

ИНДУСТРИЯ

Программирование с глубиной семь лет

Свердловское правительство прогнозирует, что в период с 2014 года по 2020 год область увеличит объем валового регионального продукта до 2,23 трлн рублей. Областные власти планируют улучшить показатели за счет поддержки промышленности — будут выделены средства для субсидирования кредитов и технологических разработок. Впрочем, аналитики придерживаются мнения, что поддержка окажется эффективной лишь при условии, что вливания из бюджета будут адресными.

—бюджет—

Правительство Свердловской области в 2013 году пересмотрело форматы поддержки экономики на местах. Региональные власти планируют работать по государственным программам вместо областных целевых программ, сдвинув горизонт планирования до 2020 года.

Предполагается, что объем отгруженной продукции к 2020 году вырастет в 2,7 раза по сравнению с 2014 годом, до 2,94 трлн рублей. На эти цели из всех источников финансирования планируется направить порядка 34 млрд рублей (в течение семи лет). Такие показатели заложены в госпрограмму «Развитие промышленности и науки в Свердловской области до 2020 года», подготовленную областным кабинетом. Программа декларирует формирование конкурентоспособного промплекса и создание условий для его инновационного развития. С ее помощью областное правительство намерено переломить сложившуюся сегодня ситуацию, когда экономика всего региона стагнирует, в том числе из-за упадка системообразующей для региона металлургии.

«Замедление экономики и чувствительность областной промышленности к резким изменениям на внешних рынках являются следствием существующих структурных проблем в промышленности региона», — отмечают в правительстве.

Износ в структуре

Под структурными проблемами авторы программы понимают низкий уровень частных инвестиций в основные средства и слабое проникновение инновационных технологий в промышленность области. В частности, технологический потенциал региона определяется в том числе и по степени износа основных средств. В 2011 году этот показатель в среднем по области составлял 50,1%. На металлургических предприятиях износ производства составляет 40%. Одним из наиболее устаревших секторов является лесопромышленный комплекс, 80% оборудования которого изношено. При этом отмечается низкий уровень внедрения в промышленность новых технологий. Между тем, согласно инновационной стратегии РФ, российские предприятия должны нарастить долю высокотехнологичной деятельности с 14,5% до 40%. На более высоком уровне по внедрению новых технологий достиг оборонно-промышленный комплекс региона. Главными факторами, тор-



мозаики развитие инноваций, в областном правительстве называют высокую стоимость их внедрения и недостаточные инвестиции в инновационную деятельность.

● Структурно программа делится на три направления: повышение конкурентоспособности промплекса, развитие науки и инноваций и обеспечение реализации этих двух пунктов. На эти цели в ближайшие семь лет планируется потратить 34 млрд рублей. Из них 34,4 млн вложит федеральный бюджет, а еще 5,6 млрд рублей — областной. Остальные средства будут изыскивать во внебюджетных источниках. В 2014 году в программу будет вложен весь заявленный объем федерального финансирования и 1,1 млрд рублей из областного бюджета. Нагрузка в 4,3 млрд рублей ляжет на внебюджетные источники. Эффективность вложений будет определяться в основном по таким показателям, как объем отгруженных товаров, производительность труда, инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий и объем инновационной и нанотехнологической продукции.

В 2012 году предприятия Свердловской области отгрузили продукции на 1,15 трлн рублей, что на 9,2% выше, чем в 2011 году. Подавляющую часть валового регионального продукта (76%) обеспечила обрабатывающая промышленность. 9% пришлось на производство пищевых продуктов, 11% — на производство и

распределение электроэнергии, газа и воды, еще 4% добавила добыча полезных ископаемых.

Наиболее высокую долю в областном производстве традиционно занимает металлургия (56%) и машиностроение (18%). При этом потребности области в продукции легкой промышленности почти полностью (на 80%) закрываются импортом. На 2014 год прогноз по отгрузке продукции составляет 1,07 трлн рублей. Объем внешних инвестиций в экономику Свердловской области в 2012 году составил 34,1 млрд рублей. Чуть больше половины из них было вложено в создание и приобретение машин и оборудования, а остальное — в строительство недвижимости. Наименее привлекательными для инвесторов отраслями стали лесопромышленный сектор и машиностроение. В машиностроении велика доля предприятий с высокой социальной нагрузкой и эта отрасль переживает сегодня упадок как на свою продукцию.

В науке, занимающейся развитием инноваций и нанотехнологий, областные власти видят высокие риски, связанные с тем, что эта отрасль еще сравнительно молода и обладает слабой развитой инфраструктурой. «Развитие инновационной структуры в области сдерживается недостатком площадей, обеспеченных необходимыми для ведения инновационной деятельности условиями и низким уровнем осведомленности промпредприятий о преимуществах инновационных технологий. Это не позволяет привлекать в этот сектор частные

средства в должном размере. Инфраструктура наноиндустрии находится на этапе становления, значительное число инновационных разработок находится на стадии образцов и опытных экземпляров. Этим обусловлены повышенные риски по сравнению с состоянием других отраслей», — сообщают в областном министерстве промышленности.

Сырье в инновации

Правительство области выделяет несколько направлений традиционной и инновационной промышленности, в которых планируется реабилитировать инвестиции. Это в первую очередь металлургия, машиностроение, химический и лесной комплексы и легкая промышленность. Среди экзотических отраслей, в которых власти видят высокий потенциал, — ядерная медицина и добыча редкоземельного сырья. В области есть спрос на редкоземельные металлы, отмечают в минпромнауки. Его формируют ОАО «Уральский электрохимический завод», ОАО «Уральский электрохимический комбинат» (УЭХК) и ОАО «Уральский оптико-механический завод». На УЭХК с применением редкоземельных металлов в частности изготавливают автомобильные катализаторы. Кроме того, отдельные региональные предприятия сегодня вынуждены закупать компоненты на основе редкоземельного сырья в других регионах и за рубежом. При этом в Свердловской области сосредоточено до 500 тыс. тонн редкоземельного сырья, в первую очередь, техногенного происхождения. К ним относятся, например, 40 тыс. тонн монацита в Красноуфимске, отходы ТЭЦ и металлургических предприятий. Поскольку такое сырье опасно для экологии, его необходимо переработать. К развитию этой отрасли планируется привлечь научные кадры с УЭХК и других профильных предприятий области, а также воспользоваться научным опытом УрФУ и РАН.

В области высокотехнологичного производства областное правительство делает ставку на приборостроение и станкостроение, производство автомобилей и автокомпонентов, транспортное машиностроение, фармацевтику и химпроизводство. Потенциал приборостроения обусловлен его тесной связью с инвестпроектами российской оборонки. До 2020 года власти планируют провести реконструкцию и перевооружение отраслевых предприятий и образовать технопарк «Приборостроение», объединив малые и средние предприятия, работающие по этому профилю. Развитие станкостроения, по мнению регионального правительства, потребует создания профильного кластера, специализирующегося на инженеринге. На первом этапе производство станков должно вестись совместно с ведущими мировыми производителями. За основу предлагается взять опыт кооперации местных производителей с компаниями Warnsdorf (Чехия) и Okuma (Япония). Участниками кластера могут стать уральская корпорация «Пумори» и «КР Пром». Планируется, что основой для развития отрасли станет производство инструментов и аппаратов для лазерной и плазменной обработки материалов и нанесения и организации производства литейных цехов. Амбициозными можно назвать планы области по развитию автомобилестроения: регион планирует привлечь автопроизводителей для организации здесь совместных производств со

свердловскими предприятиями. Большие надежды возлагаются и на энергетическое и электротехническое машиностроение: эта отрасль наукоема, и жизнеспособность работающих в ней компаний напрямую зависит от их вложений в инновации. При этом существенную роль в развитии этой отрасли могут играть малые и средние предприятия.

Наконец, правительство намерено поддерживать и уже сформированные кластеры. Например, существенная роль в развитии региональной фармацевтики отводится Уральскому биомедицинскому кластеру, который должен до 2020 года усилить роль местных производителей на внутрисекторском рынке, обеспечить разработку инновационной продукции и подготовку кадров для работы на современном производстве. Развивать химическое производство планируется по схеме, когда высокотехнологичные производства располагаются в малых и средних городах. В развитии отрасли будет применен опыт химического парка «Тагил», который действует в области с 2009 года.

Миллионы в НИОКР

Основным видом поддержки местных предприятий станут преференции по инвестиционным кредитам. По условиям программы, ее участники смогут рассчитывать на субсидирование ставок по кредитам в размере, не превышающем две трети ставки рефинансирования Банка России. На данный момент эта ставка составляет 8,25% годовых, так что инвестиционные кредиты будут обходиться интересантам максимум на 5,5 процентного пункта дешевле. На эти цели в программе до 2020 года заложено 22,7 млрд рублей. В 2014 году финансирование этого направления составит 1,5 млрд рублей.

Второй параметр программы — компенсация расходов промпредприятий на внедрение в производство инновационной продукции или технологических процессов. На это государство готово потратить 9 млрд рублей, из них 1,5 млрд рублей — уже в следующем году. На компенсацию расходов предприятий по внедрению результатов НИОКР потратят 435 млн рублей (80 млн рублей — в 2014 году), организация профильных выставок обойдется бюджетам и внебюджетным источникам в 95 млн рублей (17,5 млн рублей — в 2014 году), организация научных и технических экспертиз для программы — в 20 млн рублей (7,5 млн рублей — в 2014 году). Отдельно прописаны затраты на проект «Славим человека труда» и ежегодный областной конкурс для инноваторов «Достижение» — 50,3 млн рублей (7,2 млн). За инновационные НИОКР компаниям вернут 87,1 млн рублей (7,1 млн рублей — в 2014 году). Крупные субсидии получают региональные НКО для финансирования научных проектов (280 млн рублей, из них 40 млн — в 2014 году) и резиденты технопарков, выпускающие инновационную продукцию (219 млн рублей, из них 32 млн — в 2014 году). Программа также предусматривает финансирование строительства технопарка «Университетский». При общей стоимости строительства 1,42 млрд рублей сумма бюджетных и внебюджетных вливаний в проект технопарка в 2014 году составит 683 млн рублей. Науку и инновационную инфраструктуру поддержат субсидиями на деятельность компаний, внедряющих нанотехнологии, развитием международного сотрудничества, грантами и премиями. В правительстве уверены, что в результате этих действий традиционная промышленность области станет более конкурентоспособной и привлечет значительные инвестиции, а инновационные отрасли получат необходимую инфраструктуру, включающую опытные предприятия, инженеринговые компании и центры отработки технологий.

Ответственность за реализацию программы несет областное министерство промышленности. Оно выступает заказчиком всей продукции и услуг, необходимых для реализации программы, координирует работу участвующих в программе ведомств и контролирует выполнение всех пунктов программы. Представители министерства обеспечивают достижение установленных показателей, отчитываются о ходе мероприятий программы, распределяют бюджетные средства, выделяемых на программу. Отбирать адресатов программы, претендующих на господдержку, ведомство будет совместно с министерствами финансов и экономики. В работе над программой правительство руководствовалось указом президента РФ «О долгосрочной государ-

ственной экономической политике» от 7 мая 2012 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, Стратегией инновационного развития РФ до 2020 года, госпрограммой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и программой отраслевого развития. В основу концепции поддержки легли и региональные акты — программы социально-экономического развития до 2020 года и на период 2011–2015 годов, а также Стратегия инновационного развития области.

Оптимизм против инерции

В правительстве разработали два сценария развития региональной экономики до 2020 года. Инерционный вариант предполагает, что отраслевая структура промышленности практически не претерпит изменений. Определенный рост будет наблюдаться в химпромышленности и в сфере строительных материалов. Металлургические производства, базис областной экономики, не смогут продемонстрировать высоких результатов, если мировая экономика будет двигаться в том же направлении, что и сегодня. Объем валового регионального продукта вырастет с прогнозируемых 1,03 трлн рублей (2014 год) до 2,23 трлн рублей (2020 год) — такие показатели заложены в стратегию развития областной экономики от 2008 года. Среднегодовой рост экономики не превысит 6,5%. В таком случае область не сможет преодолеть инфраструктурные ограничения, что приведет к дальнейшему сокращению бюджетных расходов и снижению доли промышленности в областной экономике.

Второй сценарий более оптимистичен. Предполагается, что программа ускорит социально-экономическое развитие региона. Привлечение федеральных и региональных госресурсов побудит частные компании инвестировать в техническое перевооружение и модернизацию производства, а также в создание кластерных форм производства (например, технопарков), которые сформируют точки роста в ключевых отраслях промышленности. Объем отгруженной продукции к 2020 году вырастет в 2,7 раза по сравнению с 2014 годом, до 2,94 трлн рублей.

Сегодня сложно выбрать новые точки роста для областной экономики, отмечает областной министр промышленности и науки Владимир Пинаев. «Учитывая старопромышленный характер нашей экономики, мы должны поддерживать металлургические предприятия, которые ориентированы на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Кроме того, через программу развития промышленности до 2020 года мы будем содействовать модернизации машиностроительного комплекса и других отраслей промышленности. Вместе с этим надо стремиться создавать в регионе условия для формирования новых и развития перспективных отраслей промышленности», — пояснил господин Пинаев. По словам министра, такими отраслями могут стать в первую очередь производство редкоземельных металлов, фармакология, приборостроение, инженеринг.

По мнению старшего аналитика компании «Альпари» Анны Бодровой, поддержка из бюджета может быть эффективной только при условии, что инвестиции будут целевыми. Выделенные средства будут использованы эффективно, если власти способны давать заказы для крупных секторов промышленности. В таком случае предприятия смогут быстрее стабилизировать ситуацию. «Если речь идет о финансировании из бюджета, то региональным властям следует помогать предприятиям с открытием новых рынков сбыта. Пакет в 30 млрд рублей, направленный на поддержку внедрения инноваций в промышленности региона, возможно, сможет дать какую-то опору сектору, но вряд ли прочную и долговременную: предприятия нужно обеспечивать заказами, внедряя новые подходы в стабильное время. В период, когда часть предприятий балансирует на грани банкротства, внедрение инноваций никакого эффекта не даст», — объяснила аналитик. Аналитик агентства «Инвесткафе» Игорь Арнаут уверен, что для качественного изменения отраслей необходимо расширить финансирование программы, по крайней мере, в 5–7 раз. «При этом большая часть может быть потрачена на субсидирование кредитов для модернизации производства», — сообщил эксперт.

Лев Крекер

