

ЕС—РОССИЯ: СБЛИЖЕНИЕ ЧЕРЕЗ ЭКОНОМИКУ

КРИЗИС И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ — ЭТИ СЛОВА ЧАСТО СВЯЗЫВАЮТ ДРУГ С ДРУГОМ. ТО, ЧТО НЫНЕШНИЕ ПРОБЛЕМЫ В ЭКОНОМИКЕ ЕВРОПЫ,— ЭТО ХОРОШИЙ ШАНС ВЫВЕСТИ ОТНОШЕНИЯ НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ, ПОНИМАЮТ И В БРЮССЕЛЕ. ОДНИМ ИЗ ТАКИХ ПАРТНЕРОВ, ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ С КОТОРЫМ ЕЩЕ ДАЛЕКИ ОТ МАКСИМУМА, ЯВЛЯЕТСЯ РОССИЯ. ПАВЕЛ ТАРАСЕНКО

ИСТОРИЯ ВОПРОСА Тезис о значимости торгово-экономических отношений между Москвой и Брюсселем впервые был закреплён на бумаге ещё в 1989 году. В соответствии с подписанным тогда Соглашением о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве европейское сообщество отменило количественные ограничения советского экспорта по большинству товаров, а СССР ввел недискриминационный режим для европейской продукции в отношении квотирования и лицензирования. Подписание документа показало: даже при наличии серьезных политических разногласий сотрудничество в сфере экономики может успешно развиваться.

Следующим этапом стало подписание в 1994 году Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), которое было уже поистине всеобъемлющим: оно регламентировало практически все сферы взаимодействия (в том числе экономического) между Россией и ЕС.

Новый импульс нашим отношениям придало подписание на саммите Россия—ЕС 2005 года нескольких «дорожных карт». Одна из них была направлена на создание общего экономического пространства (ОЭП), то есть «открытого и интегрированного рынка между Россией и ЕС». В документе был четко очерчен круг областей партнерства, а также описаны возможные механизмы и форматы сотрудничества. К недостаткам «дорожной карты» можно отнести то, что она не была юридически обязывающей. А это значит, что движение к ОЭП по большей части зависело от политической воли участников процесса.

Впрочем, с этим в последние годы никаких проблем не возникает: и Россия, и Европейский союз считают сближение экономик взаимовыгодным процессом. Например, в октябре 2010 года на саммите лидеров России, Германии и Франции, который состоялся в городе Довиле, французский президент Никола Саркози заявил: РФ и ЕС должны сделать все возможное для того, чтобы через 10–15 лет представлять собой единое экономическое пространство без виз и с общей системой безопасности.

Сегодня отношения между РФ и ЕС, в том числе в сфере экономики, регулируются в рамках «Партнерства для модернизации», о запуске которого было объявлено на саммите 2010 года в Ростове-на-Дону. Приоритетные направления сотрудничества следующие: расширение возможностей для инвестирования в ключевые отрасли, стимулирующие рост и инновации, укрепление и углубление двусторонней торговли и экономических отношений, а также создание благоприятных условий для предприятий малого и среднего бизнеса, содействие выравниванию технических регламентов и стандартов, развитие транспорта, содействие развитию устойчивой экологически чистой экономики и энергоэффективности.

НЕ ГАЗОМ ЕДИНЫМ Никто не отрицает, что отношения между Москвой и Брюсселем вышли на стратегический уровень. Вместе с тем, как заметила еще в 2004 году ведущий эксперт Центра европейских реформ Катинка Барриш, их можно охарактеризовать двумя словами: «асимметрия» и «энергетика». Подобное утверждение не лишено оснований и сегодня. Происходят не только количествен-

ные, но и качественные изменения. Если в начале 2000-х годов Россия по большей части была интересна Евросоюзу лишь как экспортер энергоресурсов, то сегодня все чаще предприниматели из стран ЕС рассматривают российских коллег как равноправных партнеров. Экономика РФ становится достаточно крупной и диверсифицированной для того, чтобы по-настоящему заинтересовать Евросоюз.

ЕС — ведущий торговый партнер РФ. Но и Россия Европе крайне важна, в частности для обеспечения энергетической безопасности. В последние годы Брюссель пытался уменьшить зависимость от России путем диверсификации поставщиков нефти и газа, однако нестабильность на Ближнем Востоке показала: альтернатив российским энергоресурсам немного. При этом в Москве и Брюсселе признают: на одной энергетике по-настоящему партнерских отношений не построить. Необходимо развивать высокотехнологичные проекты, что предусмотрено «Партнерством для модернизации». Сегодня уже никого не удивляют долгосрочные проекты российских и европейских компаний, которые формируют единые многонациональные технологические цепочки. Подобные формы сотрудничества снижают уровень недоверия россиян и европейцев друг к другу и в конечном счете ускоряют макроэкономическую интеграцию, подразумевающую в числе прочего снятие таможенных барьеров и сближение законодательства.

РАЗГОВОР НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ Развитие экономического партнерства между Россией и ЕС невозможно без продолжения процесса гармонизации технических регламентов, стандартов и систем сертификации. В частности, в плане действий по созданию ОЭП «задача формирования гармонизированных, совместимых стандартов, норм регулирования и процедур оценки соответствия» была определена в качестве главного приоритета в рамках содействия развитию торговли и созданию общего рынка ЕС и России. Готовность обеих сторон осуществлять активные меры в этом направлении заложила основу для начала в декабре 2005 года официального «диалога между ЕС и Россией в нормативно-правовой сфере».

В настоящее время проект «Гармонизация систем технического регулирования, стандартизации и сертификации ЕС и России», стартовавший в июле 2009 года, проходит активную фазу реализации. С российской стороны за его выполнение ответственны Минпромторг и Ростехрегулирование. С европейской же стороны участвует консорциум,

который входят Ассоциация по стандартизации Франции, Британский институт стандартов, Немецкий институт стандартизации и Шведский совет по аккредитации. Сфера переговоров — от стандартов в области «безопасности оборудования, работающего под высоким давлением» до гармонизации законодательства по химическим веществам и сближения фитосанитарных и ветеринарных регламентов.

НА ВСЕМИРНОМ УРОВНЕ Важный шаг на пути к формированию ОЭП был сделан Россией 22 августа, когда страна стала 156-м членом Всемирной торговой организации (ВТО). «После 18 лет переговоров присоединение РФ к ВТО, которое всегда было приоритетом в торговых отношениях Евросоюза с Россией, все-таки состоялось. Это значимая веха в отношениях между ЕС и РФ», — заявили тогда в Брюсселе, пообещав следить за тем, чтобы Москва «честно и в полной мере выполняла многосторонние обязательства».

По мнению члена Европейской комиссии, отвечающего за торговлю, Карела де Гюхта, для России членство в ВТО приведет к «более широкой диверсификации экономики в секторах с более высокой добавочной стоимостью». Для потребителей следствием дешевого импорта станет рост покупательской способности. Компании же получат доступ к более качественному и менее дорогому сырью, что сделает их более конкурентоспособными на внутреннем и внешнем рынках. «В Европейском союзе мы смогли оценить это напрямую: каждое однопроцентное увеличение импорта по отношению к ВВП ведет к росту производительности труда на 0,6%. Такой результат мог бы быть очень полезен для России, так как барьеры для входа на важные рынки очень высокие, а производительность относительно низкая», — отмечает член Европейской комиссии.

Немаловажно, что вступление в ВТО сделает условия коммерческой деятельности в России более предсказуемыми. Многие эксперты сходятся во мнении, что сырьевые экономики более подвержены риску коррупции и неэффективного управления. Присоединение же к ВТО и, как следствие, экономическая диверсификация и модернизация могут стимулировать реформирование не только экономики, но и политической сферы.

В Брюсселе отмечают: то, насколько эффективно власти РФ воспользуются открывающимися возможностями, зависит только от них самих. «Вступление в ВТО — это не

конец пути. Это перекресток, предоставляющий российским властям право выбора направления развития страны, — считает Карел де Гюхт, добавляя: — Там, где есть главная дорога, есть также и второстепенная. В данном случае второстепенной дорогой для России может стать минималистский подход к своим обязательствам в рамках ВТО». В частности, в ЕС считают: Россия нарушает правила ВТО, сохраняя запрет на импорт в страну живых животных и вводя «утилизационный сбор» на импортируемые автомобили.

Впрочем, власти РФ говорят о готовности обсуждать с Брюсселем любые вопросы. Дружеские отношения с Евросоюзом Москве наверняка понадобятся. Так, в мае президент Владимир Путин установил следующие цели: 25 млн новых рабочих мест в высокотехнологичных отраслях промышленности к 2020 году, увеличение производительности труда на 50% в ближайшие шесть лет и перемещение России на 20-е место в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» за аналогичный период. При выполнении этих задач без обращения к опыту Европы обойтись будет сложно.

ВПЕРЕД В БУДУЩЕЕ Сегодня одна из главных задач ЕС и РФ — заключение нового соглашения о сотрудничестве. К сожалению, в данный момент переговоры фактически застопорились. Таким образом, основное сотрудничество пока осуществляется в рамках «Партнерства для модернизации», а также двусторонних партнерских соглашений с государствами-членами в области модернизации. Хорошим примером можно назвать соглашение, подписанное с Германией в 2008 году. Оно касается всего пяти областей: здравоохранения, энергоэффективности,истики, образования и улучшения регулирования предпринимательской деятельности в России. Однако такую ограниченность можно отнести к плюсам, ведь, как известно, нельзя объять необъятное. Определенное четкое фокус работы привело к появлению множества конкретных проектов, принесших реальную пользу обоим партнерам.

Впрочем, очевидно, что будущее — за отношениями с единой Европой. Не случайно лидеры стран-членов ЕС воспользовались кризисом для ускорения европейской интеграции. В частности, на саммите Евросоюза 28–29 мая была заложена основа движения к формированию единой системы управления финансовой и налоговой системами государств ЕС. До достижения этой цели еще далеко, однако самое трудное, как известно, сделать первый шаг.

Что же касается России, то Брюсселю едва ли стоит ожидать ее скорой, моментальной модернизации — вероятно, этот процесс существенно растянется во времени. Только сама Москва может предпринять решительные действия для претворения модернизации в жизнь, однако и ЕС способен придать импульс этому движению вперед. Главное — чтобы обе стороны отбросили неадекватные и неосуществимые цели, сосредоточившись на конкретных задачах. В итоге трезвый прагматизм и готовность к последовательной реализации сравнительно приземленной, но, в конечном итоге, более эффективной стратегии принесут успех. ■

ЕС — ВЕДУЩИЙ ТОРГОВЫЙ ПАРТНЕР РОССИИ. НО И ДЛЯ ЕВРОПЫ МОСКВА КРАЙНЕ ВАЖНА — ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕБЕЗОПАСНОСТИ



ДМИТРИЙ ЛУЖИНИН



СОТРУДНИЧЕСТВО