

ИТОГИ ГОДА

Политика компромиссов

Уходящий 2013 год был богат на политические события в Свердловской области. Прошли выборы мэра и депутатов Екатеринбурга, сменилась схема управления Первоуральском, а его глава был отправлен в отставку, началась структурная реформа органов региональной власти. В следующем году политологи ожидают продолжения изменений в расстановке сил в регионе на фоне реформы муниципального управления.

—политика—

Как брали власть

Одним из самых масштабных событий в политической жизни региона стали выборы главы Екатеринбурга и городской думы, которые прошли 8 сентября. На пост мэра, который является председателем думы, претендовали 12 кандидатов, но основная конкуренция развернулась между тремя: подержанным «Единой Россией» вице-губернатором Яковом Силиным (сейчас занимает должность вице-премьера), кандидатом от «Гражданской платформы» Евгением Ройзманом и депутатом Госдумы от «Справедливой России» Александром Бурковым. В ходе ожесточенной борьбы победу одержал господин Ройзман, набрав 33,31% голосов. Господину Силину отдали свои голоса 29,71% избирателей, господин Бурков занял третье место.

В городской думе Екатеринбурга (18 депутатов выбирали по партийным спискам и 18 — по одномандатным округам) большинство получила «Единая Россия» (21 депутат). В новый состав думы также вошли «Справедливая Россия» (семь депутатов), «Гражданская платформа» (три депутата), КПРФ (два депутата), «Российская партия пенсионеров за справедливость» (два депутата), ЛДПР (один депутат).

Однако «борьба за город» на этом не закончилась. На первом же заседании гордумы депутаты от «Справедливой России» и Российской партии пенсионеров попытались сорвать кворум. Они объяснили свой поступок тем, что не согласны с итогом выборов — по их данным, по крайней мере, в семи одномандатных округах, в которых победили кандидаты от «Единой России», лидировали представители других партий. С уходом из зала девяти представителей оппозиционных партий, число депутатов не превышало 2/3 от общего количества народных избранников, а это не позволяло считать решения заседания думы легитимными. Тем не менее, заседание состоялось: регламент думы позволял объявить перерыв, а после собраться в условиях «малого кворума», для которого достаточно было участия более половины от установленной численности депутатов. Участники демарша подали в суд заявление о признании недействительными решения первого заседания думы по причине отсутствия на нем кворума, но их иск был отклонен. Кроме того, в конфликт вмешался губернатор Евгений Куйвашев, призвавший депутатов сосредоточиться на реальной работе. «Это не значит, что дискуссия в думе не место, но, конечно, надо приходить к общему знаменателю, чтобы не тормозить развитие города», — подчеркнул глава региона.

Губернатор вскоре после выборов также провел встречу с избранным главой Екатеринбурга Евгением Ройзманом и пообещал помощь в исполнении его обещаний, данных в ходе предвыборной кампании. «Договорились, что сейчас будем находиться с



ДЕПАРТАМЕНТ ИНФОРМАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ

ним на прямой связи постоянно, по любым вопросам будем консультироваться и советовать. В целом, ощущения от встречи положительные, мы с ним давно не разговаривали», — рассказал Евгений Ройзман об итогах встречи.

Между тем свердловская «Единая Россия», проиграв пост мэра Екатеринбурга, выиграла выборы глав в 30 из 34 муниципалитетов. В том числе в крупных городах региона: Полевском, Краснотурьинске, Сысерти, Качканаре, Ирбите. Департамент информполитики свердловского губернатора в специальном сообщении подчеркнул, что по итогам выборов единороссы «вернули себе те муниципальные образования, в которых потеряли поражение в предыдущей кампании». «Это крупная победа партии и знак доверия со стороны жителей области», приводится в сообщении цитата губернатора Евгения Куйвашева.

Как удаляли из власти

В этом году сменился глава одного из крупнейших свердловских муниципалитетов — Первоуральска. История отставки мэра города Юрия Переверзева началась в декабре 2012 года. Тогда прокурор Свердловской области Сергей Охлопков направил губернатору Евгению Куйвашеву письмо, в котором предлагал инициировать процедуру отстав-

ки главы муниципалитета. В обращении он говорил о сложившейся в городе критической ситуации в сфере ЖКХ. Споры между управляющими компаниями привели к выставлению жителям города двойных квитанций по оплате коммунальных услуг, и глава города рекомендовал несогласным со счетами жителям «временно приостановить оплату квитанций». Негативная реакция со стороны коммунальщиков последовала незамедлительно.

Не только противники мэра пытались заручиться поддержкой губернатора. В январе в свердловском правительстве сообщили о поступлении около 200 тыс. подписей в поддержку Юрия Переверзева (в самом Первоуральске проживает около 150 тыс. человек). Евгений Куйвашев успешных решений об отставке мэра принимать не стал, заявив, что они будут приняты «только тогда, когда власти будут однозначно уверены в своей правоте».

Параллельно начались изменения в системе управления Первоуральском. Несколько городских депутатов инициировали поправки в устав о введении в муниципалитете института сити-менеджера. Подавляющим большинством голосов идея была одобрена. Поправки должны были вступить в силу лишь в марте 2015 года, когда заканчивался срок полномочий Юрия Переверзева. Од-

Губернатор Евгений Куйвашев готов к сотрудничеству с новым главой Екатеринбурга Евгением Ройзманом

нако обострившийся конфликт между муниципальными депутатами и городской администрацией значительно ускорил процесс смены системы управления Первоуральском. В конце июля депутаты отправили мэра в отставку, обвинив его в бездействии в кризисной ситуации с ЖКХ города. За отставку проголосовали 20 депутатов, трое высказались против, еще трое воздержались. В отставку господин Переверзев отправил на основании п.2 ч.2 ст.74.1 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В нем говорится, что удаление главы в отставку возможно, если он более трех месяцев не исполнял свои обязанности по вопросам местного значения. Решение большинства поддержал и Евгений Куйвашев.

В конце октября прошел конкурс на пост сити-менеджера. Им стал директор по производству ОАО «ПНТЗ» Алексей Дронов. Главой городского округа депутатами был избран председатель думы Николай Козлов.

В начале декабря Первоуральск посетил губернатор, который провел расширенное заседание областного правительства. На нем господин Куйвашев потребовал разработать семилетнюю программу развития

муниципалитета. «Период разногласий и конфликтов на уровне муниципальной власти позади, сегодня пришло время консолидации городских элит, время совместных действий по развитию городского округа», — заявил он.

Смена мест

В конце сентября начались изменения в команде губернатора Евгения Куйвашева. Ответственность за результаты выборов главы Екатеринбурга и поражение кандидата от области взял на себя первый заместитель руководителя администрации губернатора Алексей Багариков, добровольно покинув свой пост. В декабре был упразднен пост вице-губернатора. Занимавший его Яков Силин перешел на работу в областное правительство, взяв на себя обязанности взаимодействия с главами муниципалитетов. Главой администрации стал бывший сотрудник администрации губернатора Александра Мишарина Сергей Пересторонин. Источники, близкие к губернатору, отмечают, что реформа аппарата не ограничится этими изменениями, и в областной команде неизбежен приток новых кадров. Последствия этих изменений проявятся уже лишь в следующем году.

Как считает уральский политолог Александр Пирогов, следующий год должен пройти в более спокойной политической обстановке. «На 2014 год в Свердловской области не приходится значимых выборов, никаких мега-проектов, помимо подготовки Екатеринбурга к чемпионату мира по футболу, также не запланировано. Нет предпосылок и к проведению досрочных выборов главы региона, о которых много говорили ранее. Поэтому если экономическая конъюнктура сложится достаточно благоприятно, и кризис не наступит, год пройдет относительно спокойно. В случае же ухудшения экономической ситуации прогнозировать что-либо сложно», — считает он. Директор Института системных политических исследований и гуманитарных проектов Анатолий Гагарин, напротив, отмечает возможность значительных изменений в расстановке сил в регионе. «В связи с грядущей реформой муниципального управления все бонусы, полученные различными силами по итогам выборов, могут быть обнулены. Пока до конца неизвестно, какие варианты реорганизации будут предложены Екатеринбург, но они определены изменять нынешнюю ситуацию. Изменений ждут сейчас практически все, поскольку существующий порядок не устраивает ни одну из сторон. Однако после изменения вряд ли все будут довольны», — прокомментировал эксперт. По его мнению, вполне возможно, что к весне область будет иметь уже другую политическую картину, связанную с установлением новых правил игры.

Дмитрий Комаров

Аграрный ход

—АПК—

По итогам 2013 года на поддержку агропромышленного комплекса Свердловской области было направлено более 5 млрд рублей. Благодаря этому основные отрасли АПК региона смогли превысить прошлогодние показатели. Так, на 10% увеличилось производство мяса, и сегодня отрасль животноводства области входит в десятку лучших среди субъектов России. Кроме того, в регионе началась реализация ряда инвестпроектов, что также позволило сохранить положительную динамику отрасли.

С 2013 года Свердловская область приступила к реализации мероприятий в рамках государственной целевой программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». «Сельскохозяйственное производство имеет длительный инвестиционный цикл и ежегодно на это направление предусматривается определенная финансовая поддержка со стороны государства», — рассказал министр продовольствия и АПК Михаил Копытов. Так, в 2013 году на развитие сельскохозяйственного производства и социального развитие села из областного бюджета направлено 3,5 млрд рублей, что позволило привлечь на условиях софинансирования средства федерального бюджета — более 2 млрд рублей. По данным министерства, фактически за январь–ноябрь 2013 года на реализацию мероприятий госпрограммы направлено более 5 млрд рублей бюджетных средств (91% от установленного годового лимита), в том числе из областного бюджета — 3 млрд рублей. За счет сохранения субсидирования процентной ставки по кредитам в отрасль привлечено более 8 млрд рублей кредитных средств.

Рекордный удой

Как рассказал Михаил Копытов, приоритетной отраслью в Свердловской области является животноводство, на долю которого приходится около 90% в общем объеме товарной продукции сельского хозяйства и на развитие которого направляется основная доля

бюджетных средств (порядка 70%). По рейтингу основных показателей отрасли животноводства Свердловская область входит в десятку лучших среди субъектов России, а в Уральском федеральном округе стабильно занимает первые–вторые места. По итогам деятельности за январь–ноябрь 2013 года во всех категориях хозяйств произведено 219,7 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе (110% к аналогичному периоду 2012 года) и 556,5 тыс. тонн молока (99,2%), при продуктивности дойного стада 5 тыс. кг молока в расчете на одну корову. На снижение продуктивности в первой половине текущего года повлиял недостаток кормов, заготовленных в неблагоприятных погодных условиях 2012 года, при этом по итогам года планируется получить не менее 5,530 тыс. кг молока в расчете на одну корову. В 2012 году впервые в истории Свердловской области средний суточный удой превысил рубеж 16 кг молока на одну корову, и по году был получен исторический рекорд удоя на фуражную корову — 5,551 тыс. кг молока. По предварительной оценке, в 2013 году будет произведено 246 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе и 606 тыс. тонн молока.

Аграрное строительство

В области проводится целенаправленная работа по строительству и реконструкции животноводческих ферм. С 2007 года с участием бюджетных средств 33 сельскохозяйственные организации построили и реконструировали объекты молочного животноводства на 14,7 тыс. скотомест. За период с 2013 года по 2020 год в рамках сетевого плана-графика, утвержденного правительством региона, дополнительно будет построено и реконструировано 79 объектов животноводства на территории 27 муниципальных образований. В настоящее время осуществляется строительство 23 объектов на 6,209 тыс. скотомест. Из них в 2013 году завершены работы по строительству, в частности, в ОАО «Каменское» — молочно-товарная ферма на 1,190 тыс. голов, в СХПК «Платье» — коровник на 200 голов, ООО «Дерней» — молочно-товарная ферма на 200 голов. Кроме того, предоставлено 39,4 млн рублей бюджетных средств на реализацию четырех проектов по развитию животноводческих

семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

На сохранение положительной динамики в отрасли мясного скотоводства оказывает влияние ЗАО «Свинокомплекс „Уральский“», где завершено строительство второй очереди и введен в эксплуатацию цех по первичной переработке скота с мощностью до 100 тонн в сутки. Кроме того, ООО «Агрокомплекс „Горноуральский“» после реконструкции вышел на полную проектную мощность, и поголовье свиней здесь превышает 40 тыс. голов.

«Постоянная целенаправленная работа по техническому перевооружению положительно отражается на отрасли птицеводства. Свердловская область производит порядка 30% рынка мяса птицы и яйца в УрФО, а в целом по России — более 3%», — рассказал Михаил Копытов. По итогам 2013 года производство мяса птицы составило 135,9 тыс. тонн (плюс 10% к уровню прошлого года) и 1,361 млрд штук яиц (плюс 3%).

В рамках реализации инвестиционных проектов в растениеводстве с 2008 года ЗАО «Тепличное» осуществляет строительство тепличного комплекса общей площадью 12 га. В текущем году строительство завершается, и комплекс выйдет на проектную мощность, что позволит увеличить производство овощей до 8,5 тыс. тонн ежегодно. В текущем году основная задача перед отраслью растениеводства состояла в обеспечении животноводства достаточным количеством качественных кормов. «Несмотря на то, что в сложившихся агрометеорологических условиях кормозаготовительная кампания началась на две недели позднее, чем в прошлом году, сельхозтоваропроизводители области заготовлено 27,5 центнеров кормовых единиц на условную голову скота, что на 23% выше уровня прошлого года. В целом по области, по предварительной оценке, в 2013 году валовый сбор зерна составил 607,3 тыс. тонн (плюс 16,5% к уровню 2012 года), при урожайности 17,4 центнеров с гектара, картофеля — 720 тыс. тонн (плюс 6,8%) и овощей — 184,7 тыс. тонн (плюс 10,7%). Сбранного урожая достаточно, чтобы обеспечить население области этими продуктами питания и для обеспечения семенами под урожай 2014 года», — рассказал министр АПК.

Власти выбирают наше

Одним из важнейших направлений агропромышленного комплекса Свердловской области является производство пищевых продуктов, которое насчитывает 10 отраслей, объединяющих более 500 предприятий. «Спрос на продукцию предприятий Свердловской области, вырабатывающих социально значимые пищевые продукты, имеет устойчивый характер. При этом данная продукция производится местными предприятиями под собственными торговыми марками», — констатируют в министерстве АПК. По данным ведомства, объем отгрузки товаров собственного производства с начала года увеличился на 5,4% и за 10 месяцев 2013 года составил 59,5 млрд рублей.

Предприятия отрасли также ведут работы по реконструкции и модернизации своих производств. По оперативной информации, в 2013 году предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области на эти цели направлено более 2,6 млрд рублей. Из них наиболее крупные проекты по модернизации и техническому перевооружению с участием государственной поддержки реализуют ОАО «Ирбитский молочный завод», ОАО «Серовский городской молочный завод», ОАО «Екатеринбургский городской молочный завод» (группа компаний «Danone-Юнимилк»), ОАО «Свердловский хлебомакаронный комбинат СМАК» и ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат».

«В целях удовлетворения спроса населения в качественных и безопасных продуктах и увеличения доли областных производителей на внутреннем рынке запущен информационный проект „Выбирай наше — местное!“. Участниками проекта являются более 50 ведущих предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности и почти 3,3 тыс. объектов торговли, расположенных на территории 72 муниципальных образований области», — пояснили в министерстве.

Еще одним важным направлением поддержки отечественных товаропроизводителей на территории региона власти называют развитие сети сельскохозяйственных рынков, в том числе передвижных сельско-

хозяйственных ярмарок и ярмарок выходного дня. В 2013 году в Свердловской области проведено 1,760 тыс. ярмарочных мероприятий, с общим товарооборотом более 300 млн рублей, в том числе сельскохозяйственной продукции на сумму порядка 147 млн рублей.

Борьба с фальсификатом

Сами производители отмечают, что главной проблемой отрасли называют наплыв фальсифицированной продукции в регион. «Дело в том, что сегодня много производителей, много хороших предприятий, и на рынке тесно. Поэтому есть переработчики, которые путем фальсификации удешевляют свою продукцию, чтобы можно было демпинговать по ценам», — рассказал председатель совета директоров группы компаний «Хороший вкус», председатель ИО «Союз сельхозтоваропроизводителей и переработчиков мясной продукции Свердловской области» — «Мясной союз» Сергей Емельянов. По его словам, мониторинг Роспотребнадзора показывает, что большая часть фальсификата привозится из других регионов. «Иногородние производители затрачивают больше средств на доставку, чем местные, и это приходится как-то компенсировать. Но есть и наши производители, которые попадают с этой продукцией. Региональным предприятиям в ситуации, когда в область завозится много недоброкачественной дешевой продукции, выживать сложнее, и им приходится идти на это от безысходности», — считает господин Емельянов.

«Привозная продукция в наши магазины зачастую попадает через распределительные базы. Допустим, продукт из Перми сначала попадает в Челябинск, где находится база той или иной торговой сети, далее уже отправляется в розницу. Этот процесс занимает несколько дней. О качестве и свежести, например хлебобулочных изделий, речи в данном случае быть не может», — советует председатель союза мукомольных и хлебопекарных предприятий Свердловской области Станислав Бойко. Между тем производители говорят, что «не против присутствия на рынке производителей из других областей, но против непорядочной конкуренции».

Алексей Буров