

энергетика

Подогреть инвестиционный интерес

Система теплоснабжения в России находится в печальном состоянии, что ни для кого в стране не является секретом. Изношенность инфраструктуры, неэффективность менеджмента, отсутствие конкуренции накладываются на низкую платежную дисциплину и отсутствие инвестиций, что в итоге порождает то кривое устройство теплоснабжения, которое мы имеем. Аналитики считают, что ситуацию смогут спасти только конкуренция и частные инвестиции.

— теплосети —

Уже более двадцати лет развитие централизованного теплоснабжения в России практически стоит на месте, говорят эксперты. В числе основных проблем в отрасли теплоснабжения фигурирует изношенность инженерных коммуникаций. По аналитическим данным, 57% теплоэнергетического оборудования и 62,8% трубопроводных сетей находятся в изношенном состоянии, а в некоторых городах порог износа теплосетей преодолел отметку в 70%. Наиболее сложная ситуация с изношенностью инженерных коммуникаций, согласно статистики, отмечается в металлургических центрах: Ленинске-Кузнецком, Златоусте, Новокузнецке. Также сети достаточно сильно изношены в Ессентуках, Ангарске, Самаре, Тюмени, Петропавловске-Камчатском, Ижевске, Смоленске. Из этой проблемы вытекает и вторая — высокий уровень потерь в сетях тепло-, электро- и водоснабжения, который составляет 20–30% поставляемых ресурсов. Также в число заметных проблем входят высокая задолженность за тепло и неэффективный менеджмент в отрасли, в частности, аналитики указывают на возраст управленцев, утверждая, что большинство руководящего состава — это люди старшего поколения, которые не могут перестроиться на новую схему работы или предложить инновации. Значительный негативный эффект оказывает недостаток инвестиций в отрасли, который сегодня усугубляется сложной экономической ситуацией в стране. И нельзя не отметить тот факт, что многие теплоснабжающие организации являются государственными или муниципальными учреждениями, что говорит об отсутствии конкуренции и не несет пользы отрасли. К тому же большинство тепловых пунктов, домов, зданий, строений не являются энергоэффективными, соответственно, они потребляют тепла больше, чем могли бы потребить при энергоэффективном подходе.

Неэффективная собака на сене

Эксперты говорят, что замативировать компании инвестировать в развитие инфраструктуры непросто. Производители тепла и сетевые организации теплоснабжения прекрасно понимают, что конкуренция на их рынке практически отсутствует — общество зависит от их монополизма. Такое положение вещей позволяет теплоснабщикам самим устанавливать правила игры и получать значительную выгоду, повышая тарифы, утверждают аналитики.

По мнению Сергея Огороднова, председателя совета директоров компании Voltaware (компания занимается оптимизацией и мониторингом расходов на энергопотребление), для того чтобы производители тепла смогли участвовать в программе модернизации инфраструктуры теплоснабжения, необходимо обеспечить им здоровую конкурентную среду и сфинансировать их деятельность для «входа» в новую модель рынка.

По словам Веры Бурцевой, руководителя рабочей группы по созданию российской системы по повышению энергоэффективности и экологичности Green Zoom и председателя комитета по энергоэффективности и устойчивому развитию Российской гильдии управляющих и девелоперов, для того чтобы у компаний появился стимул модернизировать инфраструктуру, существует несколько возможностей повлиять на ситуацию. «Во-первых, необходимо тщательно изучить указ президента N 752 (2013 год), требующий снизить выброс парниковых газов на 25%. Отсюда следует, что при приготовлении пищи нужно вести с использованием природного газа, а не электроэнергии. В этом вся суть. Интегральный расход газа и выброс CO2 снизятся в 2,7 раза (КПД ТЭЦ около 35%). Все возводимые здания (высотой до девяти этажей) нужно газифицировать и разрешить в них установку автономных источников теплоснабжения. Таким образом, у



По мнению экспертов, без господдержки в том или ином виде модернизация теплоснабжения невозможна

монополистов появится конкуренция, и это заставит задуматься о перспективах развития и дальнейшей стратегии», — говорит она.

Во-вторых, необходимо газифицировать уже эксплуатируемые здания. Потребитель сам оценит преимущества каждого варианта и сделает выбор», — поясняет госпожа Бурцева.

Кроме того, эксперты говорят о важности появления госпрограммы по субсидированию ставки кредитов, которые берутся на модернизацию тепловых сетей. Также необходимо следить за отчетностью и контролировать структуру цен на ресурсы.

«Таким образом, угроза конкуренции, поддержка в кредитах и контроль результата дадут положительный результат. Рецеднт непростой, но другого быть не может: „кнут и пряник“ — это вечная тема», — заключает Вера Бурцева.

Артем Колчин, руководитель юридического отдела по вопросам ЖКХ ООО «ТК Димарт» (оказывает юридические услуги для ТСЖ, ТСН и ЖКХ), уверяет, что у производителя может быть один стимул для модернизации инфраструктуры теплоснабжения — это финансовая заинтересованность. «Это значит, что необходимо „отпустить“ тариф на тепло, при этом цена увеличится за теплоснабжение, но вместе с ценой увеличится и недовольство со стороны плательщиков, а конечным плательщиком за тепло является потребитель — гражданин. Все же жилищно-коммунальное хозяйство не совсем бизнес, в данном случае затрапываются интересы граждан. Выход из ситуации — это предоставление налоговых льгот поставщикам тепла, выделение государственных субсидий или же привлечение частных инвесто-

ров. Причем эта идея не новая — Минстрой РФ не раз уже упоминал о необходимости привлекать частных инвесторов в жилищно-коммунальную сферу. В городах средства ЖКХ тратятся на ликвидацию аварий, а на реконструкцию и модернизацию коммунальных сетей не остается», — констатирует он.

Хромая дисциплина

Минэнерго ведет речь о необходимости заключать прямые договоры с потребителями, что должно повысить платежную дисциплину. На сегодняшний день общая задолженность за коммунальные услуги составляет 937 млрд руб., которая в основном скопилась на счетах фирм-посредников.

Именно поэтому, считает господин Огороднов, переход на прямые договоры с потребителями кардинально изменит платежную дисциплину в сфере ЖКХ. «К сожалению, пока новый законопроект о переходе ресурсоснабжающей организации на прямые расчеты с населением не вступил в силу, сумма долга будет расти. Только за 2015 год задолженность за услуги ЖКХ увеличилась на 15%», — говорит он.

Выбираются из сетей

— тенденция —

В региональной службе по тарифам (РСТ) критичность ситуации признают. «Отказ ОАО „Волга“ от исполнения решения суда в части выплаты исковой задолженности может повлечь угрозу финансовой устойчивости МРСК Центра и Приволжья», — уверены в ведомстве. В споре энергетиков с Горьковским автозаводом РСТ тоже встала на сторону сетевой компании, считая, что ГАЗ обязан оплатить фактически оказанные услуги по передаче электроэнергии. По мнению регулятора, если суд примет решение в пользу автозавода, то это приведет к существенной экономии для промпредприятия, но может стать прецедентом для аналогичных предприятий Нижегородской области по уходу от оплаты стоимости услуг по передаче электроэнергии. «Последствия от проигрыша в суде для МРСК Центра и Приволжья заключаются в существенном снижении выручки — на сумму более 1 млрд руб. в годовом исчислении, следствием чего может стать несвоевременное и неполное исполнение энергетиками ремонтных и инвестиционных программ. В связи с этим возрастают риски срыва подготовки к осенне-зимнему периоду, а также ухудшения качества и надежности энергоснабжения добросовестных потребителей региона», — предупреждают в РСТ. Более того, массовый переход промышленников на собственные сети и генерацию поощряет за собой крайне негативные социально-экономические последствия для региона, предупреждают в ведомстве. В частности, по оценке РСТ, это приведет к снижению объемов передачи электроэнергии, следствием чего станет повторный рост тарифов для остальных потребителей, в том числе для малого и среднего бизнеса, бюджетных учреждений и населения. Кроме того, возникает риск дестабилизации финансовой устойчивости электросетевых организаций, что поставит под угрозу надежность и качество электроснабжения потребителей региона.

Пока РСТ в условиях крайне простых и резонансных судебных споров пытается минимизировать последствия для потребителей: оптимизировать расходы регулируемых организаций, исключив из тарифов экономически необоснованные расходы, снизить нормативные потери и соответственно нагрузки на потребителей, ограничить рост тарифов на пе-

редачу электроэнергии в рамках предельных уровней. С 1 июля этого года котловые тарифы для прочих потребителей вырастут в среднем на 15%, в абсолютных величинах эти тарифы являются средними для ПФО.

Гордиев сетевой узел

По мнению экспертов, возникающие споры между нижегородскими промышленниками и энергетиками связаны с крайне противоречивой и постоянно изменяющейся российской нормативной базой. «Для выпеснения с рынка моносетей решили исключить их из тарифного сетевого котла. С другой стороны, придумали так называемые группы точек поставок (ГТП) на оптовом рынке, зарегистрированные на того или иного потребителя или сбытовую компанию, которые стали словно „выколотые точки“ из региональных зон потребления гарантирующих поставщиков. Они как бы наложены сверху на узловую модель ценообразования, при которой цены формируются в физических узлах энергосистемы с учетом ограничений пропускной способности сетей и физических потерь в сети: чем дальше от узлов дешевой генерации, тем выше цены, чем меньше сечение от генерации до потребителя, тем больше цена в узле потребления», — говорит управляющий партнер Агентства энергетического анализа Алексей Преснов. Кроме того, все станции выше 25 МВт сейчас обязаны участвовать в оптовом рынке. Поэтому сбытовая компания ГАЗа зарегистрирована ГТП на оптовом рынке в границах своих аффилированных сетей и получает электроэнергию от Автозаводской ТЭЦ, хотя последние выдает электроэнергию в общую сеть и ГТП генерации не тождественна ГТП потребления компании «Автокомпоненты» — Группа ГАЗ, и фактически электроэнергия прошла от узлов генерации через сети ФСК и в том числе МРСК, считает аналитик. «Если бы не было нормы о моносетях, проблемы бы не было: МРСК получила бы свою долю за передачу. Но хотели как лучше — подыграть „Россетям“, а получилось как всегда. И единственная зацепка здесь — оптовый статус Автозаводской ТЭЦ, который означает, что электроэнергия от нее выдается „в общий котел“. Хотя она строилась в первую очередь для заводских нужд, а уж потом для „общего рынка“, — отмечает господин Преснов. По его мнению, к ситуации с ЦБК привели те же особенности законодательства, что есть норма об обязательности участия

в оптовом рынке, существующая только в российской модели рынка. «Конечно, в обоих случаях и сети, и станции потребителей подключены к общей сети и таким образом имеют резервирование от энергосистемы, за которое нужно платить. Но не по тарифу более 1 млрд руб. в год при стоимости ЛЭП в 50 млн руб.», — уверен эксперт. По его словам, подобные примеры встречаются и в других регионах. Например, в Мурманской области концерн «Росэнергоатом» несколько лет назад построил собственную линию электропередач от АЭС до электрокотельной в поселке, где живут его работники, чтобы обеспечить приемлемый уровень тарифов. Но тогда ситуация разрешилась во внесудебном порядке. «Потому судебная практика в Нижегородской области придется стране. Но решение этой проблемы — в коренном реформировании российской модели рынка, без этого подобные ситуации будут возникать вновь и вновь», — заключает господин Преснов.

Сложившаяся в регионе ситуация действительно носит прецедентный характер, отмечает директор Нижегородского филиала «БКС Премьер» Александр Юдин, однако пока нельзя говорить о том, что это явление примет массовый характер. «Строительство таких линий — дело дорогостоящее, и не все компании сейчас готовы потратить десятки и сотни миллионов рублей, чтобы экономить на тарифах МРСК. Однако тенденция налицо, и она может привести к тому, что сетям придется идти на уступки промышленникам, давать им скидки и существовать в конкурентном поле», — считает аналитик. Сейчас другие компании будут смотреть на то, как эта ситуация разрешится, и могут задуматься о собственной генерации и сетях, прогнозирует эксперт. А для МРСК это сигнал о том, что надо проводить более гибкую политику, работать над тарифами и уделять больше внимания промышленным предприятиям. Кроме того, сетевики могут инициировать ряд поправок законодательства, чтобы чувствовать себя более уверенно в судах, но у промышленных компаний такое есть лобби, поэтому силы здесь примерно равны, считает господин Юдин. С другой стороны, пока тарифы растут не такими темпами, как несколько лет назад, поэтому массового ухода в собственную генерацию и сети ждать не стоит, уверен Валерий Цыбанев.

Анна Павлова

По принципу прямого контакта

В непростых экономических условиях и с учетом изношенности теплосетей развивать и поддерживать теплоэнергетическую инфраструктуру достаточно сложно. О том, в какие инфраструктурные проекты инвестирует группа компаний «Волгаэнерго» в Нижегородской области и как компания работает с потребителями, рассказывает Наталья Назарова, директор нижегородского филиала «Евросибэнерго» — распределенная генерация»



Наталья Назарова, директор нижегородского филиала «Евросибэнерго» — распределенная генерация»

— В пакете активов нижегородского филиала «Евросибэнерго» — несколько крупных энергетических объектов. В каком объеме запланирована инвестиционная программа в 2016 году? Насколько остро стоит проблема импортозамещения при ее реализации?

— Инвестиционная программа компании на 2016 год запланирована в объеме 392 млн руб. Основная цель программы — это, конечно, модернизация и поддержание деятельности нашего главного актива — Автозаводской ТЭЦ, которой, кстати, в этом году исполняется 85 лет. Мы реализуем проект по сохранению системы горячего водоснабжения жилого и предприятий района, который полностью ориентирован на российское энергетическое оборудование: сейчас качество отечественного оборудования комплекующих для энергетической отрасли соответствует современным стандартам.

У нас есть ряд других перспективных инвестпроектов. Например, учитывая, что Автозаводский район очень большой по площади и в нем вводятся серьезные объемы нового жилья, не всегда целесообразно вести тепло и горячую воду с ТЭЦ к новым микрорайонам. Поэтому мы планируем построить для новых микрорайонов южной части Автозавода блочно-модульные котельные. Застройщик готов выделить нам участок земли, и мы уже приступили к разработке проектной документации.

— Каковы темпы и объемы ремонтной программы?

— Ремонтная программа на 2016 год по всей группе компаний, включая тепловые сети, ТЭЦ и котельные, составляет 717 млн руб. Сегодня мы применяем современные материалы и работаем над сокращением теплотерь.

Кроме того, на стыке ремонтной и инвестиционной деятельности находится программа вывода из эксплуатации старых неэффективных муниципальных котельных. Тепловые мощности Автозаводской ТЭЦ сейчас используются в полном объеме, а тепловая энергия, полученная в рамках когенерации, всегда имеет более низкую себестоимость. Поэтому мы в 2015 году переключили потребителей трех старых котельных на магистральные теплотрассы, идущие от ТЭЦ, а в 2016 году планируем переключить абонентов еще двух котельных.

— Как вы оцениваете тарифную политику на региональном уровне?

— Региональную политику в сфере теплоснабжения я оцениваю высоко и считаю, что сегодня в Нижегородской области достаточно стабильная ситуация в этой сфере, хотя, конечно, есть и какие-то вопросы, и проблемы. В динамике мы наблюдаем снижение темпа роста тарифов для населения: в 2013 году тарифы были повышены в среднем по Нижегородской области на 12%, в 2014-м — на 8,6%, в 2015-м — на 11%, в 2016 году — на 6,5%. Это говорит о том, что руководство Ни-

Артем Колчин подчеркивает, что задолженность среди населения за потребление тепла исчисляется миллиардами рублей, точной цифры дать просто невозможно и долги только растут, причин этому много — сложная финансовая ситуация, недобросовестность, ошибки при расчетах. «При переходе на прямые договоры задолженность останется на том же уровне, поскольку если гражданин не оплачивал услуги за тепло через управляющие организации, то где гарантия оплаты напрямую поставщику ресурса? Прямые договоры защитят поставщиков и потребителей от недобросовестных управляющих компаний, которые несвоевременно перечисляли денежные средства за теплоснабжение, осуществляли растрату денежных средств, подлежащих перечислению поставщикам», — высказывается господин Колчин.

Что же касается эффективности предпринимаемых властями шагов в сторону исправления ситуации, то, по словам господина Огороднова, сфера теплоснабжения тесно связана с областью энергетики, однако проект реформы предполагает постепенное вытеснение ТЭЦ с рынка электроэнергии, что является необоснованным экономическим риском. «Вполне реализуемая мера модернизации теплоэнергетического снабжения, которая требует минимальных инвестиций, но дает максимальный экономический эффект, — это установка приборного учета для возможности регулирования расхода тепла самим потребителям. Например, рациональное потребление электричества за счет постоянного мониторинга снизит объем энергозатрат на 15–20% и даст значительный эффект энергосбережения», — подлагает он.

А господин Колчин считает, что Минэнерго делает правильные шаги для развития отрасли теплоснабжения: реформа подразумевает привлечение частных инвестиций, конкуренцию, экономическую обоснованность тарифов и переход на прямые договоры с РСО.

Дарья Симонова

жегородской области проводит серьезную работу в плане сдерживания роста тарифов. К примеру, тариф на электроэнергию для населения Нижегородской области на 22% ниже, чем во Владимирской области, на 21% — чем в Костромской и на 17% — чем в Ивановской.

— Как складываются взаимоотношения с промпредприятиями в регионе? Какие меры принимаются для решения проблемы неплатежей?

— Мы оцениваем ситуацию с промышленными потребителями как достаточно позитивную. С теми, кто не платит, мы работаем по принципу прямого контакта: пытаемся понять, почему потребитель не может платить, при возможности пойти навстречу, если причина объективная. Предприятиям мы предлагаем реструктурировать задолженность за определенный процент — это необходимо для поддержания финансовой устойчивости нашей компании: если кто-то из крупных потребителей не платит, нам приходится привлекать кредитные ресурсы, а проценты по кредитам ложатся в тарифную смету. Но мы стараемся эту практику применять только в исключительных случаях и всегда предпочитаем договариваться.



ЕВРОСИБЭНЕРГО
ФИЛИАЛ НИЖЕГОРОДСКИЙ