

# БЕДА ПРИШЛА, ОТКУДА НЕ ЖДАЛИ

## БЮДЖЕТ ПЕТЕРБУРГА В 2012 ГОДУ ПЕРЕЖИВАЛ НЕ ЛУЧШИЕ ВРЕМЕНА. ОН СУЩЕСТВЕННО «ПОХУДЕЛ» ПО СРАВНЕНИЮ С БЮДЖЕТОМ-2011. КРОМЕ ТОГО, ВСТУПИЛ В СИЛУ ЗАКОН, ОБЯЗЫВАЮЩИЙ СЫРЬЕВЫЕ КОМПАНИИ ПЛАТИТЬ НАЛОГИ ПО МЕСТУ ДОБЫЧИ УГЛЕВОДОРОДОВ, ЧТО ЛИШАЛО ГОРОД ЛЬВИНОЙ ЧАСТИ ДОХОДОВ. И ХОТЯ МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РФ ПОКА ОСТАВИЛО ЭТИ НАЛОГИ В ПЕТЕРБУРГСКОЙ КАЗНЕ, СМОЛЬНЫЙ РЕШИЛ ОТМЕНИТЬ РЯД КРУПНЫХ ПРОЕКТОВ И ВОЗЛОЖИТЬ НА ДЕВЕЛОПЕРОВ ОБЯЗАННОСТЬ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ШКОЛ И ДЕТСКИХ САДОВ.

АНТОН АРСЕНЬЕВ

В прошлом году бюджет был изначально меньше своего предшественника. Доходы были заложены на уровне 386,9 млрд рублей, расходы — 418,3 млрд (в 2011 году было, соответственно, 390,7 млрд и 442 млрд рублей). Однако с 1 января 2012 года вступили в силу изменения в Налоговый кодекс РФ, которые дали сырьевым корпорациям и их дочерним компаниям возможность создавать консолидированные группы налогоплательщиков. Уплачивать налог на прибыль такие группы должны по месту добычи полезных ископаемых, и в Смольном приготовились к уходу из города «нефтегазовых» денег. Сумма это весьма внушительная: в 2011 году добывающие компании, зарегистрированные в Петербурге при Валентине Матвиенко, перечислили в городскую казну около 35 млрд рублей. Только «Газпром нефть» заплатила налогов на 22,5 млрд. По словам пресс-секретаря комитета финансов Ларисы Федченко, в прошлом году «уже произошло в основном перераспределение платежей налога на прибыль организаций между бюджетами регионов». «Исключение составляет компания «Газпром», для которой предусмотрен поэтапный переход к новой схеме уплаты налога, — отметила госпожа Федченко. — От организаций нефтегазового комплекса, зарегистрированных в Санкт-Петербурге, в городской бюджет в 2012 году поступил налог на прибыль примерно в пять раз меньше, чем в 2011 году. Это пока предварительная оценка, цифры будут позднее».

Кроме того, ухудшился прогноз по инвестициям в основной капитал, что понизило ожидаемый налог на имущество на 1,5 млрд рублей, и ожидалось замедление инфляции, что также должно было привести к уменьшению налогов. В связи с этим весной закон о городском бюджете был откорректирован: доходы уменьшились до 368,1 млрд рублей. Расходы при этом немного возросли — до 419,9 млрд рублей. Благодаря этому дефицит увеличился до 51,8 млрд рублей. Но вскоре стало известно, что Министерство финансов РФ установило переходный период, и в 2012 году налоги сырьевых компаний останутся в Петербурге. Тем не менее менять закон о бюджете повторно не стали.

Как пояснял губернатор Георгий Полтавченко в мае во время отчета перед депутатами Законодательного собрания, за предыдущее десятилетие город получил существенную помощь из федерального бюджета — почти 300 млрд рублей через адресную инвестиционную программу РФ и свыше 80 млрд в виде субсидий и дотаций. Это позволило опередить по темпам роста экономики другие регионы, построить



ВЛАСТИ ГОРОДА НЕДОЛГО ИСКАЛИ ТОГО, НА КОГО МОЖНО ВОЗЛОЖИТЬ ЗАБОТУ О ПЕТЕРБУРГСКИХ ДЕТЯХ

кольцевую автомобильную дорогу, дамбу и жилье для ветеранов. Но федеральной поддержки в прежнем объеме больше не будет. «Период экстенсивного роста городской экономики закончился, — резюмировал глава города. — Время легких денег прошло».

Тем временем окончательно выяснилось, что Смольный отказался от ряда крупных инфраструктурных проектов эпохи Валентины Матвиенко — в первую очередь от Орловского тоннеля и Ново-Адмиралтейского моста. «Если взять Орловский тоннель, то затраты неимоверны по сравнению с пользой, которую он может дать сегодня городу. Я понимаю, что Петербургу нужно как можно больше переправ, у нас плохая транспортная связь между районами. Но не любой же ценой», — заявил господин Полтавченко в интервью журналу «Город 812».

Еще в майском отчете губернатора прозвучал тревожный звонок для девелоперов. Георгий Полтавченко сказал, что впредь планируется разделить все новое строительство на две зоны: где город может создавать инфраструктуру за счет бюджета и ту, где в ближайшее время такой возможности не будет. «Строительство дорог, инженерной и социальной инфраструктуры во второй зоне надо вести только за счет инвестора. Кто не согласен — пусть сидит и

ждет, пока выкупленное им колхозное поле понадобится городу», — подчеркнул градоначальник.

Этот тезис получил развитие в ноябре, когда вице-губернатор Игорь Метельский провел закрытое совещание с застройщиками. Девелоперам было объявлено, что впредь школы и детские сады в новых кварталах они должны будут строить за свой счет. Те сразу заявили СМИ, что это повысит цену квадратного метра на 30–40 тыс. рублей. В начале декабря господин Метельский на пресс-конференции пояснил новые правила игры: город продолжит возводить образовательные учреждения только там, где строительство инициировали власти. Это бюджетное жилье и участки, выделенные целевым назначением. Застройщикам частной земли действительно придется самим создавать школы, детсады и передавать их в собственность города. Новые правила не коснутся территорий, на которые уже выданы градостроительные планы. По прогнозу вице-губернатора, это должно повысить стоимость квадратного метра на 15 тыс. рублей. Все, что выше этой суммы, — спекуляции застройщиков. «Предвидущая администрация раздавала безумное количество разрешений на комплексное освоение территорий. Будь они исполнены, наш город увеличился бы чуть ли не вдвое.

Комплексное развитие территорий сейчас приостановлено, потому что исполнить все обязательства было нереально», — считает начальник исследовательского отдела «Левонтьевского центра» Нина Одинг.

Между тем беда пришла оттуда, откуда не ждали. В конце года выяснилось, что администрация Георгия Полтавченко установила рекорд по неисполнению расходной части бюджета. По данным на 13 декабря, оно составило всего 72,4%, что гораздо меньше показателей 2011 года. Тогда неизрасходованными остались менее 9% казенных средств, и даже это вызвало возмущение депутатов ЗакСа. По словам председателя комитета финансов Эдуарда Батанова, основной причиной этого стали срывы работ по адресной инвестиционной программе. Худшим исполнением отличился комитет по строительству. Его председатель Андрей Артеев прогнозировал, что в лучшем случае средства будут освоены на 54,6%. «В Петербурге всегда плохое исполнение бюджета. Просто тут уж в совсем обостренном виде. Это плохое исполнение имеет свой интерес, — полагает Нина Одинг. — Чиновники подкапывают закупки на вторую половину года, когда уже не до контроля и тщательных процедур. И это позволяет пропускать совсем невероятные контракты». ■