

ГОСЗАКАЗ СНИМАЕТ ШОРЫ

РАНЕЕ СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ПРИНЯЛ ИНИЦИАТИВУ ПРЕЗИДЕНТА, СОГЛАСНО КОТОРОЙ ОФШОРНЫЕ КОМПАНИИ ОТРЕЖУТ ОТ ГОСЗАКАЗА. В АВГУСТЕ В СИЛУ ВСТУПИЛ ОЧЕРЕДНОЙ ПАКЕТ ПОПРАВОК О ДЕОФШОРИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ. НОВЫЙ ПОРЯДОК, ПОЛАГАЮТ ЭКСПЕРТЫ, НЕСУЩЕСТВЕННО ПОВЛИЯЕТ НА ПЕТЕРБУРГСКИЙ РЫНОК — КОМПАНИИ ИЗ НИЗКОНАЛОГОВЫХ ЮРИСДИКЦИЙ ПРАКТИЧЕСКИ НЕ ПРИНИМАЮТ УЧАСТИЯ В ГОРОДСКИХ КОНКУРСАХ, — ОДНАКО ОН СДЕЛАЕТ СИСТЕМУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БОЛЕЕ ПРОЗРАЧНОЙ И ПОНЯТНОЙ. ТАТЬЯНА ДЯТЕЛ

13 августа в России вступил в силу очередной пакет мер по деофшоризации российской экономики. Речь идет о поправках к 227-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», полностью запрещающих компаниям, зарегистрированным в офшорных зонах, доступ к госзакупкам.

Как поясняет старший юрист практики по инфраструктуре и ГЧП адвокатского бюро «Качкин и партнеры» Ирина Митина, согласно ранее действовавшей редакции закона, принимать участие в торгах могли любые юридические лица независимо от того, находятся они в России или за рубежом. По новым правилам в закупке не вправе участвовать организация, зарегистрированная в государстве или на территории, предоставляющей льготный налоговый режим и не предусматривающей раскрытия информации при проведении финансовых операций, то есть в офшорной зоне (к ним относятся территории, входящие в так называемый перечень Минфина).

«Следует также обратить внимание, что организация, зарегистрированная в РФ, не будет являться офшорной в том случае, если ее учредитель или участник — иностранная компания. Таким образом, новые правила направлены не столько на ограничение российского рынка, сколько на распространение в отношении участников торгов российских правовых норм, в том числе в отношении налогообложения, раскрытия информации, осуществления платежей», — подчеркивает госпожа Митина.

Согласно новым правилам, проверять участника закупки будет специальная профильная комиссия. В Петербурге этим будет заниматься комитет по государственному заказу, который отвечает за размещение и проведение конкурсных процедур.

В профильном ведомстве пояснили, что комитет пользуется всеми открытыми источниками для дополнительной проверки данных потенциальных исполнителей: выписки из ЕГРЮЛ, обращение в налоговые органы и федеральную службу судебных приставов и специальные программы, позволяющие выявить недобросовестных участников. На заказчиков и операторов также возлагается обязанность по проверке данных о компании. В случае если комиссия по закупкам выявит, что участник конкурса является офшорной компанией, он отстраняется от участия в тендере.

ОБХОДНЫЕ ПУТИ Эксперты отмечают, что запрет на госзакупки непосредственно у офшоров можно обойти с помощью российских посредников. Поскольку, как



АЛЕКСАНДР КОРЯКОВ

ПОПРАВКИ В ЗАКОН О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ ПРИЗВАНЫ ЗАЛАТАТЬ ТЕМНЫЕ ДЫРЫ В ПРОВЕРКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ ОФШОРНЫХ КОМПАНИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В ГОСЗАКАЗЕ

отмечает Ирина Митина, новые поправки не распространяются на соискателей, которых может привлечь подрядчик. «Вероятно, это обусловлено тем, что ответственность перед заказчиком в любом случае несет российская компания — сторона контракта», — добавляет она.

Ранее Минэкономразвития, разработавшее поправки, предлагало более жесткий вариант изменений. В нем офшоры к закупкам нельзя было бы привлечь даже в качестве субподрядчиков и исполнителей, но только если цена договора с ними составила бы не более 10% от цены контракта.

Мария Смирнова, старший юрист корпоративной практики Rightmark Group уточняет, что зачастую в конкурсной документации содержится прямой запрет на привлечение субподрядчиков. В целом, по ее словам, высшие судебные инстанции признают правомерность включения в конкурсную документацию условий о запрете субподрядчиков, указывая, что такой запрет является условием о способе и порядке исполнения договора. «Как правило, если в контрактах и предусматривается возможность привлечения исполнителей, то в конкурсной документации предусматривается необходимость обязательного согласия на такое привлечение государственного заказчика», — добавляет госпожа Смирнова.

КАК АУКНЕТСЯ С помощью поправок к закону о контрактной системе правительство надеется обеспечить прозрачность финансовых потоков.

При этом непосредственное влияние на систему госзакупок в Петербурге пока не-

очевидно. Так, в комитете по госзаказу ВГ сообщили, что за текущий год, компании, зарегистрированные в офшорных зонах, не выигрывали конкурсы в Петербурге. Правда, статистика комитета не учитывает офшорные компании, которые могли выигрывать конкурсы, устраиваемые ГУПами, МУПами и АНО. Всего же с начала года за счет бюджетных средств, а также средств бюджетных учреждений в городе заключено более 160 тыс. контрактов на сумму 102 млрд рублей.

При этом примеры участия офшорных компаний в городском госзаказе все же есть. Наиболее ярким является конкурс на поставку вагонов с асинхронным двигателем для петербургской подземки за 3,8 млрд рублей. В тендере победило на тот момент наполовину офшорное ООО «Вагонмаш» (49% акций предприятия принадлежало компании «Леонтодон Ридео Лимитед», зарегистрированной на острове Гернси в проливе Ла-Манш). Так как прямого запрета на участие офшоров в госзакупках на тот момент не было, город просто не стал заключать контракт с победителем до тех пор, пока компания не зарегистрировала долю на Кировский завод и не объявила о своих планах по локализации производства в Петербурге. Теперь ООО «Вагонмаш» под действие принятого закона не попадает.

«По общему правилу национальный режим для иностранных организаций действует только в случаях, если это предусмотрено международным договором. Кроме того, существует ряд особых условий для допуска иностранных компаний на рынок (установлены, например, приказом № 155 Минэкономразвития России

от 25.03.2014). Таким образом, количество участников закупок — иностранных компаний, в том числе из офшорных зон, невелико, и новые нормы не должны существенно повлиять на рынок», — резюмирует Ирина Митина.

БЕЗ ЛИШНИХ ВОПРОСОВ По мнению экспертов, несмотря на то, что офшорные компании мало выигрывали в госзакупках, поправки в этой части необходимы, поскольку будут способствовать достраиванию системы правового регулирования.

По оценке комитета по госзаказу, законопроект крайне важен для поддержки отечественного производителя и развития внутренней конкуренции. «Благодаря документу, финансовые средства перестанут „утекать“ за границу — офшорные компании не платят налоги. Повысится прозрачность, так как российские фирмы гораздо проще проверить на предмет текущей деятельности, завершенных проектов, деловой репутации и благонадежности», — пояснили в ведомстве, добавив, что сотрудничество с офшорными компаниями сопряжено с определенными рисками.

В настоящее время офшорными территориями Министерство финансов признает 42 юрисдикции, в том числе Лихтенштейн, Объединенные Арабские Эмираты, Монако, Сейшельские и Нормандские острова, Гибралтар и другие. С 2013 года офшором не признается Кипр, а с 1 января 2015 года — Мальта.

«В числе лидеров популярных офшоров входят Швейцария, зависимые территории Великобритании — Каймановы острова (Малый Кайман, Кайман-Брак и Большой Кайман), Люксембург, Гонконг. Самый популярный офшор для российских компаний — Белиз», — комментирует Мария Смирнова.

Среди основных причин обращения к офшорам эксперты перечисляют высокий уровень секретности в отношении финансовых активов клиентов, низкие издержки, значительное количество налоговых привилегий: освобождение от уплаты НДС, корпоративного налога и налогов на заработную плату и прибыль.

Сегодня офшорные схемы используются в первую очередь в целях сохранения активов компании, например, для предотвращения рейдерских захватов, поскольку при использовании офшорной компании настоящий владелец скрыт. Кроме того, использование офшора может служить целям престижа: холдинговая структура, которая имеет во главе резидента престижного европейского государства, выглядит более привлекательной в глазах потенциальных иностранных инвесторов. ■