами) были запущены еще в 2014–2015 годах и в настоящий момент уже поэтапно начали реализовываться. Одновременно правительство РФ планирует дальнейшее применение мер

налогового стимулирования инвестиций, проведение антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

«Это не означает, что налоговая нагрузка не возрастает, но возрастает она косвенно, через увеличение контрольной функции — как через налоговые органы, так и через правоохранительные и судебные», — рассуждает господин Мокрышев. → 20