

Льготный период истек

краевые власти решились на пересмотр формата предоставления льготы по налогу на прибыль, которая действовала в Прикамье с 2006 года. Первым с соответствующим законопроектом выступил депутат Алексей Бурнашов, предложивший увеличить ставку по налогу на прибыль до 18%. Губернатор Виктор Басаргин также публично признал, что мера, задуманная с целью привлечения в регион инвесторов, не оправдывает себя, а потому должна быть реформатирована в пользу предоставления адресных льгот.

Елена Петрова

Предстоящие месяцы в заксобрании Пермского края будут посвящены формированию бюджета на следующие три года и, соответственно, новой налоговой политике властей. В условиях практически предельно дефицитного (в 14,8%) бюджета и возрастающего объема заимствования финансовых средств у кредитных организаций число сторонников отмены существующей льготы по налогу на прибыль только растет.

Налог на прибыль предприятий, напомним, поэтапно снижался в Прикамье с 2006 года. С этой инициативой вышли еще предыдущие краевые власти во главе с губернатором Олегом Чиркуновым. Тогда ставка была снижена с 24 до 20% (поэтому проект получил название «24–20»). В конце 2008 года на 4% была снижена и федеральная часть налога на прибыль, которая, таким образом, составила 2%. Еще 0,5% налога было передано из федеральной части в региональную. Однако региональные власти решили и на эти 0,5% автоматически увеличить льготу. Таким образом, ставка по налогу на прибыль для пермских предприятий была снижена на 4,5% и составляет сегодня 15,5% (13,5% — региональная часть и 2% — федеральная). Краевые власти надеялись, что с помощью этой преференции компании переведут центры прибыли в Пермский край. Тем не менее, этой своей цели краевые власти за все время действия льготы не достигли. Оппоненты краевых властей неоднократно предпринимали попытки отмены налоговой льготы, но ни одна не оказалась успешной.

УЧИТЬСЯ НА СВОИХ УБЫТКАХ В текущем году с неожиданным заявлением о необходимости отказаться от предоставления льготы вышла контрольно-счетная палата Пермского края (КСП), традиционно занимающая нейтральную позицию по наиболее дискуссионным вопросам. В отчете об эффективности действия льго-



Виктор Басаргин заявил, что власти намерены перейти на адресные льготы по большинству категорий налогов

ты аудиторы представили нерадужную картину и пришли к жестким выводам. Так, согласно отчету КСП, в 2013 году действовало 19 налоговых льгот и преференций (две в отношении физических лиц, 17 — в отношении юрлиц). Выпадающие доходы только краевого бюджета в 2011–2012 годах составили 33,8 млрд руб. При этом потери бюджета из-за налоговых льгот, установленных региональ-

ными властями, составляют 24,4 млрд руб. (72,2% от общей суммы), а федеральными — 9,4 млрд руб. (27,8%). Сниженная налоговая ставка по налогу на прибыль не принесла в бюджет края положенные 19,7 млрд руб., а по налогу на имущество организаций — 4,6 млрд руб. Аудиторы посчитали, что за весь период действия этих льгот, то есть с 2006 по 2013 год, выпадающие доходы краево-

го бюджета составили 75,5 млрд руб. (16,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета за этот период), то есть три четверти годового бюджета края. На налог на прибыль в этой сумме с учетом инфляции приходится 69,1 млрд руб., а на имущественный налог — 12,5 млрд руб. Аудиторы резюмируют, что край из-за сниженной ставки по налогу на прибыль теряет от 14 до 16% от общего объ-



Перевод центров прибыли из Пермского края в другие регионы за время действия льготы		
Период	Предприятия, центры прибыли которых были переведены за пределы Пермского края	
	Кол-во предприятий	Переведены
2006	2 предприятия: Пермская печатная фабрика Гознак, Краснокамская бумажная фабрика Гознак	С. Петербург
	2 предприятия: ОАО «Пермская ГРЭС», ОАО «Яйвенская ГРЭС»	Москва
2007	3 предприятия: филиал Второе управление «Уралэлектромонтаж»; филиал Первое управление «Уралэлектромонтаж»; Березниковское управление «Уралэлектромонтаж», г. Екатеринбург	Екатеринбург
	1 предприятие: ОАО «Кондитерская фабрика „Камская“»	Москва
2008	1 предприятие: ОАО «Пермэнерго» (головная организация: ОАО «МРСК Урала», г. Екатеринбург)	Екатеринбург
	2 предприятия: ОАО «Камская ГЭС»; филиал «Воткинская ГЭС» (головная организация: ОАО «Русгидро», г. Красноярск)	Красноярск
	2 предприятия: филиал «Молочный комбинат „Пермский“» (головная организация: ОАО «Компания Юнимилк», г. Москва); филиал Пермский ЗАО «Лукойл-Транс» (головная организация: ООО «Лукойл-Транс», г. Москва)	Москва
2009	нет	
2010	2 предприятия: ООО «Производственная фирма „Пермтрансгазстрой“», ОАО «Азот» (реорганизован в форме присоединения к ОАО «ОХК „Уралхим“»)	Москва
2011	1 предприятие: ООО «Пермнипинефть» (реорганизован в форме присоединения к ООО «Лукойл-Инжиниринг»)	Москва
2012	1 предприятие: ООО «Уралойл» (реорганизован в форме присоединения к ОАО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания»)	Когалым, ХМАО — Югра, Тюменская обл.
2013	1 предприятие: ОАО «Пермский телефонный завод „Телта“»	Москва

• по данным контрольно-счетной палаты Пермского края