

Review

приволжский федеральный округ. тенденции

Льготный период истек

Власти Пермского края решились на пересмотр формата предоставления льготы по налогу на прибыль, которая действовала в Прикамье с 2006 года. Первым с соответствующим законопроектом выступил депутат Алексей Бурнашов, предложивший увеличить ставку по налогу на прибыль до 18%. Губернатор Виктор Басаргин также публично признал, что мера, задуманная с целью привлечения в регион инвесторов, не оправдывает себя, а потому должна быть реформатирована в пользу предоставления адресных льгот.

— стратегия —

Заксобрание Пермского края занято формированием бюджета на следующие три года. В условиях практически предельно дефицитного (в 14,8%) бюджета и возрастающего объема заимствования финансовых средств у кредитных организаций число сторонников отмены существующей льготы по налогу на прибыль только растет.

Налог на прибыль предприятий, напомним, поэтапно снижался в Прикамье с 2006 года. С этой инициативой вышли еще предыдущие краевые власти во главе с губернатором Олегом Чиркуновым. Тогда ставка была снижена с 24 до 20% (поэтому проект получил название «24–20»). В конце 2008 года на 4% была снижена и федеральная часть налога на прибыль, которая, таким образом, составила 2%. Еще 0,5% налога было передано из федеральной части в региональную. Однако региональные власти решили и на эти 0,5% автоматически увеличить льготу. Таким образом, ставка по налогу на прибыль для пермских предприятий была снижена на 4,5% и составляет сегодня 15,5% (13,5% — региональная часть и 2% — федеральная). Краевые власти наделись, что с помощью этой преференции компании переведут центры прибыли в Пермский край. Тем не менее, этой своей цели краевые власти за все время действия льготы не достигли. Оппоненты краевых властей неоднократно предпринимали попытки отмены налоговой льготы, но ни одна не оказалась успешной.

Учиться на своих убытках

В этом году с неожиданным заявлением о необходимости отказаться от предоставления льготы вышла контрольно-счетная палата Пермского края (КСП), традиционно занимающая нейтральную позицию по наиболее дискуссионным вопросам. В отчете об эффективности действия льготы аудиторы представили нерадужную картину и пришли к жестким выводам. Так, согласно отчету КСП, в 2013 году действовало 19 налоговых льгот и преференций (две в отношении физических лиц, 17 — в отношении юрлиц). Выпадающие доходы только краевого бюджета в 2011–2012 годах составили 33,8 млрд руб. При этом потери бюджета из-за налоговых льгот, установленных региональными властями, составили 24,4 млрд руб. (72,2% от общей суммы), а федеральными — 9,4 млрд руб. (27,8%). Сниженная налоговая ставка по налогу на прибыль не принесла в бюджет края положенные 19,7 млрд руб., а по налогу на имущество организаций — 4,6 млрд руб. Аудиторы посчитали, что за весь период действия этих льгот, то есть с 2006 по 2013 год, выпадающие доходы краевого бюджета составили 75,5 млрд руб. (16,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета за этот период), то есть три четверти годового бюджета края. На налог на при-

быль в этой сумме с учетом инфляции приходится 69,1 млрд руб., а на имущественный налог — 12,5 млрд руб. Аудиторы резюмируют, что край из-за сниженной ставки по налогу на прибыль теряет от 14 до 16% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Это в 1,3 раза больше, чем в пяти регионах России вместе взятых — Башкортостане, Татарстане, Самарской, Нижегородской и Свердловской областях.

В КСП называли действующую ставку по налогу на прибыль неэффективной и привели несколько аргументов. Так, эта мера «не обеспечивает региону возможность занять лидирующие позиции среди «территорий-соседей» по показателям экономического развития и не решает задач программ социально-экономического развития (СЭР). Среди таковых повышение заинтересованности бизнеса в расширении границ производственной деятельности и выборе края как территории для ее ведения. В КСП подчитали, что за восемь лет действия проекта за пределы региона выведено 18 центров прибыли, а появился всего один — «АллоПолимер Кирово-Чепецк» — перевел юрлицо в Пермь в 2013 году.

Председатель правительства края Геннадий Тушиноловов тогда признался, что согласен с выводами аудиторов КСП. «Льготы должны быть эффективными и давать результат. Наше предположение в том, чтобы льгота не просто существовала, но была нацелена на результат, на конкретные целевые показатели», — отмечал он. О необходимости вести работу с инвесторами в новом ключе, а не только на языке льгот заявил и министр экономического развития Леонид Морозов. По его словам, для привлечения инвесторов необходимо привнести в госслужбу клиенто-ориентированный подход, используемый в бизнесе. «Нам бы хотелось, чтобы инвесторы чувствовали себя максимально комфортно. Мы готовим новую систему взаимодействия с ними по принципу единого окна, когда за каждым предприятием закрепляется чело-

век, который помогает ему решить все проблемы в правительстве», — заявил чиновник. Он уточнил, что сотрудники Минэкономразвития будут готовы полностью сопровождать потенциального инвестора, начиная со встречи в аэропорту и заканчивая кабинетами всех необходимых чиновников.

18+

Эти заявления аудиторов и властей были взяты на вооружение краевыми законодателями. А потому уже в скором времени соответствующий законопроект поступил в парламент от депутата Алексея Бурнашова. Он предложил внести поправки в закон «О налогообложении в Пермском крае», увеличив общую региональную ставку по налогу на прибыль до максимума — 18%. Впрочем, депутат предусмотрел и исключение для «налогоплательщиков, осуществляющих капитальные вложения на территории Пермского края в развитие собственной производственной и непроизводственной базы». Для них ставка составит 13,5%. Это, как считает автор законопроекта, создаст дополнительный стимул для организаций, которые реализуют свои инвестпроекты на территории Прикамья. Отмечается, что воспользоваться льготой смогут не только крупный и средний бизнес, но и малые предприятия. «Мы долго шли к этому законопроекту. Через переговоры с правительством, через попытку разработать методику анализа эффективности налоговых льгот, через запросы в КСП. К сожалению, каких-то кардинальных изменений не произошло, в то время как бюджетный кризис все ближе», — прокомментировал свою инициативу Алексей Бурнашов.

Краевые власти в свою очередь также заявили о намерениях пересмотреть всю налоговую политику. Отметим, что до этого чиновники оставались сторонниками сохранения льготы, объясняя, что если она и не привлекает в Прикамье новых инвесторов, то сохраняет нынешних. Изменить позицию подтолкнула бюджетная ситуа-



Глава Пермского края Виктор Басаргин заявил, что власти намерены перейти на адресные льготы по большинству категорий налогов

ция. Так, доходы краевого бюджета составляют 98,315 млрд руб., а расходы — 111,143 млрд руб. Расчетный дефицит краевого бюджета, таким образом, на 2014 год составил 12,827 млрд руб. или 14,8% к объему дохода. В этом году краевые власти уже провели конкурсные процедуры по заимствованию у банков 9 млрд руб., в дальнейшем они не собираются останавливаться и намерены кредитоваться вновь.

В итоге на состоявшейся в августе встрече с промышленниками губернатор Пермского края Виктор Басаргин заявил, что власти намерены перейти на адресные льготы по большинству категорий налогов. «Революция, о необходимости которой долго говорились, свершилась», — объявил он директорам. По его словам, власти изучили результаты действия льготы по налогу на прибыль и убедились, что она работает неэффективно. Согласно предложению губернатора региональная ставка по налогу на прибыль будет увеличиваться каждый год на 1,5% — до 18% к 2017 году. Чиновники полагают, что это позволит за три года увеличить поступление налога на прибыль организаций в бюджет на 17,9 млрд руб. Для тех, кто осуществляет «инвестиционную деятельность на территории края», предлагается ввести инвестиционную льготу. Чтобы получить ее, необходимо будет соблюсти

ряд требований — заключить инвестиционное соглашение с правительством, войти в региональный реестр инвестпроект и осуществить капвложения «в объекты основных средств производственного назначения». Те, кто инвестируют свыше 1 млрд руб., в течение пяти лет смогут платить налог на прибыль по ставке 13,5%. Если инвестпроект находится в диапазоне 100 млн — 1 млрд руб., то эта ставка будет действовать только два налоговых периода, а следующие три — уже 14%. Оставить льготную ставку по налогу на прибыль предлагается еще и тем, кто сможет войти в региональный реестр программ модернизации производства (на три года тем, кто вложит в модернизацию от 70 до 100 млн руб., на два года — от 30 до 70 млн руб. и на год — от 10 до 30 млн руб.). Этот же законопроект губернатора уменьшает срок действия льготы по налогу на имущество с нынешних трех лет до двух.

В Пермском крае уже есть прецеденты предоставления адресных льгот. Так, в прошлом году краевые власти договорились с ОАО «Аэрофлот» — Российские авиалинии» о базировании в Большом Савино лайнеров Sukhoi Superjet-100. В обмен на преобразование представительства «Аэрофлота» в филиал и увеличение общих налоговых поступлений краевые власти в 2012 году пошли на снижение ставки по налогу на имущество для лизингополучателей авиатехники и авиакомпаний. На протяжении всего 2013 года длилась дискуссия между депутатами и чиновниками относительно необходимости предоставления льготы по налогу на имущество для ОАО «Аэропром».

Пермские промышленники разделились в оценках предлагаемых новаций. Председатель совета директоров ОАО «Металфракс» Армен Гарслян считал, что налоговая льгота должна быть адресной и предоставляться только тем, кто инвестирует в основной капитал. Он посетовал, что сейчас ее получают все предприятия, даже те, которые не модернизируют свое производство. Гендиректор Краснокамского РМЗ Дмитрий Теплов, в прошлом глава краевого минпрома, полагает, что за отменой всеобщей льготы должны следовать какие-то другие меры по развитию инвес-

тиционной привлекательности региона: «Предприятия в Пермском крае показывали прибыль и платили налоги как раз потому, что налог на прибыль был небольшим. К примеру, для нас это была ощутимая финансовая составляющая. И мы инвестировали больше, чем зарабатывали. Сейчас деньги, которые мы отдавали на развитие производства, вернутся в бюджет. И что с ними будет, мы их прохлещем?».

Специалисты Сбербанка считают, что налоговые льготы могут стать эффективным стимулом для развития экономики, в частности региональной. В то же время в Сбербанке отмечают: «Поддержка и стимулирование бизнеса должны осуществляться по понятным, четким, прозрачным и единым для всех правилам». Генеральный директор в ООО «Инвестиционная группа „Свободный капитал“» Алексей Чернов вспоминает, что льгота была логична в момент ее ввода. «Но жизнь показала, что одной льготой инвесторов не заманишь. Она точно не будет лишней для принятия решения об инвестировании в регионе, но для бизнеса на первый план выходят такие параметры, как наличие инфраструктуры, логистика, взаимоотношения с монополистами. А с этим в Пермском крае как раз основные проблемы. В сегодняшней ситуации для основной части малого и среднего бизнеса давление налога на прибыль несущественно, поскольку многие балансируют на грани рентабельности. Фактически основным выгодоприобретателем во время действия льготы является весь крупный бизнес», — полагает эксперт. Как считает господин Чернов, в нынешних условиях бюджетного дефицита абсолютное действие льготы может быть отменено властями. «В рамках существующих законодательных ограничений очень сложно указать закрытый перечень получателей и корректно описать в законе порядок осуществления инвестиций для получения права на льготу. Все будет отдаваться на откуп нижестоящих нормативных актов и инструкций», — отмечает эксперт. На его взгляд, в этом случае необходимо избежать принятия субъективных решений.

Елена Петрова, Пермь

Бюджет на разрыв

— финансы —

Татарстан рассчитывает на федеральную финансовую поддержку на фоне неблагоприятной экономической ситуации. Регион планирует привлечь из бюджета РФ кредиты в размерах, сопоставимых с собственными доходами. Так, в 2015 году Татарстан намерен занять у РФ «на пополнение остатков средств на счетах» почти 120 млрд руб., а в 2016-м — более 125 млрд руб. Эксперты говорят, что речь идет о лимитах, которые регион устанавливает для себя с целью привлечения средств на «закрытие кассовых разрывов» из бюджета РФ на срок до 30 дней под четверть ставки рефинансирования. Они считают, что эти краткосрочные заимствования не увеличат госдолг республики.

Татарстан, судя по опубликованному на сайте Госсовета республики проекту бюджета на 2015 и два последующих года, на фоне неблагоприятной финансово-экономической ситуации не планирует сокращать финансирование своих основных программ. Однако при этом он не надеется обойтись средствами только своего бюджета и намерен привлекать кредиты федерального центра. Речь идет о коротких заимствованиях — на сроки в пределах одного финансового года, предназначенных «на пополнение остатков средств на счетах бюджета». Сумма ожидаемых кредитов впечатляет — она сопоставима с собственными доходами республики. Так, согласно документу, в 2015 году Татарстан планирует получить у РФ кредитов на 119,9 млрд руб., в 2016 году — 125,4 млрд руб., в 2017 году — 130,9 млрд руб.

Антон Сороко из «Финама» предположил, что скорее всего «республика намерена применить инстру-

мент управления ликвидностью», который появился в текущем году. Он позволяет регионам получать кредиты из бюджета РФ на 30 дней под четверть ставки рефинансирования — сейчас это 2% годовых — «на закрытие кассовых разрывов». Обозначенные суммы — это кредитный лимит, который, по мнению аналитиков, без препятствий будет одобрен парламентом республики. «Не исключено, что привлечение федеральных денег будет предположиться в тех случаях, когда местные бюджеты окажутся не в силах исполнять собственные обязательства», — полагает Анна Бодрова из «Альпари».

Татарстан в настоящее время уже должен федеральному бюджету по кредитам 67,1 млрд руб., 63,5 млрд руб. из которых были получены на подготовку к Универсиаде-2013 в Казани. В конце 2012 года федеральный центр согласился предоставить республике

ную направленность, на выполнение 22 госпрограмм за три года планируется направить 326,6 млрд руб. или 98,5% всех бюджетных расходов», — подчеркнул Геннадий Тушиноловов.

Значительные средства будут выделены на реализацию инвестиционных проектов, включенных в региональные госпрограммы. Только в 2015 году объемы финансирования инвестпроектов в 2015 году по отношению к уточненным показателям 2014 года увеличатся на 1,3 млрд рублей и составят 2,9 млрд руб. В предстоящей трехлетке средства краевого бюджета планируется направить на строительство новой сцены Пермского театра оперы и балета, на строительство здания Пермской государственной художественной галереи, зоопарка в Перми и т.д. Около 7 млрд руб. в бюджете на 2015 год предусмотрено на содержание, строительство и ремонт сети автомобильных дорог. Средства дорожного фонда будут направлены на реализацию проектов по реконструкции Шоссе Космонавтов, Восточного обхода Перми и автодороги «Кунгур-Соликамск» на участке «Березники-Соликамск».

Что касается объемов заимствований в кредитных учреждениях, то, как отметила министр финансов, по сравнению с другими регионами Пермский край будет «твердым середнячком».

отсрочку на погашение этих долгов на 10 лет — оно должно состояться с 2023 по 2032 год равными долями (плата за пользование федеральными средствами в льготный период составит 0,5%). Вес госдолг Татарстана к октябрю текущего года составил 86 млрд руб. За год он вырос на 0,7%, или на 591,8 млн руб., из которых 156,1 млн составили бюджетные кредиты, привлеченные у РФ, остальное (435,6 млн руб.) — государственные гарантии республики (их общая сумма составляет 5,9 млрд руб. в иностранной валюте и 13 млрд руб. — в национальной).

Господин Сороко выразил уверенность, что имеющийся у республики долг перед РФ не помешает ей в привлечении коротких бюджетных кредитов: «Основная часть долга реструктурирована и в краткосрочном периоде ее можно не рассматривать». Анна Бодрова не исключила, «что кредиты подобного объема негатив-

КОНТЕКСТ ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ТАТАРСТАНА НА 2015 ГОД МОЖЕТ ПРЕВЫСИТЬ 5 МЛРД РУБЛЕЙ

Согласно проекту закона «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», общий объем доходов бюджета на будущий год составит 147,57 млрд руб., а расходов — 152,95 млрд руб. Дефицит прогнозируется на уровне 5,38 млрд руб. В 2016 и 2017 годах доходы, по прогнозам, могут составить 154,05 млрд руб. и 160,34 млрд руб. соответственно, расходы — 162,6 млрд руб. и 174,21 млрд руб., дефицит — 8,55 млрд руб. и 13,87 млрд руб. Верхний предел госдолга установлен на уровне 74 млрд руб.

Основную часть доходов в 2015 году составит налог на прибыль организаций (50,15 млрд руб.), налог на доходы физических лиц (58,9 млрд руб.), налог на имущество организаций (18,65 млрд руб.). Акцизы составят 13,1 млрд руб., транспортный налог — 3,55 млрд руб., налог, взимаемый по упрощенной системе, — 3,5 млрд руб. Неналоговые доходы составят 3,1 млрд руб., безвозмездные поступления из федерального бюджета — 13,87 млрд руб.

Расходы бюджета включают 14 разделов. На «общегосударственные вопросы» предлагается выделить 25,5 млрд руб. В том числе на содержание органов госвласти — 1,41 млрд руб., подведомственных учреждений — 609 млн руб., на повышение оплаты труда работников бюд-

жетной сферы — 5,66 млрд руб., на науку — 447 млн руб. На проведение выборов президента республики предусмотрено 226,6 млн руб. Кроме того разделом предусмотрены также расходы на программы по противодействию преступности (6,1 млн руб., в том числе на профилактику терроризма и экстремизма — 4 млн руб.), реализации национальной политики (1,5 млн руб.), сохранению национальной идентичности татарского народа (10 млн руб.), развитию государственных языков (51,3 млн руб.), по реализации антикоррупционной политики (1 млн руб.) и т.д. Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предполагает расходы на 870 млн руб., «Национальная экономика» — 30,8 млрд руб. (в том числе на сельское хозяйство — 7,5 млрд руб., транспорт — 2,8 млрд руб., дорожное хозяйство — 12,7 млрд руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» — 3,4 млрд руб., «Образование» — 31,3 млрд руб., «Культура, кинематография» — 3,3 млрд руб., «Здравоохранение» — 23,7 млрд руб., «Социальная политика» — 23,7 млрд руб. На поддержку государственных СМИ из бюджета будет выделено свыше 1,1 млрд руб. В 2014 году ожидается, что бюджет будет исполнен с доходами 164,9 млрд руб., расходами — 188,4 млрд руб., дефицитом — 13,5 млрд руб.