

ЗА ЧУЖОЙ СЧЕТ

В ЭТОМ ГОДУ ВЛАСТИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ВНОВЬ ОТМЕТИЛИСЬ СРЕДИ СОСЕДЕЙ АКТИВНОЙ БОРЬБОЙ ЗА ДЕШЕВЫЙ БЕНЗИН. ХОТЯ ЦЕНЫ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ ВЫИГРЫВАЮТ, А ПОТЕРИ НЕСЕТ БИЗ-НЕС, РЕГИОНАЛЬНОЙ ВЛАСТИ УДАЕТСЯ УКРЕПЛЯТЬ СВОИ ИМИДЖ. ВПРОЧЕМ, НАРЯ-ДУ С АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДАВЛЕНИЕМ В ЭТОМ ГОДУ В КУЗБАССЕ ПРЕДЛОЖИЛИ И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МЕЛКИХ НЕЗАВИСИМЫХ ОПЕРАТОРОВ АЗС, ДОЛЯ КОТОРЫХ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ НА РЫНКЕ ЗАМЕТНО СОКРАЩАЕТСЯ. ИГОРЬ ЛАВРЕНКОВ, АННА ГАДАЛИНА

В ситуацию на рынке ГСМ власти Кузбасса обычно вмешиваются, когда возникают перебои в поставках или угроза резкого роста цен. Так было и в конце апреля нынешнего года, когда, как и во многих других регионах России, в Кемеровской области появились перебои в поставках топлива и начался рост цен на него. Стандартной для губернатора Амана Тулеева в такой ситуации является административно-репрессивная реакция. Он потребовал «держать на особом контроле цену на ГСМ» и пригрозил «нарушителям поведения на рынке» применить к ним санкции со стороны правоохранительных органов и управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Кемеровской области.

Обычно одновременно с такой реакцией следует обращение «наверх». Как это было, к примеру, в сентябре 2005 года, когда произошел резкий скачок цен на бензин и Аман Тулеев обратился к тогдашнему председателю правительства РФ Михаилу Фрадкову, министру промышленности и энергетики Виктору Христенко, руководителю ФАС Игорю Артемьеву с жалобой на действия «монополиста» — Омского НПЗ. Тогда губернатор Кузбасса попросил федеральных чиновников остановить «беспредел» с ростом цен на бензин, который «ведет к ограблению населения», так как «из-за повышения цен на ГСМ поднимется стоимость проезда в общественном транспорте, подорожают продукты, услуги ЖКХ, лекарства в среднем до 30%». В тот период самый ходовой бензин марки Аи-92 стоил в Кузбассе 15,4 руб. за литр. С той поры, впрочем, цена на топливо выросла в Кузбассе в полтора раза, но борьба властей региона с ростом цен на ГСМ не прекратилась.

В этом году ситуация развивалась несколько по-иному. Наряду с обращениями в федеральные ведомства последовали и меры внутренней поддержки. В июле нынешнего года совет народных депутатов Кемеровской области по инициативе Амана Тулеева принял закон «О налоговых льготах на 2011 год отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю моторным топливом». Независимые операторы розничной торговли ГСМ по закону получили налоговые льготы — снижение с 18% до 13,5% налога на прибыль, зачисляемого в областной бюджет, снижение до 5% ставки упрощенного налога (для налогоплательщиков, применяющих такую систему), полное освобождение от налога на имущество и от транспортного налога на автобензовозы. Льготы не предусмотрены для компании «Газпромнефть-Кузбасс», чья доля на рынке превышает 35%, вследствие чего она включена в соответствующий реестр антимонопольной службы.

Кто поставляет ГСМ в Кузбасс

В Кемеровской области, по данным администрации региона, насчитывается 432 автозаправки (на конец 2009 года, по данным управления ФАС по Кемеровской области, было около 500, а семь лет назад — более 600), из которых 94 входят в сеть ЗАО «Газпромнефть — Кузбасс», 52 — в сеть

«Перекресток» холдинга «Кем-Ойл», 32 — в сеть «Для Вас» (ООО «Компания „Центр“»), 28 — в сеть ООО «Кузбасский деловой союз» (под маркой «Лукойл»), 27 — в сеть «Баррель» — одноименной группы компаний. В то же время 91% оптовых поставок нефтепродуктов в регион обеспечивает «Газпромнефть-Кузбасс».

Как объяснили смысл нового закона в департаменте транспорта и связи обл администрации, данная мера призвана поддержать конкурентный рынок и независимых игроков на нем. Потери областного бюджета от вводимых льгот были при этом оценены в 5–10 млн руб.

Аналитик ИК «Финам» Александр Еремин был сильно удивлен тем, что региональные власти оказали поддержку льготами независимым операторам рынка ГСМ. Если власти Кузбасса хотят поддержать конкурентную среду на этом рынке, то это, по его оценке, шаг в правильном направлении, но, для того чтобы предотвратить повторение топливных кризисов, этого недостаточно. В этом случае, считает он, необходимо «работать» уже с доминирующим игроком на рынке. «Иницируя введение региональных льгот для независимых операторов областного топливного рынка, администрация региона старается обеспечить регулирование ситуации за счет принятия не только административных, но и рыночных мер. Очевидно, что такой подход существенно более результативен, так как фактически ставит в равные конкурентные условия ВИНК (которые могут компенсировать давление на рентабельность за счет других направлений бизнеса) и независимых операторов АЗС. Однако предоставление налоговых льгот для последних не решает проблем с доступностью топлива на оптовом рынке, поскольку ВИНК прежде всего направляют его в собственные розничные сети, поставляя нефтепродукты независимым операторам уже по остаточному принципу. Это одна из основных проблем для регионов с существенной долей независимых операторов», — считает управляющий фондом «Финам Нефтегаз» Роман Беседовский.

Евгений Мучкин, директор ООО «Топливная компания» (один из независимых операторов розничного рынка ГСМ Кемеровской области), затруднился оценить полезность предоставляемых льгот, но тут же предложил еще одну меру поддержки, которая, по его оценке, также может значительно помочь независимым АЗС. Это отмена ограничений на передвижение большегрузных бензовозов по дорогам общего пользования, «которых не так уж много на регион». «Сейчас мы вынуждены

доставлять топливо автомобилями с нагрузкой на ось менее 6 т и объемом цистерны в 5 кубометров, что увеличивает стоимость перевозки до заправки до 1 тыс. руб. на тонну. В то время как перевозка крупнотоннажным автомобилем (30 кубометров) обходится всего в 150–200 руб. за тонну», — подсчитал господин Мучкин.

Это предложение участников рынка коллегия обл администрации приняла в сентябре, сняв до конца текущего года запрет на передвижение по автодорогам Кемеровской области автоцистерн, перевозящих топливо в регионе. Затем, в октябре, совет народных депутатов расширил число льготников — независимых операторов розничной торговли ГСМ, предусмотренных июльским законом, включив в него компании, имеющие на правах собственности имущество, используемое для розничной торговли моторным топливом (в том числе сдаваемое им в аренду).

Тем не менее от кризиса в отрасли, в том числе от перебоев в поставках, которые проявили себя в сентябре, и от недовольства самих независимых операторов эти меры не убергли. И уже в начале октября власти Кузбасса вынуждены были вернуться к проблеме нехватки бензина. Сергей Кузнецов, заместитель губернатора Кемеровской области по промышленности, транспорту и предпринимательству, заявил, что перебои с поставками ГСМ и скачок цен в соседних регионах «сильно озадачили» руководство Кузбасса. Нехватку топлива он назвал одной из причин перебоев на рынке ГСМ. По его данным, в сентябре в регион было недопоставлено 12–15 тыс. т Аи-92 при необходимых 102 тыс. т, но тут же заверил, что с основным поставщиком — ЗАО «Газпромнефть-Кузбасс» — есть договоренность о стабильных поставках ГСМ в регион. Кроме того, до конца года в Кузбассе должен быть создан резервный фонд на месячную потребность в бензине Аи-92 на мощностях всей той же «Газпромнефти-Кузбасс». Чтобы не допустить роста цен и перебоев с поставками, он призвал местные власти отслеживать ситуацию на рынке ГСМ, вплоть до каждой АЗС.

Гендиректор ЗАО «Газпромнефть-Кузбасс» Максим Макаров подтвердил заверения Сергея

Кузнецова о стабильном снабжении региона топливом: «Все заявки Кузбасса будут обеспечены полностью, мы даже отказываемся от поставок в другие регионы». Насколько «достаточна разница» между ценой этих поставок и ценами в розницу, он предпочел не говорить.

По оценке директора ООО «Баррель» Игоря Евдокимова, проблемы в отрасли начались задолго до мая нынешнего года. Развиваться сетям АЗС можно только за счет банковских кредитов. «Но как объяснять банкам, что бензиновый бизнес убыточен? Как получать прибыль, когда оптовая цена за литр бензина 21,4 руб., а розничная 21,8, а еще нужно 50 коп. скидки дать? А не дать нельзя, если у ВИНКов такой подход по всей стране?» — недоумевает собеседник. В итоге сеть «Баррель», по его оценке, приносит по 7–8 млн руб. убытков в месяц и уже пять заправок пришлось продать сети «Кузбасского делового союза», чтобы расплатиться по кредитам.

С ним согласился собственник сети «КМП-Ойл» (восемь заправок) Константин Муравьев: «Почему с мая бензин на заводах вырос в цене на 4 руб., а на наших заправах на 40 коп.?» На этот вопрос у Сергея Кузнецова был один ответ: «Потому, что мы не дадим залезть в карман кузбассовцам». Впрочем, уже вскоре после этого бензин в Кузбассе все-таки подорожал, хоть и ненамного — на 40 коп. для Аи-92, на конец ноября литр этого вида топлива стоил 22,2 руб. В Новосибирской области и Алтайском крае, для сравнения, в это же время его цена составляла около 24 руб., в Томской области — 24,4 руб., в Красноярском крае — 25,4 руб.

Отраслевые эксперты не ожидают обострения проблем на российском топливном рынке. «Судя по заявлениям Минэнерго РФ, в настоящий момент запасы топлива в стране находятся на максимальных уровнях, в том числе благодаря введению правительством заградительных пошлин на экспорт нефтепродуктов с июня текущего года, а также активной работе правительства РФ по разрешению сложной ситуации на топливном рынке (перенос сроков ремонта НПЗ, продление использования топлива стандарта «Евро-2», активность ФАС, создание рабочих групп в регионах). На мой взгляд, на данный момент ожидать дефицита топлива, который стал основным драйвером роста цен на бензин и дизтопливо, нет оснований», — убежден господин Беседовский. В дальнейшем цены на топливо, по его словам, впрочем, продолжат расти, однако относительно невысокими темпами, которые будут определяться преимущественно общей динамикой инфляции в России и конъюнктурой мирового рынка энергоресурсов. ■



ДАЖЕ ПОЛУЧИВ НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ, ВЛАДЕЛЬЦЫ МЕЛКИХ РОЗНИЧНЫХ СЕТЕЙ АЗС СОЧЛИ ПОПЫТКУ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА РЫНКЕ СЛИШКОМ ТЯЖЕЛЫМ БРЕМЕНЕМ