ЗАГРАНИЦА НАМ ПОМОЖЕТ

ПРО СУЩЕСТВЕННОЕ ОТСТАВАНИЕ РОССИИ В СФЕРЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ СКАЗАНО УЖЕ НЕМАЛО. ОДНАКО В КАКОМ-ТО СМЫСЛЕ НАША СТРАНА НАХОДИТСЯ В ВЫГОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ: У НАС ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ, НИЧЕГО НЕ ВЫДУМЫВАЯ, ПЕРЕНЯТЬ ОПЫТ СОСЕДНИХ СТРАН. В ОТЛИЧИЕ ОТ РОССИИ, ОЧЕНЬ МНОГИЕ ГОСУДАРСТВА ПРЕУСПЕЛИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИИ ЭНЕРГИИ, И В БОЛЬШИНСТВЕ СЛУЧАЕВ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЛЕЖИТ НЕ НА ПРАВИТЕЛЬСТВАХ ЭТИХ СТРАН, А НА БИЗНЕСЕ. ЕКАТЕРИНА ГРИШКОВЕЦ

Традиционно самыми успешными в области экономии энергии считаются скандинавские страны, однако как показал опрос экспертов, сегодня все развитые страны мира активно экономят. «Есть много примеров энергоэффективных стран — Скандинавия, вся Северная Европа, другие европейские страны, Япония,— говорит старший партнер McKinsey в России Степан Солженицын.— Тут вопрос не только в том, как кто относится к вопросам энергоэффективности, а просто у кого насколько новый парк оборудования. Вот Китай выглядит более энергоэффективно, чем Россия, за счет того, что там оборудование и технологии 1990-х и 2000-х годов, а в России — 1970-х и 1980-х годов».

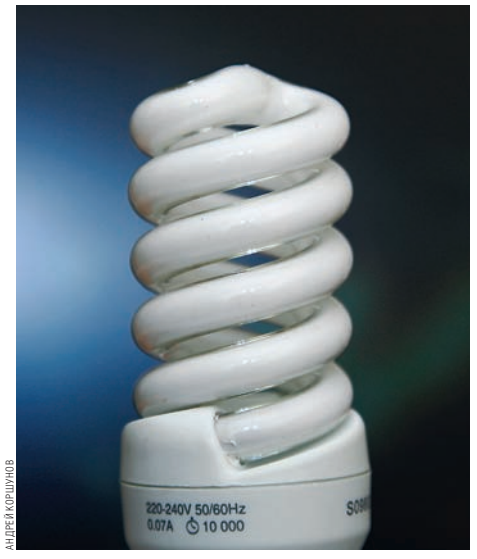
Руководитель департамента исследований топливно-энергетического комплекса Института проблем естественных монополий Наталья Порохова рассказывает, что программы энергоэффективности начали активно применяться в мире после кризиса 1970-х годов: «Первым шагом была популяризация — запускалась социальная реклама с простыми лозунгами („мойся в душе со своей подружкой" и так далее). Второй шаг — переход к экономической политике, в которой энергоэффективность стала одной из главных парадигм». Госпожа Порохова поясняет, что суть энергоэффективности и энергосбережения сводилась к трем аспектам: это вопрос национальной безопасности ухода от энергетической зависимости, это инструмент стимулирования инноваций в экономике в рамках ограничений ВТО, это вопрос экологии (сильные позиции зеленых в Европе являются одним из стимулирующих факторов повышения энергоэффективности). «Государство в этих странах-лидерах начинало с себя, с применения новых стандартов к госучреждениям: успешная энергоэффективность начинается с замены лампочек в государственной школе или больнице, а не с взрывного роста цен на электроэнергию для неподготовленного населения»,— говорит она. В итоге практически все страны мира сейчас имеют свои программы энергоэффективности — как частные, так и государственные.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ В Болгарии за разработку энергетической политики, подготовку отраслевого законодательства и индикативное планирование отвечает Государственное агентство по энергетике и энергоресурсам. За разработку и реализацию государственной политики в области энергоэффективности отвечает Государственное агентство по энергоэффективности, которое помимо прочего разрабатывает, реализует и предлагает программы и законодательные акты в области энергоэффективности. Вопросы ценообразования и тарифного регулирования относятся к компетенции Государственной комиссии по энергетическому регулированию.

Французское Ademe — l'Agence de l'Environnement et de la Maitrise de l'Energie (Агентство по окружающей среде и контролю за энергетикой) — работает над решением проблем устойчивого развития в областях утилизации отходов, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии, защиты атмосферы, развития транспорта и снижения уровня шумового загрязнения. В сферу его деятельности включены вопросы рационального природопользования, стимулирования научных исследований и технических инноваций, консультирования, пропаганды положительных примеров и распространения информации. Это агентство было создано в 1992 году в результате объединения трех агентств: L'Agence Francaise pour la Maitrise de L'Energie, AFME (Агентство по энергоэффективности), L'Agence Nationale pour la Recuperation des dechets, ANRED (Агентство по вопросам утилизации отходов) и L'Agence pour la Qualite de l'Air, AQA (Агентство по защите качества атмосферы).

Ведущим государственным ведомством Венгрии, занимающимся энергетическими вопросами, является Министерство экономики. В рамках министерства отсутствует какое-либо ведомство, занимающееся реализацией этого направления. Эти задачи вменены Энергетическому центру, который появился в результате объединения бывшего Энергетического центра Венгрия—ЕС и Энергетического информационного агентства и был официально создан постановлением правительства в 2000 году. Он подведомственен Министерству экономики, Министерству экологии и Венгерскому управлению энергетики (регулирующий орган). Тем же правительственным постановлением был создан межведомственный комитет по энергосбережению, главная задача которого состоит в принятии решений по заявкам на финансирование в рамках Программы мер по энергосбережению и энергоэффективности. Роль Энергетического центра состоит в руководстве реализацией программ энергоэффективности и задач по предоставлению отчетов о результатах, а также в предоставлении правительству рекомендаций в вопросах разработки политики и средств повышения энергоэффективности.

Novem — Голландское агентство по энергетике и экологии. Ранее это была компания, однако в июле 2002 года ее юридический статус был изменен и она стала государственным ведомством, задачей которого является исключительно реализация государственной политики. Включение Novem в качестве самостоятельного ведомства в состав Министерства экономики привело к тому, что его сотрудники стали государственными служащими, а мероприятия и/или контракты, которые ранее предназначались для частного рынка, прекратили свое существование. Novem работает на правительство, осуществляя руководство энергетическими и природоохранными программами, реализация которых способствует достижению целей национальной политики, направленной на обеспечение устойчивого развития. Промышленные круги предоставляют в распоряжение Novem технический опыт и знание рынка, помогая таким образом создавать новые рыночные возможности и предоставляя возможность практического ознакомления с результатами государственного регулирования.



АНДРЕЙ КОРШУНОВ

В ЕВРОПЕ СЧИТАЮТ, ЧТО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В БЫТУ ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИХ ЛАМП ПОМОГАЕТ ХОРОШО ЭКОНОМИТЬ

В Польше за разработку и реализацию энергетической политики, в том числе политики в области энергоэффективности, отвечает главным образом Министерство экономики. Государственным ведомством, ответственным за реализацию политики энергоэффективности, является Польское национальное агентство по энергосбережению (KAPE) — акционерное общество, созданное в 1994 году и принадлежащее Национальному экономическому банку, Агентству промышленного развития, Министерству финансов и Национальному фонду по охране окружающей среды и рациональному водопользованию. Другими крупными организациями, работающими в этой области, являются Национальное агентство по энергосбережению, Фонд энергоэффективности и ряд региональных агентств по энергосбережению. Несмотря на свой организационно-правовой статус акционерного общества, KAPE является некоммерческой организацией коммунального характера, цель которой повышение общественного благосостояния в долгосрочной перспективе путем достижения равновесия между целями энергетической безопасности, общественных потребностей, задачами охраны окружающей среды и обеспечения конкуренции в энергетическом секторе.

С 1990 года, когда была принята программа научных обменов в области энергоэффективности, Румыния стала пилотной страной при осуществлении мероприятий французским Ademe и его партнерами в Центральной и Восточной Европе. В 1991 году Румыния стала первой страной в регионе, создавшей при содействии Ademe национальное агентство по энергосбережению (ARCE). Этот научный обмен, среди прочего, предусматривал осуществление программ децентрализованной поддержки между местными органами власти/регионами во Франции и получателями, обмены между городами и пилотные проекты в сфере ЦТ и модернизации зданий.

С течением времени роль ARCE изменилась с обеспечения исключительно реализации и мониторинга в направлении большей активности. С 2000 года оно отвечает за разработку национальной политики в области энергоэффективности. С 2003 года ARCE является общественной организацией при румынском Министерстве экономики и торговли, действующей как юридическое лицо, обладающее организационной, финансовой и административной автономией. Финансовые ресурсы ARCE складываются из бюджетных средств и собственных доходов.

БИЗНЕС-РЕШЕНИЯ Эксперты сходятся в том, что тема энергоэффективности актуальна там, где изначально не было плановой экономики, а была потребность в экономии средств. «Начнем с того, что многие виды энергосбережения легко работают там, где инфраструктура построена под рыночную экономику. Когда у меня свое хозяйство, свой счетчик и я понимаю, за что я плачу, мне легче самому взять и сэкономить — инфраструктура построена под владельца. У нас же владелец был один, и большая часть нашей инфраструктуры остается государственной — мы строили ее под этого владельца. И трубы, и провода, и счетчики — все было смонтировано так, как было удобно единому хозяину. Нужно буквально перестроить инфраструктуру. Это сложно. Наш опыт советского пространства и, может, некоторых стран соцлагеря уникален: инфраструктуру успели построить в период, когда владелец был один. Так что, да, у нас есть сложности»,— говорит Степан Солженицын.

Одним из примеров удачного опыта совместного энергосбережения государством и бизнесом можно считать Италию. В концерне Enel рассказывают, что план мероприятий ЕС по увеличению энергоэффективности, опубликованный в 2006 году, предполагает реализацию европейского потенциала в области экономии энергии, укрепление роли Европы в качестве одного из наиболее энергоэффективных регионов, а также проведение ряда мероприятий по повышению энергоэффективности в контексте существенного снижения затрат. В декабре 2010 года Европарламент поручил Еврокомиссии составление плана (опубликован в марте 2011 года), в котором подчеркивается необходимость изменений в государственном секторе и для домашних хозяйств. В сфере генерации тепла и электроэнергии предусмотрено применение наилучших имеющихся технологий (Best available technologies), а также необходимость развития технологий когенерации для получения разрешения на строительство новых предприятий. Согласно плану, в 2013 году предстоит проверить, удалось ли снизить первоначальное энергопотребление на запланированные 20%. Более того, если к 2013 году страны ЕС будут далеки от достижения прогнозируемых значений, эти целевые показатели могут быть переведены в разряд обязательных.

ГОСУДАРСТВО В СТРАНАХ-ЛИДЕРАХ НАЧИНАЛО С СЕБЯ: УСПЕШНАЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЧИНАЕТСЯ С ЗАМЕНЫ ЛАМПОЧЕК В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, А НЕ С ВЗРЫВНОГО РОСТА ЦЕН НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ ДЛЯ НЕПОДГОТОВЛЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ