

Review МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Регион притяжения

Правительство Подмосковья планирует увеличивать объем привлекаемых инвестиций в экономику региона на 15% в год. Аналитики отмечают ряд преимуществ, которые способствуют инвестиционной привлекательности Московской области, несмотря на негативный имидж, сложившийся из-за злоупотреблений прежнего финансового руководства.

— инвестиции —

Аналитики «Атона» поставили Московскую область на третье место в рейтинге в справочнике по регионам России, выпущенном в ноябре. Подмосковье следует за Москвой, которая, в свою очередь, уступает место лидеру — Санкт-Петербургу.

Структура валового регионального продукта (ВРП) складывается на сегодняшний день из следующих направлений: торговля — 24%, недвижимость — 13%, транспорт и связь — 11%, обрабатывающие производства — 23%, прочие — 29%. По мнению аналитиков «Атона», экономика региона хорошо диверсифицирована. Наиболее значительный вклад в ВРП обрабатывающей промышленности объясняется тем, что регион располагает высокоразвитой индустрией. В области также весьма активен рынок недвижимости. Торговля тоже развивается в благоприятных условиях за счет близости к столице, что делает логистические узлы области особенно прибыльными. Фактически Подмосковье выполняет обслуживающую логистическую функцию Москвы как крупнейшего транспортного узла, располагая большим количеством логистических центров, центров оптовой торговли, складских помещений. Правительство выделяет на эту сферу значительные средства, но остается вопросом, насколько эффективно они будут потрачены. По предварительным данным («Мосавтодора»), расходы на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры Подмосковья в ближайшие пять лет составят 1,8 трлн рублей. Речь идет как о бюджетных средствах — федеральных и региональных, так и частных инвестициях в рамках реализации платных проектов государственно-частного партнерства.

Здоровые перспективы

Общий объем ВРП, согласно Росстату, составляет 2243,3 млрд рублей. После Москвы и Ханты-Мансийского автономного округа Московская область обладает самым высоким в стране ВРП, на душу населения он составляет 313,6 тыс. руб., что выше среднего уровня по регионам-эмитентам.

Не секрет, что у региона сложился негативный имидж после злоупотреблений прежнего финансового руководства, которое «пощипало» регион до прихода Сергея Шойгу, предшественника Андрея Воробьева. Бывший министр МЧС был, по сути, приглашен в качестве антикризисного губернатора.

Несмотря на сумрачное прошлое Подмосковья, аналитики «Атона» отмечают, что регион обладает рядом преимуществ, среди которых высокоразвитая экономика, близость к столице и возможное углубление сотрудничества с ней, значительное финансовое оздоровление, наличие нового губернатора, который пользуется поддержкой федерального центра. Расширение территории Москвы за счет Московской области, вероятно, принесет последней дополнительные преимущества, так как развитие новых территорий стимулирует экономическую активность в близлежащих районах. В то же время потенциальные налоговые потери не будут особенно значительными, так как на передаваемые территории не слишком много налогоплательщиков. «Нельзя исключать слияние Москвы и Московской области в отдаленном будущем. На федеральном уровне принято решение о строительстве Центральной кольцевой автодороги с объемом инвестиций 200 млрд рублей, существенная часть которых будет профинансирована из Фонда национального благосостояния. Это может стать значительным стимулом к дальнейшему развитию экономики региона», — говорят аналитики компании «Атон».

С начала этого года правительство области ведет активную кампанию по повышению инвестиционной привлекательности и привлечению крупных инвесторов в регион. Это один из главных способов решения проблемы увеличения бюджета для создания новых рабочих мест, жилья, социальной инфраструктуры. Приоритетная задача нового правительства — добиться того, чтобы Подмосковье стало самым привлекательным регионом как для иностранных, так и для российских инвесторов.

По словам министра инвестиций и инноваций области Дениса Буцаева, ежегодно объем привлекаемых инвестиций в экономику области планируется увеличивать на 15%. В минувшем году инвестиции в регион составили около 490 млрд рублей, а в нынешнем они, как ожидается, превысят 500 млрд рублей.

ТОП-10 РОССИЙСКИХ СУБФЕДЕРАЛЬНЫХ ЭМИТЕНТОВ

ИСТОЧНИКИ: КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ, МИНФИН, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ, ОЦЕНКА АТОНА.

	Доходы (млрд руб.)*	Доля трансфертов (%)	Долг/собст. доходы**
Санкт-Петербург	373,5	12,5	5,8
Москва	1488,3	5,8	13,0
Московская область	345,4	20,5	16,7
ХМАО	157,8	5,0	1,5
Свердловская область	154,7	12,5	12,6
Краснодарский край	197,5	36,1	57,6
Красноярский край	140,5	19,8	21,0
Башкирия	116,8	22,7	15,2
Самарская область	118,8	15,0	27,6
Якутия	126,0	46,8	25,6

*12М12. **ДОЛГ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ИЮЛЯ 2013 ГОДА/СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНА СОГЛАСНО ПЛАНУ НА 2013 ГОД.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНДЕКС ПРОИЗВОДСТВА (%)



Ключевым фактором, влияющим на экономику, демографическую ситуацию, социальную сферу и инвестиционный климат, является близость региона к Москве. Близость к Москве обеспечивает устойчивый рост численности населения региона, что, в свою очередь, является одним из главных условий привлекательности региона для инвесторов.

Фактор роста

Однако все эти факторы инвестиционной привлекательности в полной мере могут работать только при условии готовности властей поддерживать инициативу инвесторов на самых разных уровнях. Речь идет не только и не столько о традиционных в таких случаях налоговых послаблениях для инвесторов. Более того, руководство области рассматривает налоговые льготы, которые были приняты в ноябре прошлого года как факультативные меры, поскольку они очень часто не являются ключевым фактором при выборе инвестором региона для ведения бизнеса.

В феврале были внесены изменения в закон «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», согласно которым власти за счет бюджетных средств должны подготовить для инвесторов промышленные площадки, обеспечив их необходимой инфраструктурой. По мнению властей, подобное решение позволит инвесторам сэкономить свое время и ресурсы, избежать дополнительных вложений, которые не всегда приветствуются кредиторами. Несмотря на то что подготовка подобных площадок требует расходов из бюджета, в конечном счете они будут компенсированы налоговыми поступлениями от новых проектов.

Более того, в октябре на международной инвестиционной выставке в Мюнхене заместитель председателя правительства Подмосковья Герман Елянюшкин заявил о том, что государство готово предоставлять за символическую плату участки земли под эффективные иностранные инвестиции. «Мы предоставляем потенциальным инвесторам за один доллар земли под гарантии реализации проектов, обеспечивающих хорошие налоговые отчисления», — приводит «Интерфакс» слова вице-губернатора. Помимо решения инфраструктурных вопросов в июле подмосковная Дума приняла Закон о государственно-частном партнерстве, который позволяет четко регламентировать отношения государства и частного инвестора в таких сложных проектах, как медицина, дорожное строительство и путепроводы, ЖКХ и пр. «При этом финансирующая сторона получает значительно большие гарантии по залогу определенных прав, которыми обладает частный партнер в ГЧП, чем это можно обеспечить при применении общего законодательства Российской Федерации», — поясняет содержание документа глава Министерства инвестиций и инноваций региона Денис Буцаев. — Закон предусматривает такую гарантию для финансирующего партнера, как передача его функций другому частному партнеру, если он сам не справляется. Такой закон возлагает на государство обязанности, гарантирующие неизменность условий соглашения ГЧП в случае ухудшения налоговой ситуации или принятия каких-нибудь законодательных актов, которые изменяют финансовые параметры реализуемого проекта ГЧП».

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНДЕКС РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ (%)



Рука об руку

Сотрудничество государства и частного бизнеса становится решающим в отраслях, требующих огромных финансовых затрат. Поддержание их критично для стабильного функционирования региона, при этом их инвестиционная привлекательность не столь очевидна, как, например, в недвижимости или торговле. Один из таких проектов — строительство более полусотни платных путепроводов взамен загруженных железнодорожных переездов. Срок окупаемости одного путепровода составляет примерно 20 лет при стоимости самого маленького из них не менее 300 млн рублей (ориентировочная стоимость проезда по такому мосту для автомобилиста составит 15–20 рублей).

Аналогичная ситуация складывается и в сфере ЖКХ, необходимый объем инвестиций в которую составляет около 200 млрд рублей. Примерно половина этой суммы приходится на модернизацию инженерной инфраструктуры Подмосковья, которая изношена в среднем на 50%. Очевидно, что это не будет быстрая прибыль для инвестора, однако долгосрочная тарифная политика может гарантировать стабильный доход на длительную перспективу.

Реализация медицинских, транспортных и прочих социальных проектов требует помощи государства, так как эта сфера услуг тесно связана с государственным сектором. «Правительство готово вместе с частными инвесторами структурировать бизнес так, что бюджетное финансирование не отвлекается на создание новых медицинских клиник, особенно высокотехнологичных, при этом инвестор получает гарантированные — достаточно длинные, может быть, по сравнению с торговлей — сроки окупаемости, но такой бизнес обладает существенной прочностью и несет в себе мало рисков для финансирующих организаций», — подчеркивает глава министерства.

Крайне важным фактором для привлечения инвестиций является реализация таких масштабных проектов, как, например, строительство Центральной кольцевой автодороги (ЦКАД). Помимо гигантских инвестиций, связанных собственно со строительством трассы, — около 350 млрд рублей из федерального и муниципальных бюджетов — руководство области планирует привлечь еще примерно столько же на развитие инфраструктуры прилегающих к ЦКАД территорий. Речь идет о логистических комплексах, торговых центрах, промышленных площадках. Здесь рядом с участками, где пройдет ЦКАД, будет зарезервирована для этих целей, для того чтобы инвесторы в дальнейшем могли сделать выбор.

По словам Дениса Буцаева, развитие территорий рядом с трассой предполагает также создание рабочих мест, которые, в свою очередь, оттянут жилищное строительство от границы Московской области к зоне ЦКАД. «При этом часть жителей, живущих между Москвой и зоной ЦКАД, также переориентируются на рабочие места в Подмосковье. Приоритет развития этих проектов обозначен губернатором, поэтому данные территории получат максимум поддержки», — подчеркивает министр.

Соседский мир

Главное достоинство Подмосковья — близость к столице — является и одной из проблем региона. Областной бюджет теряет значительную часть налоговых

поступлений от физических лиц, которые перетекают в столицу. Для сравнения: если в Москве и Санкт-Петербурге доля НДФЛ в бюджете составляет около 35%, то в Московской области бюджет пополняется налоговыми отчислениями граждан примерно на четверть. «НДФЛ — это большая проблема для области», — отмечает ведущий кредитный аналитик агентства Standard and Poor's Борис Копейкин. — Это сложный и очень неоднозначный вопрос, где платить НДФЛ — по месту работы или по месту проживания. Человек ездит на работу в Москву, пользуется столичной транспортной инфраструктурой, при этом в поликлинику он ходит по месту проживания, там же находятся школы и детские сады».

Более 1 млн жителей Подмосковья ежегодно ездят на работу в столицу, и вопрос переориентации этого потока и создания в Подмосковье новых рабочих мест или благоприятной среды для ведения малого и среднего бизнеса является для руководства области приоритетным. «Это отражается на нормах комплексной застройки Подмосковья — в частности, сегодня обязательным является не только появление социальной инфраструктуры на территории комплексной застройки. Обязательно рассматривается вопрос приложения труда, транспортной доступности территорий, чтобы жители ближнего Подмосковья не тратили много личного времени на дорогу», — отмечает Денис Буцаев.

Привлечение инвесторов в регион не является самоцелью, а служит одним из основных решений проблемы восстановления социальной инфраструктуры региона, которая отвечала бы потребностям непрерывно растущей численности населения. В последние годы правительство области довольно консервативно подходило к вопросу расходования бюджетных средств на капитальные инвестиции. Во многом это стало результатом высокой долговой нагрузки области, в результате которой на вторую половину 2008 года пришлось очень много погашений и регион был вынужден обратиться к федеральному правительству за поддержкой.

«Впоследствии область справилась с ситуацией в целом успешно, быстро погасив большие объемы долговых обязательств», — отмечает Борис Копейкин. — Это было сделано во многом за счет помощи из федерального бюджета и сокращения до очень невысокого уровня трат на развитие, которые могли бы быть больше. По состоянию на 1 сентября около 6% бюджета было израсходовано на капитальные расходы, притом что в среднем по стране этот показатель составляет 12%. Московский регион очень привлекательный, люди едут сюда, а не в другие регионы, поэтому необходимо развивать инфраструктуру, строить дома, дороги, вкладываться в социальный сектор. В последние несколько лет область очень консервативно подходила к этому вопросу, решая имеющиеся финансовые проблемы».

По словам руководства области, привлечение инвестиций и, соответственно, увеличение налоговых отчислений в бюджет должны стать основным источником решения вопроса повышения капитальных расходов региона. По словам господина Буцаева, правительство рассчитывает поднять показатель инвестиций в развитие региона до 25% от ВРП в денежном выражении. «В текущем году только количество создаваемых и модернизированных средних и крупных предприятий превышает 50. Количество рабочих мест превышает 5 тыс., это по крупным инвестиционным проектам, не считая малого и среднего бизнеса», — говорит министр.

Между тем Борис Копейкин считает более логичным развитие области за счет привлечения долгосрочных займов, погашать которые впоследствии можно будет за счет растущей налоговой базы.

«Важно понимать, что результаты мер, принимаемых для развития области, скажется с существенным временным отставанием, и нет гарантии, что этот результат увидит нынешнее правительство», — отмечает аналитик S&P. — В краткосрочной перспективе для повышения доходов бюджета легче получить помощь от Минфина, чем развивать налоговую базу. Это стандартная мировая практика. Например, в Германии размер долга земель может составлять 200–300% от бюджета, при этом инфраструктурные объекты там находятся в очень хорошем состоянии. Но надо понимать, что это будет не только экономическое, но и политическое решение».

Александр Рудиева,
Светлана Рагимова

Инвестиционная привлекательность Московской области: что важнее — внутренние источники конкурентоспособности или близость к столице?



Владимир Карачаровский,
к. э. н., доцент Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

Московская область, безусловно, один из самых перспективных в России регионов со значительным потенциалом развития, что во многом определяется ее территориальной близостью к Москве. Это ставит регион в преимущественное положение по отношению к другим субъектам РФ.

Одним из главных следствий этого и одновременно важнейшим фактором инвестиционной привлекательности является устойчивый рост численности населения региона. Наряду с Москвой Московская область является одной из немногих российских территорий с положительным приростом населения (порядка 1,2–1,3% в год). Это создает колоссальные условия для роста оборотов торговли и сферы услуг, а также делает доходы в этом сегменте более устойчивыми, чем в других регионах, поскольку спрос на услуги может расти даже в условиях неизменности или даже при незначительном падении покупательной способности населения, так как это компенсируется простым физическим приростом населения. Действительно, Московская область занимает среди российских регионов третье-четвертое место по обороту розничной торговли, устойчиво уступая только Москве и Санкт-Петербургу. Это один из главных факторов роста инвестиционной привлекательности региона.

Этому же обстоятельству Московская область обязана и высоким спросом на жилье. Область занимает устойчиво первое место по вводу в действие жилой недвижимости на душу населения. Рост числа новых микрорайонов создает предпосылки для строительства торгово-развлекательной инфраструктуры, что является еще одним направлением инвестиций с колоссальным потенциалом роста. Особенно сильны эти процессы в ближнем Подмосковье, которое традиционно рассматривается как продолжение Москвы и фактически ничем не отличается от ее окраин, а по качеству жилья даже превосходит старые окраины Москвы. Кроме того, значительная часть жителей ближнего Подмосковья работает в Москве и имеет московские доходы, что сказывается на росте потребления.

Регион активно развивается, что в перспективе трех-пяти лет может начать давать отдачу

Восприятие Подмосковья как продолжения Москвы, с одной стороны, создает повышенный интерес к нему, отсюда положительные миграционные потоки и высокий спрос на жилье, но, с другой стороны, это создает предпосылки для вывоза спроса на услуги и развлечения из области в столицу. И в этой связи интересно отметить один парадоксальный факт. Низкая пропускная способность подмосковных магистралей и, как следствие, перегрузка транспортной инфраструктуры Московской области имеет, как это ни странно, и некоторые положительные для Подмосковья следствия. Труднодоступность подъездов к Москве из-за сверхплотного трафика (известно, что выехать в Москву в выходные означает сегодня просто потерять уикенд) сохраняет спрос на товары, услуги и развлечения внутри Подмосковья. Наличие крупного торгово-развлекательного комплекса в непосредственной близости от микрорайона проживания создает сильные мотивы отказаться от поездок в столицу с целью провести там досуг именно из-за предостережения мучительности полднего нахождения в пробке.

Еще одним фактором устойчивой инвестиционной привлекательности Московской области является тот факт, что она представляет собой обслуживающую логистическую инфраструктуру Москвы как крупнейшего транспортного узла. Это повышает роль Подмосковья как логистического центра, центра оптовой торговли, складских услуг и ответственного хранения грузов. Здесь работает тот же принцип: в значительной мере источником роста инвестиционной привлекательности Московской области является бурное экономическое развитие Москвы, а стимулирование прихода инвесторов в этот сегмент услуг напрямую связано с устранением несовершенств дорожно-транспортной инфраструктуры Московской области, ее недостаточной пропускной способности с учетом возрастающего потока грузоперевозок.

Среди факторов инвестиционной привлекательности, конечно, хотелось бы отметить и развитие инновационной инфраструктуры Московской области с ее широко известными современными проектами — Сколково, Фрязино, Дубна и т. д., а также с ее крупными экс-советскими высокотехнологичными предприятиями. Здесь пока только осторожно можно говорить о новом качественном витке роста инвестиций, но предпосылки для этого, безусловно, есть. С одной стороны, как промышленная инновационная система Московская область в последнее десятилетие в большей степени формировалась по принципу ориентации на потребление высокотехнологичной продукции, нежели на ее создание и экспорт. Например, импорт товарной группы «машины, оборудование и транспортные средства» в Московской области в 13–15 раз превосходит экспорт (соотношение импорт/экспорт по соответствующей товарной группе по России гораздо ниже — в 5–6 раз). В объеме всех инвестиций, производимых предприятиями области в машины, оборудование и транспортные средства, около 25% приходится на закупку импорта. Но, с другой стороны, по суммарному объему экспорта машиностроительной продукции Московская область устойчиво занимает четвертое место среди российских регионов, а в сфере внешнеторгового обмена технологиями и услугами технического характера регион отличается ярко выраженной экспортной ориентацией. В этом сегменте экспорт (по стоимости предмета соглашения) превосходит импорт почти в 15 раз (соответствующий показатель по России — 3,5 раза). Причем за последние пять лет экспортная направленность в научно-технической сфере в регионе заметно усилилась — пять лет назад превышение экспорта над импортом составляло около 7,5 раза.

Это основные факторы роста инвестиционной привлекательности Московской области на ближайшие годы и в отдаленной перспективе. Сегодня же область занимает пятое-шестое место среди российских регионов по инвестициям в основной капитал и такие же места по иностранным инвестициям. Регион активно развивается, идет серьезная структурная перестройка, что в перспективе трех-пяти лет может начать давать отдачу. Но в ближайшее время инвестиционный климат Московской области скорее все же будет определяться традиционными факторами, так или иначе связанными не столько с внутренними источниками роста, сколько с фактором экономического роста Москвы. Московская область сможет успешно извлекать ренту из этих процессов.

При этом риски для инвесторов здесь в целом ниже, чем по стране. Наличие «двойного» слоя факторов инвестиционной привлекательности — внутренние региональные факторы (которые у каждого региона свои, и Московская область здесь не исключение) и фактор спателлита Москвы (именно этот фактор ставит регион в исключительное положение) — делает экономику Московской области более устойчивой по сравнению с экономикой других регионов.