Каким может быть компромисс между властью, энергетиками и промышленниками, чтобы не загнать отрасль в тупик перепроизводства | 18

Тематическое приложение к газете **Коммерсантъ**

Энергетика

Среда 17 декабря 2014 №229 (5502 с момента возобновления издания) kommersant.ru

19 | К чему приведет удвоение выработки электроэнергии на АЭС

20 | Почему уход с рынка отечественного инжиниринга поставит крест на импортозамещении в энергетике

21 | Первый опыт подключения потребителей к электросетям через интернет

22 | Как в Омске отапливают птицефабрики

Вместо предсказанного накануне реформы РАО «ЕЭС России» дефицита предложения электроэнергии в России сложился существенный недостаток спроса. Старые станции не выводятся из эксплуатации, на их модернизацию у генераторов не хватает средств, а их консервация с целью дальнейшей разморозки может оказаться нецелесообразной, если спрос так и не восстановится.

Худший КОМ десятилетия

— износ —

Предложение не рождает спрос

В уходящем году стало очевидно, что энергорынок живет в совершенно иных условиях, нежели предполагалось накануне реформы РАО «ЕЭС России». Тогда ожидался кризис недостатка мощностей, в просторечии получивший название «крест Чубайса» за графическую демонстрацию пересечения взмывающей вверх кривой требуемой мощности и более гладко скользящей вниз кривой действующих мощностей. Пересечение должно было состояться, по разным версиям схемы, в 2005–2007 годах, после чего разрыв между спросом и предложением начинал стремительно расти. Этим фактором объяснялась необходимость немедленной реформы электроэнергетики.

РИА НОВОСТИ

Долгожданный ввод в строй Саяно-Шушенской ГЭС (на фото) лишь увеличил предложение, которое опережает спрос уже на 15,4 ГВт мощности

В ходе реформы РАО ЕЭС, когда генерация распродавалась с обязательствами по строительству новых мощностей, объемы их формировались из расчета растущего спроса. Из тех же допущений формировалась и программа договоров на поставку мощности (ДПМ), которые позволяли инвестору вести строительство на условиях окупаемости в течение 15 лет и доходности порядка 14%. Когда они подписывались, предусматривалось, что рост электропотребления составит от 4,1% до 5,2% в год, то есть по итогам 2014 года спрос должен был вырасти относительно 2008 года на 35–43%.Таким образом, на конец 2014 года он должен был составлять порядка 1356–1444 млрд кВт•ч. Но факт существенно разошелся с планом. Впервые явное отставание роста спроса от плановых показателей стало заметно в кризис 2008–2009 годов: по итогам 2009 года растущий до тех пор спрос впервые упал (–4,6%, до 964 млрд кВт•ч). Однако это могло бы оказаться точечным явлением, ведь потом рост спроса восстановился, пусть и не такой взрывной, как ожидалось. Но к 2013 году стало понятно, что он не просто замедляется, а останавливается. Осенью 2013 года «Совет рынка» осторожно спрогнозировал, что при самых оптимистических прогнозах нас ждет максимум однопроцентный рост энергопотребления по итогам года, при этом на момент публикации прогноза в первой ценовой зоне прирост был равен нулю, а во второй (Сибирь) наблюдалось падение на 1%. По факту в 2013 году потребление упало на 0,6%, до 1,031 трлн кВт•ч, в ЕЭС России — также на 0,6%, до 1,009 трлн кВт•ч.

В текущем году Россию ожидает незначительный рост потребления — по прогнозу Минэнерго, на 0,7% в ЕЭС России к факту 2013 года. По данным «Системного оператора», за 11 месяцев 2014 года потребление электроэнергии в ЕЭС России и в России в целом выросло на 0,2%, до 914,3 млрд кВт•ч и 933,6 млрд кВт•ч соответственно. Однако даже если рост подтвердится, он все так же будет отставать на 35–40% от плановых показателей на этот год, в соответствии с которыми рассчитывались новые вводы по ДПМ.

Избыточные мощности

Между тем новые вводы идут в достаточном соответствии с исходным графиком. В 2015 году будет введено 7645 МВт ДПМ, на 722 МВт увеличится мощность Саяно-Шушенской и Богучанской ГЭС, на 600 МВт — двух блока Курской АЭС и двух блоков Ленинградской АЭС, а также еще 644 МВт введут участники рынка. Для сравнения: из эксплуатации будет выведено всего 957 МВт. При этом спрос снизился на 5187 МВт.

Разрыв спроса и предложения особенно ярко проявился при проведении осенью конкурентного отбора мощности (КОМ, на нем должны выбираться наиболее эффективные станции, которые будут получать в следующем году плату за мощность).

с21

Дискриминация в сети

— регламент —

Как примирить сетевые организации и заявителей в условиях взаимного недоверия, а порой обмана и злоупотреблений? И это на фоне реально существующих лазеек в законодательстве.

Товарищество льготников

Правила, регламентирующие порядок технологического присоединения к электрическим сетям, были приняты еще десять лет назад. Однако в первоначальной редакции документа были описаны лишь базовые условия взаимоотношений между заявителями и сетевыми компаниями, а льготный режим техприсоединения предусмотрен не был — принципиально процедуры технологического присоединения металлургического завода и дачного дома не различались.

Сетевые организации сохраняли широкие возможности для дискриминации отдельных потребителей. Известны случаи, когда присоединение индивидуального дома оценивалось в десятки и сотни тысяч рублей. Срок осуществления присоединения мог затягиваться на годы, если для подключения потребителя требовалось провести модернизацию действующих электросетевых объектов. Особую проблему представляло подключение садовых некоммерческих товариществ (СНТ) и других такого типа организаций. Представители правления СНТ иногда требовали с участников товарищества необоснованно завышенную плату за технологическое присоединение, а сетевые организации отказывались подключать подобных заявителей напрямую.

В 2009 году были приняты два постановления правительства, которые вводили льготный режим осуществления техприсоединения. Подключиться на льготных условиях получили право заявители мощности до 15 кВт, участки которых расположены на расстоянии не более 300 м в городах и не более 500 м в сельской местности от объектов необходимого класса напряжения. Льготный режим предполагает осуществление техприсоединения по упрощенной процедуре в срок до шести месяцев с уплатой заявителем символической суммы в размере 550 руб.

Введение льготных условий стало невероятно прогрессивным шагом. Фактически была введена система «одного окна»: заявителю следует лишь выбрать электросетевую компанию и выполнить работы на своем участке. Все обязательства по урегулированию отношений с подрядчиками, иными сетевыми организациями, СНТ, муниципальной администрацией и т. д. возлагаются на сетевую организацию. 15 кВт мощности достаточно практически любому индивидуальному дому. Следует отметить, что во многих странах мира нет особых льготных условий для заявителей малой мощности. Для сравнения: в Австралии, Канаде, Великобритании подключение жилого дома стоит несколько сотен долларов США.

Линии напряжения

Тем не менее до сих пор наблюдаются многочисленные нарушения сетевыми организациями условий льготного режима техприсоединения. С одной стороны, они сталкиваются с объективными трудностями: достаточно сложно осуществить присоединение сотен и тысяч домов в столь сжатые сроки. С другой стороны, у представителей сетевых компаний сохраняется соблазн немного нарушить правила в свою пользу, рассчитывая на неосведомленность заявителей.

с21

«Завышенные ожидания ставят под угрозу финансовую устойчивость сетевых предприятий»

— позиция —

ОЛЕГ БУДАРГИН, генеральный директор ОАО «Россети», полагает, что Стратегия развития электросетевого комплекса РФ нуждается в значительных коррективах, поскольку создавалась в период роста потребления электроэнергии. Но в настоящее время в стране наблюдается явное снижение потребления электроэнергии.

— Вы говорили, что сетевые компании несут сегодня всю нагрузку по принятым в последние годы решениям в части льгот для населения и бизнеса, в том числе по замораживанию тарифов на электроэнергию. В итоге выпадающие доходы электросетей составляют около 200 млрд руб. в год…

— А за три года составят почти 600 млрд руб., и это сумма только по сетевым компаниям ОАО «Россети»!

Поэтому мы предлагаем внести изменения в нормативно-правовые акты, чтобы повысить финансовую устойчивость сетевых компаний, предлагаем ряд организационных изменений, также вижу необходимость совершенствовать стратегию развития и модель управления отраслью.

— Каковы причины этих долгов?

— В электроэнергетике с первого дня реформы накопилось очень много компромиссов. На сети были сброшены сразу же все долги АО-энерго.

Почти все сетевые компании вступили в свободный рынок с принятыми убытками, которые изначально были для регулируемых предприятий неподъемными. У «Кубаньэнерго», например, при реформировании долги сформированы на 8 млрд руб. Безусловно, никаких механизмов погашения этой задолженности не было. Трудно представить, как «Кубаньэнерго» могла за счет потребителей эти деньги заработать. Скорее всего, это могла сделать генерация. Другой пример, «МРСК Сибири» — с первого дня создания на нее было повешено 7,3 млрд руб. У «Ленэнерго» похожая ситуация — 5,6 млрд руб., которые пришли в том числе из генерации.

— Означает ли это, что нужно менять Стратегию развития электросетевого комплекса РФ?

— Стратегия развития электросетевого комплекса РФ нуждается в изменениях, так как она разрабатывалась без учета наших предложений, в совершенно других экономических реалиях. В связи с ее недостаточной проработанностью она, по сути, не выполнялась теми, кто ее, собственно, разрабатывал. Документ создавался в период роста потребления электроэнергии. Но сегодня роста нет, а существенные новации и изменения регуляторной среды приводят к ежегодным расходам, не обеспеченным источниками финансирования. В очередной раз чьи-то завышенные ожидания ставят под угрозу финансовую устойчивость сетевых предприятий. Вообще, я отдаю себе отчет в том, насколько непросто сегодня приходится министру энергетики Александру Новаку решать все накопившиеся в ТЭКе проблемы, но заданный им вектор развития верный.

— Недавно правительство РФ приняло решение о том, что с 2017 года расходы для потребителей до 150 кВт также будут исключены из платы за подключение, то есть фактически расширяется перечень льготников?

— Вы правы. И это не может нас не беспокоить. Однако есть и движение вперед: сокращаются сроки техприсоединения, минимизировано количество очных визитов для оформления документов (к примеру, в Москве сократили с семи до трех), значительно снизить стоимость техприсоединения удалось благодаря оптимизации внутренних бизнес-процессов. Скажу так: чтобы показывать динамику и дальше, вопросы надо решать системно. Внутренние резервы компании для улучшения бизнес-климата объективно на пределе. Энергетики сталкиваются с рядом не решенных на законодательном уровне проблем.

— О каких именно проблемах на законодательном уровне вы говорите?

— Например, до сих пор не разработан механизм финансовой ответственности за потребление неполного объема мощности. По статистике, каждая 15-я заявка на техприсоединение отзывается, треть потребителей срывает сроки собственного подключения, причем, по рынку потребители используют не более 30–35% заявленной мощности, а обслуживать мы обязаны все 100%. Не решен вопрос ускорения выделения земель под строительство энергообъектов и сроков выдачи разрешений на проведение земляных работ. В среднем этот процесс занимает 369 дней, в отдельных случаях достигает двух лет и более.

При этом отмечу, что ежегодный прирост заявок составляет 15%. На сегодня накопленный за предыдущие годы объем потребностей на получение электроснабжения составляет 157 ГВт, то есть получается, что сетевые компании должны будут обеспечить покрытие двойного максимума нагрузок. Кстати, на таких льготных условиях, как «Россети», сегодня услуги по техприсоединению не оказывает ни одно ТСО.

с20

ДОЛЯ СТРАНЫ

ОАО «Россети» — одна из крупнейших электросетевых компаний в мире, обеспечивающая передачу и распределение электроэнергии. Протяженность линий электропередачи насчитывает 2,2 млн км, трансформаторная мощность — 473,2 тыс. подстанций — 743,5 ГВА. Численность персонала группы компаний «Россети» — 221,2 тыс. человек. Имущественный комплекс ОАО «Россети» включает в себя 43 дочерних и зависимых общества, в том числе 14 межрегиональных и магистральную сетевую компанию. Контролирующим акционером является государство в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом РФ, владеющее 85,3% долей в уставном капитале.

Реклама