

# Регионам в помощь

Принятие федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в РФ», по мнению его авторов, будет способствовать привлечению внебюджетного финансирования в проекты, направленные на модернизацию и развитие объектов инфраструктуры, в том числе в социальной сфере. По итогам рассмотрения законопроекта в регионах пришли к выводу о необходимости его скорейшего принятия. Чтобы понять масштабы возможного сотрудничества бизнеса и власти, **Ъ** задал сибирским губернаторам вопрос: **«Как вы оцениваете экономический эффект от проектов, реализуемых по схеме ГЧП?»**

## прямая речь

**Владимир Городецкий, губернатор Новосибирской области:**

— Задача нашего участия в таких проектах — это активизация инвестиционных процессов и решение общественных задач с помощью привлечения средств частных инвесторов. Поэтому для нас экономический эффект — это привлеченные инвестиции и экономия бюджетных средств. Но говорить только об экономике неправильно. Главным критерий все-таки — это решение проблемы, ради которой проект был запущен, и эффект здесь более многомерный, не всегда просчитываемый. Это и стимул для роста экономики в будущем, и социальный эффект.

Сложно говорить об экономическом эффекте и в отношении проектов по развитию производственной и деловой инфраструктуры. Задача нашего участия в них — дать толчок, помочь на начальном, самом сложном этапе, снизить риски для частных инвесторов. В Новосибирской области были реализованы такие проекты, как промышленно-логистический парк, технопарк в Академгородке, биотехнопарк в Кольцово. Из новых проектов — инновационный медико-технологический центр, ориентированный на создание инструментальных средств диагностики и лечения, новых материалов, регенеративные технологии, информационные технологии в медицине. При финансировании проекта из областного и федерального бюджетов в размере 260 млн руб. удалось привлечь 1 млрд руб. средств инвесторов. Объем продукции, создаваемой резидентами центра, к 2016 году составит 8 млрд руб. Эффект от таких проектов может растянуться на десятилетия.

Проекты в разных отраслях сильно отличаются по своим масштабам, и их тяжело сравнивать. В Новосибирской области есть примеры успешных проектов в самых разных сферах. Это и создание исследовательской и производственной инфраструктуры, и проекты по комплексной модернизации коммунальной инфраструктуры, включающие строительство автономных газовых котельных и реконструкцию тепловых и водопроводных сетей в сельских районах области. Сейчас прорабатывается проект реконструкции автомобильной дороги Новосибирск — Павлодар в форме концессионного соглашения.

Больше всего проектов направлено на развитие социальной инфраструктуры. Это строительство новых детских садов, концессионное соглашение с медицинским центром «Авиценна», по условиям которого клиника ведет реконструкцию объекта на собственные средства, после чего в течение 20 лет выполняет обязательства по предоставлению муниципалитету 48 циклов ЭКО каждый год. Список можно продолжить.

**Сергей Жвачкин, губернатор Томской области:**

— Областной закон о государственно-частном партнерстве мы приняли в конце 2012 года. Мне в правительстве говорят, что это один из лучших региональных законов о ГЧП. Видимо, не зря за ним «охотятся» многие субъекты федерации.

Наш первый проект в рамках ГЧП — строительство детских садов. Совместно с «Томской домостроительной компанией» мы приступили к проектированию и строительству сразу 15 дошкольных учреждений в девяти городах и районах Томской области, которые сдадим до конца 2015 года. Такого масштаба одновременного строительства детских садов в регионе не было за всю его 70-летнюю историю.

Общая стоимость проекта — свыше 2,6 млрд руб., и закон о ГЧП дает нам возможность расщепить платежи до 2020 года. Причем по-настоящему крупные бюджетные инвестиции в проект мы начинаем со следующего года — в течение ближайших двух лет предусмотрели на эти цели около 1 млрд руб.

В нынешнем году сдаем семь из 15 детских садов для 1 240 ребятишек: два в Томске, по одному в Северске, Стрежевом, Томском, Верхнетокском и Каргаскомском районах.

Мы не ограничиваем возможности, которые дает нам государственно-частное партнерство, только лишь проектом развития дошкольного образования. Сейчас прорабатываем варианты строительства в рамках ГЧП межрегиональных дорог Игол — Орловка и Томск — Тайга. Соответствующие соглашения в октябре мы подписали с губернатором Новосибирской области Владимиром Городецким и главой Кузбасса Аманом Тулеевым. Также ведем переговоры с бизнесом о строительстве томского участка Северной широтной дороги, которая соединит по альтернативному и наиболее короткому транспортному коридору Санкт-Петербург и Восточную Сибирь.

**Александр Карлин, губернатор Алтайского края:**

— В Алтайском крае за весьма короткое время накоплен опыт взаимодействия органов власти и бизнеса в рамках механизма ГЧП. Сделав ставку на такую форму сотрудничества с частными инвесторами, мы в течение ряда лет не отказываемся от исполнения взятых на себя обязательств, какие бы трудности ни возникали. А началась эта работа в 2007 году, после принятия правительством РФ решения о создании ОЗЗ туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь». Администрация Алтайского края изыскивает средства в региональном бюджете и привлекает федеральные ресурсы на реализацию крупных инфраструктурных проектов, обеспечивает обустройство площадки, на которой разместилась ОЗЗ. Нашими усилиями построена автомобильная дорога, возведен мост через реку Катунь, проложены инженерные коммуникации, сети газоснабжения и так далее. На подготовленных участках частным инвесторам предлагается организовать бизнес по оказанию услуг туристам. Экономический эффект от такого сотрудничества виден уже сегодня: на территории ОЗЗ зарегистрировано 14 компаний-резидентов с общим объемом заявленных инвестиций свыше 8,2 млрд руб. Три компании из этого числа уже осуществляют туристско-рекреационную деятельность,

а одна выполнила свои инвестиционные обязательства в полном объеме. Резиденты ввели в эксплуатацию 18 туристических объектов, завершено строительство гостиницы, первого этапа горнолыжного комплекса, объектов пещеры (гостевой дом, дом пещерника, омшаник, беседка). В настоящее время на территории «Бирюзовой Катуни» возводится кафе с административными и выставочными помещениями у Большой Талдинской пещеры, гостиничный комплекс на 80 мест размещения и первая очередь гостиничного комплекса на 140 мест. Почти завершено строительство культурно-познавательного центра, в котором будет представлен информационно-справочный блок, посвященный Николаю Рериху. Идет подготовка к возведению гостиницы для горнолыжников на 250 мест. Резиденты ОЗЗ продолжают вести предпроектные работы и проектирование новых объектов. Принцип ГЧП используется и при реализации других крупных туристических проектов: формировании кластеров «Золотые ворота» и «Белокуриха», строительстве игорной зоны «Сибирская монета».

Еще один крупный проект, но уже в сфере дорожного строительства: в текущем году мы продолжили реконструкцию автодороги Змеиногорск — Рубцовск — Волчиха — Михайловское — Ключи — Кулунда — Бурула — граница Новосибирской области. Ее поэтапное проведение началось в 2008 году в рамках соглашения о социально-экономическом партнерстве между администрацией Алтайского края, ООО «УГМК-Холдинг» и ОАО «Сибирь-Полиметаллы». Автомобильная дорога общей протяженностью 488 км обеспечивает транспортную связь степной зоны Алтайского края и Новосибирской области с выходом на федеральную автодорогу А-349. Общая стоимость этого проекта составила около 1,9 млрд руб. Согласно заключенному между частным партнером и администрацией края соглашению на сегодняшний день выполнены реконструкция и ремонт 79,2 км автодороги.

Приведу пример из сферы развития агропромышленного комплекса. Проект строительства и технического оснащения свиноводческого комплекса ООО «Алтаймясопром» предполагает создание инфраструктуры за счет средств бюджета Алтайского края. Эти обязательства нами выполнены. В 2012 году на строительство объектов инфраструктуры комплекса (подъездные пути, объекты газо- и водоснабжения) на условиях софинансирования впервые привлечены средства Инвестиционного фонда РФ в объеме более 209 млн руб. Сегодня свиноводческий комплекс ООО «Алтаймясопром» — это одно из ведущих предприятий Сибири, на котором используются современные технологии, включая инновационные, с полным циклом производства. Реализовав только первый этап проекта, ООО «Алтаймясопром» заняло лидирующие позиции в регионе по объему производства свинины: доля предприятия на рынке данного сегмента составляет около 48%.

Достойный пример ГЧП — создание Центра гемодиализа, открытие которого состоялось в сентябре текущего года. Его строительство осуществлялось на основе соглашения между администрацией Алтайского края, главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, с одной стороны, и немецкой компанией В.Враун — одним из мировых лидеров в производстве диализного оборудования и организации диализной помощи по всему миру, с другой. В рамках реализации подписанного соглашения инвестором была произведена реконструкция здания, находящегося на территории краевой клинической больницы. Теперь оно отвечает всем стандартам и требованиям в области бесперебойной и качественной работы по гемодиализу. Центр оснащен современным оборудованием немецкого производства, в том числе установлены 40 аппаратов экспертного класса «искусственная почка» Dialog+ Evolution, а также высокопроизводительная станция водочистки, специализированная

медицинская информационная система. С открытием нового центра диализа реализовалась 100-процентная обеспеченность жителей края заместительной почечной терапией.

В связи с обсуждаемой темой хочу отметить, что в последние годы органы власти Алтайского края выполнили очень большую работу по улучшению инвестиционного климата в регионе, что не осталось незамеченным представителями бизнеса. Назову лишь один показатель — объем инвестиций в основной капитал: в 2013 году он составил 104%, а за девять месяцев текущего года — 125%.

**Александр Бердников, губернатор Республики Алтай:**

— Республика Алтай стремится к тому, чтобы стать одним из наиболее привлекательных туристических центров современной России, а помимо богатейшего природного потенциала для этого нужна развитая инфраструктура и высокий уровень сервиса. На нашей территории сегодня создается единый курортный кластер, включающий ОЗЗ туристско-рекреационного типа «Долина Алтая», горнолыжный комплекс «Манжерок», туристские комплексы Майминского и Чемальского районов, реконструированный аэропорт и Чуйский тракт. Все они тесно взаимосвязаны: их поэтапная реализация позволяет повышать транспортную доступность, увеличивать поток туристов, в том числе из европейской части страны. При этом ряд проектов реализуются на основе ГЧП.

Мы пока можем говорить лишь об ожидаемом экономическом эффекте, а это солидные налоговые поступления в бюджет региона. Но здесь еще очень важно, что эти проекты дадут жителям новые рабочие места (на ГЛК «Манжерок» уже сегодня 117 работников, в «Долине Алтая» более 100), а также станут притягательными ядрами для развития вокруг них малого бизнеса.

Около 200 рабочих мест создано в гостиничном комплексе «Алтай-Резорт», проект реализуется также по схеме ГЧП. Сегодня это уже целый рекреационно-оздоровительный комплекс с набором уникальных услуг и в дополнение — строящийся комплекс сельхозпредприятия, для того чтобы обеспечить посетителей экологически чистыми продуктами.

Интересен проект создания завода по производству белкового концентрата из шрота подсолнечника и рапсы — предприятие, первое такого рода в России, открылось 28 ноября этого года. Оно дало республике 60 новых рабочих мест, предполагается, что ежегодные налоговые отчисления превысят 100 млн руб.

Нельзя не отметить и строительство малой гидроэлектростанции «Чибит» на реке Чуя в Улаганском районе, мощность которой составит 24 МВт. В комплексе с уже работающей крупнейшей в России солнечной электростанцией в Кош-Агаче и теми солнечными станциями, что намерены в республике построить в ближайшие годы компании «Авелар» и «Хевел», пуск ГЭС позволит преодолеть жесткий дефицит электроэнергии в регионе. Примечательно, что разрешение на запуск Кош-Агачской солнечной станции 4 сентября дал лично президент России Владимир Владимирович Путин, который в это время пребывал с рабочим визитом в Горном Алтае.

На основе ГЧП в республике реализуются и проекты локального характера, когда правительство на конкурсной основе предоставляет инвестиционным проектам статус проектов регионального значения с государственной поддержкой и льготными условиями.

На каждый вложенный рубль республиканского бюджета приходится больше шести рублей частных инвестиций: расходы бюджета в этом направлении по прошлому году оцениваются в 1 млрд руб., инвесторы вложили 6,138 млрд руб. При успешной реализации проектов инвесторы планируют вложить еще 28 млрд руб. При этом в общей сложности было создано более 700 рабочих мест (планируется еще 950), инвесторы уплатили больше 400 млн руб. налогов. В дальнейшем размер налоговых отчислений должен превысить 700 млн руб. Только надо помнить, что эти проекты окупаются не быстро — получить отдачу начнем после выхода их на проектную мощность. Пока же все они находятся в стадии инвестирования.

В целом при реализации проектов ГЧП структура инвестиций изменилась от приоритета государственных вложений в сторону превалирования средств частных компаний (если в 2005 году доля частных вложений в общем объеме инвестиций составляла 28%, то в 2014-м — 72%).

**Аман Тулеев, губернатор Кемеровской области:**

— В Кемеровской области давно и эффективно работает такая форма сотрудничества, как ГЧП. У нас принят закон «Об основах государственно-частного партнерства», постановление коллегии администрации Кемеровской области «Об утверждении порядка подготовки и заключения соглашений о государственно-частном партнерстве» и ряд отраслевых законов и постановлений.

Сегодня наиболее эффективной формой ГЧП в Кузбассе являются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями, участие администрации области в уставных капиталах предприятий, концессионные соглашения.

За счет такого партнерства в Кузбассе реализовано несколько социально значимых проектов. Так, в 2008 году за счет средств Инвестиционного фонда РФ, областного и местного бюджетов в Новокузнецке построена дорога протяженностью 7 км и стоимостью около 367 млн руб. к полигону сортировки и хранения ТБО, который был построен частным инвестором (соотношение финансирования составило 50/50).

В 2010 году моногорода — Прокопьевск, Ленинск-Кузнецкий и Таштагол — получили поддержку из федерального бюджета в размере 3,2 млрд руб. На эти средства создана инженерная, энергетическая и транспортная инфраструктура для реализации новых крупных инвестиционных проектов. Например, в Ленинске-Кузнецком ведется строительство скоростной автомагистрали Кемерово — Ленинск-Кузнецкий. Участок 295-323,5-й км сдан в октябре 2012 года, вложено 5,6 млрд руб., в том числе 1,2 млрд руб. из федерального бюджета по программе модернизации моногородов. Сейчас продолжается строительство участка автодороги 274-295-й км, который будет сдан в октябре 2015 года. Стоимость 6,9 млрд руб., из них более 2,6 млрд руб. — федеральный бюджет. Эта автомагистраль — одна из лучших за Уралом.

Благодаря ГЧП только за 2010-2012 годы создано более 16 тыс. новых рабочих мест, а по текущим инвестиционным проектам будет создано еще 1,5 тыс. рабочих мест. Уровень безработицы в среднем сократился в 2,7 раза — с 4,3 до 1,6%. Уровень монопрофильности снизился с 73,5 до 62,8%.

Сегодня ведется работа по моногородам Юрга и Анжеро-Судженск. В Юрге планируем привлечь средства федерального, областного и местного бюджетов на строительство газовой котельной установленной мощностью 115 МВт, городского канализационного коллектора. Строительство объектов инфраструктуры позволит реализовать инвестиционные проекты стоимостью почти 4 млрд руб., создать 1 277 рабочих мест и привлечь дополнительные новые проекты.

В Анжеро-Судженске планируется привлечь средства федерального, областного и местного бюджетов на строительство двух городских водоводов, ЛЭП и подстанции. Это позволит реализовать инвестиционные проекты в сфере обрабатывающих производств стоимостью почти 117 млрд руб., создать 4 810 рабочих мест.

Немало сделано с участием ГЧП и в развитии туристско-рекреационного кластера «Шерегеш». Как известно, этот проект победил в конкурсном отборе на финансирование среди 40 проектов регионов России и включен в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ» на 2015-2018 годы.

Здесь строится автодорога Кузедеево — Мундыбаш — Таштагол на участке обхода поселка Каз. Объем инвестиций из федерального бюджета составляет около 1 млрд руб. Дорога облегчит туристам доступ к курорту. По подсчетам специалистов, это привлечет крупных инвесторов, готовых реализовывать дорогостоящие проекты стоимостью около 1 млрд руб. каждый.

## Общий объем инвестиций, млрд руб.

