

ИТОГИ ГОДА самарская область

Казна включила режим экономии

Главный финансовый документ Самарской области на 2015–2017 годы утвержден и готов к работе. Правда, основные показатели бюджета региона на будущий год оказались ниже, чем планировалось, примерно на 10 млрд рублей. При этом объемы госдолга региона ежегодно увеличиваются, как и затраты на его обслуживание. Причина одна — сокращение доходов, которое и чиновники регионального кабинета министров, и финансовые аналитики связывают со спадом национальной экономики, ростом инфляции, санкциями и девальвацией.

— финансы —

Пересчитали деньги

В декабре 2014 года депутаты Самарской губернской думы утвердили во втором, и окончательно, чтении бюджет региона на 2015-й и плановый период 2016–2017 годов. Доходы областного бюджета на 2015 год запланированы в размере 129,2 млрд рублей, расходы — 138,2 млрд рублей, размер дефицита, соответственно, равен 9 млрд рублей (7,8%). При этом налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в 2015 году в размере 114,7 млрд рублей. С учетом прогнозируемого объема поступлений и источников финансирования дефицита областного бюджета общий объем расходов на 2015 год на 23,3 млрд рублей меньше плановых назначений 2014 года, которые составляют 160,5 млрд рублей.

Более того, по словам министра управления финансами Самарской области Сергея Кандеева, предельный объем расходов областного бюджета на 2015 и 2016 годы на 8% и 10% соответственно меньше параметров, утвержденных законом «Об областном бюджете» на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов. Согласно опубликованному на официальном сайте регионального минфина проекту бюджета на 2014–2016 годы, основные параметры региональной казны планировались в следующих объемах: доходы — 141,5 млрд рублей, расходы — 149,8 млрд рублей, дефицит — 8,2 млрд рублей.

Для расчета прогнозных показателей по основным доходным источникам, по информации Сергея Кандеева, были использованы цифры базового варианта прогноза социально-экономического развития Самарской области на 2015–2017 годы, а также показатели и оценка исполнения областного бюджета текущего года.

Доходные девять месяцев

По состоянию на 1 октября 2014 года в областной бюджет поступило 94,1 млрд рублей, или 66,5% от годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года поступления доходов увеличились на 8,2 млрд рублей, или на 9,6%.

Исполнение областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам за девять месяцев 2014 года составило 78,7 млрд рублей, или 64,3% от годового плана. Темп роста налоговых и неналоговых доходов составил 107,4%. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет увеличились на 5,4 млрд рублей, или 7,4%. Как сообщают в пресс-службе областного правительства, приток доходов обеспечен по большей части за счет НДФЛ (5,2 млрд рублей) и безвозмездных поступлений, в том числе из федерального бюджета.

Меньше аналогичного периода прошлого года поступили доходы по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и акцизы на нефтепродукты. Так, налог на прибыль организаций поступил в объеме 27 млрд рублей, что составило 61% от годового плана. Налог на имущество организаций собран в размере 8,5 млрд рублей, или 89% от аналогичного периода 2013 года. «Основная причина снижения: возврат налога в 2014 году по уточненным налоговым декларациям за предшествующие годы в связи с предоставлением налоговых льгот организациям-инвесторам», — поясняют в пресс-службе регионального кабинета. Поступления акцизов по подакцизным товарам составили 12,8 млрд рублей. Расходы областного бюджета за девять месяцев 2014 года произведены в сумме 91,8 млрд



Из-за спада в экономике и роста инфляции доходы бюджета Самарской области серьезно снижаются

рублей. Превышение доходов казны над произведенными расходами по состоянию на 1 октября 2014 года составило 2,2 млрд рублей.

Налоговый расчет

Основными источниками доходов областного бюджета 2015 года, по словам Сергея Кандеева, по-прежнему будут налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

В 2015 году объем поступлений от консолидированной группы налогоплательщиков прогнозируется в размере 15,2 млрд рублей. Общий объем поступлений доходов по налогу на прибыль в 2015 году планируется в сумме 40,5 млрд рублей. Кроме того, в условиях применения экономических санкций против государственных финансовых институтов и усиления оттока капитала в 2015 году планируется рост ставок по привлекаемым кредитным ресурсам и возрастает риск несвоевременного исполнения программы заимствований. В 2015 году планируется привлечение кредитных ресурсов в общем объеме 18,2 млрд рублей без учета краткосрочных займов, привлекаемых для финансирования кассовых разрывов», — отмечал Сергей Кандеев, представляя проект бюджета региона на 2015–2017 годы областному кабинету министров.

Рост госдолга вызывает опасения у ряда депутатов. «Если к 2012 году он (госдолг области. — **Итоги года**) составлял 32,3 млрд рублей, то в 2017 году эта цифра удвоится и достигнет 64 млрд рублей», — отмечает председатель фракции

гроз поступлений доходов увеличится до 3,5 млрд рублей в 2016 году и до 3,6 млрд рублей в 2017 году», — поясняет Сергей Кандеев.

Госдолг платежа ждет

Ожидаемый объем государственного долга Самарской области по состоянию на 1 января 2015 года составит 53,2 млрд рублей, из которых 44,4 млрд рублей, или 83%, — рыночные заимствования. «Прирост государственного долга Самарской области в части рыночных заимствований в 2015 году возможен в сумме 11,5 млрд рублей, в 2016 году — 4,9 млрд рублей, в 2017 году — 2,8 млрд рублей. При этом значение уровня долговой нагрузки по рыночным долгам обязательствам в 2015–2017 годах составит 49–50%. Кроме того, в условиях применения экономических санкций против государственных финансовых институтов и усиления оттока капитала в 2015 году планируется рост ставок по привлекаемым кредитным ресурсам и возрастает риск несвоевременного исполнения программы заимствований. В 2015 году планируется привлечение кредитных ресурсов в общем объеме 18,2 млрд рублей без учета краткосрочных займов, привлекаемых для финансирования кассовых разрывов», — отмечал Сергей Кандеев, представляя проект бюджета региона на 2015–2017 годы областному кабинету министров.

Рост госдолга вызывает опасения у ряда депутатов. «Если к 2012 году он (госдолг области. — **Итоги года**) составлял 32,3 млрд рублей, то в 2017 году эта цифра удвоится и достигнет 64 млрд рублей», — отмечает председатель фракции

КПРФ, заместитель председателя думы Виталий Минчук. Он также обратил внимание на то, что растут и траты на обслуживание госдолга. «В 2015 году эти расходы увеличатся в 1,4 раза против 2014 года и составят 5,1 млрд рублей, что равноценно расходам по трем отраслям — ЖКХ, культуре и спорту вместе взятым. Представляется, что основной задачей долговой политики Самарской области в предстоящие три года, как и в предыдущие годы, будет сохранение государственного долга в пределах так называемого порога управляемости. Но ведь его величина следует за ростом самого долга. Так, при формировании проекта бюджета области на 2007–2009 годы порог управляемости госдолгом был обозначен на уровне 35% от доходной части бюджета, при формировании бюджета на 2009–2011 годы — поднялся до 40%, год назад он был определен в 50%, сейчас эта цифра увеличена до 55%», — рассуждает господин Минчук.

В региональном минфине не видят причин для опасений в связи с ростом госдолга бюджета Самарской области. На одном из профильных комитетов при обсуждении документа заместитель министра управления финансами Самарской области Елена Зябкина пояснила, что, согласно Бюджетному кодексу, порог управляемости госдолгом может достигать 100% от собственных доходов бюджета.

Заместитель председателя правления Локо-Банка Андрей Люшин отмечает, что рост госдолга Самарской области может быть связан, в числе прочего, с тем, что область брала

займы у Международного банка реконструкции и развития, выраженные в долларах. «Рост курсовой стоимости доллара США к рублю сейчас увеличивает долг», — уточняет господин Люшин. По его словам, объем госдолга выше 50% доходов бюджета области вызывает опасения у инвесторов, а рейтинговые агентства делают негативные прогнозы по инвестиционному рейтингу региона. «Пока долю в 50% от собственных доходов бюджета можно назвать приемлемой, но дальнейший рост долга скажется негативно на репутации региона, его кредитном рейтинге и доверии инвесторов. Если доля долга будет подходить к 100% от доходов, то можно будет говорить о банкротстве региона», — считает аналитик «Альпари» Анна Кокорева.

Затянув пояса

Самарская область, как и другие регионы, переживает сейчас не лучшие времена. «Доходы бюджета области снижаются в связи с экономическим спадом, ростом инфляции, санкциями и девальвацией», — рассуждает Анна Кокорева. того, что бюджет приходилось формировать в режиме жесткой экономии, не скрывают и сами чиновники регионального правительства. «Основным принципом при разработке бюджета являлась экономия бюджетных средств и их концентрация на наиболее приоритетных социальных-экономических задачах, стоящих перед областью», — рассказывает Сергей Кандеев. Первый вице-губернатор Самарской области Александр Нефедов, комментируя главный финансовый документ региона, подчеркивал, что, несмотря на дефицит-

ность бюджета, в нем в полном объеме сохраняются обязательства региона по соцподдержке населения. «Почти 60% всех расходов будут направлены на образование, здравоохранение и социальную политику», — отмечал господин Нефедов. — К сожалению, колебания цен на нефть и другие внешнеэкономические и политические факторы серьезно сказываются на доходах областного бюджета. Нам предстоит работать в режиме жесткой экономии. Придется до разумных пределов сократить затраты, найти в своей работе резервы. Нагрузка на государственных служащих возрастет. При этом расходы на содержание госаппарата будут значительно сокращены. Все эти задачи поставлены губернатором. Одновременно с выполнением социальных обязательств необходимо заниматься проектами, связанными с развитием экономики. А это значит, делать больший результат за меньшие деньги, иначе мы не сможем двигаться вперед и будем терять завоеванные позиции».

Рассуждая о причинах сокращения расходной и доходной частей бюджета, президент НП «Национальный институт профессиональных бухгалтеров и профессиональных экономистов» Дмитрий Яковенко поясняет, что это связано с макроэкономической ситуацией в целом. «Гарантий того, что мы получим из федерального бюджета то, что планировали изначально, нет. Мало того, надо учитывать, что в нынешней ситуации снижения цен на нефть, санкций может снизиться и рентабельность производства», — рассуждает господин Яковенко. При этом он, правда, не исключает возможности стабилизации ситуации, связывая ее опять же с возможным изменением политической ситуации в мире. По мнению Андрея Люшина, с учетом крайне негативной ситуации в экономике, ускорения инфляции на фоне ослабления российской валюты, определенные корректировки вполне вероятны в будущем. «Увеличение доходов (бюджета. — **Итоги года**) не исключено за счет повышения качества налогового администрирования, но в реальном выражении с учетом инфляции, скорее, будет сокращение», — полагает господин Люшин.

Аналитик инвестиционного холдинга «Финам» Антон Сороко, в свою очередь, называет бюджетный дефицит в регионах, который может возникнуть на фоне стагнации национальной экономики, одной из ключевых проблем 2015 года. «Наиболее сильное снижение доходов локальных бюджетов — по налогу на прибыль компаний, так как большинство производителей в 2013 году существенно снизили свою маржинальность. Если обратить внимание на детальные данные, то сразу станет понятно, что такая слабая динамика налоговых поступлений в Самаре объясняется замедлением темпов роста экономики региона, в частности, снижением деловой активности в нефтегазовой отрасли, а также снижением темпов роста номинальных доходов населения и, как следствие, увеличения доли „серой экономики“». Это проблема не только Самарской области», — рассуждает господин Сороко, добавляя, что регионам надо будет заткнуть пояса и стараться удерживать дефицит бюджета в рамках разумного по большей части своими силами. «По крайней мере, закладывать в бюджет Самарской области какие-либо дополнительные преференции со стороны федеральных властей все-таки не стоит», — убежден Антон Сороко.

Екатерина Борисенкова

ОЭЗ «Тольятти» подросла

с учетом такой динамики интерес инвесторов к проекту, в том числе и иностранных, существенно возрастет и число резидентов ОЭЗ увеличится», — отмечает Алексей Пахоменко. При этом он добавляет, что, работая над привлечением новых инвесторов в проект в этом году, команда ОЭЗ ощущала некоторый спад активности иностранных инвесторов с учетом политической ситуации. «Однако ни один из действующих резидентов ОЭЗ „Тольятти“ не отказался от своих планов, более того, многие из иностранных компаний начали строительство именно в этом году. Не менее важным для нас стал рост активности отечественных предприятий. Так, два российских проекта, которые не связаны с автопромом, были при-

влечены в ОЭЗ в этом году. Мы также продолжаем вести переговоры с потенциальными инвесторами и уверены, что в будущем году в проекте появятся новые российские и иностранные инвесторы», — добавляет господин Пахоменко.

Потенциал в росте

О высоком потенциале ОЭЗ «Тольятти» говорит заместитель председателя правления Локо-Банка Андрей Люшин. По его мнению, это можно оценить по динамике развития ОЭЗ. «Эта зона была создана всего четыре года назад, в 2010-м, и уже сегодня там 17 резидентов, 13 из которых — иностранные. Ее не совсем корректно сравнивать с другими зонами, поскольку этот кластер — автомобильный, а остальные — промышлен-

ные, инновационные, туристические и портовые — не очень похожи на нее. ОЭЗ „Тольятти“ входит в тройку самых популярных у резидентов ОЭЗ, наряду с Алабугой (явный лидер) и Липецком. Самые низкие цены на земельные участки — в ОЭЗ „Алабуга“, там же самые прозрачные условия их приобретения, для ОЭЗ „Тольятти“ это должно быть ориентиром», — считает господин Люшин.

По его мнению, основных параметров, на которые смотрят инвесторы, всего два: качество поддержки ОЭЗ на уровне региональных и федеральных властей, объем финансирования инфраструктуры проекта, а также профессионализм управляющей компании ОЭЗ, аналитическое сопровождение, логистика и сбыт продукции.

«В ОЭЗ „Тольятти“, по отзывам резидентов, оба параметра находятся на высоком уровне. Если провести поверхностный мониторинг упоминаемости двух ОЭЗ, то ОЭЗ „Тольятти“ за год в прессе упоминается 2455 раз, а ОЭЗ „Алабуга“ — 4609 раз. Видно очевидное PR-преимущество более успешной экономической зоны. Новые инвесторы с боль-

шой вероятностью придут в „Тольятти“, если в прессе будет должное освещение ее привлекательности», — рассуждает Андрей Люшин. При этом, по его мнению, текущая экономическая ситуация для развития ОЭЗ будет еще более благоприятной на фоне ужесточения налоговой политики, которая, как он надеется, не коснется ОЭЗ. «И они (ОЭЗ. —

Кто пришел в ОЭЗ «Тольятти»

Резидентами ОЭЗ «Тольятти» являются ООО «Джей Ви Системз», ООО «А3 Пауэртэйн», ООО «Эдша Тольятти», ООО «ТПВ РУС», ООО «Рулевые Системы Плюс», ООО «Мубеа Компоненты Подвески Русь», ООО «Сано Волга», ООО «Атсумитек Тойота Цусе Рус», ООО «Нобель Автомотив Русиа», ООО «Хай-Лекс Рус», ООО «Сие Автомотив Рус», ООО «Манн + Хуммель Тольятти», ООО «Джикейзн Драйвлан Тольятти». Эти компании занимаются производством автомобилей и компонентов. Также в число резидентов тольяттинской ОЭЗ входят ООО «Праксайр Самара» (химия), ООО «Железный поток» (инструмент), ООО «Тольяттинская бумажная фабрика» (упаковка), ООО «Озон Фарм» (фармацевтика).

«Итоги года» получают, таким образом, ощутимое конкурентное преимущество перед областями, где нет налоговых льгот», — убежден господин Люшин.

Председатель совета директоров ОАО «ОЭЗ» Михаил Осеевский во время своего недавнего визита в Самару заявил, что в силу внешнеполитической ситуации ряд компаний, «наверное, притормозили свое движение в России». «Но есть компании, которые, наоборот, с большим интересом смотрят (в сторону России. — **Итоги года**)». Все-таки бизнес — это живой организм», — отметил господин Осеевский, добавив, что есть и российские компании, которые развивают свои проекты, используя ОЭЗ.

Екатерина Борисенкова