

Review Инвестиционная политика

ПАРТНЕР ПРОЕКТА
ПРАВИТЕЛЬСТВО
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Лицом к инвестору

Власти Новосибирской области назвали приоритеты инвестиционной политики региона на 2017 год. Область должна не только успешно конкурировать с другими субъектами РФ, но и показывать конкурентоспособность на глобальном рынке инвестиций, считает глава региона Владимир Городецкий. Лучшим индикатором эффективности работы правительства Новосибирской области в этом направлении, по мнению губернатора, станет укрепление позиций региона в национальном инвестиционном рейтинге Агентства стратегических инициатив (АСИ).

— стратегия —

Упростить процедуру

«Почему национальный инвестиционный рейтинг сегодня так важен? Потому что работа по улучшению показателей рейтинга с помощью изучения и внедрения лучших практик позволит повысить конкурентоспособность Новосибирской области», — заявил в своем ежегодном инвестиционном послании губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий. И властям региона есть чем гордиться. Если в первом национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, опубликованном АСИ в июне 2015 года, Новосибирская область вошла в IV группу из пяти (I группа — регионы с наиболее комфортными условиями ведения бизнеса, V группа — с наименьшим инвестиционным климатом), заняв 57-ю строчку, то на рейтинг-2016 вошел регион в III группу с 46-м местом.

По словам Владимира Городецкого, укрепление позиций региона в рейтинге — результат «большой, серьезной работы». Еще в сентябре 2015 года по инициативе главы региона была создана специальная рабочая группа, в которую вошли руководители 15 министерств и департаментов областного правительства, пять территориальных подразделений федеральных органов власти и еще 15 структур, к деятельности которых относятся показатели рейтинга. Координатором по реализации «дорожной карты», разработанной с учетом лучших практик субъектов РФ и предложений бизнеса, определено министерство экономического развития Новосибирской области.

За прошедший год удалось улучшить 60% показателей, на основе которых составляется рейтинг. Минстрой Новосибирской области сократил среднее время получения разрешений на строительство с 179 до 125 дней, при этом количество процедур уменьшилось с 16 до 14. Федеральная кадастровая палата Росреестра по Новосибирской области сократила ожидание постановки земельного участка на учет с 48 до 32 дней. Улучшилась оценка деятельности Агентства инвестиционного развития (АИР) Новосибирской области. В 2015 году в «одно окно» для инвесторов поступило 130 обращений. «Минэкономразвития Новосибирской области удалось повысить эффективность институтов, обеспечивающих защиту бизнеса, в том числе повысить качество регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов. Заработал порядок рассмотрения обращений инвесторов о защите прав. Повышена эффективность оценки регулирующего воздействия. Самую высокую оценку получили механизмы государственно-частного партнерства Новосибирской области», — перечислил успехи инвестиционной политики региона Владимир Городецкий.

Вместе с тем по ряду направлений усилия региональных властей оказались недостаточными. Среднее количество процедур по подключению электроэнергии выросло с 7 до 10. На 2% увеличилась доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны властей или естественных монополий. Отмечен рост количества дополнительных документов, запрошенных у организаций. «По оценке качества телекоммуникационных услуг предпринимателями мы перешли в группу ниже не за счет ухудшения наших показателей, а за счет того, что другие регионы развиваются динамичнее и получили в этом году более высокие оценки», — объяснил господин Городецкий. — Развивая информатизацию и телекоммуникационные технологии в Новосибирской области, профильный департамент должен следить за тем, что делают другие регионы». Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики было поручено продолжить поиск и внедрение лучших практик по сокращению времени подключения и количества процедур.

«Улучшение показателей рейтинга остается задачей номер один. Необходимо активные и скоординированные усилия со стороны региональных и федеральных органов власти, муниципалитетов, институтов развития и естественных монополий. Это позволит из года в год улучшать инвестиционный климат Новосибирской области», — заявил Владимир Городецкий. По данным рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России, подготовленного рейтинговым агентством «Эксперт РА», Новосибирская область занимает 15-е место среди 85 субъектов РФ по инвестиционному потенциалу, при этом инвестиционный риск в регионе стал самым низким в Сибири.

Взаимовыгодная поддержка

Экономический кризис продолжает сдерживать инвестиционную активность бизнеса в Новосибирской области. В 2015 году вложения в основную капитал в регионе составили 156,6 млрд руб., что на 27,7% ниже уровня 2014 года. По данным областного правительства, наибольшее снижение произошло в третьем и четвертом кварталах прошлого года. «Снижение характерно не только для нашего региона: замедление инвестиционной активности в 2015 году произошло как в Сибирском федеральном округе, так и в целом в стране. Удельный вес Новосибирской области в Российской Федерации по объему инвестиций составил 1,1%», — заметил губернатор.

Как и в предыдущие годы, наиболее инвестиционно привлекательными в Новосибирской области остаются транспорт и связь. Второй год подряд растет доля инвестиций в приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, в 2015 году она составила 42,7%.

Инвестиционная активность бизнеса в регионе во многом обеспечивается инструментами государственной поддержки. В 2015 году право на получение господдержки имели 29 инвесторов, воспользовался им 21 из них. Общий объем господдержки в прошлом году составил 545 млн руб., из них 167 млн руб. — субсидии, 378 млн руб. — налоговые льготы.

«В условиях сильной конкуренции за инвесторов важно продолжать оказывать финансовую поддержку бизнесу. Ведь она вернется растущими налогами в бюджет области», — подчеркивает Владимир Городецкий. — Поддерживаемые правительством Новосибирской области проекты стабильно обеспечивают более 7 млрд руб. инвестиций в год. Около 8% данного объема инвестиций сразу попадают в областной бюджет в виде налогов, окуная предоставленную господдержку.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в апреле 2016 го-



Инвестиционная активность бизнеса в Новосибирской области во многом обеспечивается инструментами государственной поддержки, отмечает Владимир Городецкий

да правительство Новосибирской области утвердило обновленный перечень перспективных направлений инвестиционной деятельности. Такими признаны: строительные материалы и конструкции; высокотехнологичные производства, обеспечивающие выпуск наукоемкой, инновационной продукции и услуг; транспортно-логистическая инфраструктура; агропромышленный комплекс (АПК). «АПК и для России в целом, и для Новосибирской области в ближайшие годы будет очень перспективным сектором. Население Земли растет, увеличивается его потребность в продовольствии. У АПК высокий экспортный потенциал», — констатирует господин Городецкий.

В прошлом году совет по инвестициям Новосибирской области рассмотрел более 20 проектов. Наиболее крупные: строительство компании «Русагромаркет» центра торговли и переработки сельхозпродукции на территории промышленно-логистического парка (ПЛП) с объемом инвестиций 16,5 млрд руб.; создание компанией «Сибирский ЛПК» лесопромышленного комплекса по глубокой переработке древесины на территории Кыштовского и Северного районов (более 8,5 млрд руб.); организация компанией «Инд-Сибирь» производства по переработке мяса индейки в Кольванском районе (более 3 млрд руб.).

«Большое значение имеют не только крупные, но и малые инвестиционные проекты, которые становятся новыми точками роста муниципальных районов. Например, проект по увеличению производственных мощностей компании НКН, созданной в 2012 году на базе Куйбышевского хлебного предприятия, с инвестициями 50 млн руб. Проект компании «Молочная азбука» по развитию производственных мощностей в Барандинске стоимостью около 100 млн руб.», — перечисляет глава региона.

В конце июля региональный совет по инвестициям поддержал еще три масштабных инвестпроекта, первые этапы реализации которых суммарно оцениваются более чем в 21 млрд руб. Это создание индустриального биомедицинского парка «Зеленая долина», организация парка «Заповедный лес» и увеличение объемов производства компанией «Сибирский антрацит».

Войти в лидеры

В 2015 году Владимир Городецкий поставил перед правительством шесть задач, решение которых позволит улучшить инвестиционный климат в регионе. Они, по словам главы области, сохраняют актуальность и сегодня.

Во-первых, необходимо продолжить актуализацию инвестиционного законодательства. За минувший год в регионе был принят пакет из четырех законов, направленных на оптимизацию системы мер господдержки инвесторов, развитие ГЧП, упрощение доступа к земельным ресурсам, введение государственных гарантий прав инвесторов. «Теперь в Новосибирской области на законодательном уровне гарантируются защита инвестиций, соблюдение прав и интересов инвесторов, обеспечение в полной мере всех условий осуществления инвестиционной деятельности, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области», — заявил в инвестиционном послании господин Городецкий. В мае 2016 года принят областной закон о формировании и реализации промышленной политики, в котором содержатся новые стимулы для развития предприятий.

Во-вторых, предполагается развитие индустриальных парковых проектов. В феврале 2016 года Новосибирская область вошла в число 13 регионов, которым федеральное правительство компенсирует затраты на создание инфраструктуры индустриальных парков за счет налогов резидентов. Лимит федеральных средств на промышленно-логистический парк и биотехнопарк в 2016 году определен в 334,7 млн руб. Причем в регионе есть примеры парков, созданных за счет част-

ных инвестиций. Например, индустриальный парк «Новосиб», где развивают бизнес 179 резидентов. Выручка производственных предприятий этого парка в 2015 году превысила 5 млрд руб. В начале июня состоялось открытие первой очереди медицинского промышленного парка, созданного на базе медтехнопарка. Сейчас в медтехнопарке идет подготовка к запуску производства эндопротезов и конструкций для травматологии, ортопедии и нейрохирургии.

В-третьих, правительство намерено способствовать появлению и развитию кластерных проектов. В марте 2016 года в Бердске был открыт пилотный центр промышленных биотехнологий «Промбиотех». «Модель «Промбиотеха» разработана в партнерстве с Академпарком и с учетом опыта создания аналогичных пилотных центров в Италии, Великобритании и Франции. Такие технологии в России еще не применялись. Биотехнологическая продукция предприятия может быть использована для нужд сельского хозяйства, здравоохранения, защиты лесов, а также в экологических целях. Именно такими проектами сегодня мы формируем будущее нашей экономики», — считает Владимир Городецкий. Созданный в конце 2015 года Центр кластерного развития Новосибирской области сейчас работает над созданием кластеров в сфере медицины, машиностроения, приборостроения, строительства, энергоэффективности, электроники, туризма.

Четвертая задача направлена на развитие ГЧП. «В условиях бюджетного дефицита ГЧП — единственный механизм сохранения темпов развития инфраструктуры. Это позволяет не только получить социальный эффект, но и придать стимул для развития всей экономики региона», — говорит Владимир Городецкий. Среди крупнейших проектов ГЧП строительство четвертого моста, семи поликлиник и двух мусороперерабатывающих комплексов. «Здесь нужен открытый прагматичный диалог исполнительной и законодательной власти и общества», — убежден губернатор. Весной этого года регион занял четвертое место в рейтинге регионов по уровню

развития ГЧП, подготовленном Центром развития ГЧП совместно с Минэкономразвития РФ и Торгово-промышленной палатой РФ.

Пятая задача — расширение взаимодействия с федеральными органами власти для привлечения средств бюджета страны на развитие Новосибирской области. По словам Владимира Городецкого, за минувший год доля средств из федерального бюджета «значительно возросла» и составляет 15,6% от общего объема инвестиций. «Основной задачей по данному направлению должна стать реализация программы реиндустриализации экономики Новосибирской области», — говорит он. — Мы должны запустить флагманские проекты программы, обеспечить им необходимую поддержку как на региональном уровне, так и на федеральном. За счет их реализации должны улучшиться экономические параметры в сфере производства, инновации, занятость и зарплата, доходы бюджета. В июне текущего года региональную программу реиндустриализации поддержал председатель правительства РФ Дмитрий Медведев.

И, наконец, шестая задача — активизация инвестиционных процессов на уровне муниципалитетов. Цель — равномерное распределение инвестиций по всей области. В июне региональное правительство утвердило «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области, с органами местного самоуправления заключены соглашения о внедрении стандарта по развитию конкуренции. «Конкуренция на товарных рынках является одним из важнейших факторов улучшения экономической ситуации. Это серьезная системная работа совместно областных органов власти и органов местного самоуправления», — подчеркнул Владимир Городецкий.

Новосибирская область должна стать лидером в привлечении инвестиций, причем на равных конкурировать не только с соседними субъектами РФ, но и с другими странами. «Сегодня страны СНГ по сравнению со странами Восточной Европы не до конца используют свой потенциал привлечения иностранных инвестиций. Наш потенциал позволяет конкурировать за «продвинутые» инвестиции высокотехнологического сектора, с большой добавленной стоимостью», — убежден господин Городецкий. Для этого нужна сфокусированная и эффективная политика привлечения инвестиций, подчеркнул он.

Первым шагом в данном направлении, по мнению губернатора, может стать участие Новосибирской области в новом проекте Минэкономразвития РФ по развитию инновационных кластеров лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня. «Основной задачей проекта является формирование региональных программ, обеспечивающих привлечение инвестиций, развитие инноваций, рост экономики региона и выход на внешние рынки», — пояснил глава региона. Теперь минэкономразвития Новосибирской области и АИР должны подготовить предложения и до конца года выстроить «систему вхождения» Новосибирской области в глобальный рынок инвестиций.

Антон Белкин

Прямая речь

Насколько эффективна инвестиционная политика правительства Новосибирской области?

Наталья Муханова, генеральный директор ЗАО «Кварсис инвест»:

— Правительство Новосибирской области обладает эффективной стратегией привлечения инвестиций и способно предложить инвестору комплекс мер поддержки — как организационных и финансовых, так и инфраструктурных. Благодаря такой стратегии в Новосибирской области ежегодно появляются значимые для населения и статуса региона инвестиционные проекты.

Вместе с тем существует проблема недостаточной развитости региональной инфраструктуры, низкой доступности ее для инвесторов, которую, к сожалению, решить только за счет средств регионального бюджета невозможно. Необходимо объединение усилий федеральных и региональных органов власти, что позволит обеспечить резкий рост конкурентоспособности регионов и страны в целом.

Для отраслей, которые могут стать локомотивом экономического роста, необходимо усовершенствовать набор льгот и закрепить льготные режимы в налоговом законодательстве. Налоговые каникулы могут быть предоставлены предприятиям, деятельность которых стратегически важна для региона, соответствующим перспективным направлениям инвестиционной деятельности. Эта льгота положительно повлияет на отраслевую и региональную структуру инвестиций.

Мне кажется, не нужно бояться идти на льготы в части ряда федеральных налогов на инвестиционной стадии. Если эти льготы будут экономически обоснованы, то через некоторое время они окупятся увеличением налогооблагаемой базы, повышением производительности труда, ростом числа рабочих мест.

Если рассматривать наш проект строительства аквапарка «Аквамир», то господдержка оказалась эффективной. Она позволила в кратчайшие сроки завершить строительство уникального и масштабного объекта. «Аквамир» входит в десятку крупнейших крытых аквапарков планеты и является самым большим в России.

Антон Титов, директор группы компаний «Обувь России»:

— В целом правительство ведет достаточно активную инвестиционную политику, инициирует и поддерживает новые проекты. Об этом мы можем судить на примере того, как ведется работа по проекту обувного кластера, в котором правительство области активно участвует.

Считаю, что для реализации крупных проектов, влияющих на экономику региона, очень важна связь предприятие — ре-

гиональные власти, заинтересованные в проекте, — федеральные структуры (профильные министерства, институты развития, такие как ВЭБ, госбанки и т. п.), которые могут инвестировать в долгосрочные проекты. На мой взгляд, региональным властям следует обратить внимание на последнее звено в этой связке — на то, чтобы усилить наше представительство на федеральном уровне и обеспечить стыковку наших региональных проектов с федеральными структурами.

Анастасия Попрыгаева, генеральный директор АО «Сибирский антрацит»:

— Мы высоко оцениваем эффективность инвестиционной политики Новосибирской области. Не только как компания, которая осуществляет масштабный инвестиционный проект, но и как предприятие, для стабильного развития которого важно развитие его региона.

«Сибирский антрацит» реализует в Новосибирской области инвестиционный проект строительства объектов для добычи угля, а также инфраструктуры для переработки, хранения, транспортировки продукции. В этом году он был поддержан правительством Новосибирской области.

Реализация столь масштабный проект, мы взаимодействуем со многими региональными структурами и ведомствами, согласуя различные документы, необходимые для начала работ на разных этапах проекта. Мы оцениваем этот опыт положительно. Учитывая масштабность нашего проекта и важность сроков согласовательных процедур, мы заинтересованы в том, чтобы сроки согласования были сокращены там, где это возможно.