

расходы на новое строительство, чтобы не обременять потребителя и финансировать его из внетарифных источников. «Снижение капзатрат станет позитивным событием для „Россетей“ в случае реализации», — отмечает Игорь Гончаров из БКС, — поскольку повысит потенциал компании по генерации положительного свободного денежного потока в обозримом будущем». Но аналитик добавляет, что при этом этот поток в «Россетях» в ближайшие три года «будет отрицательным».

«Россети» намерены использовать «год нулевого тарифа» на наведение порядка в электросетевом комплексе и устранение имеющихся недостатков, сообщил господин Бударгин. «Безусловно, мы уже видим, где и какие трудности нас ожидают, — сказал он. — Но в условиях становления новой компании „Россети“ такое решение задает исходные условия для развития, основанного на принципе повышения эффективности и качества работы, сокращения издержек и оптимизации производственных процессов. Это позволит нам сформировать новую вертикаль управления, новую программу надежности, новую программу развития электросетевого комплекса». Гендиректор холдинга потребовал от своих менеджеров повысить качество планирования и уровень ответственности за реализацию утвержденных планов.

Сейчас «Россети» определили, что наивысший приоритет среди финансируемых за счет тарифных источников проектов должны иметь программы, связанные непосредственно с надежным и качественным электроснабжением потребителей, направленные на формирование аварийно-восстановительного запаса, реконструкцию, техническое перевооружение и прочие мероприятия. Но перспективное развитие никак не сбрасывается со счетов. Так, глава Минэнерго Александр Новак недавно заявил, что вопрос о предоставлении «Россетям» 100 млрд руб. из Фонда национального благосостояния на электрификацию БАМа и Транссиба актуален до сих пор.

К ЦЕЛИ ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ Итоговые решения государства по тарифу, какими бы они ни были, никак не избавляют «Россети» от необходимости добиваться целевых ориентиров, заложенных в стратегии развития электросетевого комплекса. Так, согласно документу, к 2017 году величина потерь в сетях должна снизиться на 11% по отношению к 2012 году. За шесть месяцев «Россети» уже продемонстрировали, что способны достичь весьма положительных результатов в области снижения потерь: по итогам первого полугодия потери электроэнергии снизились на 1,62 млрд кВт·ч, или на 4,2% по сравнению с аналогичным периодом 2012 года. Уровень потерь по итогам полугодия составил 9,35% от консолидированного отпуска энергии в сеть. В частности, по распределительным сетям потери снизились до 8,01% от отпуска, по магистральным — до 4,28%. Лидерами по темпам снижения потерь по итогам первого полугодия стали МРСК Северного Кавказа (–2,08 п. п. относительно отпуска в сеть), МРСК Центра (–0,58 п. п.) и МРСК Сибири (–0,71 п. п.). Ближится к принятию единая техническая политика «Россетей», результатом внедрения которой, как ожидается, станет снижение потерь на 25% от существующего уровня.

Надежность энергоснабжения также растет. За восемь месяцев 2013 года зафиксировано 97,6 тыс. технологических нарушений — на 12% меньше, чем в тот же период 2012 года. В частности, количество нарушений, связанных с перерывом энергоснабжения потребителей, снизилось на 8%. Показатель удельной аварийности по итогам семи месяцев текущего года на магистральных сетях улучшился на 43,2% по сравнению с показателем 2009 года. В распределительном комплексе в тот же период он вырос на 6%. Но за счет внедрения единой техполитики ожидается снижение вероятности аварий на 30% к следующему уровню.

ИТОГОВЫЕ РЕШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ТАРИФУ, КАКИМИ БЫ ОНИ НИ БЫЛИ, НИКАК НЕ ИЗБАВЛЯЮТ «РОССЕТИ» ОТ НЕОБХОДИМОСТИ ДОБИВАТЬСЯ ЦЕЛЕВЫХ ОРИЕНТИРОВ, ЗАЛОЖЕННЫХ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Стратегия также требует от компании повышать доступность энергетической инфраструктуры в соответствии с «дорожной картой», разработанной Агентством стратегических инициатив. В частности, она предписывает сократить количество этапов, необходимых для техприсоединения, с десяти до шести к 2015 году и до пяти к 2018 году (подробнее см. материал на стр. 11–12).

«Россети» движутся в соответствии с предусмотренными «дорожной картой» мероприятиями по упрощению доступа потребителей. В их дочерней компании МОЭСК, работающей в Москве и Подмоскowie, уже внедрена программа «Пять шагов за три визита», позволяющая потребителю мощностью до 150 кВт осуществить присоединение всего за три визита в сетевую организацию. В ряде дочерних межрегиональных распределительных компаний (МРСК), в том числе в МРСК Сибири, заявку можно подать через интернет. До конца октября компания планирует запустить единый портал по техприсоединению, отображающий центры питания по всей стране, степень загрузки оборудования, количество поданных заявок и заключенных договоров. Там же содержатся пояснения по процедуре технологического присоединения, регламентирующие документы и другая полезная информация для потребителя. Через единый портал потребитель сможет подать заявку до 150 кВт на присоединение и отслеживать ее ход. С сайта можно будет перейти на уже функционирующие сайты дочерних компаний с более широким функционалом. Компания планирует к 2017 году сократить сроки готовности к техприсоединению до 40 дней.

ВСТРЕЧНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ Однако для того, чтобы технологическое присоединение в действительности подешевело, одних мероприятий «Российских сетей» недостаточно. В частности, не решена проблема с земельным законодательством, где на согласование землеотвода выделен минимальный срок в 12 месяцев, а «Россети» при этом должны обеспечить присоединение максимум в этот срок. Не урегулированы, например, отношения со сторонними собственниками оборудования, необходимого для осуществления присоединения, — они могут заблокировать сотрудникам «Россетей» доступ на объект и при этом не несут никакой ответственности за срыв сроков техприсоединения.

Но основная нерешенная проблема — отсутствие встречной ответственности потребителя за заявленную мощность, на что не первый год жалуются сетевые компании. Это относится и к мелким потребителям (до 15 кВт присоединяемой мощности), для которых установлен льготный тариф в 550 руб., и к средним: они психологически ориентированы на то, чтобы заявлять мощность «с запасом», по верхней границе льготного объема. То же касается и крупных потребителей, со стороны которых постоянно звучат тезисы о том, что весь рынок содержит недогруженные новые сетевые объекты, но сами потребители при этом никак не отвечают за соответствие своей заявки фактическому потреблению. Результат не выгоден ни сетям, ни потребителям: нагрузка объектов падает, рынок несет дополнительную нагрузку на оплату простаивающих сетевых объектов, а сети недополучают выручку за оказание услуг по передаче электроэнергии.

Минэнерго, пытающееся решить проблему, не нарушив баланса интересов, несколько раз к ней подступалось и наконец, по информации ВГ, подготовило итоговые предложения по оплате резервов мощности. Согласно этим предложениям, потребитель сможет свободно отказаться от ненужной мощности, безвозмездно передав ее сетям. Первые шаги в этом направлении заложены июльским постановлением правительства, устанавливающим процедуру учета ненужной мощности с дальнейшим ее перераспределением. Так, согласно постановлению, потребитель, желающий избавиться от части мощности, которая ему не нужна, может написать заявление об этом в сетевую организацию, сопроводив необходимой информацией. Сетевая компания должна бесплатно принять и опубликовать эти сведения. В свою очередь, потребитель, заинтересованный в получении такой мощности, может написать заявление об этом и получить в ответ от сетей информацию о подходящих ему заявках. Информацию по перераспределению мощности можно получить на сайтах по техприсоединению.

Для тех, кто не желает приводить свою максимальную мощность в соответствие с фактическим потреблением, планируется ввести штраф. Так, для потребителей, фак-

тическое потребление которых на протяжении более года составляет менее 60% от максимальной мощности, предлагается ввести повышающий коэффициент в 1,2 к тарифу на услуги по передаче. Впрочем, до введения этого коэффициента потребителям предоставят полгода, в течение которых они могут отказаться от ненужной мощности. Тех, чье фактическое потребление, наоборот, превышает максимальную мощность (сверх разрешенного коридора в 5%), Минэнерго предлагает отучить от этого, заставив оплачивать объем превышения по пятикратному тарифу. При этом доходы сетей от этих дополнительных сборов будут учитываться при установлении тарифов на передачу на следующий год, что позволит уменьшить тариф по региону. На подготовку и устранение перебора потребления дается год.

Для новых крупных потребителей, по заказу которых сетевые компании должны построить новые мощности, вводится механизм take-or-pay («бери или плати») на пять лет, в течение которых заявитель будет обязан оплачивать ставку на содержание сетей исходя из максимальной мощности, а по истечении этого срока сможет отказаться от ненужной мощности на общих началах. При этом и для самих сетей вводится параллельный режим ответственности за недогрузку. Для них планируется ввести штраф: из тарифа будут «вырезаны» затраты на содержание незагруженного трансформаторного оборудования.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СБЫТОВОЙ РЕСУРС Мероприятия, которые должны провести «Россети», в условиях сдерживания тарифов требуют изыскания внутренних ресурсов, которые позволят их финансировать. Один из таких ресурсов — сокращение дебиторской задолженности гарантирующих поставщиков (ГП, основные энергосбытовые компании регионов) за передачу электроэнергии. Компании уже удалось снизить темпы роста этой задолженности на 17%: если в первом полугодии 2012 года он составлял 61%, то в первом полугодии этого года — 44%.

Дело в том, что с февраля текущего года у «Россетей» появился масштабный блок относительно новой для холдинга деятельности — энергосбытовой. Конечно, в незначительном объеме он и ранее был представлен в контуре компании — например, МРСК Северного Кавказа традиционно с 2000-х годов управляла в своих регионах энергосбытовыми компаниями, которые не нашли нового владельца при реформе РАО «ЕЭС России». Аналогичная ситуация сохранялась, например, в фактически изолированной энергосистеме Тувы, где рыночные механизмы в энергетике полностью не заработали. Но после того как с начала 2013 года НП «Совет рынка» начало последовательно лишать права работать на оптовом рынке электроэнергии безнадежных должников, а Минэнерго вслед за этим лишало эти энергосбыты статуса гарантирующего поставщика, эти функции временно передавались дочерним компаниям «Россетей». На сегодняшний день на обслуживание к «Россетям» перешли почти 5 млн бытовых абонентов и около 116 тыс. юридических лиц в 12 регионах России. На сегодняшний день МРСК приняли на обслуживание зоны деятельности уже 13 компаний, лишенных статуса. Последние два региона были отданы сетевым компаниям совсем недавно: 1 октября входящие в «Россети» МРСК Северо-Запада и МРСК Центра приняли на себя функции ГП в Новгородской и Смоленской областях, подменив две энергосбытовые компании группы «Энергострим», лишенные статуса ГП 23 сентября, — «Новгородэнергосбыт» и «Смоленскэнергосбыт». Причем в Новгородской области «Россети» к тому моменту уже исполняли обязанности ГП: с 1 апреля МРСК Северо-Запада получила зону деятельности «Новгородоблэнергосбыта», также лишенного статуса за долги.

В «Россетях» считают, что сама по себе функция ГП «не является бизнес-функцией», она обеспечивательный инструмент для получения средств на поддержание электросетевого хозяйства и проведение ремонтных компаний. В холдинге считают, что на конец 2012 года задолженность ГП за услуги по передаче электроэнергии превысила их задолженность перед генерирующими компаниями — поставщиками оптового рынка — 50,3 млрд руб. против 46,8 млрд руб. При этом правила розничного рынка гарантируют генерации хотя бы частичное возмещение долга лишенных статуса компаний, это должны выплатить их преемники, определяемые на конкурсе. Но на проходя-

щих сейчас конкурсах задолженность 11 лишенных статуса ГП перед сетями, составляющая около 9 млрд руб., включена в реестр не была.

«В соответствии с нормативной базой в реестры не может быть включена задолженность перед иными кредиторами предыдущего ГП: сетевыми компаниями, поставщиками розничных рынков, банковскими организациями, взаимные кредиты лишенных статуса ГП, — говорил „Б“ источник в Минэнерго. — Прочие кредиторы, в том числе „Россети“, имеют право взыскания такой задолженности в рамках действующего законодательства по установленной процедуре банкротства ГП, лишенных статуса. По причине большого объема взаимных претензий, находящихся в судебных органах, корректно определить объем обязательств ГП перед прочими кредиторами не представляется возможным».

Этот конфликт докатился до судебных разбирательств между госкомпаниями и ведомствами: «Россети» оспорили в арбитраже невключение компаний холдинга в реестр должников и даже успели выиграть в первой инстанции. В результате суд потребовал учесть в реестре «требования всех кредиторов заменяемого ГП без исключения». По мнению суда, невключение задолженности перед сетями в конкурсную массу «может быть рассмотрено как носящее дискриминационный характер». Минэнерго и «Совет рынка» с этим не соглашались, тогда как на стороне «Россетей» выступила Федеральная антимонопольная служба. Первая инстанция признала недействительными приказы Минэнерго о проведении конкурсов и потребовала включить долги перед сетями в сумму обязательств, которые должен выплатить новый ГП. Тем не менее судьба конкурсов на момент подписания ВГ в печать оставалась неизвестной. Так, в Минэнерго заявляли о готовности продолжать отбор новых гарантирующих поставщиков. Напомним, что при этом «Россети» лоббировали продление срока работы сетевых организаций в роли гарантирующих поставщиков, но эта инициатива, размываящая ключевую принцип реформы РАО «ЕЭС России» — разделение энергетики на монополярный и конкурентный сектора, пока не получила одобрения в Минэнерго и правительстве.

При этом деятельность сетевых компаний «Россетей» в роли региональных энергосбытов особых нареканий не вызывает. МРСК исполняют обязательства по сбору платежей и, главное, оплачивают текущие обязательства на оптовом энергорынке. На 30 сентября, по данным «Совета рынка», уровень оплаты со стороны МРСК составлял 100%. В «Россетях» это интерпретируют так: «Состоявшийся успешный прием функций ГП в 12 регионах России показал, что сетевые компании — ГП способны значительно более рационально организовывать работу по энергоснабжению населения и юрлиц, обеспечивая получение устойчивого потока денежных средств, достаточного для 100% расчетов со поставщиками оптового рынка и полноценного финансирования электросетевой деятельности». При этом холдинг закрыл и часть былых долгов ГП-«лишенцев» сетевым компаниям за передачу электроэнергии (генераторам при этом оплачивались только текущие обязательства). Тем самым был обеспечен ресурс для финансирования ремонтных компаний сетей. С исходных 14,2 млрд руб. задолженность прежних ГП перед сетями снизилась на 38% — до 8,8 млрд руб. Собираемость на розничном рынке в зонах исполнения функций ГП сетевыми компаниями улучшилась с 38,2% в феврале до 97,3% в августе.

Немалое улучшение коснулось и деятельности энергосбытовых компаний, входящих в контур «Россетей», работающих на Северном Кавказе, в Туве и Калмыкии. По итогам первого полугодия уровень оплаты на ОРЭМ в СКФО и Туве составил 59,4%, что на 16,2% лучше результатов за первое полугодие 2012 года. ■