

89 → По мнению Венецианской комиссии требования ЕСПЧ выплаты государством компенсации «не могут быть предметом оценки конституционности». Но глава КС Валерий Зорькин уже заявил, что закон «О Конституционном суде» таких ограничений не содержит и «если решение ЕСПЧ, по мнению российского КС не может быть исполнено в рамках национального правового порядка, эта невозможность может распространяться» на выплату компенсации.

«Несмотря на то, что решение ЕСПЧ не вступает напрямую в конфликт с конкретной нормой Конституции, КС может признать, что требования ЕСПЧ противоречат основам конституционного строя, которые не допускают неправомерное осуществление предпринимательской деятельности, выраженной в неуплате налогов», — отмечает глава аналитической службы юрфирмы «Инфралекс» Ольга Плешанова. Судья третейского энергетического суда Айдар Султанов полагает, что КС также может признать начисленную компенсацию за незаконные действия властей «нарушающей конституционный принцип соразмерности наказания».

Министр юстиции России Александр Коновалов в мае 2016 года не исключил обращений Минюста в КС с запросом о невозможности исполнить решение ЕСПЧ по делу ЮКОСа, а также по делам против Молдавии и России, на которую возложена ответственность за

нарушения Европейской конвенции в Приднестровье. Эксперты считают, что в перспективе этот список могут пополнить решения, которые ЕСПЧ вынесет по «крымским делам», инициированным против РФ Украиной и ее гражданами, в том числе осужденными в РФ за подготовку теракта Олегом Сенцовым и Александром Кольченко (относительно навязывания им российского гражданства и приговора).

УКЛОНЕНИЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ По статистике Совета Европы (СЕ) россияне всегда занимали первые места среди истцов из 47 государств — членов Совета Европы. За время членства РФ в Совете Европы ЕСПЧ вынес по российским делам свыше 1,7 тыс. решений, и в более 90% из них установил факты нарушения Россией Европейской конвенции (в 2015 году такие нарушения были признаны в 109 из 160 рассмотренных дел). Но 1,63 тыс. таких решений Россия до сих пор не исполнила без публичных деклараций и обращений в КС, уступая по этому показателю лишь Италии и Турции. Растут и сроки исполнения решений: 116 решений ЕСПЧ Россия не исполняла более пяти лет, самое старое неисполненное РФ решение датировано 2002 годом, два вынесены в 2003 году, пять — в 2004 году и 41 — в 2005 году. К началу 2015 года средний срок исполнения решений в РФ достиг 9,7 года. В 2016 году список ожидающих исполнения

Россией пополнило 71 новое решение, в 2015-м — 117, в 2014-м — 150.

Исполнение решений ЕСПЧ контролирует Комитет министров Совета Европы. Под его усиленным контролем к концу 2015 года находилось больше всего решений, вынесенных против России (16%) и требующих решения системных проблем (связанных с контролем над действиями сил безопасности, условиями содержания под стражей, эффективностью судебной практики и ограничениями прав собственности). На втором месте Украина (15%), на третьем — Турция (10%). Сейчас под усиленным контролем находится 1,099 тыс. неисполненных РФ решений, 456 контролируется в обычном режиме, в отношении 75 новых решений режим надзора не определен.

Среди так называемых групп однотипных российских дел, которые насчитывают от двух до нескольких сотен решений ЕСПЧ, выделяются дела о полном запрете на голосование заключенных, нарушении прав на образование в Приднестровье, похищениях и незаконных депортациях мигрантов, повторных запретах на проведение гей-шествий и пикетов; об отсутствии эффективных средств правовой защиты; о дискриминации по признаку сексуальной ориентации, условиях содержания под стражей и антитеррористических операциях на Северном Кавказе, включая незаконные задержания, обыски, пытки и жестокое обращение, а

также изъятие и уничтожение имущества. В итоге Россия оказалась одной из семи стран — членов СЕ, которым ЕСПЧ предложил добровольно восстановить права заявителей (как правило, путем выплаты компенсаций) по «клоновым» делам, в которых повторяются ранее установленные ЕСПЧ, но не устраненные государством нарушения Европейской конвенции. Таких жалоб в отношении России по итогам 2015 года насчитывалось 547, при этом с 43 заявителями было заключено мировое соглашение, в отношении 193 жалоб ЕСПЧ согласился с предложенными РФ в одностороннем порядке мерами.

Задолженность России по итогам 2015 года зафиксирована в отношении выплаты компенсаций по 236 делам: кроме €1,9 млрд по делу ЮКОСа, в список входят и €10 тыс., присужденные Михаилу Ходорковскому в качестве возмещения морального ущерба за нарушения его прав, допущенные во время следствия, суда и отбытия наказания. Но в 2015 году выплаты все же активизировались: по 95 российским делам компенсации перечислены вовремя, по 109 — с задержкой (в 2014 году — эти показатели составляли 30 и 27 соответственно). Сумма присужденных ЕСПЧ выплат по искам против РФ за 2015 год составила €4,9 млн (в целом для всех государств €53,8 млн). В 2016 году вклад России в финансирование Совета Европы составляет €32,8 млн, это 46% бюджета ЕСПЧ. ■

ГОРЬКАЯ ПИЛЮЛЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

ДОСТИГНУВ НЕКОТОРЫХ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ПРОГРАММЕ «ФАРМА-2020», МИНПРОМТОРГ ПЕРЕШЕЛ К КОНТРОЛЮ КАЧЕСТВА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И СТИМУЛИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ. ПОКА ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМПАНИИ ВОЛНУЮТ ПОСТЕПЕННОЕ СУЖЕНИЕ ДОСТУПА К ГОСЗАКАЗУ И ВОЗМОЖНЫЕ ПЕРЕБОИ ПОСТАВОК В СВЯЗИ С НЕОБХОДИМОСТЬЮ СЕРТИФИКАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ПЛОЩАДОК, РОССИЙСКИЕ ИГРОКИ ХОТЯТ ПРОЗРАЧНОСТИ ПРОЦЕССОВ РЕГИСТРАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ЕДИНСТВА ТРЕБОВАНИЙ К МЕСТНЫМ И КРУПНЫМ ИНОСТРАННЫМ ФАРМКОМПАНИЯМ.

ЕЛЕНА БОЛЬШАКОВА

Российский фармацевтический рынок является одним из самых быстрорастущих в мире. За последние пять лет он увеличился на 58,37% в натуральном выражении, а в денежном вырос с 735 млрд рублей в 2010-м до 1,26 трлн рублей в 2015 году. Игроки рынка ожидают, что он и в дальнейшем будет показывать рост минимум в 8–10% ежегодно, как только экономика страны начнет активно выходить из рецессии.

В 2015 году рост составил 9%. Девальвация российской валюты и снижение покупательной способности населения существенно повлияли на аптечный сегмент, и ожидается, что он будет находиться под давлением еще долгое время. Тем не менее госпитальный сегмент за 2015 год увеличился на 6%, а объем денежных средств, выделенных на закупку лекарств для льготных категорий граждан в рамках программ ОНЛС и «Семь нозологий», по сравнению с 2014 годом, вырос на 19%. Пока подавляющая доля рынка и в на-



В ДАННЫЙ МОМЕНТ МИНПРОМТОРГ РАЗРАБАТЫВАЕТ МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ГОСЗАКАЗЕ ОТЕЧЕСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ПО ГЛУБИНЕ ЛОКАЛИЗАЦИИ

туральном, и в денежном выражении покрывается импортными лекарственными препаратами. При этом, по данным AIFM, за последние пять лет объем инвестиций международных фармацевтических компаний в различные проекты по локализации в России превысил \$2 млрд.

УЙТИ В ЗАКАЗ Крупные зарубежные игроки увеличивают локализацию за счет трансфера технологий, контрактного производства. Так, например, компания Bayer планирует довести долю продукции, выпускаемой в России, до 30% от общих объемов реализации уже в ближайшие три-пять лет. Стоимость локализации в России, по расчетам транснациональных фармгигантов, превышает затраты на размещение производства в других странах. «Это не связано непосредственно с трансфером технологий, стоимость которого сопоставима с другими рынками. Коррективы вносят особенности процес-