

review CAMMIT B20

Рыцари стола двадцати



В этом году Россия председательствует в B20 — неформальном объединении ведущих деловых организаций мира в рамках G20. Перед Российским союзом промышленников и предпринимателей, который возглавил «деловую двадцатку 2013», стоит амбициозная задача — внести свой вклад в установление диалога между мировым бизнесом и главами государств и правительств, входящих в G20.

Деловая необходимость

С 1 декабря 2012 года Россия стала председателем G20 и, соответственно, B20. Таким образом, российское бизнес-сообщество получило уникальный шанс сыграть ключевую роль в выработке конкретных предложений, которые со всей тщательностью рассмотрят лидеры стран G20, объединяющей крупнейшие экономики мира, на чью долю приходится около 85% мирового ВВП. С таким вызовом предстоит справиться Российскому союзу промышленников и предпринимателей (РСПП), который принял эстафету руководства в «деловой двадцатке». Главой B20 стал президент РСПП Александр Шохин, а шерпой — исполнительный вице-президент РСПП Олег Прексин. С учетом успехов, достигнутых на предыдущих саммитах B20, РСПП ставит перед собой задачу обеспечить продолжение диалога между G20 и B20 и координацию дальнейших совместных шагов по обеспечению стабильного и сбалансированного роста мировой экономики. При этом подход РСПП к проведению «деловой двадцатки» будет новаторским.

Накануне саммита РСПП проделал большую работу, проанализировав практически все рекомендации бизнеса главам государств и правительствам «двадцатки», начиная с саммита в Торонто. Поначалу это были проблемы, связанные с разрастанием кризиса, затем акцент был смещен в сторону разработки мер, стимулирующих развитие мировой экономики. Эти рекомендации в том или ином виде передавались B20 лидерам G20 на каждом саммите, но процесс их подготовки в недрах «деловой

двадцатки», равно как и формат взаимодействия последней и G20, еще нельзя назвать отработанным. За решение этого вопроса взялся РСПП, после того как по решению зарубежных коллег, подтвержденному российским руководством, возглавил B20. Всего мы насчитали 262 рекомендации от бизнеса, которые были зафиксированы на бумаге и переданы глобальным лидерам — А провела анализ, обнаружили, что в итоговых документах саммитов G20 свое отражение нашли не более 30% этих рекомендаций, то цифра, думаю, будет еще меньше. При этом оценкой эффекта от принятых по итогам мер на сегодня вообще никто не занимался. Поэтому в РСПП задались целью правильно выстроить весь процесс подготовки, передачи предложений бизнеса и мониторинга результатов».

«Нынешняя повестка B20 выстраивалась с учетом прежних наработок «двадцатки» и приоритетов российского председательства, первоначально изложенных президентом страны 1 декабря в обращении по случаю перехода к России руководства G20. Более подробно они были раскрыты в опубликованной затем концепции нашего председательства», — говорит господин Прексин. «Итогом полугодовой работы «деловой двадцатки», проходившей под председательством РСПП, — продолжил он, — стал проект рекомендаций глобальных лидеров — так называемая «Зеленая книга», которая теперь выносятся на открытое обсуждение на саммит B20».

Точные цели

Центральной темой саммита, организуемого на полях ПМЭФ-2013, является обеспечение экономического роста и занятости, а ключевыми позициями российской повестки стали: обеспечение инновационного развития и роста инвестиций, восстановление доверия на финансовых рынках, содействие торговле, формирование гибкого рынка труда и повышение занятости, эффектив-

ность диалога бизнеса и власти. По всем этим вопросам РСПП созданы профильные целевые группы, в которые вошли лидеры деловых сообществ, входящих в «двадцатку», руководители ведущих частных корпораций и представители международных организаций и экспертного сообщества.

Всего в рамках делового саммита B20 было создано семь целевых групп: «Торговля как фактор роста», «Инвестиции и инфраструктура», «Финансовая система — восстановление доверия и роста», «Глобальные приоритеты для инновационного развития», «Создание рабочих мест, занятость и инвестиции в человеческий капитал», «Открытость и противодействие коррупции» и «Эффективность диалога бизнеса и власти». Сельмая группа, самая глобальная, находится непосредственно под руководством господина Шохина, председателя B20, и будет способствовать содействию исполнению обязательств G20 по приоритетам «деловой двадцатки» на национальных уровнях, а также поддерживать разработку и продвижение практических рекомендаций, соответствующих приоритетным задачам развития и роста в странах-членах и ключевым целям «двадцатки» по обеспечению сильного, устойчивого и сбалансированного роста мировой экономики.

Сам саммит B20 будет состоять из нескольких блоков и начнется со встречи российского оргкомитета. Затем параллельно пройдут заседания целевых групп, которые продолжатся пленарным заседанием, где представители групп расскажут о результатах работы и проведут довольно широкое, в том числе интерактивное, обсуждение поднятых вопросов. Главная цель на данном этапе — получить фидбек по ключевым вопросам от самой широкой аудитории. Более того, все без исключения участники Санкт-Петербургского экономического форума смогут отправить свои рекомендации через специальную форму на сайте B20. Затем ожидается обсуждение дальнейших действий: доработка «Белой книги» с партнерами B20, разработка критериев отбора участников встречи с лидерами G20 и обсуждение дальнейшей работы с будущими главами

Центральной темой саммита, организуемого в рамках ПМЭФ-2013, станет обеспечение экономического роста, а ключевыми позициями российской повестки — обеспечение инновационного развития и роста инвестиций

ФОТО АЛЕКСАНДРА КОРЯКОВА

ми «деловой двадцатки» в 2013–2014 годах. Готовая «Белая книга» с рекомендациями, которые отправятся участникам G20, должна появиться в середине июля, то есть примерно через десять дней после окончания Экономического форума в Санкт-Петербурге. В этом документе РСПП сведет вместе все рекомендации, полученные по итогам мероприятий делового саммита и в ходе других сессий Экономического форума, где примут активное участие представители «деловой двадцатки». И только после всех консультаций тщательно проработанный официальный вариант уйдет в печать и будет передан шерпам G20. Таким образом, главным итогом B20 станут качественные рекомендации, которые обеспечат большую синергию бизнеса и власти в решении ключевых проблем обеспечения экономического роста и повышение занятости.

Чтобы улучшить процесс взаимодействия бизнеса и власти, была выбрана не совсем обычная форма проведения саммита B20 с оптимизмом — почти два с половиной месяца — временным лагом от даты следующего саммита G20. Это время позволит в открытом режиме обсудить рекомендации, выработанные целевыми группами, и учесть итоги их открытого обсуждения со всеми заинтересованными сторонами. Одновременно с содержательными вопросами решаются и организационные. «Пока в деятельности самой B20 и в диалоге между бизнесом и властью сильные элементы свободного творчества, механизмы внутренних и внешних взаимоотношений до конца не устоялись. Поэтому РСПП стремится найти подходы, которые распространятся и на последующие саммиты. Обсуждение таких подходов также одна из важных тем встречи в Санкт-Петербурге», — говорит господин Прексин.

Ольга Ильина

«Зеленая книга» экономики

В 2013 году, когда Россия стала председателем в G20, «деловую двадцатку» (B20) возглавил Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП). Основные приоритеты российского председательства в «двадцатке» — смена новой модели экономического роста и восстановление глобальной экономической стабильности. «Деловая двадцатка» подготовила к саммиту G20 проект рекомендаций, учитывающих тенденции мировой экономики. «Зеленая книга» — такое название получил этот документ — будет представлена на саммите B20, который пройдет в июне в рамках Санкт-Петербургского экономического форума.

Восстановление роста

Предложения «деловой двадцатки» к саммиту глав государств G20 по достижению устойчивого роста мировой экономики представлены в «Зеленой книге» в виде рекомендаций. Ключевые вопросы деловой повестки — содействие торговле, обеспечение свободы инвестиций, восстановление доверия на финансовых рынках, инновационное развитие, создание гибкого рынка труда и рост занятости, открытость и противодействие коррупции. Эффективность диалога бизнеса и власти. В условиях мировой финансовой нестабильности именно эти направления деятельности, по мнению бизнес-сообщества, являются потенциальными источниками роста экономики. С декабря 2012 года по каждому из них работали профильные целевые группы «деловой двадцатки», в которые входили представители крупнейших мировых компаний, банков, деловых объединений и ассоциаций. К обсуждению рекомендаций также подключались заинтересованные компании и предпринимательские сообщества как стран G20, так и других государств и профильные международные организации (ОЭСР, Всемирный банк и др.).

Анализируя нынешнее состояние мировой экономики, эксперты «деловой двадцатки» с сожалением отмечают, что G20 до сих пор не выработала мер по предотвращению финансовых кризисов. Восстановить стабильность финансовой системы, доверие к ней, а также обеспечить рост экономики за счет финансового сектора, по мнению экспертов «деловой двадцатки», помогут такие действия, как развитие финансовой инфраструктуры, улучшение финансового регулирования и расширение доступа к финансовым услугам. В качестве рекомендаций эти меры по оздоровлению финансового сектора представлены в «Зеленой книге». Развитие финансовой инфраструктуры предполагает создание надежных финансовых рынков, особенно в странах с развивающейся экономикой. Улучшению финансового регулирования рынков, по мнению экспертов «деловой двадцатки», могло бы способствовать более тесное сотрудничество национальных финансовых регуляторов, слаженное функционирование финансовых рынков и систем, а также своевременное проведение реформ в этой сфере. B20 также рекомендует упростить доступ к финансовым ресурсам как населения, так и структур малого и среднего бизнеса.

Капитал без границ

Развитию мировой экономики, по мнению участников «деловой двадцатки», может способствовать и объединение капиталов и инвестиционных возможностей стран «двадцатки». Для сбалансированного экономического развития сегодня важно учитывать интересы и потребности не только развивающихся, но и развивающихся экономик. Как отмечено в «Зеленой книге», экономический рост могут стимулировать такие меры, как поддержка международных инвестиций в глобальные инфраструктурные проекты и инфраструктуру развивающихся стран, особенно транспорт и связь, улучшение инвестиционного климата во всем мире, а также снятие ограничений для свободного перемещения капиталов. Другими приоритетами предлагаемой деловыми кругами инвестиционной политики являются разработка механизмов частно-государственного партнерства, привлечение частных инвестиций в инфраструктуру, а также увеличение доходности инвестиций в «зеленую» энергетику путем применения передовых методов и стандартов.

Рекомендации B20 относительно сферы мировой торговли остаются неизменными. Основным препятствием для развития мировой торговли, по мнению экспертов, по-прежнему является протекционизм. Поэтому «деловая двадцатка» советует G20 продлить срок действия мониторинга протекционистских мер до 2015 года, одновременно укрепляя и расширяя систему мониторинга. Другими актуальными направлениями деятельности в этой сфере бизнес-сообщество считает упрощение процедур торговли и обеспечение совместимости соглашений о преференциальной торговле, заключенных между странами, с многосторонними торговыми соглашениями.

Эксперты также настоятельно рекомендуют G20 завершить в 2013 году переговоры о содействии торговле. Результатом этих переговоров должно стать подписание всех странами — участниками G20 соглашения о содействии торговле, которое призвано облегчить таможенные и другие административные процедуры на границе, снизить время и стоимость прохождения товаров через границы. Именно эти препятствия являются источником дополнительных издержек в международной торговле.

Исследования показали, что участие в соглашениях может снизить издержки международной торговли на 10%, причем в большей степени за счет упрощения процедур торговли, упрощения сборов и платежей, а также прозрачности информации о товарообороте. Наилучшим образом, по мнению экспертов, это отразится на деятельности среднего и малого бизнеса. Упрощению торговых процедур также способствует заключение многосторонних торговых соглашений, что придаст дополнительный импульс росту мировой экономики. B20 рекомендует правительствам разработать лучшие модели для заключения многосторонних соглашений о торговле.

В сфере инновационного развития «деловая двадцатка» предлагает G20 переход к более эффективной модели глобального инновационного развития. В частности, рекомендуется включить в инновационное развитие как можно большее количество стран и предпринимательских сообществ. По мнению экспертов, наиболее актуальные направления для инновационного развития — это энергетика, здравоохранение, производство продовольствия, биотехнологии, информационные технологии.

Чтобы обеспечить равный доступ к стремительно развивающимся новым технологиям, необходимо трансформировать институт интеллектуальной собственности — сделать его более гибким, создать возможности для открытого доступа к передовым технологиям и знаниям. Это позволит расширить базу инноваций и уравнять потенциал развитых и развивающихся стран, крупных компаний и новичков рынка. Но одновременно должны быть созданы механизмы поддержки добросовестной конкуренции на рынке инноваций.

Приоритетным источником энергии в ближайшие десятилетия становится природный газ, подчеркивает «деловая двадцатка». Поэтому возрастает значимость нетрадиционных способов добычи газа и сланцевого газа. Также актуально развитие возобновляемых источников энергии и более активное финансирование программ развития «зеленых» технологий. Как считают представители мирового бизнес-сообщества, в условиях наблюдаемого сейчас замедления экономики новая инновационная политика способна придать устойчивое развитие. Кризис рынка труда, который характерен для многих стран, необходимость создания новых рабочих мест — эти темы являются ключевыми для G20 и «деловой двадцатки» еще с канского саммита 2010 года. С тех пор ситуация на национальных рынках труда не только не улучшилась, но в целом даже ухудшилась. В сфере образования представители B20 предлагают комплекс мер для решения этих проблем. Необходимо обеспечить всеобщий равный доступ к получению качественного образования: от начальных его стадий до курсов переквалификации. Особенно актуальность в связи с этим приобретают профессиональное образование, развитие образовательных центров в крупных компаниях, на производственных. В сфере бизнеса B20 рекомендует создание благоприятных условий для развития предпринимательства, помощь государства в организации новых рабочих мест, внедрение различных форм трудоустройства. Для решения демографических проблем, по мнению «деловой двадцатки», необходимо создание стабильных пенсионных систем, повышение количества работников пожилого возраста, коррекцию иммиграционной политики стран — участников G20.

Вопросы противодействия коррупции также неизменно присутствуют в повестке для G20 и B20. Еще на саммите в Сеуле в 2010 году «большая двадцатка» приняла План действий по борьбе с коррупцией. В этом году эксперты предлагают сосредоточиться на четырех актуальных направлениях деятельности — обеспечении прозрачности торгов и закупок, стимулировании совместных действий бизнеса и правительства, разработке программ по наращиванию потенциала бизнес-партнеров (поставщиков) и развитию нетерпимости к коррупции со стороны малого и среднего бизнеса, усилению роли частного сектора в укреплении основ законодательства и регулирования. B20 также планирует создать Центр совместных действий как площадку для распространения лучших антикоррупционных практик и обмена передовым опытом в сфере противодействия коррупции.

В поисках диалога

Последний блок рекомендаций «Зеленой книги» касается эффективного взаимодействия бизнеса и власти по всем предложенным направлениям деятельности. B20 намерена отслеживать исполнение решений G20, принятых по рекомендациям «деловой двадцатки», налаживать сотрудничество с правительствами и бизнес-кругами стран — участников G20, усиливать роль B20 в диалоге с G20, в том числе создавая совместные рабочие группы G20 и B20.

После широкого обсуждения лидерами мирового бизнеса и международными экспертами на Санкт-Петербургском саммите B20 рекомендации «Зеленой книги» будут дополнены и переработаны в «Белую книгу», которая будет представлена на рассмотрении шерп G20 на их встрече в июле. А затем уже в окончательном варианте рекомендации B20 представят на обсуждение главам государств и правительствам на сентябрьском саммите G20, который также пройдет в Санкт-Петербурге.

Ирина Шкарникова

Финансово обоснованное отступление

(Окончание. Начало на стр. 17)

Еще 20 лет назад в большинстве развитых экономик мира такого рода предложение было бы высокомерно отвергнуто именно бизнесом, худо-бедно справлявшимся с выработкой таких моделей без всякого участия государственных структур и даже противодействующим правительствам в этих сферах. Наконец, биотехнологии, ранее считавшиеся также сугубо частным и крайне перспективным делом, B20 также с легкостью «сдаст» G20: правительствам предлагается не только «концентрировать усилия на здоровом образе жизни как национальном приоритете в сфере охраны здоровья», что вполне естественно, но и «перераспределить бюджеты в области здравоохранения в пользу развития и распространения новых решений».

Впрочем, это уже в какой-то степени переход ко второй части предложений — инициативам по перемирию по схеме «бизнес не создает властям проблем, власти не создают проблем бизнесу или же компенсируют их деньгами или другим способом». Так, несмотря на общие настроения правительств мира на грани вос-

становления капитального контроля и всеобщих войн по ограничению «негативных эффектов от притоков и оттоков капитала», B20 предлагает G20 «выявлять и устранять ограничения для свободного перемещения капитала между странами, составив для этого список рекомендаций, регулирующих многосторонние договоренности по инвестициям в рамках G20». B20 также не против реформы финансового рынка, но в целом требует «соизмерять масштаб и сроки реализации реформ с целями обеспечения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста». При этом приоритет правительственных структур в создании «надежной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры финансовых рынков, особенно в странах с развивающейся экономикой». B20 не оспаривает, хотя на практике, например, в России (как, впрочем, и в любой другой стране «двадцатки», как и за ее пределами) это сейчас выглядит как продолжение экспансии госбанков и национализированных банков в экономику.

Третий блок инициатив B20 выглядит чисто торговым — это уже скорее наступательная, нежели оборонительная пози-

ция. Так, предприниматели не только и не столько против экспансии госденег в экономику, сколько требуют расширения госфинансирования, распространяя в G20 «схемы финансирования на основе частичных гарантий, способствующих предоставлению ресурсов со стороны финансовых учреждений». Вторая «наступательная» инициатива — «оказать поддержку в переходе к более гибкому режиму интеллектуальной собственности». Образование кадров для бизнеса в 2013 году объявляется B20 исключительной прерогативой государств: от них требуется «обеспечить доступ для всех людей к системе качественного обязательного образования, которое подразумевает получение нужных знаний и компетенций». Иммиграционную политику предлагается скорректировать «таким образом, чтобы она лучше соответствовала запросам рынка труда». На рынке труда через пенсионные реформы предлагается «повысить количество работников пожилого возраста». Наконец, в области борьбы с коррупцией предлагается «обеспечить справедливость и прозрачность процесса госзакупок».

Этот набор мер объявляется B20 чем-то вроде «дорожной карты» при «переходе к новой модели экономического роста». Впрочем, в большей степени это похоже именно на временную, а не на постоянную модель. Тем не менее вряд ли следовало ожидать от предпринимателей в рамках B20 какого-то героического следования принципам экономического либерализма, без сомнения, разделяемого большей частью предпринимательского корпуса. Скорее, речь идет о практическом применении этих принципов, которые для бизнеса выглядят иначе, чем для политиков-либералов. Предприниматели не отстаивают убеждения — они всего лишь зарабатывают, выжимая из их применения все возможное там, где это вообще возможно, и минимизируя потери там, где это невозможно.

Поэтому нет смысла осуждать B20 за отступление перед лицом государства. На этой «капитуляции» они еще и заработают, и это, вероятно, пойдет на пользу всем. Сопротивляться же — дело совсем других структур и институтов.

Дмитрий Бутрин
заведующий отделом
экономической политики