

Review

10

Власти Пермского края пересматривают формат предоставления льготы по налогу на прибыль

11

Новые маршруты в рамках проекта по развитию региональных перевозок ПФО

В условиях введения санкций правительство РФ ставит перед оборонным комплексом задачу в течение двух-трех лет заместить основной объем продукции ОПК, которая раньше закупалась за рубежом и изготавливалась по кооперации, собственными изделиями. По мнению полпреда президента в ПФО Михаила Бабича, из-за сжатых сроков от органов власти требуется управление процессом в ручном антикризисном режиме. В Минпроме наиболее проблемным сегодня называют вопросы импортозамещения электронной компонентной базы. Но чиновники уверяют, что все пробелы будут учтены в госпрограмме вооружений на 2016–2025 годы. Аналитики полагают, что на первых порах российские предприятия могут обратиться к новым партнерам в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, чтобы возобновить поставки продукции, которые прекратились из-за разрыва кооперационных связей с Украиной.

Импорт выводят из обороны

— тенденции —

Проблема импортозамещения в оборонной промышленности обсуждалась в конце октября на профильном совещании в рамках Совета по оборонно-промышленному комплексу при аппарате полномочного представителя президента в ПФО.

В течение двух-трех лет оборонно-промышленный комплекс России должен локализовать в стране производство изделий и компонентов военного назначения. Такую цель перед органами власти поставил президент. Полномочный представитель президента в Приволжском федеральном округе Михаил Бабич считает, что для решения задачи импортозамещения уже многое сделано самими предприятиями, холдингами, в которые они входят, Министерством промышленности и Военно-промышленной комиссией РФ. Однако режим санкций, введенный в отношении России, полагает полпред, дополнительно стимулирует отрасль в кратчайшие сроки решить все вопросы и перейти к максимальной локализации производства как комплектующих, так и финальных изделий для нужд оборонно-промышленного комплекса на территории России. «Это непростая задача. Нет ни одной страны мира даже среди наиболее развитых, которая всю оборонку делает на своей территории. Всегда существует международная, межотраслевая кооперация», — отмечает господин Бабич. — Однако мы по указанию президента такую цель ставим и постараемся максимально ее добиться и разместить на территории страны все производства — от максимально простых до самых высокотехнологичных». Для этого, говорит полпред, со стороны федеральных органов исполнительной власти необходима координация предприятий, причем в ручном, антикризисном режиме. «Мы понимаем, что такая работа простимулирует и науку, и промышленность, но самое главное — создаст все необходимые условия для нашей военной, оборонной независимости. Это крайне важная задача в военной, политической, экономической сферах. С точки зрения стратегии развития государства это сегодня абсолютный приоритет», — подчеркивает Михаил Бабич.

С ним соглашается заместитель председателя Военно-промышленной комиссии РФ Олег Бочкарев: «Конечно, санкции — это очень неприятно, это проблема, потому что приходится менять тактику, сложившиеся раньше подходы. Но есть и хорошее. Мы слышим от коллег-промышленников, что растет нагрузка предприятий заказами. С некоторыми они даже не справ-



Ряд экспертов уверены – решить задачу по импортозамещению вполне реально при условии грамотной организации процесса

ляются. С одной стороны, это тяжело, а с другой, это более приятная задача — решать проблемы объема выпуска нашей российской техники. Мы оцениваем это как положительный эффект от введения санкций».

По мнению заместителя министра промышленности и торговли РФ Александра Потапова, наиболее проблемной в вопросах импортозамещения является электронная компонентная база — «все остальное решается в штатном и отчасти в ручном режиме». Других системных проблем, считает господин Потапов, нет, а для решения этой есть ресурсы. «Они находятся в рамках действующих федеральных целевых программ. Есть соответствующая господдержка. Кроме того, есть и собственные средства предприятий. Надо учитывать, что объемы заказов будут расти, под это можно брать кредиты, и государство эти кредиты готово субсидировать», — говорит замминистра промышленности и торговли.

Олег Бочкарев считает, что решение задачи по импортозамещению

сложных образцов техники может отложиться — «где-то придется потратить больше времени, чтобы подготовить элементную базу». Однако стратегия от этого не изменится. «Проблемы импортозамещения, реагирование нашего государства и промышленности на санкционную политику иностранных государств, безусловно, найдет отражение в новой госпрограмме вооружения на 2016–2025 годы, которая будет утверждена президентом в декабре 2015 года», — говорит господин Бочкарев. «Определенный набор вопросов может возникать у каждого предприятия», — отмечает Михаил Бабич. — Иде-то цепочка не сложилась, где-то необходимо провести в ускоренном порядке стандартизацию, где-то нужны дополнительные средства и различные инструменты господдержки, и сейчас в ручном режиме эти средства перераспределяются на ту задачу, которую нужно решить. Это частные вопросы, и ничего критического, что бы ставило шлагбаум перед выполнением задач по импортозамещению, нет».

По мнению чиновников, несмотря на экономическую стагнацию, также нет причин и для снижения финансирования программы госвооружения. «Про снижение финансирования вопросов обороны и безопасности государства говорят давно, но президент ставит нам цели, и снижения финансирования не происходит. В моем понимании, этого не произойдет. Мы слишком много потеряли времени в 90-е годы и в начале 2000-х, когда государство переживало нелегкие времена. Сегодня мы «догоняем поезд». Установлены целевые показатели по доле современного вооружения и военной техники, сверстаны конкретные программы по разработке новых образцов, и они будут реализованы», — уверяет Олег Бочкарев. «Развитие оборонно-промышленного комплекса, содержание вооруженных сил и всей военной организации страны — действительно абсолютный приоритет», — соглашается Михаил Бабич. — Вопрос в том, готовы и способны ли предприятия эти деньги в указанные сроки ос-

воить, поскольку объемы заказа увеличились на 20–30% от плана».

Главный редактор журнала «Национальная оборона» Игорь Коротченко считает, что, несмотря на жесткие сроки, при условии правильной организации работы, решить задачу по импортозамещению вполне реально. Хотя, отмечает он, электронная компонентная база — действительно «самый узкий момент», поскольку у России были кооперационные связи по этому направлению с Украиной. Но они могут быть заменены в процессе сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, полагает эксперт. С ним не согласен аналитик центра анализа стратегий и технологий Андрей Фролов, который называет надежду на локализацию производства изделий ОПК за два-три года слишком оптимистичной. «Дело не только в электронике, в мире есть технологии, которых нет в России, чтобы запустить производство, нужно сначала их разработать. Это касается, например, производства станков, сплавов, материалов

из углеволокна», — рассказывает эксперт. По мнению господина Фролова, поначалу власти попытаются найти аналогичную продукцию «в более приемлемых странах», а если не удастся, то будут стремиться наладить производство в России. Кроме того, полагает аналитик, есть риск того, что могут измениться и условия финансирования программы. «Были случаи, когда сдвигались сроки реализации тех или иных программ или вовсе закрывались, потому что менялись условия и обстоятельства», — говорит Андрей Фролов. Игорь Коротченко отмечает, что вопросы финансирования могут быть пересмотрены в сторону уменьшения, если введенные Западом санкции будут чувствительными для России. «При этом важно при любой ситуации обеспечить осуществление НИОКР и финансирование гособоронзаказа в части поставок серийной продукции. Важно обеспечить российскую армию оружием пятого поколения», — заключает эксперт.

Александра Викулова

95.6

НОВОСТИ С ХАРАКТЕРОМ

КоммерсантъFM НИЖНИЙ НОВГОРОД

Review

приволжский федеральный округ. тенденции

Льготный период истек

Власти Пермского края решились на пересмотр формата предоставления льготы по налогу на прибыль, которая действовала в Прикамье с 2006 года. Первым с соответствующим законопроектом выступил депутат Алексей Бурнашов, предложивший увеличить ставку по налогу на прибыль до 18%. Губернатор Виктор Басаргин также публично признал, что мера, задуманная с целью привлечения в регион инвесторов, не оправдывает себя, а потому должна быть реформатирована в пользу предоставления адресных льгот.

— стратегия —

Заксобрание Пермского края занято формированием бюджета на следующие три года. В условиях практически предельно дефицитного (в 14,8%) бюджета и возрастающего объема заимствования финансовых средств у кредитных организаций число сторонников отмены существующей льготы по налогу на прибыль только растет.

Налог на прибыль предприятий, напомним, поэтапно снижался в Прикамье с 2006 года. С этой инициативой вышли еще предыдущие краевые власти во главе с губернатором Олегом Чиркуновым. Тогда ставка была снижена с 24 до 20% (поэтому проект получил название «24–20»). В конце 2008 года на 4% была снижена и федеральная часть налога на прибыль, которая, таким образом, составила 2%. Еще 0,5% налога было передано из федеральной части в региональную. Однако региональные власти решили и на эти 0,5% автоматически увеличить льготу. Таким образом, ставка по налогу на прибыль для пермских предприятий была снижена на 4,5% и составляет сегодня 15,5% (13,5% — региональная часть и 2% — федеральная). Краевые власти наделись, что с помощью этой преференции компании переведут центры прибыли в Пермский край. Тем не менее, этой своей цели краевые власти за все время действия льготы не достигли. Оппоненты краевых властей неоднократно предпринимали попытки отмены налоговой льготы, но ни одна не оказалась успешной.

Учиться на своих убытках

В этом году с неожиданным заявлением о необходимости отказаться от предоставления льготы вышла контрольно-счетная палата Пермского края (КСП), традиционно занимающая нейтральную позицию по наиболее дискуссионным вопросам. В отчете об эффективности действия льготы аудиторы представили нерадужную картину и пришли к жестким выводам. Так, согласно отчету КСП, в 2013 году действовало 19 налоговых льгот и преференций (две в отношении физических лиц, 17 — в отношении юрлиц). Выпадающие доходы только краевого бюджета в 2011–2012 годах составили 33,8 млрд руб. При этом потери бюджета из-за налоговых льгот, установленных региональными властями, составили 24,4 млрд руб. (72,2% от общей суммы), а федеральными — 9,4 млрд руб. (27,8%). Сниженная налоговая ставка по налогу на прибыль не принесла в бюджет края положенные 19,7 млрд руб., а по налогу на имущество организаций — 4,6 млрд руб. Аудиторы посчитали, что за весь период действия этих льгот, то есть с 2006 по 2013 год, выпадающие доходы краевого бюджета составили 75,5 млрд руб. (16,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета за этот период), то есть три четверти годового бюджета края. На налог на при-

быль в этой сумме с учетом инфляции приходится 69,1 млрд руб., а на имущественный налог — 12,5 млрд руб. Аудиторы резюмируют, что край из-за сниженной ставки по налогу на прибыль теряет от 14 до 16% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Это в 1,3 раза больше, чем в пяти регионах России вместе взятых — Башкортостане, Татарстане, Самарской, Нижегородской и Свердловской областях.

В КСП называли действующую ставку по налогу на прибыль неэффективной и привели несколько аргументов. Так, эта мера «не обеспечивает региону возможность занять лидирующие позиции среди «территорий-соседей» по показателям экономического развития и не решает задач программ социально-экономического развития (СЭР). Среди таковых повышение заинтересованности бизнеса в расширении границ производственной деятельности и выборе края как территории для ее ведения. В КСП подчитали, что за восемь лет действия проекта за пределы региона выведено 18 центров прибыли, а появился всего один — «АлдоПолимер Кирово-Чепецк» — перевел юрлицо в Пермь в 2013 году.

Председатель правительства края Геннадий Тушиноловов тогда признался, что согласен с выводами аудиторов КСП. «Льготы должны быть эффективными и давать результат. Наше предположение в том, чтобы льгота не просто существовала, но была нацелена на результат, на конкретные целевые показатели», — отмечал он. О необходимости вести работу с инвесторами в новом ключе, а не только на языке льгот заявил и министр экономического развития Леонид Морозов. По его словам, для привлечения инвесторов необходимо привнести в госслужбу клиенто-ориентированный подход, используемый в бизнесе. «Нам бы хотелось, чтобы инвесторы чувствовали себя максимально комфортно. Мы готовим новую систему взаимодействия с ними по принципу единого окна, когда за каждым предприятием закрепляется чело-

век, который помогает ему решить все проблемы в правительстве», — заявил чиновник. Он уточнил, что сотрудники Минэкономразвития будут готовы полностью сопровождать потенциального инвестора, начиная со встречи в аэропорту и заканчивая кабинетами всех необходимых чиновников.

18+

Эти заявления аудиторов и властей были взяты на вооружение краевыми законодателями. А потому уже в скором времени соответствующий законопроект поступил в парламент от депутата Алексея Бурнашова. Он предложил внести поправки в закон «О налогообложении в Пермском крае», увеличив общую региональную ставку по налогу на прибыль до максимума — 18%. Впрочем, депутат предусмотрел и исключение для «налогоплательщиков, осуществляющих капитальные вложения на территории Пермского края в развитие собственной производственной и непроизводственной базы». Для них ставка составит 13,5%. Это, как считает автор законопроекта, создаст дополнительный стимул для организаций, которые реализуют свои инвестпроекты на территории Прикамья. Отмечается, что воспользоваться льготой смогут не только крупный и средний бизнес, но и малые предприятия. «Мы долго шли к этому законопроекту. Через переговоры с правительством, через попытку разработать методику анализа эффективности налоговых льгот, через запросы в КСП. К сожалению, каких-то кардинальных изменений не произошло, в то время как бюджетный кризис все ближе», — прокомментировал свою инициативу Алексей Бурнашов.

Краевые власти в свою очередь также заявили о намерениях пересмотреть всю налоговую политику. Отметим, что до этого чиновники оставались сторонниками сохранения льготы, объясняя, что если она и не привлекает в Прикамье новых инвесторов, то сохраняет нынешних. Изменить позицию подтолкнула бюджетная ситуа-



Глава Пермского края Виктор Басаргин заявил, что власти намерены перейти на адресные льготы по большинству категорий налогов

ция. Так, доходы краевого бюджета составляют 98,315 млрд руб., а расходы — 111,143 млрд руб. Расчетный дефицит краевого бюджета, таким образом, на 2014 год составил 12,827 млрд руб. или 14,8% к объему дохода. В этом году краевые власти уже провели конкурсные процедуры по заимствованию у банков 9 млрд руб., в дальнейшем они не собираются останавливаться и намерены кредитоваться вновь.

В итоге на состоявшейся в августе встрече с промышленниками губернатор Пермского края Виктор Басаргин заявил, что власти намерены перейти на адресные льготы по большинству категорий налогов. «Революция, о необходимости которой долго говорились, свершилась», — объявил он директорам. По его словам, власти изучили результаты действия льготы по налогу на прибыль и убедились, что она работает неэффективно. Согласно предложению губернатора региональная ставка по налогу на прибыль будет увеличиваться каждый год на 1,5% — до 18% к 2017 году. Чиновники полагают, что это позволит за три года увеличить поступление налога на прибыль организаций в бюджет на 17,9 млрд руб. Для тех, кто осуществляет «инвестиционную деятельность на территории края», предлагается ввести инвестиционную льготу. Чтобы получить ее, необходимо будет соблюсти

ряд требований — заключить инвестиционное соглашение с правительством, войти в региональный реестр инвестпроект и осуществить капвложения «в объекты основных средств производственного назначения». Те, кто инвестируют свыше 1 млрд руб., в течение пяти лет смогут платить налог на прибыль по ставке 13,5%. Если инвестпроект находится в диапазоне 100 млн — 1 млрд руб., то эта ставка будет действовать только два налоговых периода, а следующие три — уже 14%. Оставить льготную ставку по налогу на прибыль предлагается еще и тем, кто сможет войти в региональный реестр программ модернизации производства (на три года тем, кто вложит в модернизацию от 70 до 100 млн руб., на два года — от 30 до 70 млн руб. и на год — от 10 до 30 млн руб.). Этот же законопроект губернатора уменьшает срок действия льготы по налогу на имущество с нынешних трех лет до двух.

В Пермском крае уже есть прецеденты предоставления адресных льгот. Так, в прошлом году краевые власти договорились с ОАО «Аэрофлот» — Российские авиалинии» о базировании в Большом Савино лайнеров Sukhoi Superjet-100. В обмен на преобразование представительства «Аэрофлота» в филиал и увеличение общих налоговых поступлений краевые власти в 2012 году пошли на снижение ставки по налогу на имущество для лизингополучателей авиатехники и авиакомпаний. На протяжении всего 2013 года длилась дискуссия между депутатами и чиновниками относительно необходимости предоставления льготы по налогу на имущество для ОАО «Аэропром».

Пермские промышленники разделились в оценках предлагаемых новаций. Председатель совета директоров ОАО «Металлург» Армен Гарсван считал, что налоговая льгота должна быть адресной и предоставляться только тем, кто инвестирует в основной капитал. Он посетовал, что сейчас ее получают все предприятия, даже те, которые не модернизируют свое производство. Гендиректор Краснокамского РМЗ Дмитрий Теплов, в прошлом глава краевого минпрома, полагает, что за отменой всеобщей льготы должны следовать какие-то другие меры по развитию инвес-

тиционной привлекательности региона: «Предприятия в Пермском крае показывали прибыль и платили налоги как раз потому, что налог на прибыль был небольшим. К примеру, для нас это была ощутимая финансовая составляющая. И мы инвестировали больше, чем зарабатывали. Сейчас деньги, которые мы отдавали на развитие производства, вернутся в бюджет. И что с ними будет, мы их прохитим?».

Специалисты Сбербанка считают, что налоговые льготы могут стать эффективным стимулом для развития экономики, в частности региональной. В то же время в Сбербанке отмечают: «Поддержка и стимулирование бизнеса должны осуществляться по понятным, четким, прозрачным и единым для всех правилам». Генеральный директор в ООО «Инвестиционная группа „Свободный капитал“» Алексей Чернов вспоминает, что льгота была логична в момент ее ввода. «Но жизнь показала, что одной льготой инвесторов не заманишь. Она точно не будет лишней для принятия решения об инвестировании в регионе, но для бизнеса на первый план выходят такие параметры, как наличие инфраструктуры, логистика, взаимоотношения с монополистами. А с этим в Пермском крае как раз основные проблемы. В сегодняшней ситуации для основной части малого и среднего бизнеса давление налога на прибыль несущественно, поскольку многие балансируют на грани рентабельности. Фактически основным выгодоприобретателем во время действия льготы является весь крупный бизнес», — полагает эксперт. Как считает господин Чернов, в нынешних условиях бюджетного дефицита абсолютное действие льготы может быть отменено властями. «В рамках существующих законодательных ограничений очень сложно указать закрытый перечень получателей и корректно описать в законе порядок осуществления инвестиций для получения права на льготу. Все будет отдаваться на откуп нижестоящих нормативных актов и инструкций», — отмечает эксперт. На его взгляд, в этом случае необходимо избежать принятия субъективных решений.

Елена Петрова, Пермь

Бюджет на разрыв

— финансы —

Татарстан рассчитывает на федеральную финансовую поддержку на фоне неблагоприятной экономической ситуации. Регион планирует привлечь из бюджета РФ кредиты в размерах, сопоставимых с собственными доходами. Так, в 2015 году Татарстан намерен занять у РФ «на пополнение остатков средств на счетах» почти 120 млрд руб., а в 2016-м — более 125 млрд руб. Эксперты говорят, что речь идет о лимитах, которые регион устанавливает для себя с целью привлечения средств на «закрытие кассовых разрывов» из бюджета РФ на срок до 30 дней под четверть ставки рефинансирования. Они считают, что эти краткосрочные заимствования не увеличат госдолг республики.

Татарстан, судя по опубликованному на сайте Госсовета республики проекту бюджета на 2015 и два последующих года, на фоне неблагоприятной финансово-экономической ситуации не планирует сокращать финансирование своих основных программ. Однако при этом он не надеется обойтись средствами только своего бюджета и намерен привлекать кредиты федерального центра. Речь идет о коротких заимствованиях — на сроки в пределах одного финансового года, предназначенных «на пополнение остатков средств на счетах бюджета». Сумма ожидаемых кредитов впечатляет — она сопоставима с собственными доходами республики. Так, согласно документу, в 2015 году Татарстан планирует получить у РФ кредитов на 119,9 млрд руб., в 2016 году — 125,4 млрд руб., в 2017 году — 130,9 млрд руб.

Антон Сороко из «Финама» предположил, что скорее всего «республика намерена применить инстру-

мент управления ликвидностью», который появился в текущем году. Он позволяет регионам получать кредиты из бюджета РФ на 30 дней под четверть ставки рефинансирования — сейчас это 2% годовых — «на закрытие кассовых разрывов». Обозначенные суммы — это кредитный лимит, который, по мнению аналитиков, без препятствий будет одобрен парламентом республики. «Не исключено, что привлечение федеральных денег будет предположиться в тех случаях, когда местные бюджеты окажутся не в силах исполнять собственные обязательства», — полагает Анна Бодрова из «Альпари».

Татарстан в настоящее время уже должен федеральному бюджету по кредитам 67,1 млрд руб., 63,5 млрд руб. из которых были получены на подготовку к Универсиаде-2013 в Казани. В конце 2012 года федеральный центр согласился предоставить республике

отсрочку на погашение этих долгов на 10 лет — оно должно состояться с 2023 по 2032 год равными долями (плата за пользование федеральными средствами в льготный период составит 0,5%). Вес госдолг Татарстана к октябрю текущего года составил 86 млрд руб. За год он вырос на 0,7%, или на 591,8 млн руб., из которых 156,1 млн составили бюджетные кредиты, привлеченные у РФ, остальное (435,6 млн руб.) — государственные гарантии республики (их общая сумма составляет 5,9 млрд руб. в иностранной валюте и 13 млрд руб. — в национальной).

Господин Сороко выразил уверенность, что имеющийся у республики долг перед РФ не помешает ей в привлечении коротких бюджетных кредитов: «Основная часть долга реструктурирована и в краткосрочном периоде ее можно не рассматривать». Анна Бодрова не исключила, «что кредиты подобного объема негатив-

КОНТЕКСТ ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ТАТАРСТАНА НА 2015 ГОД МОЖЕТ ПРЕВЫСИТЬ 5 МЛРД РУБЛЕЙ

Согласно проекту закона «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», общий объем доходов бюджета на будущий год составит 147,57 млрд руб., а расходов — 152,95 млрд руб. Дефицит прогнозируется на уровне 5,38 млрд руб. В 2016 и 2017 годах доходы, по прогнозам, могут составить 154,05 млрд руб. и 160,34 млрд руб. соответственно, расходы — 162,6 млрд руб. и 174,21 млрд руб., дефицит — 8,55 млрд руб. и 13,87 млрд руб. Верхний предел госдолга установлен на уровне 74 млрд руб.

Основную часть доходов в 2015 году составит налог на прибыль организаций (50,15 млрд руб.), налог на доходы физических лиц (58,9 млрд руб.), налог на имущество организаций (18,65 млрд руб.). Акцизы составят 13,1 млрд руб., транспортный налог — 3,55 млрд руб., налог, взимаемый по упрощенной системе, — 3,5 млрд руб. Неналоговые доходы составят 3,1 млрд руб., безвозмездные поступления из федерального бюджета — 13,87 млрд руб.

Расходы бюджета включают 14 разделов. На «общегосударственные вопросы» предлагается выделить 25,5 млрд руб. В том числе на содержание органов госвласти — 1,41 млрд руб., подведомственных учреждений — 609 млн руб., на повышение оплаты труда работников бюд-

жетной сферы — 5,66 млрд руб., на науку — 447 млн руб. На проведение выборов президента республики предусмотрено 226,6 млн руб. Кроме того разделом предусмотрены также расходы на программы по противодействию преступности (6,1 млн руб., в том числе на профилактику терроризма и экстремизма — 4 млн руб.), реализации национальной политики (1,5 млн руб.), сохранению национальной идентичности татарского народа (10 млн руб.), развитию государственных языков (51,3 млн руб.), по реализации антикоррупционной политики (1 млн руб.) и т.д. Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предполагает расходы на 870 млн руб., «Национальная экономика» — 30,8 млрд руб. (в том числе на сельское хозяйство — 7,5 млрд руб., транспорт — 2,8 млрд руб., дорожное хозяйство — 12,7 млрд руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» — 3,4 млрд руб., «Образование» — 31,3 млрд руб., «Культура, кинематография» — 3,3 млрд руб., «Здравоохранение» — 23,7 млрд руб., «Социальная политика» — 23,7 млрд руб. На поддержку государственных СМИ из бюджета будет выделено свыше 1,1 млрд руб. В 2014 году ожидается, что бюджет будет исполнен с доходами 164,9 млрд руб., расходами — 188,4 млрд руб., дефицитом — 13,5 млрд руб.

Review приволжжский федеральный округ. тенденции

«По крайней мере, в отстающих нас нет»

В условиях санкций, стагнации экономики, перераспределения финансовых полномочий между регионами и муниципалитетами темп роста доходов бюджета Нижегородской области снижается. При этом регион готовится к проведению чемпионата мира по футболу, планирует увеличение объемов строительных работ и надеется, что оборонно-промышленный комплекс сможет поддержать экономику субъекта. Каким образом регион будет выполнять свои обязательства по федеральным и областным программам и удерживать заданные в прошлом году темпы, рассказывает вице-губернатор Нижегородской области Владимир Иванов.

— интервью —

— Судя по текущей ситуации, 2015 год будет для России непростым. В каких условиях верстают бюджет 2015 года? Каковы основные причины увеличения расходов? И какие у региона есть источники роста доходов? Как будет обеспечиваться сбалансированность бюджета?

— В этом году формировать бюджет было действительно крайне сложно. Во-первых, это связано тем, что расходы, к сожалению, растут быстрее, чем доходы. Причем расходы эти являются обязательными, и не увеличивать их мы не можем. Я говорю о повышении заработной платы бюджетникам, увеличении отчислений в фонд Обязательного медицинского страхования на неработающее население, росте тарифов на коммунальные услуги, а также увеличении расходов региона на обслуживание госдолга, поскольку в 2014 году область привлекала кредиты. Таким образом, статьи расходов в бюджете 2015 года выросла на 13 млрд руб. При этом собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, по нашим прогнозам, увеличатся на 2,2 млрд руб., до 97,5 млрд руб.

Медленный рост доходов связан с рядом причин. Первая — общее замедление экономического роста в России до 2% в 2015 году, в Нижегородской области мы прогнозируем такие же показатели. Вторая — ряд решений, принятых федеральными органами власти, которые привели к снижению собственных доходов субъектов и увеличению расходов. Мы уже много говорили о введении консолидированных групп налогоплательщиков, ускоренной амортизации, в этом году добавилась еще бюджетный маневр. Смысл последнего в том, что Госдум и правительство приняли решение снизить акцизы на нефтепродукты на 50%, из которых 72% зачислялся в бюджеты субъектов, 28% — в бюджет федерации. Теперь полностью все доходы от этого вида акцизов зачисляются в региональную казну, но повторюсь, что они уменьшились вдвое. И одновременно было принято решение увеличить налог на добычу полезных ископаемых, который зачисляется в федеральный бюджет. Это привело к росту цен на сырье внутри страны, нефтеперерабатывающие компании стали закупать его по более высокой цене, в том числе «Нижегороднефтеоргсинтез». Поскольку цена на бензин не выросла пропорционально, то упала рентабельность предприятий, снизилась прибыль, а вместе с ней отчисления по налогу на прибыль, который является источником формирования регионального бюджета.

Все это приводит к тому, что формируется дефицит в 10,8 млрд руб. Разумеется, мы должны сбалансировать бюджет. Поскольку есть статьи, расходы по которым мы обязаны увеличить, то появляются статьи, расходы по которым мы вынуждены сократить, чтобы удержаться в рамках предельно допустимого уровня дефицита — не более 15% собственных доходов и госдолга — не более 75% собственных доходов. В 2015

году мы урезаем расходы на деятельность бюджетных учреждений, аппарата госорганов и по некоторым программам — в целом на 4,5 млрд руб.

— Как сокращение акцизов на нефтепродукты на 50% отразится на доходах Нижегородского дорожного фонда и соответственно на финансировании строительства объектов инфраструктуры, например, борского моста?

— Минфин посчитал, что дорфонд, а значит, областной бюджет потеряет 1,7 млрд руб. Эта сумма для нас критичная и серьезная, поэтому мы стали работать с Министерством финансов, чтобы получить компенсацию. Губернатор лично встречался с президентом, а потом с руководителем Минфина, чтобы решить этот вопрос. В результате компенсация выпадающих доходов в 1,7 млрд руб. включена в проект федерального бюджета. Тем не менее областные власти продолжают вести переговоры с Минфином, чтобы получить положительное решение по еще одному вопросу — продление ранее полученного кредита для дорожного фонда из федерального бюджета в размере 3,4 млрд руб. на 20 лет под 0,1% ставки ЦБ. Если нам удастся это сделать, то регион не только сохранит объемы финансирования дорфонда, но и в результате увеличит объемы проведенных дорожных и строительных работ, потому что сохранение объема финансирования на уровне прошлого года приводит к снижению физических объемов работ выполненных в отрасли из-за инфляции.

— В следующем году все работники дошкольного образования будут получать зарплату не из бюджетов муниципалитетов, как это было раньше, а из региональной казны. Есть ли какие-то прогнозы, станет ли это последним изменением в межбюджетных отношениях между субъектами и городами, или федеральные власти готовят новые изменения в законодательство?

— Перераспределение полномочий между бюджетами субъектов и муниципалитетов началось в 2013 году, когда на регионы переложили финансирование здравоохранения, в 2014 году мы стали выплачивать зарплату воспитателям детских садов, в 2015 году зарплату из регионального бюджета будут получать все работники дошкольного образования. Расходы по этой статье вырастут на 6 млрд руб. Чтобы компенсировать потери, мы перераспределили часть доходов муниципальных образований в пользу областного бюджета, например, за счет снижения отчислений по налогу на доходы физлиц и выравнивания дотаций районной области. Но мы выравниваем доходы и расходы рубль в рубль, не ущемляя интересы городских округов и муниципальных образований.

Я не знаю наверняка, какие еще решения по перераспределению финансовой нагрузки может принять федеральное правительство, но ведутся разговоры о возможной передаче в 2016-2017 году финансирования культуры на уровень регионов.

— В этом году министерство финансов региона планировало разместить облигационный заем на 10 млрд руб., однако не сделало этого. С чем это связано и почему область привлекла кредиты в Россельхозбанке и Сбербанке на общую сумму 8,1 млрд руб.?

— Мы следим за рынком ценных бумаг, и в этом году его конъюнктура была неблагоприятной. Минфин сравнил, что выгоднее: разместить ценные бумаги на пять лет или привлечь кредиты комбанков на три года — и пришел к выводу, что в текущих условиях взять заем в банке выгоднее. Тем более что ставки, по которым мы берем кредиты — 11,35% и 11,38% годовых, ниже рыночных 12%. Тем не менее до конца года мы будем отслеживать ситуацию на рынке ценных бумаг, и если она изменится, будем размещаться. Хотя, я полагаю, это маловероятно.

Еще один финансовый инструмент, который мы используем, — кредиты федерального бюджета. Это наиболее выгодно, поскольку они самые дешевые — ставка составляет 0,1% ставки Центробанка, и теоретически существует возможность их продления. Но на выдачу кредитов всем субъектам федерации в бюджете запланировано 120 млрд руб. — то есть в среднем по 1,5 млрд руб. на регион, и мы рады, что сумели привлечь из них 6 млрд руб. Хотя до конца октября у нас есть возможность получить еще один бюджетный кредит, который позволит погасить часть наших коммерческих займов и часть госдолга.

— К слову о ставках... В октябре на заседании правительства, во время обсуждения бюджета, губернатор дал поручение снизить кредитные ставки для муниципалитетов с текущих 1,23% до 0,1%. Как это отразится на областной казне?

— Эта сумма для областного бюджета не критична и, я бы даже сказал, незначительна. А вот для муниципалитетов она довольно существенная. За счет снижения кредитной ставки поступления областного бюджета в 2015 году уменьшатся на 2 млн руб. В то же время для муниципальных образований, в частности небольших сельских поселений, где могут появиться кассовые разрывы или не будет исполняться бюджет, кредит ставкой — большое подспорье. Обычно за кредитами из областного бюджета обращаются сдестком муниципалитетов в год. На эти цели закладывается около 100 млн руб.

— В представленном проекте областного бюджета на ближайщие три года региональный минфин планирует, что бюджет 2017 года будет профицитным. За счет чего планируется это сделать? И насколько реалистичен данный прогноз?

— Мы планируем, что к 2017 году регион перестанет наращивать госдолг и не будет привлекать новые заемные средства. Для этого не должен расти дефицит бюджета и должен появиться пусть небольшой, но профицит. Это значит, что бюджет будет очень жестким, и мы продолжим сокращать рас-

ходы по тем статьям, что и сегодня. Кроме того, по нашим подсчетам, увеличатся доходы областного бюджета и темпы роста доходов и расходов выравниваются. Произойдет это за счет того, что инвестиционные проекты, которые реализуются в области, выйдут на полную мощность и перестанут пользоваться налоговыми льготами, которые получают сейчас по соглашению с правительством. Начнется отдача от этих вложенных инвестиций и преференций, предоставленных регионом.

Конечно, правительство ведет расчеты, исходя из текущих условий, если ситуация в экономике будет меняться, придется принимать решения и корректировать бюджетные показатели.

— В октябре на заседании правительства вы говорили, что драйвером роста экономики региона может стать оборонно-промышленный комплекс (ОПК). За счет чего?

— Сегодня увеличивается объем гособоронзаказа за счет того, что комплекты, которые раньше закупались на Украине в больших объемах или в дальнем зарубежье, теперь будут производиться на территории России. Если в других отраслях еще только разрабатываются программы импортозамещения, то по ОПК почти все решения приняты. Предприятия ОПК, работающие на территории Нижегородской области, занимают большую долю в оборонном комплексе России и достаточно эффективно работали все время. У них высокий потенциал по разработкам новых видов техники и вооружений, а значит, заводы смогут получить большую долю ГОЗа. Уже сегодня многие предприятия жалуются, что им не хватает сотрудников для выполнения заказов, и открывают филиалы в районных областях, чтобы набрать людей на производство. Со своей стороны власти региона могут помочь предприятиям ОПК получить гособоронзаказ, предоставить для этого помещения, земельные участки, помочь с подключения к сетям, обучением специалистов. Это увеличит объемы производства, налоговые отчисления и поможет сбалансировать потери, которые могут возникнуть в других отраслях.

— Мы говорим о предоставлении предприятиям участков земли, а с марта 2015 года право распоряжаться незастроенными землями по решению федеральных законодателей передано на уровень муниципалитета. Как это может отразиться на ситуации с землей в регионе, если основные объекты и участки, интересные для инвесторов, проданы?

— Если раньше решение о том, как будет использоваться незастроенный земельный участок, принималось областно, а доходы от его реализации шли в муниципалитет, то теперь и полномочия переданы на местный уровень. Тут есть один нюанс. Нужно понимать, что решения будут принимать органы МСУ второго уровня, если мы говорим о районах, то это сельсоветы. При этом выделение земельных участ-



КОМАР ВЕРНИКОВ

ков — очень сложный процесс: нужно проверить несколько раз его границы, понять, не заходит ли он на федеральные земли, проверить наличие прав третьих лиц, правильно оформить участок, поставить его на кадастровый учет. В вопросах, связанных с землей, половина спорных. У правительства региона есть опасения, достаточно ли на уровне муниципалитетов специалистов, которые справятся с этой работой, если даже на уровне региона их не всегда хватает, поскольку объем работы очень большой. Плата района может из благих целей принять решение и предоставить земельный участок инвестору, не зная, что кто-то из сотрудников по ошибке не так где-то поставил запятую в подготовленных документах. Это приведет к судебным тяжбам, которые будут длиться годами, и инвестор из района уйдет.

У региона есть право до конца года принять закон, который не затронет Земельный кодекс, но связан с законом о передаче полномочий, и прописать возможность участия областного правительства в решении вопросов с землей. Я поручил профильному министерству внимательно изучить поправки к Земельному кодексу и сообщить, что оно считает целесообразным оставить на уровне муниципалитета, а что передать на областную.

— Если говорить о строительстве в регионе. По прогнозам минстроя, объемы выполненных работ в 2015 году увеличатся. За счет чего это произойдет?

— В строительной сфере драйвером роста станет подготовка к проведению чемпионата мира по футболу. Будет строиться очень много объектов инженерной инфраструктуры, объектов тепло- и водоснабжения, электроснабжения, водоотведения, начнется строительство метро, причем с очень большим объемом финансирования — в первый год сразу более 3 млрд руб. Продолжится строительство борского моста. Очень серьезные объемы выделяются нам на дорожные работы в рамках подготовки к чемпионату мира, которые будут направлены на строительство дорог-дублеров, дороги в аэропорт, развязок. Естественно, эти проекты подтянут за собой и другие отрасли. Кроме того, будет реализован завершающий ударный этап программы по строительству детских садов — мы должны закончить все работы по ней в следующем году и решить проблему очередности в детских садах.

— Не могу не спросить про мост в Подновье. Недавно появились противоречивые сообщения сначала о том, что проект заморо-

жен, потом, что все-таки будет реализован. Что там происходит на самом деле?

— Подчеркну, что речи об отказе от реализации проекта по строительству моста в Подновье не идет. На данный момент мы приостановили работу с Внешэкономбанком. Почему нам пришлось это сделать? Готовилась транспортная модель проекта, разрабатывалась конкурсная документация. Учитывая введенные санкции, мы стали сомневаться в том, что сможем, как планировали, провести международный конкурс и привлечь внешние заимствования. В текущих условиях банки и правительство региона не видят необходимости проводить конкурс и тратить средства, потому что если инвестор не будет найден, то конкурс нужно будет проводить еще раз и, скорее всего, уже в изменившихся условиях, значит, придется корректировать и конкурсную документацию, снова потратить деньги.

Но мы продолжаем работу с федеральными органами власти. Правительство рассматривает нашу заявку на предоставление средств для строительства подходов к мосту. Мы обобщаем необходимость получения финансирования, наши документы рассматриваются, делают замечания, мы их устраняем и отправляем снова. Работа ведется.

— В этом году Нижегородская область наряду с другими регионами ПФО стала участником пилотной госпрограммы перевода общественного транспорта на газомоторное топливо. Что сейчас делает регион и федерация для реализации этой программы?

— Нижегородская область программу разработала, и она уже прошла согласование в Минтрансе. Основной участник программы в регионе — Нижний Новгород. На данный момент ведется приемка документов на предоставление софинансирования из федерального бюджета, чтобы мы начали закупку автобусов на газомоторном топливе. Уже выбраны площадки и определены специализированные организации Газпрома, которые будут строить заправочные станции. Я думаю, что основной этап реализации программы начнется в 2015 году. Хотя первые средства на покупку автобусов заложены в областной бюджете на 2014 год. Мы в курсе, как проходит реализация программы в других субъектах, обмениваемся информацией, вместе присутствуем на совещаниях. По крайней мере, в отстающих нас нет.

Беседовала
Александра Викилова

Полеты в складчину

— проект —

В рамках развития проекта региональных перевозок ПФО планируется ввести авиарейсы Ульяновск — Казань (три раза в неделю). Предполагается, что субсидирование новых авиарейсов будет производиться за счет экономии средств региональных бюджетов, выделенных на реализацию программы. Однако власти Ульяновской области предлагают другой вариант — отказаться от малонаполняемого рейса Ульяновск — Уфа в пользу Казани, с чем не согласен авиаперевозчик.

В октябре полпред ПФО Михаил Бабич провел совещание с представителями Минтранса РФ, Росавиации и региональных авиакомпаний, посвященное итогам реализации проекта развития региональных авиаперевозок, где прозвучало предложение авиакомпании «Ак барс аэро» и Минтранса Татарстана о возможности формирования новых маршрутов: Казань — Нижний Новгород (7 рейсов в неделю), Казань — Ижевск (5 рейсов в неделю), Казань — Ульяновск (3 рейса в неделю), Нижнекамск — Самара (3 рейса в неделю), при этом была подтверждена готовность субсидирования этих авиарейсов из бюджета Татарстана.

Как пояснил, Б" коммерческий директор авиакомпании «Ак барс аэро» Феликс Козлов, вопрос открытия новых рейсов упирается пока только в их финан-

сирование, «поскольку правительство не намерено выделять на них дополнительные бюджетные средства». «Но в этой ситуации взять на себя субсидирование новых авиалиний могут сами регионы вылета и прилета на паритетных началах — 50% на 50%», — пояснил господин Козлов. При этом, по его мнению, возможность субсидирования новых авиарейсов появляется за счет экономии от участия региона в программе развития авиаперевозок. Сейчас авиакомпания «Ак барс аэро» направляет соответствующие письма в правительства регионов, относящихся к новым авиарейсам. «Скорее всего, они согласятся, поскольку заинтересованы в развитии программы и имеют по ней экономии бюджетных средств», — заметил собеседник. По данным авиакомпании, за рейс в одну сторону Ульяновск — Казань с каждого региона потребуется 417 тыс. рублей в месяц, то есть всего сумма субсидий от Ульяновской области должна составить 10 млн рублей в год. В случае подтверждения согласия субсидирования регионом, «Ак барс аэро» готово открыть новый авиарейс в течение месяца. По мнению руководства авиакомпании, авиарейс Ульяновск — Казань (расстояние около 180 км) должен быть востребован, поскольку «40 минут полета — это намного лучше, чем ехать зимой на машине 4 часа по скользкой дороге», но главное, считают в авиакомпании, — это удобство для Ульяновска, пока

не имеющего авиарейсов в крупные региональные центры (в т.ч. Санкт-Петербург), в страны Европы, а также имеющего малое количество авиарейсов в южном направлении. Предполагается, что цена билета до Казани будет в пределах 1 тыс. руб. Планируется, что первоначально авиарейсы будут выполняться самолетом Cessna-208B Grand Caravan, в дальнейшем, как и по другим направлениям, в случае роста спроса самолет будет заменен на более вместительный Bombardier CRJ, «что сделает перевозки более рентабельными и позволит снизить субсидии до минимума и даже совсем отказаться от них». В «Ак барс аэро» также заметили, что по итогам сезона в связи с низкой наполняемостью может быть отменен авиарейс Ульяновск — Саратов.

К какому решению придет правительство Ульяновской области, пока неизвестно. Замминистра строительства, ЖКК и транспорта региона Андрей Турин подтверждает, что авиарейс будет востребован в первую очередь как стыковочный к авиарейсам в Европу (Мюнхен) и Санкт-Петербург и говорит, что «и переговоры об этом ведутся уже несколько месяцев». Между тем, замминистра полагает, что субсидирование возможно не за счет экономии, а в случае отмены одного из существующих направлений, на которых недостаточная наполняемость, в частности, авиарейса Ульяновск — Уфа. Если будет решен вопрос с отме-

ной уфимского рейса, то открытие направления Ульяновск — Казань будет возможно не ранее чем через полтора-два месяца, поскольку еще необходимо внести изменения в постановление правительства РФ.

Впрочем, будет ли отменен (или заменен на казанское направление) авиарейс Ульяновск — Уфа, пока неизвестно. «Если честно, на Уфу в начале программы была низкая загрузка, но в последние время Уфа грузится хорошо, а самая плохая загрузка — на Саратов, но я думаю, что надо оставить и то и другое», — заметил гендиректор ОАО «Аэропорт Ульяновск» Сергей Наконечный.

В свою очередь авиакомпания Dexter («Авиа Менеджмент Групп», Москва), выполняющая перевозки в Уфу, не намерена отдавать авиарейс. Председатель совета директоров «Авиа Менеджмент Групп» Антон Генералов заявил, Б": «Все рейсы остаются при нас, ничего не отменяется».

Судя по всему, Минтранс РФ все же будет прислушиваться к рекомендациям аппарата полпреда в ПФО. Министр транспорта РФ Максим Соколов заявил по итогам совещания, что Росавиация будет даны полномочия «оперативно по согласованию с аппаратом полпреда президента РФ в ПФО вносить изменения в сетку маршрутов и в случае оптимизации этой сетки подключать маршруты или исключать неэффективные».

Сергей Титов, Ульяновск

Безграничные возможности

Финансовые услуги в 20 странах мира



ВТБ

Мир без преград
Группа ВТБ



8 (800) 200-77-99
www.vtb.ru

ОАО Банк ВТБ
Генеральная лицензия Банка России № 1000
Реклама