

# экономика региона

## Бюджетные маневры

В этом году министерство финансов Нижегородской области отступило от традиционного правила размещать облигационный заем во второй половине года и активно сотрудничало в плане привлечения кредитов с коммерческими банками. В ведомстве это объясняют резким снижением интереса инвесторов к новым выпускам субфедеральных займов на фондовом рынке и повышением стоимости заимствований для бюджетов. О других изменениях в бюджетной политике региона и перспективах наполнения областной казны в 2015 году рассказывает министр финансов Ольга Сулима.

### — госрегулирование —

**— По итогам первого полугодия управление Федеральной налоговой службы Нижегородской области фиксировало снижение налоговых поступлений, в частности по налогу на прибыль организаций, и рост суммы убытка убыточных предприятий. Какие тенденции складываются на данный момент? По каким налогам объемы поступлений снижаются, по каким растут? Какую динамику можно прогнозировать на следующий год?**

— По оперативной информации, по состоянию на 1 декабря 2014 года в консолидированный бюджет Нижегородской области поступило 100,9 млрд руб. налоговых доходов. Это на 2,9 млрд руб. больше, чем за аналогичный период прошлого года. По большинству налогов отмечается рост платежей. Однако по налогу на прибыль организаций и по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты поступления по сравнению с аналогичным периодом 2013 года снижаются.

Так, налога на прибыль за 11 месяцев 2014 года в бюджет региона поступило 21,9 млрд руб., что на 2,7%, или на 603 млн руб., меньше, чем с января по ноябрь 2013 года. Мы считаем, что для этого существуют две основные причины. Первая, о которой мы неоднократно говорили, — создание консолидированных групп налогоплательщиков, в состав которых вошли крупные налогоплательщики области. В 2014 году мы оцениваем, что потери от создания КГН составят около 6 млрд руб. Вторая причина — ухудшение финансового состояния организаций в условиях введенных экономических санкций, что отражается и на росте суммы убытка убыточных организаций. По итогам девяти месяцев этого года убыток составил 25 млрд руб. — на 16,5% выше уровня аналогичного периода прошлого года. При этом прирост прибыли прибыльных организаций за три квартала этого года составил 12,7%, или 10 млрд руб.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты по сравнению с девятью месяцами прошлого года в этом году уменьшились на 12,2%, или на 660 млн руб. Указанные доходы поступают в консолидированный бюджет области из межрегионального операционного управления Федерального казначейства и полностью зависят от общей суммы акцизов, собранных на всей территории страны.

Если говорить о перспективах 2015 года, то, по нашим прогнозам, налоговые доходы консолидированного бюджета области составят 118 млрд руб. Рост — 5,7% к ожидаемым поступлениям налоговых доходов в этом году.

**— Сколько в целом составляет объем недоимки по налоговым платежам на данный момент, по каким налогам она сложилась?**

— За 10 месяцев 2014 года недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет области сократилась на 176,3 млн руб., или на 6,6%, и составила 2,5 млрд руб. По состоянию на 1 ноября 2014 года в общей сумме недоимки в консолидированный бюджет области 809 млн руб. приходится на налог на прибыль, еще 530 млн руб. бюджет недополучил по транспортному налогу и 380 млн руб. — по налогу на доходы физических лиц.

**— В этом году минфин изменил нормы отчислений по НДФЛ, уменьшив долю отчислений в местные бюджеты. Есть ли у региона возможности использовать другие налоги для перераспределения доходов в сторону увеличения поступлений областного бюджета? И собирается ли министерство финансов это делать?**

— Снижение единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемого в бюджеты муниципальных районов с 30% и в бюджеты городских округов с 23% до 18%, связано с компенсацией дополнительных расходов областного бюджета. Со следующего года за счет средств областного бюджета будет полностью финансироваться выплата заработной платы работникам дошкольного образования, а также содержание специальных коррекцион-



ных учреждений. Сейчас эти расходы частично финансируются за счет собственных средств местных бюджетов. Таким образом, общий объем дополнительных расходов областного бюджета и, соответственно, снижение расходов местных бюджетов от передаваемых полномочий в 2015 году составит 4,5 млрд руб. При этом снижение доходов местных бюджетов после изменения единых нормативов отчислений от НДФЛ составит 3,6 млрд руб. То есть снижение нормативов отчислений от НДФЛ не позволяет полностью компенсировать дополнительные расходы областного бюджета от передаваемых с местного уровня полномочий. Тем не менее сложившаяся структура налоговых доходов, как областного бюджета, так и местных, нам представляется оптимальной. С использованием других инструментов межбюджетного регулирования она обеспечивает местные бюджеты средствами, необходимыми для решения вопросов местного значения, и позволяет областному бюджету выполнять свои обязательства, в том числе по предоставлению финансовой помощи муниципальным образованиям.

**— В этом году были приняты еще одни поправки, касающиеся налогового законодательства, связанные с начислением налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Предполагается, что в следующем году эта норма начнет действовать и для юридических лиц. Насколько в связи с этим могут увеличиться доходы областного бюджета в перспективе?**

— Мы провели анализ и оценили перспективы начисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости. По нашим прогнозам, по большинству объектов произойдет снижение начисления налога за счет того, что кадастровая стоимость объектов утверждена ниже остаточной, а также за счет применения ставки 1,5% против действующей ставки налога на имущество организаций в 2,2%. Поэтому планы были пересмотрены, и новый способ начисления налога планируется ввести с 2016 года, когда, согласно Налоговому кодексу, ставка налога может быть установлена в размере 2%, то есть приближена к действующей в настоящее время. Пока определить объем дополнительных поступлений, который может получить областной бюджет после того, как заработает новый механизм, мы не можем.

**— В прошлом году вы говорили, что размещение облигационных займов — один из самых оптимальных инструментов для привлечения бюджетных кредитов. В этом году минфин чаще привлекает кредиты коммерческих банков. Какие изменения произошли на рынке ценных бумаг, с чем они связаны? Почему стало выгоднее брать кредиты ко-**

мбанков. ставляет 71% от налоговых и неналоговых доходов. Но мы принимаем все меры, чтобы привлечь новые бюджетные кредиты от Федерации для замещения рыночных и довести долю последних к 2017 году до 50%. Например, 9 декабря этого года мы привлекли дополнительный бюджетный кредит на сумму 1,8 млрд руб., который направили на замещение кредитов комбанков.

**— Нижегородская область принимает участие в ряде федеральных целевых программ (ФЦП). Но насколько известно на данный момент, федеральное правительство намеревается снизить объемы финансирования по ФЦП в 2015 году до 10%. Насколько велик этот риск и в каких программах, в которых участвует регион, это может отразиться в первую очередь и будет наиболее существенным?**

— В настоящее время федеральный бюджет на 2015 год и на плановый период принят, причем уже на стадии его обсуждения в Госдуме министр финансов России Антон Силуанов заявлял о том, что высока вероятность, что бюджет будет уточняться в 2015 году в связи с меняющейся ситуацией в экономике. Поэтому мы полагаем, что вероятность корректировки расходной части федерального бюджета будущего года в сторону уменьшения, в том числе и государственных программ, довольно высока. Что касается конкретных ФЦП, на которых в первую очередь может отразиться сокращение федерального финансирования, то тут прогнозы делать сложно, так как решения о сокращении будут приниматься правительством не равномерно, а через определенные приоритеты.

Беседовала  
Александра Видулова

## Кризис — не повод для паники

### — экспертное мнение —

Осталось совсем немного времени до того момента, когда нас ожидают совершенно новые цены. 25–30%-ный рост, спровоцированный падением курса рубля, будет замечен уже в январе. Коснется это почти всех групп товаров — от продуктов до бытовой техники, автомобилей и строительных материалов. Конечно, хорошего в этом мало, но все же это не повод для паники. У финансового кризиса есть и свои плюсы, поскольку, как известно, экономика в России ориентирована прежде всего на экспорт. А экспортерам, в том числе и нашему государству, сильная национальная валюта совершенно не выгодна. Все-таки зарплату и налоги приходится платить совсем не в долларах. Еще одно преимущество дешевого рубля в том, что импортные продукты в такой ситуации становятся менее доступными. В результате продукция наших производителей становится более конкурентоспособной. Что это, как ни поддержка отечественного производителя?

Кстати, мы не первая страна, которая оказалась в подобной ситуации. Например, два года назад серьезно «просел» бразильский реал. Но при этом ничего страшного со страной не произошло. Сейчас ее валюта по-прежнему растет, и это добавляет интереса к Бразилии со стороны международных инвесторов. Уверен, что рано или поздно нас ждет то же самое.

По моему прогнозу, легче жить нам станет уже во второй половине следующего года. Во-первых, существуют вполне оправданные надежды на то, что к нам придет финансирование с азиатских рынков. Во-вторых, сыграют свою роль действия нашего государства, которое уже пообещало стимулировать малый и средний бизнес, в частности за счет «налоговых каникул». Ну и разумеется, намного легче нам станет, когда, наконец, «устаканится» ситуация в Украине.

Однако даже при этом оптимистичном сценарии нужно понимать, что кризис, наступивший еще в 2008 году, до сих пор не закончился. И ждать, что он завер-



шится окончательно в 2015-м, слишком рано.

Между тем на фоне всех экономических проблем в стране экономика Нижегородской области вполне стабильна, а сама область по-прежнему считается инвестиционно привлекательной. Но, на мой взгляд, было бы разумно сделать долговые обязательства региона более длительными, а также по возможности перенести грядущие выплаты по кредитам на будущие периоды.

Чтобы «удлинить» долговые обязательства, Нижегородской области, возможно, следует разместить в следующем году облигационный заем. Рынок облигаций довольно сложен, и на нем сейчас мало ликвидности. Тем не менее заинтересованные инвесторы еще остались. Вот только работать они готовы с более высокими ставками, чем раньше. И рассчитывать на их падение в следующем году пока не приходится. В любом случае такой хороший заемщик, как Нижегородская область, вполне способен заинтересовать крупных квалифицированных инвесторов. По крайней мере нам эти облигации были бы интересны. Также области было бы неплохо сделать более сбалансированным долгосрочный бюджет, а нагрузку на него — более плановой. И тогда, на мой взгляд, никакой финансовый кризис региону будет ни почем.

Станислав Машагин,  
генеральный директор  
финансово-инвестиционной  
компании VOLGA Capital

## ОАО «ТЕПЛОЭНЕРГО» ОДЕРЖАЛО ПОБЕДУ ВО ВСЕРОССИЙСКОМ КОНКУРСЕ ПРОЕКТОВ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ENES\*

ПРОЕКТ РЕКОНСТРУКЦИИ КОТЕЛЬНОЙ НИЖНЕГО НОВГОРОДА ПРИЗНАН «ЛУЧШЕЙ ОТРАСЛЕВОЙ ПРАКТИКОЙ»



Подведены итоги Всероссийского конкурса проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ENES, проводимого под эгидой Минэнерго России. Объявление и награждение победителей состоялось в рамках проведения третьего международного форума «Энергоэффективность и энергосбережение ENES» 20–22 ноября 2014 года в г. Москве.

Конкурс проводился впервые в целях стимулирования на региональном и муниципальном уровнях реализации проектов по по-

вышению энергоэффективности, а также пропаганды энергосберегающего образа жизни среди населения. К участию принимались проекты, реализованные в 2013–2014 годах.

ОАО «Теплоэнерго» представило на конкурс проект модернизации 16 котельных общей мощностью около 200 Гкал/час на условиях энергосервисного контракта (ЭСК), реализованный в 2013 году. Реконструкция не повлияла на стоимость, но позволила за счет себя ни необходимости увеличения тарифов, ни расходов из городского бюджета —

все затраты (более 1 млрд руб.) взял на себя инвестор, а возврат средств осуществляется за счет экономии при использовании нового энергоэффективного оборудования. В 2014 году было принято решение продолжить работу в данном направлении, и в течение летнего периода была успешно осуществлена полная реконструкция еще 13 котельных также на условиях ЭСК.

Подобный проект в теплотехнике по масштабу и сложности был реализован в нашей стране впервые, поэтому не случайно по итогам конкурса проект ОАО «Теплоэнерго» был признан победителем и удостоен специального приза «Лучшая отраслевая практика».

В ходе форума проект «Теплоэнерго» вызвал большой интерес участников в рамках Всероссийского совещания по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности — обмен опытом между регионами, генеральный директор ОАО «Теплоэнерго» Владимир Колушков представил доклад по проекту.

По итогам Всероссийского форума положительный опыт ОАО «Теплоэнерго» в области энергосбережения и повышения энергоэффективности рекомендован Минэнерго РФ для распространения во всех регионах Российской Федерации.

\* Форум ENES (www.enes-expo.ru) — главная профессиональная площадка страны для обсуждения приоритетных направлений в области энергоэффективности, где одновременно собираются представители энергетических компаний, региональной и федеральной власти. В 2014 году ENES проходил на территории Гостиного двора с 20 по 22 ноября. В мероприятиях форума приняли участие представители Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, различных министерств и ведомств, региональных органов власти, представители бизнес-сообщества и ключевые международные эксперты.