

# Review Ямало-Ненецкий автономный округ

## Северные привычки

Как сохранять традиционный уклад жизни коренных народов Севера, но при этом продолжать и расширять добычу газа — вечный вопрос для Ямало-Ненецкого автономного округа. Чтобы найти пути его решения, «Газпром» и «Ямал-СПГ» заказывают специальные исследования территорий, а из бюджета на поддержку коренных народов выделяется более 600 млн рублей. Но проблемы остаются — например, на федеральном уровне до сих пор не обеспечен приоритетный доступ малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям.

— социум —

### Бизнес и жизнь

В течение последнего года в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО) велись исследования воздействия ТЭКа на исконную среду коренных малочисленных народов Севера (КМНС). «Впервые в исследованиях задействована значительная часть региона: Тазовский, Приуральский и Надымский районы, а также территории около Южно-Тамбейского месторождения Ямалского района», — рассказали в департаменте по делам КМНС. Это исследование проводилось по заказу ОАО «Газпром» и ОАО «Ямал-СПГ». Изучались вопросы определения размеров и способов компенсации убытков, понесенных пользователями земель и природных ресурсов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов Севера. «Результаты наших исследований позволяют нефтегазодобывающим компаниям выстроить оптимальную стратегию взаимодействия с коренным населением и работать на гармонию взаимовыгодных отношений», — отмечает гендиректор компании «Этно-эксперт», руководитель полевых исследований Станислав Киселев. Пока подробные итоги не обнаружены, ученые только готовят свои предложения для внесения в правительство автономного округа. Но случаи показательны: нефтегазовые компании не могут игнорировать интересы народов Севера.

В целом на Ямале колоссальные запасы углеводородов. Только на Бованенково залегают почти 5 трлн кубометров газа. В перспективе на полуострове планируются создать три промышленных зоны — Бованен-

ковскую, Тамбейскую и Южную, за каждой из которых закреплена своя группа месторождений. Только Бованенковская промышленная зона суммарно даст ежегодной добычи газа до 220 млрд кубометров, конденсата — до 4 млн тонн.

При этом в регионе проживает около 41 тыс. представителей коренных малочисленных народов Севера. Среди них ненцы, ханты и селькупы. В основном они проживают в сельской местности, 40% из них ведут традиционный кочевой образ жизни — это более 3 тыс. семей. Кроме того, в регионе выпасается самое крупное в России стадо северных оленей — свыше 650 тыс. голов, что составляет 35% мирового поголовья. Только за последние десять лет численность стада возросла на 140 тыс. голов.

В некоторых случаях вмешательство бизнеса положительно влияет на жизнь коренных народов. Так, например, железнодорожная ветка, ведущая к Бованенковскому газовому месторождению на полуострове Ямал, является удобным средством доставки грузов для кочевников региона и транспортировки продукции оленеводства к рынкам сбыта. Кроме того, в рамках реализации проекта возведения завода по сжижению газа и морского порта Сабетта ОАО НОВАТЭК финансирует обширную строительную программу самого северного национального поселка округа — Се-Яха. Возведению морского порта Сабетта предшествовала работа по общественному обсуждению проекта с общинами коренных народов, живущих на полуострове Ямал. Эксперты-экологи и аналитики проводили опросы, рабочие встречи с общинами с целью выполнения всех требований корен-

ных жителей региона, урегулирования спорных вопросов. В частности, в результате общественных слушаний по объектам строительства порта община Илбэц передала компании полный перечень неприкосновенных священных мест. Требование общины исполняется.

Губернатор ЯНАО Дмитрий Кобылкин признает, что «обустройство месторождений, строительство логистических магистралей, инфраструктуры на вечной мерзлоте в разные годы производили фурор в мировом сообществе». «Процессы освоения российской Арктики были бы невозможны без учета интересов коренного населения этой земли. Были, к сожалению, исторические периоды, когда газ добывали любой ценой, но только не сегодня. С прошлыми грехами в настоящее время разбираемся: окружные программы экологической очистки территории на Ямале заработали. Начали с самой северной части — острова Белый в Карском море», — рассказал он. По его словам, на этом острове будет создан Международный центр экологических исследований в Арктике для мониторинга ситуации в северных морях. «Компания максимально поддерживает такие инициативы, более того, в соглашениях о партнерстве между правительством автономного округа и компаниями ТЭКа четко прописываются условия работы на территории с учетом интересов коренных малочисленных народов, населения всего округа, экологической безопасности и социальной ответственности», — добавил глава региона. Сегодня и «Газпром», и «Ямал-СПГ», и НОВАТЭК сотрудничают с общинами коренных народов, проводят общественные слушания и согласительные проце-



В Ямало-Ненецком автономном округе кочевой образ жизни ведут около трех тысяч семей



Перед учебным годом начинается кампания по сбору школьников-кочевников

дуры при отторжении земельных участков, берут на себя социальные обязательства.

### Властный подход

Над улучшением условий жизни для КМНС работают и власти. Согласно распоряжению правительства РФ, в 2013 году на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Ямало-Ненецком автономном округе из федерального бюджета будет выделено 16,15 млн рублей. Кроме того, в регионе действует программа «Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера». На нее с 2012 по 2015 год будет потрачено более 600 млн рублей (в 2013 году — более 160 млн рублей). Деньги пойдут, к примеру, на покупку необходимых вещей для кочевой жизни: чумов, бензопил, мини-электростанций, аптечек. Промысловики, как заявляют власти, могут оставлять заявки на приобретение оборудования для переработки мяса и рыбы.

Кроме того, в конце июня было решено, что коренные народы смогут охотиться в заказнике «Полярно-Уральский» без письменного разрешения. Соответствующее постановление подписал губернатор региона Дмитрий Кобылкин. Заказник находится на территории Приуральского района и располагается на площади более 32 тыс. кв. кв. Здесь встречаются редкие виды животных, занесенные в Красные книги России и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Для сохранения национальных языков на Ямале создана газета «Нарьяна Нгэрм», которая выходит с 1931 года. Это единственная газета в мире на ненецком языке. Первые ра-

диопередачи на ненецком языке стали выходить в 1964 году. В 1965 году вышла программа на ханты языке. С 2000 года стала выпускаться еженедельная газета на языке ханты «Лух Авт» и регулярно выходит программа на селькупском языке.

Также в регионе прорабатывается новая схема закупки оленины и рыбы, что обеспечит рыбаков и оленеводов объемами работы, а значит, и заработком. В 2011 году с верфи города Тюмени сошло рефрижераторное судно «Нум», которое сделано по специальному заказу. Это единственное в Обь-Иртышском бассейне судно класса «река-море». На судне имеются устройства шоковой заморозки с глянцеванием, способные в сутки обработать до 10 тонн рыбы, а также три грузовых рефрижераторных трюма емкостью 100 тонн каждый. Судно оборудовано новейшим навигационным оборудованием. Максимально точное координирование обеспечивают две спутниковые системы — ГЛОНАСС и GPS. По оценке специалистов, за счет ввода в эксплуатацию «Нума» ежегодные объемы добычи рыбы со временем возрастут на 700 тонн.

### Коренные проблемы

Но все же проблемы сохраняются. В большинстве случаев представители коренных народов указывают на несовершенство федеральных инициатив. В конце прошлого года Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока выступила с критикой плана мероприятий на 2012–2015 годы, считая, что мнение самих малых народов не было учтено при его составлении. В частности, план предусматривал обеспечение

приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования. Кроме того, в нем говорилось о создании системы мониторинга, показателем и анализа качества жизни малочисленных народов Севера, об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, о разработке и утверждении методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами. «Выполнение лишь два последних пункта: утверждение перечня и методики, которая, к сожалению, не имеет обязательной юридической силы, а носит лишь рекомендательный характер для недропользователей», — отмечают в ассоциации.

Как считают в ассоциации, планы выглядят утопией. Например, предлагается создать необходимые условия для занятости малочисленных народов в традиционных отраслях хозяйственности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды. «Не решив и не приняв основные фундаментальные законодательные и другие поручения в рамках первого этапа, и новые поставленные цели реализовать не удастся», — считают в ассоциации.

Мария Плюснина

## Полярный учебный год

— образование —

**Система профессионального образования на Ямале приспосабливается под нужды региона. Здесь работают научно-образовательные центры, готовящие специалистов для крупных инвестиционных проектов, кроме того, формируется сеть «умных колледжей» с набором специальностей, необходимых на тех или иных территориях. Для представителей коренных малочисленных народов Севера предусмотрены специальные программы и социальные стипендии.**

### Системные знания

В стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года говорится, что «систему образования, которой во многом формируется основа успешности человека, следует перевести из обеспечивающей сферы в область управляемого развития». В 2012 году на модернизацию профессионального образования было направлено более 700 млн рублей. В частности, более 6 млн рублей потрачено на целевую подготовку специалистов. А с 1 сентября 2013 года вступает в силу постановление окружного правительства о стипендиях для студентов очной формы обучения ямальских профессиональных образовательных организаций. Учреждено 50 правительственных стипендий. Ежемесячно 25 стипендий по 2 тыс. рублей будут получать обучающиеся рабочим профессиям. Еще 25 стипендий по 4 тыс. рублей предназначено для будущих специалистов среднего звена. Обязательным условием предоставления стипендий является наличие отметок «отлично» и «хорошо» по итогам промежуточной аттестации в течение учебного года. Также будет учитываться участие студента в международных, всероссийских, региональных олимпиадах, конкурсах, соревнованиях, научно-практических конференциях. Список претендентов на получение стипендий утверждает конкурсная комиссия.

В округе также начали действовать три научно-образовательных центра. Один из них готовит специалистов для реализации проек-

та «Урал промышленный — Урал Полярный». Второй центр — в Новом Уренгое — будет обслуживать потребности газовой отрасли. Третий — на базе образовательных учреждений Ноябрьска, Губкинского и Муравленко — сосредоточится на кадровом обеспечении нефтедобывающей отрасли.

Планы развития сельского хозяйства требуют наличия квалифицированных специалистов, особенно технологов производства. Единый образовательный комплекс, обеспечивающий универсальную подготовку кадров для агропромышленного комплекса автономного округа, будет формироваться на базе Тюменской государственной сельскохозяйственной академии и Ямалского полярного агроэкономического техникума.

Совершенствование образовательной сферы невозможно без улучшения ее базовых условий, в частности обеспечения помещениями. Ведется строительство современных образовательных комплексов в Новом Уренгое, Тарко-Сале.

### «Умные» колледжи

Одно из последних нововведений в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа — «умные» центры подготовки кадров. По словам директора департамента образования ЯНАО Ирины Сидоровой, с 2012 года в регионе ведется реорганизация учреждений профессионального образования. «Делается это для создания многопрофильных и многоуровневых центров подготовки кадров. Они отличаются высокой гибкостью программ и способностью быстро менять содержание образования под потребности рынка труда (с численностью не менее 500 студентов по программам среднего профобразования за счет окружного бюджета и для профессионального обучения взрослого населения региона)», — пояснила она.

Так, были реорганизованы Новоуренгойский многопрофильный колледж и Новоуренгойское профучилище, на базе которых создается единый «умный» колледж с прогнозируемой численностью не менее 1 тыс. студентов. Сейчас в колледже обучаются 642 студента по десяти программам начального профобра-

зования и шести программам среднего профобразования. Здесь готовятся кадры для обеспечения потребностей пяти муниципалитетов (Новый Уренгой, Тазовский, Надымский, Пуровский и Шурышкарский районы), предприятий крупного бизнеса, которые работают в этих территориях. Кроме того, в структуре колледжа создан учебный центр профессиональных квалификаций, в котором за 2012 год прошли профессиональное обучение (переобучение) 3526 человек. В дальнейшем планируется изменить структуру подготовки кадров путем открытия новых специальностей среднего профобразования по приоритетным направлениям развития экономики региона, начать реализацию проекта «Электронный колледж», внедрить систему менеджмента качества и др.

Реорганизация Муравленковского многопрофильного колледжа и Губкинского профучилища позволит создать филиал колледжа в Губкинском на базе училища с возможностью реализации программ среднего профессионального образования. В 2013 году в филиале планируется старт образовательной программы среднего профессионального образования — техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта. В дальнейшем спектр профессий и специальностей также будет расширен. Будут внедряться новые механизмы сотрудничества с работодателями через создание совместных центров сертификации квалификаций по направлениям: образование, добыча полезных ископаемых, электроэнергетика. Развитие получит система обучения с использованием дистанционных технологий.

Как рассказала директор департамента, в 2013 году планируется реорганизовать еще четыре учреждения профобразования. Лыбтынанское профессиональное училище планируется присоединить к Ямалскому многопрофильному колледжу в качестве филиала. Это позволит сконцентрировать имеющиеся ресурсы в подготовке кадров, обеспечить доступность среднего профобразования в Лыбтынанге. В результате будет создан современный образовательный центр подготовки, переподготовки, повышения

квалификации кадров для реализации инвестиционных проектов региона с численностью не менее 1,5 тыс. студентов. На базе Тарко-Салдинского и Надымского профессиональных училищ планируется создать профессиональные образовательные организации с двумя уровнями подготовки кадров.

### Кочевое образование

Представители коренных малочисленных народов имеют право на социальные стипендии. Система работает, в частности, в Тюменском государственном нефтегазовом университете, Тюменской меакадемии, Уральской государственной юридической академии, Курганском государственном университете, Томском государственном университете систем управления и радиоэлектроники, Вятском государственном университете, Московском психолого-социальном университете. Размер материальной помощи аспиранту, который состоит на учете в органах социальной защиты населения как малоимущий, составляет трехкратный размер прожиточного минимума в автономном округе. Размер выплаты на получение первого высшего образования по заочной форме обучения студенту за один учебный год определяется по фактическим затратам, но не может превышать 25 тыс. рублей. Также оплачивается обучение и возмещаются отдельные расходы студентам коренных народностей, обучающимся по программе целевой подготовки управленческих кадров по заочной форме обучения.

Чтобы ямальцы-кочевники могли реализовать свое право на образование, в округе функционируют 24 школы-интерната, где обучается более 8 тыс. детей, из них более 6 тыс. — из числа коренных малочисленных народов Севера. Дети проживают в интернатах весь учебный год, находясь на полном государственном обеспечении. Перед началом каждого учебного года в регионе начинается кампания по сбору школьников, которые ведут кочевой образ жизни. В таких школах-интернатах детям преподают не только обычные школьные предметы, но и знакомят с традиционными промыслами и творчеством.

Мария Плюснина

## Сырьевая экономика развития

— технологии —

### Трубы зовут

Одним из ключевых факторов успешного развития Западно-Сибирского нефтегазохимического кластера является создание необходимой транспортной инфраструктуры — трубо- и продуктопроводов, а также увеличение пропускной способности железнодорожной сети для транспортировки нефтегазохимического сырья и готовой продукции.

В конце 2011 года осуществлен пуск продуктопровода Губкинский ГПК—Муравленковский ГПЗ, продуктопровода Вынгапуровский ГПЗ—наливная эстакада и наливной эстакады ШФЛУ в районе города Ноябрьска мощностью 1,5 млн тонн в год. 20 сентября 2012 года ОАО «СибурТюменьГаз» ввело в эксплуатацию Вынгапуровский газоперерабатывающий завод проектной мощностью 2,4 млрд кубометров попутного нефтяного газа в год. С его запуском полностью реализована масштабная комплексная программа СИБУРа по созданию на Ямале единой сети мощностей по переработке попутного нефтяного газа и транспортировке продуктов переработки. Все газоперерабатывающие мощности СИБУРа в ЯНАО объединены сетью продуктопроводов для последующих отгрузок ШФЛУ. В 2012 году ОАО ТНК-ВР и ОАО «СИБУР Холдинг» начали проектирование продуктопровода «Хорда», ведущего избыточные объемы ШФЛУ Западной Сибири в обход действующих перерабатывающих мощностей Урала и Поволжья к берегам Балтики, в рамках «Северного маршрута», ориентированного на вывоз сырья и полупродуктов за рубеж.

Для эффективного освоения нефтегазохимического сырья Западной Сибири, повышения глубины его переработки и вовлечения в переработку этана рассматривалась возможность реализации нескольких проектов развития продуктопроводной инфраструктуры: продуктопровод Пурпэ—Южный Балык—Тобольск (ОАО «СИБУР Холдинг»); ШФЛУ-провод Западная Сибирь—Урал-Поволжье (ОАО ТАИФ); проект транспорта «жирного газа» от региона Нового Уренгоя в Поволжье (ОАО ТАИФ). Единственным проектом, имеющим низкую, но положительную инвестиционную привлекательность в соответствии с теку-

щими предположениями расчетов, оказалось строительство продуктопровода Пурпэ—Южный Балык—Тобольск. Этот проект оказался авторам «Плана развития газо- и нефтехимии России до 2030 года» основным кандидатом на получение господдержки, и в 2012 году было начато его строительство. Трубопровод общей протяженностью 1100 км обеспечит надежную транспортировку углеводородного сырья от Пуровского ЗПК до Тобольского НХК с целью производства товарных сжиженных углеводородных газов и снабжения сырьем дальнейших переделов производства ОАО «СИБУР Холдинг» и других предприятий. Пропускная способность продуктопровода составит от 4 млн тонн в год на участке от Пуровского ЗПК до Южно-Балыкского ГПК и от 8 млн тонн от Южно-Балыкского ГПК до «Тобольск-Нефтехима». Срок ввода в эксплуатацию — 2014–2015 годы.

Однако сырьевые балансы нефтяных и газовых компаний показывают, что кроме строительства инфраструктуры трубопроводов для вовлечения в переработку доступных объемов сырья региона потребуются и расширение железнодорожной инфраструктуры в районе станции Пурпэ и грузовой станции Тобольска. Административная поддержка развития ЖД-инфраструктуры в настоящее время включает учет в инвестиционной программе ОАО РЖД проектов развития железнодорожной инфраструктуры общего пользования на территории Западной Сибири.

В результате реализации всех проектов в рамках развития Западно-Сибирского нефтегазохимического кластера общие объемы мощностей по производству этилена увеличатся с 0,255 млн тонн в год в 2010 году до 2,27 млн тонн в год в 2030 году. Кроме того, будет увеличен выпуск этиленпропиленовой и пропиленпропиленовой продукции в 2030 году относительно 2010 года: полиэтилена — с 0,243 млн до 2,229 млн тонн в год, полипропилена — с 0,120 млн до 1,380 млн тонн в год, полиэтилентерефталата — до 0,420 млн тонн в год. Ожидается, что Западно-Сибирский нефтегазохимический кластер обеспечит ежегодный вклад в ВВП в размере 172 млрд руб., ежегодные бюджетные поступления порядка 15 млрд руб., а также создание 16,8 тыс. новых рабочих мест.

Илья Аруманов