

# СТРОИТЕЛЬСТВО

В Свердловской области началась активная разработка стратегии развития агломерации «Большой Екатеринбург». Предполагается, что на базе каждого города-участника проекта будут созданы экспертные советы представителей различных сфер, цель которых — определение роли муниципалитета в рамках агломерации. Результаты своей работы города должны представить до октября, после чего их стратегические планы будут корректировать для создания общего видения. Участники проекта надеются, что такой подход позволит проекту сдвинуться с «мертвой точки» и учесть интересы всех муниципалитетов для общего развития территорий.

## Территория общего планирования

— стратегия —

### Коллективное творчество

Проект «Большой Екатеринбург», предусматривающий создание в Свердловской области агломерации на базе Екатеринбурга и городов-спутников активно обсуждается с 2010 года. Работа над объединением неоднократно замораживалась в связи с нежеланием глав меньших муниципалитетов соединяться с областным центром: по их мнению, это могло привести к перераспределению всех местных ресурсов на развитие Екатеринбурга. Несмотря на это, в прошлом году проект был актуализирован властями Свердловской области. Губернатор региона Евгений Куйвашев заверил глав в том, что основной вопрос агломерации — не слияние муниципальных образований, а выстраивание «нормальной градостроительной политики». «Вопросы градостроительства — первоочередные, их решение позволит сформировать техническое задание и «дорожную карту» реализации проекта. Сегодня границы жилых районов муниципальных образований практически вплотную расположены друг к другу, в этих условиях вопросы инфраструктурного взаимодействия между муниципалитетами приобретают особое значение», — отметил губернатор в ходе совещания с главами. Предварительное согласие на работу в таком режиме дали власти Арамили, Березовского, Верхней Пышмы и Среднеуральска. Помимо этого, в работу могут быть включены Дегтярск, а также Сысертьский и Белоярский городские округа.

В конце марта вице-премьер правительства Свердловской области Александр Высокинский, курирующий работу с муниципалитетами, представил обновленную методологию разработки проекта агломерации «Большой Екатеринбург». По его словам, новая методология предусматривает участие первых лиц в контроле и реализации стратегии, поскольку на сегодняшний день нельзя перевести эту работу на нижние уровни управления. В то же время активное участие в разработке будут принимать и представители общественных институтов. «Мы исходим из того, что люди, которые разрабатывают стратегию сегодня, завтра будут там работать. Это глобальный процесс обучения новым целям, задачам и подходам, не только на уровне администрации, но и на уровне всего городского сообщества», — пояснил господин Высокинский. — Такой подход предполагает, что стратегия станет «документом общественного согласия». Невозможно разработать стратегическое видение «через коленку», нельзя заставить человека идти в каком-то направлении, если он этого не хочет в долгосрочной перспективе».

В связи с этим каждому муниципалитету поручено создать пять экспертных советов в различных сферах, которые и будут участвовать в разработке проекта агломе-



ФОТО: А. ПОПОВ

рации «снизу». Предложения, сформированные представителями бизнеса, власти, научного сообщества, гражданского общества и средств массовой информации, будут аккумулированы местными администрациями, после чего использованы для создания общей стратегии межмуниципального развития. Предполагается, что члены экспертных советов помогут городским властям определить специализацию муниципалитетов в рамках общего агломерационного проекта, которая позволит обеспечить позитивную социально-экономическую динамику в каждом из них. «Нужно четко понимать, куда мы идем. Если мы говорим о Верхней Пышме и Орджоникидзевском районе Екатеринбурга, то там уже сформирован промышленный кластер. Понятно, что Арамиль находится в выгодном положении с точки зрения транспортных коммуникаций — аэропорт есть только у них. Что можно сделать в Березовском? Попытки сделать спальный район — не знаю, промышленный потенциал там тоже есть. Что в Среднеуральске — логистические, рекреационные зоны?

Всё это нужно обсуждать с местным бизнесом, что они готовы там делать», — отмечает вице-премьер.

В настоящее время предложенная концепция проходит этап общественного обсуждения. Александр Высокинский как представитель правительства лично участвует во встречах с наиболее активными жителями городов-спутников. После представления общей концепции, господин Высокинский отвечает на вопросы граждан, а также собирает предложения касательно развития территории присутствия. На сегодня вице-премьер уже посетил Арамильский и Березовский городские округа, аналогичные визиты планируются в Верхнюю Пышму, Среднеуральск, Сысерть, Дегтярск и Белоярский городской округ. Кроме того, активное обсуждение идет и на уровне местных глав.

### Приграничное сотрудничество

Одной из первых утвержденных программ, учитывающих работу над «Большим Екатеринбургом» стала программа развития Березовского городского округа, одобренная правительством Свердловской области в конце прошлого года. При формировании проекта программы применен комплексный подход, определены перспективы развития районов города в соответствии с генеральным планом округа. Так, в центральной части города расположены основные административные и торговые объекты, развита инженерная и социальная инфраструктура, часть из которой требует реконструкции. Здесь планируется продолжить строительство многоквартирных домов и объектов коммерческой недвижимости, а также объектов социальной инфраструктуры: детского сада на 270 мест, школы на 1650 мест, школы искусств. В районе «Шиловский» планируется многоэтажное жилищное строительство, возведение Дворца водных видов спорта и лыже-роллерной трассы, а также создание рекреационной зоны в районе Шиловского пруда. Кроме того, в городе планируется строительство ледовой арены, спортивной автотрассы, торговых центров, тепличного комплекса, производственных и складских помещений. «Общий объем средств, необходимых для реализации мероприятий программы, составляет 91,3 млрд руб., где соотношение частных и бюджетных средств составит 7 к 1. Средства областного бюджета предусматриваются в рамках государственных программ Свердловской области», — отметил первый вице-премьер правительства региона Алексей Орлов в ходе презентации программы. Реализация программы позволит ввести 7200 мест в общеобразовательных организациях, снизить долю уличных сетей, нуждающихся в замене, с 49% до 36%, а также увеличить оборот розничной торговли к 2020 году до 12 млрд руб. (в 2015 году — 7,8 млрд руб.). В то же время по итогам общественного обсуждения программа может быть некоторым образом скорректирована.

Презентация обновленной концепции подтолкнула руководителей администраций и других городов-спутников к формулированию задач, которые муниципалитеты могут и должны решить с помощью уча-

ствия в «Большом Екатеринбург». Понятно, что для нас жизненно необходимо транспортное развитие, — поделился глава Арамильского городского округа Владимир Герасименко. — Одним из первых решений для нас, в рамках проекта будущей агломерации, стало согласование трассировки обездной дороги вокруг Арамили, которая позволит увести поток из центра города и перевести его в Сысертьский городской округ. Кроме того, должны быть решены вопросы и межмуниципальных территорий: сейчас границы между Екатеринбургом и Арамильским муниципальными образованиями очень размыты, огромная часть земельных участков не используется. И для нас очень важно знать, что будет с ними происходить». Готов округ и к межмуниципальному сотрудничеству в сфере создания социальной инфраструктуры: в частности, сейчас Арамиль прорабатывает проект школы на тысячу мест, которая позволит обслуживать не только потребности самого муниципалитета, но и соседних городских округов. «В рамках агломерации мы можем предусмотреть социальную инфраструктуру, которая должна развиваться в соответствии с разработанной и увязанной со всеми муниципалитетами стратегией развития. Но важно, что ни о каком физическом присоединении городов речь не идет, и ничего не навязывается „сверху“ — инициатива должна исходить с мест», — добавил господин Герасименко.

В то же время часть инфраструктурных проектов, позволяющих говорить о развитии «Большого Екатеринбурга», анонсирована уже сейчас. Из них наиболее значимым и уже получившим будущего инвестора является строительство линии высокоскоростного трамвая между Екатеринбургом и Верхней Пышмой: соглашение о реализации данной инициативы было подписано губернатором Евгением Куйвашевым и гендиректором УГМК (штаб-квартира компании расположена в Верхней Пышме) Андреем Козицыным в апреле прошлого года. Проект призван повысить транспортную доступность одного из наиболее развитых городов-спутников Екатеринбурга. «Мы берем обязательства в городах области обеспечивать финансирование серьезных инфраструктурных вещей. Готовим проектно-сметную документацию. Эта часть работ, как правило, самая затратная и у муниципалитетов на такие вещи средств зачастую не хватает», — отметил Андрей Козицын. В свою очередь, правительство региона начнет работу по подготовке территории: изъятию и выкупу объектов, попадающих в зону прохождения линии, а также будут прорабатываться правовая и финансовая схемы реализации проекта. Непосредственно строительство трамвайной линии планируется начать в 2016 году. Предполагается, что на первом этапе пассажиропоток между Екатеринбургом и Верхней Пышмой составит около 3 тыс. человек в сутки. Впоследствии трамвайная линия может быть продлена и до других муниципалитетов «Большого Екатеринбурга».

**В поисках стратегического подхода** Результаты своей работы экспертные советы при муниципальных администра-

ции должны будут представить к октябрю текущего года. После кураторов проекта агломерации намерены обобщить их для формирования концепции развития «Большого Екатеринбурга», которая положит начало корректировке стратегических планов муниципалитетов. Председатель архитектурно-градостроительного совета Екатеринбурга Михаил Вяткин считает, что только после этого можно будет приступить к обобщению документов территориального планирования.

«Генеральный план Екатеринбурга и раньше учитывал интересы соседей: мы смотрели их документы, опрашивали, и с учетом этой информации дорабатывали наш план. Однако тогда каждый муниципалитет работал исключительно на себя. Теперь же, когда будет поставлена задача развития общей агломерации, я думаю и наш генплан, и планы наших соседей, должны будут в какой-то части скорректироваться. Но для начала нужно определиться с функциями и задачами каждого участника агломерации», — уверен эксперт. По мнению господина Вяткина, в первую очередь корректировка коснется транспортного развития муниципалитетов, решения вопросов энергообеспечения, расселения и размещения производств. «Можно объединиться и делать общие промзоны, чтобы не развивать одно и то же в разных городах. С этой точки зрения на проблему ранее никто не смотрел. Например, для Екатеринбурга сегодня важно не допустить разрастания вширь. В то же время некоторым людям хотелось бы жить ближе к природе, — рассуждает Михаил Вяткин. — Решать эту проблему можно было бы через создание небольших анклавов, поселений на природе. И тут можно реанимировать какие-то старые поселки, которые сейчас находятся в запустении. Если грамотно организовать транспортную сеть, то почему бы нашим жителям не перестать отвоевывать у природы новые площади, а может, если в соседнем муниципалитете такие брошенные поселки есть, развиваться в этом направлении? Те, кому нравится жить в высотных домах, могут покупать жилье в пределах нынешних границ Екатеринбурга, а остальные могут задействовать и возможности соседних муниципалитетов».

Глава Арамили Владимир Герасименко отмечает, что пока города-спутники находятся в стартовой позиции и не просчитывали все возможности совместного развития с Екатеринбургом. «Но уже то, что мы будем понимать, как будут развиваться окрестности Екатеринбурга, даст нам большое преимущество при принятии решений. Нам нужно создавать совместные логистические схемы, решать вопросы снабжения муниципалитета питьевой водой, вопросы размещения твердых бытовых отходов — это архиважная тема. И в рамках агломерации эти вопросы можно решать, используя межмуниципальные земли для взаимовыгодного развития. Если этого не будет, то нам будет очень сложно развивать город», — считает господин Герасименко.

**Дмитрий Комаров**

### Екатеринбург в системе городской агломерации

