



«Деловая двадцатка», или В20, впервые собралась на саммите G20 в 2009 году в Лондоне. Время, как помним, было непростое: мировая экономика балансировала на самом краю пропасти. Правительства стран «двадцатки» (формат, к которому после кризиса 2008 года была вынуждена перейти группа G8) должны были провести тончайшую операцию — расчистить авгиевы конюшни финансовых рынков так, чтобы не убить рынок как таковой. В этих условиях решение, что кто-то должен представлять интересы национальных деловых кругов в диалоге «группы двадцати», выглядело само собой разумеющимся.

Голос бизнеса

«Первые в рамках G20 представители бизнеса встретились с премьер-министром Великобритании Гордоном Брауном перед саммитом G20 в Лондоне в апреле 2009 года», — вспоминает заместитель директора Центра исследований глобального управления и Института международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ Марк Рахмангулов. Это произошло после того, как G20 появилась в ноябре 2008 года на уровне лидеров. «До этого почти десять лет она существовала на уровне министров финансов и особенно бизнес не привлекала», — говорит эксперт.

По мере развития диалога G20 развивалась и группа В20. «В сентябре 2009 года на саммите в Питсбурге лидеры G20 заявили, что G20 станет основным форумом взаимодействия этих стран по экономическим вопросам», — говорит господин Рахмангулов. — Таким образом, учитывая значимость, которую сами страны придают G20, бизнес не может стоять в стороне. К тому же остальные заинтересованные стороны также активно развивают свои форматы (гражданская, профсоюзная, молодежная «двадцатки»). Встречаясь и обсуждая актуальные темы в рамках специально учреждаемых целевых групп, лидеры В20 представляли конкретные предложения на саммитах в Торонто, Сеуле, Канне и Лос-Кабосе. В 2012 было принято решение о создании Коалиции В20.

Сегодня В20 — это неформальное объединение лидеров бизнеса стран «двадцатки», которое объявило своей миссией содействие развитию стабильного, устойчивого, справедливого экономического роста, способствующего созданию рабочих мест, представление интересов национальных деловых сообществ в диалоге G20. Кроме того, «деловая двадцатка» следит за тем, чтобы вклад и концепции делового сообщества находили отражение в решениях лидеров G20 и их последующей реализации. «В20 призвана дать возможность заинтересованному бизнесу донести свое видение вопросов повестки дня G20 до лидеров и других руководителей (шерпов, министров) G20. Это площадка для обсуждения и выработки общей позиции для бизнеса из стран G20 и инструмент их взаимодействия с властями, причастными к вопросам G20 (лидеры, минфин, шерпы)», — объясняет господин Рахмангулов.

Время — российский С 2009 года перед каждым саммитом G20 проходит саммит В20. Также в течение периода председательства той или иной страны в G20 (с декабря 2010 го-



Задачи «деловой двадцатки» — донести мнение крупного бизнеса об экономической стратегии до национальных правительств

да это срок — один год, с декабря по декабрь) идет активная работа по выработке общей позиции бизнеса, которая представляется в виде доклада с рекомендациями. Бизнес (чаще всего крупная национальная бизнес-ассоциация) из текущей страны — председатели G20 председательствует в В20.

С 1 декабря 2012 года председательское кресло в G20 заняла Россия. Соответственно, в руки российского бизнес-сообщества перешли бразды правления в В20. Российское бизнес-сообщество в «деловой двадцатке» представляет Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) — самое, наверное, мощное на сегодняшний день национальное бизнес-объединение. Это решение было поддержано президентом России Владимиром Путиным. «Российское председательство в „группе двадцати“ позволит консолидировать усилия стран-участниц для достижения общих целей — решения наиболее острых проблем глобальной экономики и обеспечения ее устойчивого развития на благо всего мирового сообщества», — поможет повысить уровень жизни миллионов людей на планете», — заявил президент.

Председателем В20 стал президент РСПП Александр Шохин, шерпой — исполнительный вице-президент РСПП Олег Прексин. «Мы намереваемся консолидировать наши усилия с целью обеспечить продолжение диалога между G20 и В20 и координацию дальнейших совместных шагов по обеспечению активного, стабильного и сбалансированного роста мировой экономики», — сказал господин Шохин в своей приветственной речи.

Стоит отметить, что если на международном уровне РСПП выступает как представитель российского бизнеса, то на национальном — как организатор диалога бизнес-кругов с G20 и координатор выработки консолидированных рекомендаций бизнеса «двадцатке». «РСПП — лидер и организатор, привлекает к работе широкие слои бизнеса», — добавляет господин Рахмангулов. Тем более что председательство в В20 позволяет максимально влиять на повестку дня и итоговые рекомендации, отмечает эксперт.

В частности, были организованы целевые группы с участием представителей бизнеса, власти, экспертного сообщества по актуальным на данном этапе вопросам. Для 2013 года такими стали инвестиции из стран БРИК и инфраструктура как источники «перезапуска» мировой экономики, восстановление доверия и роста финансовой системы, торговля как фактор роста, создание рабочих мест, занятость и инвестиции в человеческий капитал, открытость и противодействие коррупции, эффективность диалога бизнеса и власти.

«Зеленая книга» для «зеленых ростков» экономики Результатом работы целевых групп стало создание «Зеленой книги» — рекомендаций «деловой двадцатки» для G20. Основные среди них следующие.

Рекомендуется выявлять и устранять ограничения для свободного перемещения капитала между странами, составив для этого список рекомендаций, регулирующих многосторонние договоренности по инвестициям в рамках G20 и устанавливающих минимальные

стандарты, которые должны быть приняты странами G20 и являться моделью для других стран. Стимулировать частные инвестиции в инфраструктуру и другие активы в реальном секторе экономики посредством создания новой модели финансирования гарантий, которая уменьшит общие транзакционные и финансовые затраты по проектам для частных инвесторов и повысит привлекательность таких проектов с точки зрения привлечения банковского финансирования. Для повышения отдачи от инвестиций в инфраструктуру и зеленую энергетику рекомендуется поощрять применение передовых методов и стандартов.

В области финансового регулирования В20 рекомендует соизмерять масштабы и сроки реализации реформ в целях обеспечения «уверенного, устойчивого и сбалансированного роста». Для обеспечения доступа к финансовым услугам — оказывать финансовую поддержку предприятиям малого и среднего бизнеса, внедрять схемы финансирования на основе частных гарантий, способствующих предоставлению ресурсов со стороны финансовых учреждений. Рекомендуется также создать надежную и устойчивую к потрясениям инфраструктуру финансовых рынков, особенно в странах с развивающейся экономикой.

Для развития торговли предлагается продлить обязательство о неприменении протекционистских мер на период после 2014 года, усилить систему мониторинга, определить возможности для сворачивания протекционистских мер. Кроме того, G20 рекомендует поддержать Соглашение ВТО о содействии торгов-

ле. Плюс побудить ВТО взять на себя лидирующую роль в утверждении принципов разработки преференциальных торговых соглашений, в том числе в создании оптимальной модели таких соглашений.

Глобальным приоритетом объявляется инновационное развитие. Поэтому предлагается оказать поддержку в переходе к более гибкому режиму интеллектуальной собственности, содействовать созданию условий добросовестной конкуренции на рынках инноваций. В области энергетики считается необходимым обеспечить доступ к источникам доступной энергии посредством ускоренного развития технологий производства возобновляемой энергии с акцентом на развитие природного и сланцевого газа в качестве приоритетных источников энергии, расширение финансирования программ по развитию зеленых технологий, либерализации торговли зелеными продуктами. Для развития биотехнологий странам «двадцатки» рекомендуется концентрировать усилия на здоровом образе жизни как национальным приоритете в сфере охраны здоровья, перераспределить бюджеты в области здравоохранения в пользу развития и распространения новых решений. В области информтехнологий «Зеленая книга» советует поддерживать открытость для всех и единую сеть интернет, способствующую развитию экономики и новых моделей ведения бизнеса. Особо отмечено повышение с помощью информтехнологий эффективности сельского хозяйства.

В области занятости G20 рекомендует обеспечить доступ для всех людей к системе качес-

твенного обязательного образования — в первую очередь письма и счета, а также знания в области естественных наук, технологий, инженерного дела и математики. Также в «Зеленой книге» предлагается создать благоприятные условия для развития предпринимательства, адаптировать пенсионные системы таким образом, чтобы стабилизировать коэффициент демографической нагрузки, повысить количество работников пожилого возраста, скорректировать имеющуюся иммиграционную политику.

Серьезное внимание уделено таким задачам, как повышение открытости и противодействие коррупции. Так, считается необходимым обеспечить справедливость и прозрачность процесса государственных закупок, осуществлять ежегодные тренинговые программы по информированию чиновников о последних нововведениях в национальном и международном законодательстве. Рекомендуется проводить регулярные и содержательные встречи с участием целевой группы В20 по противодействию коррупции с аналогичной рабочей группой G20, а также создать или поддержать работу Центра совместных действий и Центров передового опыта по противодействию коррупции.

Наконец, для повышения эффективности диалога бизнеса и власти рекомендуется согласовать среднесрочную стратегию для обеспечения преемственности и последовательности повестки дня различных председательств В20 и их координации с основными долгосрочными приоритетами В20, прилагать «деловую двадцатку» к структурированному диалогу в рамках формальных механизмов G20, в том числе через создание совместных рабочих групп, разработать и ввести в практику к 2015 году эффективный, практически реализуемый механизм координации действий.

Эффективность взаимодействия В20 и G20 видна уже сейчас. Так, представители «деловой двадцатки» уже получили приглашение на многие встречи G20 — шерпов, рабочих групп. Подтверждена встреча со всеми лидерами G20 в сентябре, в рамках саммита «двадцатки» в Санкт-Петербурге. «Есть понимание, что некоторые предложения В20 войдут в итоговые документы саммита G20 — это высшее видимое достижение», — говорит господин Рахмангулов. А в рамках Петербургского международного экономического форума, который пройдет в эти дни, состоится заседание «деловой двадцатки» «Партнерство В20-G20 для экономического роста и занятости».

Татьяна Рыбакова

Партнерство для экономического роста

МАРИНА ЛАРИОНОВА, доктор наук, профессор ВШЭ

Российское председательство в «деловой двадцатке» является юбилейным: наша страна принимает пятый саммит. Это, безусловно, дает некоторые преимущества, поскольку накоплен существенный опыт взаимодействия представителей бизнеса. Уже сейчас можно отметить некоторые достижения российского председательства в В20. Важнейшим из них на данный момент является налаживание продуктивного диалога с G20 на основе активного обсуждения рекомендаций «деловой двадцатки» на встречах участников официального форума начиная с февраля 2013 года. Важнейшие предложения «деловой двадцатки» касаются инвестиций в инфраструктуру (создание специального фонда содействия подготовке проектов), финансового регулирования (продолжение реформ финансового

регулирования с учетом необходимости минимизации их негативного влияния на экономический рост), мер по стимулированию занятости (повышение гибкости рынка труда, создание систем обучения в течение всей жизни, поддержка малых и средних предприятий), а также сотрудничества бизнеса и власти для преодоления коррупции. Обсуждение рекомендаций целевых групп бизнеса на встречах рабочих групп и шерп «двадцатки» повышает возможность выработки общих подходов и отражения рекомендаций в решениях лидеров G20.

В целях обеспечения преемственности и прозрачности Целевая группа по эффективности взаимодействия бизнеса и власти подготовила полный каталог всех рекомендаций бизнес-сообщества G20 и осуществила анализ и оценку их отражения в решениях лидеров от саммита к саммиту. (Окончание на стр. 20)

«Нам нужен постоянно действующий механизм включенности в выработку решений G20»

В рамках Петербургского экономического форума пройдут встречи представителей делового сообщества стран G20. Бизнес обсудит рекомендации, которые затем будут представлены глобальным лидерам на сентябрьском саммите «большой двадцатки». О том, что такое «бизнес-двадцатка», насущных проблемах международного бизнеса и перспективах G20 „Ъ“ рассказал председатель В20 в 2013 году, президент Российского союза промышленников и предпринимателей АЛЕКСАНДР ШОХИН.

— Все знают, что такое G20, очень немногие знают, что такое В20. Расскажите, что это за организация и каковы ее задачи на этот год, когда Россия председательствует в G20.

— Формально «бизнес-двадцатка» возникла в Торонто, когда премьер Канады расослал письма своим коллегам по G20 и попросил номинировать по три предпринимателя на бизнес-саммит, который проходил на полях «большой двадцатки». Самый первый опыт не может считаться образцовым, ведь каждому правительству пришлось «назначать» предпринимателей, причем всего трех по ограниченному кругу тем. Понятно, что в 2009 году, в разгар кризиса, основными темами были борьба с протекционизмом в торговле, укрепление регулирования банков и финансовой системы в целом. Кроме того, хотя это называлось саммитом, но главы государств

с предпринимателями в Торонто еще не общались, эту функцию взяли на себя министры финансов. А уже на следующих саммитах G20 в Сеуле, Канне и Лос-Кабосе был создан формат, при котором заранее готовились рекомендации от бизнеса, деловое сообщество стран — членов «двадцатки» было вовлечено в подготовку рекомендаций и, самое главное, отработана технология донесения видения бизнеса до более широкого круга руководителей «двадцатки», нежели только президент или премьер принимающей страны.

На мой взгляд, у нас есть шанс довести технологию взаимодействия бизнеса и глобальных лидеров до оптимальной. На предшествующих «бизнес-двадцатках» велика была роль консультационных фирм и международных структур: они готовили базовые рекомендации, которые затем обсуждались бизнесом, прежде чем представлять их главам государств. Мы же решили вовлечь все заинтересованные стороны, всех представителей глобального бизнес-сообщества. Прежде всего это ведущие бизнес-ассоциации стран «двадцатки», которые должны консолидировать позицию национального бизнеса. Роль консультантов мы сохранили, но ориентировали их на работу в семи целевых группах, которые мы выделили исходя из опыта предшествующих «бизнес-двадцаток» и приоритетов России как председателя «большой двадцатки».

(Окончание на стр. 18)

Финансово обоснованное отступление

В20 предлагает G20 почетное перемирие бизнеса и власти

«Деловая двадцатка» — В20 — опубличивала набор рекомендаций для G20 в рамках российского председательства в этих структурах. Программа российского председательства в В20 во многом пересекается с существенно более бизнес-ориентированной повесткой дня британского председательства в бо-лее узком клубе развитых государств — G8. В свете продолжающегося во всем мире наступления государственной власти на свободное предпринимательство усилия В20 выглядят все более перспективными: поскольку остановить дальнейшие политические изменения предприниматели не в силах, попытки разменять отступле-

ние по основным фронтам на содействие во всем остальном выглядят вполне оправданной тактикой. Сама по себе «деловая двадцатка» — весьма необычное и в значительной степени искусственное образование. Институционализация В20 в рамках G20 происходила несколько лет и довольно неровно, в результате одним из опубликованных предложений «деловой двадцатки», в которой, как и в «большой двадцатке», председательствует в 2013 году Россия, является получение предпринимателями гарантий от G20 того, что в перспективе политические лидеры крупнейших экономик мира будут координировать свои усилия с бизнесом по прогнозируемым

и постоянным принципам. В20 предложила государственным партнерам «приглашать В20 к структурированному диалогу в рамках формальных механизмов G20, в том числе через создание совместных рабочих групп G20 и В20». В рамках своей деятельности предприниматели предполагают «согласовать среднесрочную стратегию для обеспечения преемственности и последовательности повестки дня различных председательств В20 и их координации с основными долгосрочными приоритетами В20», а вместе с G20 «разработать и ввести в практику к 2015 году эффективный, практически реализуемый механизм координации действий». Фактически В20, как и все другие «двадцат-

ки» в рамках более широкого института G20, высказала намерение не работать как отдельная сила, а выступать как единое целое с властью.

Идет ли речь и «почетной капитуляции» В20 под российским председательством? Формально эта «капитуляция» произошла несколькими годами раньше: повестки ранее проводивших предпринимательских саммитов и ранее, по существу, не оппонировали G20. Во всяком случае, ни возражениям действиям «двадцатки» в области борьбы с оптимизацией налогообложения, ни едва ли не в открытую провозглашаемым предпочтениям государственным или околостатусным бизнесу, ни усиливающемуся давлению на бизнес

по вопросам окружающей среды В20 не противостояла и в 2009 году. Не происходит этого и сейчас. Тем не менее, несмотря на общий примирительный тон и стилистику основных предложений В20 для G20», документ, опубликованный накануне саммита В20, 20 июня, выглядит, помимо прочего, несколько большей фрондой, чем раньше. Но — крайне аккуратной и дипломатичной.

Предложения В20 своим «государственным» коллегам можно условно разделить на три части. Первая является констатацией статус-кво и признанием главенствующей роли государства в крупнейших экономиках по ряду вопросов — это пункты, в которых В20, по существу, предполагает сopro-

тивление наступлению государства, начавшемуся отнюдь не вчера, на практике бесполезным и лишь предлагает G20 облегчить это наступление в форме, хоть в каком-то виде приемлемые для предпринимательского корпуса. Вторая обозначает предлагаемые границы «перемирия» по чувствительным вопросам, по которым В20 выступать в целом не намерена. Наконец, третья группа тем — «разменная», это то, что G20 расчитывает получить от В20 в качестве как минимум символической компенсации.

В первой группе — в первую очередь вопросы свободы инвестиций и торговли. В20 предлагает «продлить обязательство о неприменении протекционистских мер на период после

2014 года, усилить систему мониторинга, определить возможности для сворачивания протекционистских мер», «поддерживать соглашения ВТО о содействии торговле». Несмотря на внешне либеральные принципы этих пунктов, это, скорее, капитуляция: ВТО, по существу, находится в руках государств, и здесь В20 просит исключительно игры по уже установленным правилам и неулучшения ситуации. То же самое касается и энергетики: В20 предлагает правительствам «обеспечить доступ к источникам доступной энергии посредством ускоренного развития технологий производства возобновляемой энергии» и «с расширением финансирования программ по развитию зеленых техноло-

гий». Сфера «зеленой экономики» и «зеленой энергетики», ранее считавшаяся возможным направлением развития бизнеса, теперь заранее считается темой власти. Все, что требуется от G20, — вложения государств в де-факто монополизированную сферу. Наконец, в сфере инвестиций в инфраструктуру В20 предлагает «стимулировать частные инвестиции... посредством создания новой модели финансовых гарантий, которая уменьшит общие транзакционные и финансовые затраты по проектам для частных инвесторов и повысит привлекательность таких проектов с точки зрения привлечения банковского финансирования». (Окончание на стр. 19)