

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Зарплаты уравнивают по росту

Рост зарплат бюджетников — одна из ключевых задач в «майских указах» президента. В Свердловской области для ряда категорий работников бюджетной сферы планируемые нормативы выполняются. В правительстве заявляют, что ведут активную информационно-разъяснительную работу с бюджетными учреждениями относительно порядка оплаты труда.

— финансы —

В Свердловской области приняты необходимые меры для повышения заработной платы отдельных категориям работников учреждений социальной сферы. Напомним, согласно указам президента, к 2018 году зарплата среднего и младшего медперсонала, работников учреждений культуры, социальных работников, преподавателей и мастеров начального и среднего профессионального образования, а также преподавателей учреждений дополнительного образования должна достичь показателя в 100% от средней заработной платы в регионе. Зарплата воспитателей детских садов должна быть не меньше уровня средней в сфере общего образования в 2015 году. Уровень заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений с 2013 года не должен быть ниже среднеобластного показателя.

На Среднем Урале реализация указа президента РФ осуществляется с 2012 года в соответствии с «дорожными картами». Документами установлены целевые показатели средней заработной платы отдельных категорий работников, которые являются ориентиром для выполнения муниципальными и государственными учреждениями Свердловской области. По данным регионального министерства экономики, субвенции на общее образование, за счет которых осуществляется выплата заработной платы педагогам школ, на 2015 год запланированы в объеме 16 млрд рублей, что почти на 1 млрд рублей больше, чем в 2014 году, а субвенции на дошкольное образование, за счет которых осуществляется выплата зарплат педагогам детских садов, предусмотрены в сумме 10,2 млрд рублей (на 1,2 млрд рублей больше 2014 года). В сфере здравоохранения дополнительные финансовые средства в сумме 150 млн рублей были распределены между подведомственными учреждениями на



ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ

повышение уровня заработной платы в целях достижения параметров, установленных «дорожной картой». По данным министерства общего и профессионального образования, за семь месяцев 2015 года уровень средней заработной платы педагогов школ составил 34,7 тыс. рублей — 112,7% к средней зарплате по экономике региона. «По мнению губернатора Евгения Куйвашева, качество образования во многом определяет будущее региона и всей страны. Поэтому вопросы привлечения и закрепления на местах талантливых педагогов, достойной оплаты труда для тех, кто занимается с молодежью, играют очень важную роль», — рассказали в департаменте информполитики главы региона.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников в целом по Свердловской области значительно выросла по сравнению с 2012 годом. Так, в дошкольном образовании рост составил 76%, в общем — 22%, в дополни-

тельном — 68%, в профессиональном — 59%. Превышают программные показатели зарплаты медиков в Екатеринбурге. Так, врачи и работники с высшим образованием в среднем получают 56,5 тыс. рублей (184,5% к прогнозируемому значению средней заработной платы по Свердловской области на 2015 год — 31,2 тыс. рублей), средний медицинский персонал получает 33,3 тыс. рублей (106,7% к прогнозируемому значению средней заработной платы по Свердловской области). В некоторых медицинских учреждениях Свердловской области с начала года сложился более высокий уровень средней зарплаты медицинских работников. Так, например, в ГАУЗ СО «Стоматологическая поликлиника №4 город Нижний Тагил» врачи получают 62,8 тыс. рублей (рост относительно 2014 года — 107,4%), среднего медицинского персонала — 37 тыс. рублей (рост — 114,8%). Средняя заработная плата социальных работников с начала 2015 года

Свердловский бюджет направил 150 млн рублей учреждениям здравоохранения на повышение зарплат медикам

составила 20,9 тыс. рублей, или 68,8%.

В региональном правительстве пояснили, что ведут активную информационно-разъяснительную работу с бюджетными учреждениями относительно оплаты труда. Кроме того, региональный минздрав и Свердловская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ заключили отраслевое соглашение, в котором вопросам повышения зарплат уделено особое значение. «Стороны соглашения осуществляют мониторинг ситуации повышения оплаты труда, при необходимости готовят обоснованные предложения в правительство Свердловской области и иные уполномоченные государственные органы, обеспечивают систематический контроль», — пояснили в правительстве.

Елизавета Василькова

Бюджет сохранил ориентацию

— финансы —

С.9 На эти цели из областного бюджета в 2015 году выделено 28 млн рублей, в 2016–2020 годы — по 56,1 млн рублей ежегодно. За счет данных средств в ближайшие годы получат выплаты по программе смогут 450–500 граждан. В Екатеринбурге по программе можно приобрести около 800 квартир. Средняя стоимость квадратного метра — 57 тыс. рублей. Завершение строительства домов на улице Роцинской запланировано на конец 2015 — начало 2016 года. По данным министра здравоохранения Аркадия Беляяского, программа включает в себя задачи по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, улучшение урологического здоровья мужчин, улучшение репродуктивного здоровья женщин и детей. «Соответствен-

но этим задачам, комплексная программа включает три подпрограммы. Финансирование программы планируется за счет средств федерального и областного бюджетов, а также средств ОМС в объеме 16,4 млрд рублей. Реализация мероприятий программы планируется на 3 года — с 2015 по 2017», — рассказал министр здравоохранения. Кроме того, в комплексную программу включены инвестиционные проекты государственно-частного партнерства. А именно — строительство центра лечения сердечно-сосудистых заболеваний «Город сердца», нового операционного блока ОКБ №1 на 24 операционных и центра амбулаторной реабилитации. Всего же в 2016 году планируется направить на здравоохранение 39,4 млрд рублей (в текущем году на данную сферу было направлено 40,2 млрд рублей). Часть этих денег (2,4 млрд рублей, против 2,2 млрд рублей в текущем году) будет направлено на программу по оказанию высокотехнологичной помощи населению. В итоге, за 2015–2017 годы данную помощь должны будут получить более 25,6 тыс. уральцев. Кроме того, 160 млн рублей из бюджета будет потрачено и на развитие медицинских кадров. Благодаря этому, целевое обучение и социальную поддержку получат порядка 600 уральских медиков. Все эти мероприятия, по задумке правительства, должны привести к росту средней продолжительности жизни жителей свердловской области — в 2016 году до 72,5 лет (сейчас этот уровень равен 72 годам).

На здоровье

В этом году правительство утвердило комплексную программу «Здоровье уральцев», рассчитанную до 2017 года. По словам министра здравоохранения Аркадия Беляяского, программа включает в себя задачи по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, улучшение урологического здоровья мужчин, улучшение репродуктивного здоровья женщин и детей. «Соответствен-

ности. Поэтому все средства отразятся на социальной сфере, расходы по которой растут, а покрываем мы их за счет бюджета развития», — отмечает парламентарий. По его мнению, чтобы решить данную проблему, региональным властям необходимо начать заниматься оптимизацией бюджетных расходов, внедрять адресность расходов. «Эти вопросы мы намерены поднимать на ближайшем заседании, где будет рассматриваться формирование бюджета 2016 года», — отмечают парламентарии. Однако в правительственных кругах говорят, что работа по оптимизации бюджетных расходов ведется уже полным ходом. «На данный момент основные расходы приходятся на социальные сферы — образование (51 млрд рублей), социальную политику (40,7 млрд рублей) и здравоохранение (40,2 млрд рублей). Но мы видим, что при сохранении социальной ориентированности бюджета, расходы бюджета в 2016 году будут сокращены, тогда как доходы будут увеличены», — отмечают в ведомстве.

Вопрос эффективности

Эксперты называют бюджет Свердловской области слабобалансированным. «В регионе действительно социально ориентированный бюджет. Порядка 70–80% направляется на три социальных направления — образование, социалка и здравоохранение. С этим не поспорить. Но вопрос стоит в эффективности», — отмечает депутат регионального Заксобрания Андрей Альшевских. По его словам, ежегодно идет сокращение так называемого бюджета развития. «Мы очень ограничены в средствах, которые бы можно было отправить на развитие промышлен-

ности. Поэтому все средства отразятся на социальной сфере, расходы по которой растут, а покрываем мы их за счет бюджета развития», — отмечает парламентарий. По его мнению, чтобы решить данную проблему, региональным властям необходимо начать заниматься оптимизацией бюджетных расходов, внедрять адресность расходов. «Эти вопросы мы намерены поднимать на ближайшем заседании, где будет рассматриваться формирование бюджета 2016 года», — отмечают парламентарии. Однако в правительственных кругах говорят, что работа по оптимизации бюджетных расходов ведется уже полным ходом. «На данный момент основные расходы приходятся на социальные сферы — образование (51 млрд рублей), социальную политику (40,7 млрд рублей) и здравоохранение (40,2 млрд рублей). Но мы видим, что при сохранении социальной ориентированности бюджета, расходы бюджета в 2016 году будут сокращены, тогда как доходы будут увеличены», — отмечают в ведомстве.

Кроме того, по данным регионального минфина, в следующем году у муниципалитетов появятся новые налоговые стимулы: 15% от налога по «упрощенке» и расширение числа получателей патентов дополнительно пополнят местные бюджеты. «Сегодня доходы в бюджет собираются достаточно сложно, поэтому очень важно не только собрать доходы, но и направить их строго по назначению с безусловным обязательным контролем. Жесткая централизация финансовых ресурсов сегодня экономически оправдана. А тот механизм, когда муниципалитеты могут заменить дотации на процент отчисления от НДФЛ, также сегодня остается в качестве инструмента развития. Этот механизм повышает заинтересованность местных властей в развитии и поддержке бизнеса, а самих предпринимателей стимулирует на выход из тени. Именно такая модель сотрудничества и взаимодействия сегодня закладывается в закон о бюджете», — отмечает вице-спикер Заксобрания Елена Чечунова.

Татьяна Дрогаева, Игорь Лесовских

«Наша главная цель — новое качество жизни уральцев»

— интервью —

С.9

Еще в 2013 году по инициативе губернатора Евгения Куйвашева введены дополнительные меры соцподдержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В том числе, были установлены дифференцированные «детские» пособия в семьях опекунов и приемных родителей, введена дополнительная надбавка для приемных родителей, воспитывающих ребенка в возрасте старше 10 лет. Усыновители получают дифференцированное единовременное пособие — от 50 до 400 тыс. рублей. Сумма зависит от того, сколько детей усыновляется, являются ли они братьями и сестрами, инвалидами. Кроме того, те, кто одновременно усыновили трех и более детей, являющихся братьями и сестрами, могут получить субсидии на приобретение либо строительство жилья.

— А могут ли рассчитывать на такую помощь семьи, где нет приемных детей?

— Да. Еще весной, в марте этого года, региональное правительство утвердило комплексную программу Свердловской области «Поддержка семей с детьми в Свердловской области» на 2015–2020 годы. На ее выполнение в период до 2020 года предусмотрено 82,58 млрд рублей. Отмечу, что в рамках нее также планируется предоставление социальных выплат молодым и многодетным семьям для помощи в жилищном вопросе, средства на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин во время декретного отпуска.

— Как в рамках новой стратегии работы будет проходить обслуживание населения?

— Наша главная цель — новое качество жизни уральцев. Для этого мы должны решить сразу несколько задач. Во-первых, переходим от принципа, когда человек сам обращается за помощью, к активной профилактике возникновения трудных жизненных ситуаций. Во-вторых, при проведении социальной реабилитации человека каждое действие социальной службы должно быть направлено на достижение результата, на то, чтобы изменить положение его дел в лучшую сторону, а также на то, чтобы он научился сам решать свои проблемы — за счет собственного потенциала. При этом мы всегда внимательно следим за судьбой тех, кому помогли: смотрим, как изменилась жизнь человека после нашей помощи. Если проблема все же не решена, то пересматриваем инструменты помощи и стараемся помочь снова. В-третьих, мы стараемся повысить эффективность использования и развития уже имеющихся кадровых и материальных ресурсов. Как я уже упомянул, для этого мы переводим наши учреждения на автономию и объединяем их между собой для наиболее комплексной работы. Кроме того, каждое учреждение заинтересовано в разработке и внедрении инновационных социальных технологий, в развитии инфраструктуры и усилении эффекта от оказываемых услуг. Для этого мы перевели на «эффективный контракт» всех их руководителей. Сейчас переходим на эту систему персонал социальных центров, пансионатов и интернатов. Четвертым шагом стал переход к «безбарьерному» доступу к социальным услугам. Многие из них — более 35 — можно получить через портал госуслуг и региональные филиалы МФЦ.

В-пятых, мы тесно сотрудничаем с общественными организациями. Во многом этому способствовали поправки в федеральное и областное законодательство. В этом году вступили в силу законы об основах соцобслуживания населения. Согласно документам, предоставлять социальные услуги теперь могут ИП, коммерческие, а также и НКО, работающие в этой сфере на территории региона. Отмечу, что общественные организации области тоже участвуют в решении государственных задач. Например, формирование безбарьерной среды и развитие инклюзивного движения, социальная адаптация инвалидов и их семей, профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия, повышение качества жизни людей пожилого возраста, поддержка ветеранов, инвалидов боевых действий, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также развитие институтов гражданского общества.

И наконец, шестое. Важно не только качественно предоставить услугу, но и провести грамотный учет проделанного. Организация

современной системы учета — одна из самых серьезных задач, которую мы реализуем в настоящее время. Во многом это достигается за счет информатизации соцобслуживания. Мы разработали автоматизированный алгоритм реализации требований и механизмов ФЗ №442, ведущий как реестр поставщиков социальных услуг региона, так и реестр их получателей. Эта система позволяет составлять индивидуальные программы, обеспечивать качество предоставляемых социальных услуг и информационную открытость.

— Расскажите подробнее про эту систему.

— С 1 января этого года она внедряется в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей вместо уже устаревшей системы «АРМ социального работника». Центральным элементом всего проекта — это электронная карта социальной реабилитации и связанная с ней методика диагностики. Карта социальной реабилитации появилась у нас в регионе давно — еще в 2002 году, но тогда она существовала только на бумажном носителе и только для людей, имеющих инвалидность. Годы работы позволили создать универсальную технологию, позволяющую в одной карте учитывать разные факторы социального неблагополучия. В нашем регионе действуют 58 комплексных центров соцобслуживания населения, но в какой бы из них ни обратился за помощью человек, он получит примерно одинаковую оценку своих проблем и ему будет назначен необходимый набор социальной помощи. Мы автоматизировали процесс социальной реабилитации, это позволяет следить, предоставляется ли услуга тому, кто в ней действительно нуждается. Система позволяет видеть и контролировать динамику процесса: периодически проводится повторная социальная диагностика, с учетом новых факторов назначаются измененный набор услуг. Универсальные карты — электронные паспорта есть и для организаций, предоставляющих соцслужбы, в том числе и для НКО. Там отражается перечень услуг, которые организация может оказывать, плюс данные обо всем, что может повлиять на их качество: состояние помещений, транспорта, состав и профессиональная подготовка персонала.

— Расскажите о Первом Всемирном конгрессе людей с ограниченными возможностями здоровья, который пройдет в Екатеринбурге в 2017 году?

— Сейчас началась подготовка к международному мероприятию для «особых» людей и всех тех, кто дружит с ними. Мы готовимся к Первому Всемирному конгрессу людей с ограниченными возможностями здоровья, который состоится в Екатеринбурге в 2017 году. Несмотря на то что основные организаторские хлопоты взяли на себя общественники, со стороны области и нашего министерства тоже будет оказываться помощь в подготовке мероприятия. Это нормальная ситуация, так как конгрессы людей с ограниченными возможностями здоровья всегда организуются на общественном уровне. Томас Крауз, член организационной группы подготовки Всемирного Конгресса от стран Северной Европы Петтер Хольм, представители порядка 20 различных общественных организаций и учреждений Свердловской области. Конгрессы для людей с ограниченными возможностями здоровья позволяют привлечь инвалидов к активной деятельности в обществе, раскрыть творческий потенциал, расширить круг общения, а также обсудить наиболее актуальные вопросы, которые их интересуют.

— А готов ли Екатеринбург к такому мероприятию?

— У нас в городе есть все возможности для организации Всемирного конгресса и с точки зрения развития инклюзивности и добровольчества, и с точки зрения доступной среды. Напомним, в 2015 году на реализацию комплексной программы «Доступная среда» с учетом выделяемых субсидий федерального бюджета в текущем году будет направлено 240,8 млн рублей. Эта программа охватывает семь важных сфер жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения: здравоохранение, профессиональное образование, культура, транспорт, социальная защита и занятость населения, спорт и физическая культура, информация и связь. Поэтому, да — город и область готовы.

Интервью взяла Елизавета Захарова



Губернатор Евгений Куйвашев потребовал сохранить социальную направленность бюджета