

review ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

Анархия больше не мать порядка

Авторитарные решения в России рекомендовано вырабатывать всей толпой

Панельную дискуссию на тему «Выход из управленческого тупика» ее модератор глава Сбербанка Герман Греф назвал «важнейшей для современного состояния России и национальных обществ». Главный вывод дискуссии: «авторитарный гений» должен черпать идеи из «мудрости толпы» — средством от управленческой беспомощности в России объявлен краудсорсинг.

Дискуссия, открывшая второй день ПМЭФ, началась с ролика о краудсорсинге, продемонстрировавшего, как 2 млн пользователей интернета разрушают традиционные барьеры госапарата: «от „арабской весны“ до примера исландцев, помогающих правительству в сети писать конституцию». Сюжет завершился риторическим вопросом: «Модно говорить о мудрости толпы, но кто полетит на самолете, спроектированном толпой?» Более практический вопрос — о путях выхода из управленческого тупика — господин Греф обсуждал со специалистами по краудсорсингу и «Открытому правительству», периодически предлагая присутствующим в зале нажимать на кнопки для голосования. В итоге выяснилось: большинство участников дискуссии на ПМЭФ считают причиной затнувшегося кризиса, о чем бы именно ни говорилось в зале, «конфликт между изменяющимся миром и старыми системами управления».

По мнению главы «Независимой газеты» Константина Ремчукова, «подключение интернета к политическим процессам делает людей субъектами политики», но развитие «не соответствует темпам роста экономики». «Современная система управления базируется на представлении властей, что нужно людям, но устойчивость пирамид государственных систем нарушена, поскольку интернет позволяет черпать представления вне иерархий, минуя институты, которые формируют общество. Кризис отражает потребность в создании механизма улавливания этих людей, при этом отсутствие обратной связи формирует неадекватную повестку дня», — считает он. Перейдя к «политической турбулентности», президент фонда «Общественное мнение» Александр Ослон заявил, что сложность задач нарастает, но мир их не может преодолеть: старые методы решения «недостаточно и неадекватны». Поэтому «коллективный разум должен стать более мощным», но формы его неадекватны.

Одна из авторов идеи «Открытого правительства», ранее отвечавшая за его создание в администрации Барака Обамы, профессор Бет Новак считает, что го-



Дискуссия на ПМЭФ о бессилии единицы и классовой мудрости закончилась благополучно: всех сидящих в конце концов отпустили

лосование на выборах как пассивная модель народовластия устарела и уже не устраивает общество. При этом бюрократия медлительнее и глупее, чем «толпа», а новые политические технологии краудсорсинга позволяют одновременно избавляться от бюрократических препонов и защищать права потребителя. Куратор «Открытого правительства» в Великобритании Тим Келси, создавший частную компанию с помощью краудсорсинга (и продавший ее государству), обозначил главную проблему так: «Как извлечь из этих технологичный здравый смысл и заключить устойчивый социальный контракт?» Но господина Грефа, как выяснилось, вообще страшат идеи передачи власти населению. Бывший советник российского правительства профессор

Гарвардского университета Андрей Шлейфер успокоил: кроме краудсорсинга в мире есть другие эффективные схемы управления. Например, китайская система жалоб на чиновников.

Краудсорсинг тут же был опробован на практике включением обратной связи с губернаторами российских регионов в зале. Но технология была немного изменена: господин Греф рассказывал им о том, что их рейтинг падает из-за старых моделей управления и несовпадения их приоритетов с приоритетами населения, а не наоборот. «Желание власти — отключить интернет, но следя за этим, вы не сможете отключить реальное положение вещей», — увещевал глава Сбербанка, держа руку на пульсе.

Щетно помощник президента Эльвира

Набиуллина напоминала присутствующим, что «никто не отменял ответственность властей», а краудсорсинг — это просто инструмент, позволяющий повысить качество решений. Но заключительное голосование оказалось неожиданным для организаторов: на вопрос, что делать для предотвращения роста социальной напряженности, 45,5% аудиторы выступили сторонниками краудсорсинга, 43,4% предложили навести порядок, а 11% предпочитают «ничего не делать». Но госпожа Набиуллина и тут нашла выход: ее слова о том, что «краудсорсинг нужен как раз для того, чтобы знать, как навести порядок», стали и финалом дискуссии, и ее выводом.

Анна Пушкарская,
Санкт-Петербург

Дуют на кризис

Правительство адаптирует бюджет России к худшим временам

Предчувствие новой волны кризиса не оставило участвовавших в работе форума российских топ-чиновников. Власти одновременно «на всякий случай» готовят антикризисный пакет мер на 2013 год и ищут способ закрыть дыру, которая может образоваться в бюджете 2012 года из-за продолжающегося падения цен на нефть. Госрасходы в правительстве не готовы сокращать ни в первом, ни во втором случае — это один из важнейших сигналов, подававшихся Санкт-Петербургским форумом инвесторам изо всех сил.

Плохие новости с мировых рынков и продолжающееся падение цен на нефть сделали подготовку к возможному кризису одной из основных «кулуарных» тем форума. Судя по заявлениям чиновников, правительство к новым неприятностям уже практически готово. Теперь Белый дом решил все сделать заранее — на всякий случай. Как сообщил в пятницу глава Минэкономики Андрей Белоусов, антикризисный пакет мер фактически разработан.

В основном он состоит из мер, апробированных в 2008–2009 годах. Они делятся на четыре блока. Первый — «социалка». В случае ухудшения экономической ситуации и скачка инфляции будут дополнительно проиндексированы зарплаты бюджетникам и выплаты пенсионерам. Также будут реанимированы меры по поддержке моногородов и недопущению всплеска безработицы (вроде локально сработавшей в прошлый кризис переподготовки оставшихся не у дел кадров).

Вторая группа мер — поддержка предприятий, прежде всего системообразующих. Их список был подготовлен три года назад и сейчас усилиями профильных ведомств незначительно обновлен — важные для страны предприятия получают госгарантии. В первый кризис этот механизм, правда, из-за его чрезмерной сложности не сработал. На этот раз (если понадобится) он будет упрощен: Минфин сократил количество документов, которые должны быть предъявлены для получения гарантий. Третий набор мер — господдержка банков через их докапитализацию. В прошлый кризис это было сделано с помощью облигаций федерального займа (ОФЗ). Этот же инструмент ЦБ и Минфин готовы применить и сейчас и уже подключили к этому процессу Госдуму. В пятницу профильный думский комитет по финансовому рынку во втором чтении поддержал поправки в законодательство, продлевающие до конца 2014 года возможности повышения капитализации банков путем внесения ОФЗ в их уставный капитал.

Наконец, четвертая часть антикризисного пакета — меры бюджетной политики. Это возможность «распечатывания» Резервного фонда и использования его средств для закрытия бюджетных дыр и финансирования первых трех частей

антикризисного пакета. Поскольку этот ресурс ограничен (объем резервного фонда на 1 июня 2012 года составил 1,954 трлн руб., или \$60,21 млрд), правительство создает себе еще один бюджетный карман. Министр финансов Антон Силуанов сообщил, что на 2013 год в бюджете будет заложен свой антикризисный резерв в размере 500 млрд руб. Отметим, что подобная «заначка» есть в бюджете и сейчас, однако на 2012 год ее размер в два с половиной раза ниже — 200 млрд руб.

В рамках форума Антон Силуанов объявил о фактическом окончании дискуссии по «бюджетному правилу». Его можно назвать растянутой на длительный срок антикризисной мерой. Речь, напомним, идет о новом принципе расчета расходов бюджета — исходя из средней цены на нефть за десять лет (предложение Минфина) или три года (вариант Минэкономики). «На наш вариант остановились. Правительство будет учитывать десятилетний период для формирования цены на нефть, но не сразу, а постепенно, начиная с пяти лет и каждый год добавляя по году», — заявил министр финансов.

На деле в полной мере такой способ ограничения расходов начнет применяться лишь с 2015 года: тогда рассчитанная по «бюджетному правилу» цена Urals будет равна \$94 за баррель. А вот расходы бюджета двух ближайших лет будут рассчитываться исходя из цены на нефть, уже заложенной в действующий закон о трехлетнем бюджете. Это соответствует \$97 за баррель в 2013 году и \$101 — в 2014-м. «Мы не будем отказываться от расходов уже принятого бюджета, нам нужно обеспечить стабильность контрактов, которые уже подписаны, поэтому такой переходный период в бюджетном правиле предусмотрен», — подчеркнул министр. Секвестры могут подвергнуться только условно утвержденные расходы — это порядка 343 млрд руб. в 2013 году и 850 млрд в 2014 году.

Отметим, что пока министры спорили о макроэкономических параметрах ближайших трех лет и пытались разглядеть признаки новой волны кризиса, «мини-кризис» уже произошел. В мае на фоне коррекции нефти стоила \$109 за баррель, в июне же она устойчиво держится ниже \$100 за баррель. Между тем федеральный бюджет-2012 сверстан исходя из \$115 за баррель. На форуме высшие чиновники наконец согласились считать такой разрыв цен проблемой. Впрочем, по их заявлениям, неопасной для населения. «Риск существенного снижения нефтяных доходов реален, но все обязательства федерального бюджета на текущий год будут выполнены в полном объеме», — заявил первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов. Для этого, по его словам, могут быть привлечены средства Резервного фонда. Его, согласно выше описанным антикризисным планам, планировалось «распечатать» только в 2013 году.

Вадим Вислогузов

www.pwc.ru



PwC – 10 новых партнёров в России с июля 2012 года

PwC сегодня – это 2 300 профессионалов в России и 169 000 в мире. Вместе мы открываем новые возможности для вашего бизнеса.

Консалтинг, аудит, налоговые и юридические услуги

pwc

© 2012 «Прайсвотерхаусперс Раша Б.В.». Все права защищены. Под «PwC» понимается «Прайсвотерхаусперс Раша Б.В.» или, в зависимости от контекста, другие фирмы, входящие в глобальную сеть компаний PricewaterhouseCoopers (PricewaterhouseCoopers Limited), каждая из которых является самостоятельным юридическим лицом.

Поле для энергетического гольфа

(Окончание. Начало на стр. 13)

Впрочем, поводов для общения с журналистами у него осталось предостаточно. И не только у него. Как всегда, скорее было проще сказать, кто на ПМЭФ не приехал, чем перечислить состав его участников. Встречавшие их у входа журналисты не успевали за каждым выходящим из лимузина топ-менеджером. Ярче всех, конечно, выступил зампред «Газпрома» Валерий Голубев. На просьбу журналистов прокомментировать слова Андрея Аршавина о провале сборной России по футболу на чемпионате Европы он выпалил: «Выслать его, депортировать». Топ-менеджер «Газпрома», известным своей любовью к футболу и спорту вообще, на этот раз постоянно прихорюлилось что-то комментировать либо про сборную, либо про «Зенит». Гендиректору «Газпром нефти» Александру Дюкову, который также является президентом футбольного клуба, болельщики в городе прохода не дают. На этот раз ему не давали не только прохода, а даже просто поужинать: его появление вечером в одном из ресторанов вызвало небывалый интерес и даже спровоцировало что-то вроде очереди к его столу из желающих пообщаться.

Одним из первых отраслевых мероприятий стало традиционное вручение премии ученым «Глобальная энергия». Вообще-то в течение последних нескольких лет ее вручал лично президент страны — либо Владимир Путин, либо Дмитрий Медведев. В этот раз, видимо, Игорь Сечин решил воспользоваться шансом подчеркнуть то, что он даже в статусе президента «Роснефти» остается одним из ближайших к Владимиру Путину людей, и поэтому вручал премию сам, правда, и лица главы государства. На церемонию помимо господина Сечина пришли глава «Газпрома» Алексей Миллер, его зам Александр Медведев и гендиректор и совладелец «Сургутнефтегаза» Владимир Богданов, который тактично сидел между руководителями крупнейшей нефтяной и газовой компаний страны. Правда, ведущий церемонии по ошибке представил господина Богданова менеджером «Газпрома», чем вызывал смех в зале и обьятия Алексея Миллера, но потом быстро поправился. Один из собеседников «Б», близких к оргкомитету премии, потом рассказывал, как все были удивлены, что именно Игорь Сечин вручал награды. «Вообще не понятно, зачем и почему он. Это делает президент страны, но почему вдруг на сцене оказался президент „Роснефти“?» — недоумевал он.

Затем топ-менеджмент нефтегазовой отрасли перешел на другую площадку, где делались прогнозы развития мировой энергетики. Зал был полный, и не всем удавалось найти свободное место. Например, предсе-

датель совета директоров «Роснефти» вице-президенту РАН Александру Некипелову пришлось сидеть на ступеньках. Участники дискуссии, модератором которой был глава IHS CERA (вообще, он был одним из самых популярных модераторов на всем форуме), сошлись на том, что будущее, безусловно, у нее есть, но нельзя забывать о необходимости развивать добычу нетрадиционных углеводородов, что, конечно, будет основной конкурентной проблемой для российских компаний.

После этого все отправились на пленарное заседание с Владимиром Путиным. В ожидании его начала топ-менеджеры прогуливались по основному павильону выставки. Там, например, можно было встретить совладельца нефтетрейдера Геннадия Тимченко, который нечасто появляется на публике. Вернее, он хорошо знаком только ее определенной части — хоккейной, ведь господин Тимченко является президентом ХК СКА. Он решил не отказывать себе в праве напоминать об этом другим, поэтому лацкан его пиджака украшал значок с эмблемой клуба и практически постоянно его сопровождал вице-президент ХК СКА Роман Ротенберг, сын бизнесмена Бориса Ротенберга. Однако журналистов хоккей практически не волновал, поэтому, воспользовавшись случаем, его засыпали вопросами о бизнесе. Господин Тимченко с улыбкой пытался сопротивляться и отказывался от комментариев, но в какой-то момент — видимо, в сердцах — покаялся здоровьем своих близких, что владеет только маленьким миноритарным пакетом «Сургутнефтегаза», а не всей компанией, как принято считать. На пленарном заседании, кстати, господин Тимченко скромно сел в последнем ряду партера. Поэтому он еще долго что-то обсуждал со своим партнером по СИБУРу и НОВА-ТЭКу Леонидом Михельсоном, а в какой-то момент к ним даже присоединился первый вице-президент «Роснефти» Эдуард Худайнатов. На следующий день господин Тимченко, в отличие от господина Михельсона, в работе форума уже не участвовал — по данным «Б», он улетел со своими друзьями на теннисный турнир в Монако.

Вообще ПМЭФ выглядит идеальной площадкой для подписания всевозможных соглашений. Например, СИБУР, который представляли совладелец компании Леонид Михельсон и ее гендиректор Дмитрий Конов, договорились с Linde AG о проектировании крупнейшего в стране пиролизного производства. Лацкан его пиджака украшал значок с эмблемой клуба немецкой компании, а в зале тем временем слушали его выступление экс-канцлер Германии Герхард Шредер, который возглавляет совет акционеров Nord Stream, и управляющий ди-

ректор компании Матиас Варниг, который также является председателем совета директоров «Транснефти» и членом совета директоров «Роснефти». Господин Шредер, правда, в этот день не был настроен общаться. «Я ненавижу журналистов», — сказал он сначала серьезно, но, почувствовав напор, расмеялся. — Что вы это, шутка, я очень уважаю „Коммерсантъ“. Но я уже не занимаю почти никаких постов и ничего сказать вам не могу, даже про ТНК-BP (господин Шредер входил в состав совета директоров компании, но в конце прошлого года вышел из него из-за конфликта акционеров. — «Б»). Впрочем, отсутствие не мешало ему потом сидеть рядом с Владимиром Путиным на встрече с главой энергокомпании.

Но лидером по количеству соглашений стала «Роснефть». Компания конкретизировала ряд своих прошлых договоренностей с Eni и Statoil. С итальянской компанией она договорилась о совместном изучении возможностей по добыче нетрадиционной нефти, а с норвежской — о совместном участии в тендерах в Баренцевом море. Также «Роснефть» заключила соглашение с ВТБ об открытии пятилетней кредитной линии на 100 млрд руб. А с Московской областью госкомпания договорилась о строительстве НПЗ мощностью 12 млн тонн. При этом Игорь Сечин провел еще целый ряд переговоров, в частности с ExxonMobil о вхождении «Роснефти» в проект «Западная Кур-на-1». Но, пожалуй, больше всего внимания в общении как с журналистами, так и с миноритариями господин Сечин уделял возможной приватизации «Роснефти».

Правда, по мнению вице-премьера Игоря Шувалова, который в правительстве курирует этот вопрос, назначение господина Сечина, наоборот, только приблизит срок приватизации. «Я считаю, что с назначением Сечина на „Роснефть“ компания будет быстрее и успешнее продана. У меня надежда на то, что это будет наиболее яркая приватизация», — сказал господин Шувалов. — Под его лидерством приватизация будет «сложной», это будет проект по привлечению новых партнеров в „Роснефть“ с увеличением ее капитализации».

«Газпром» же пока решил один из самых насущных вопросов — будущее Штокмана — не может. Несмотря на то что еще Владимир Путин анонсировал важные решения, которые будут приняты на ПМЭФ, монополия продолжает переговоры со своими партнерами Statoil и Total о схеме его реализации. Теперь в разработке Штокмановского месторождения может принять участие Shell — правда, переговоры продолжаются, но когда и чем они закончатся, никто предсказать уже не в состоянии.

Кирилл Мельников