

ВОДНЫЙ КОМПЛЕКС

Что мешает развиваться механизмам государственно-частного партнерства в сфере ВКХ 14
Чем опасен дефицит чистой воды в мире 16



ЕВРАЗИЙСКИЙ

Партнер выпуска — ОАО «Евразийский»

Российское водопроводно-канализационное хозяйство, по мнению экспертов, — одно из самых перспективных направлений для частных инвестиций. В настоящее время, однако, приход инвесторов в эту сферу сдерживается несовершенством законодательного регулирования механизмов государственно-частного партнерства.

Частные инвесторы выведут страну на чистую воду

инфраструктура

На произвол судьбы

Начиная с 90-х годов прошлого столетия сектор жилищно-коммунального хозяйства и, в частности, водопроводно-канализационный комплекс, были фактически брошены на произвол судьбы: финансирование практически не выделялось, планово-профилактические работы не проводились, замена изношенных коммуникаций осуществлялась лишь в аварийных случаях, полностью отсутствовали программы по развитию и модернизации отрасли. К настоящему времени запас прочности системы коммунального хозяйства практически исчерпан, и отрасль срочно нуждается в переменах.

«Сфера ВКХ в России сейчас испытывает системный кризис, связанный с ее недофинансированием в течение последних 20 лет, — рассказывает руководитель проектной группы департамента оценки бизнеса и инвестиционных проектов консалтинговой группы «НЭО Центр» Роман Сороко. — В России капитальные вложения в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составляют только 11% операционных расходов организаций отрасли. Для сравнения: в мире этот показатель превышает 40%».

Одна из самых больших проблем российского ВКХ — сильный износ коммунальной инфраструктуры, особенно в небольших городах. «Износ основных фондов водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) превышает 60%, а по некоторым городам достигает 70–80%, — отметил министр регионального развития Виктор Баранников на I Всероссийском съезде водоканалов в Сочи. — Почти треть инфраструктуры полностью пришла в негодность, только на ее восстановление требуется 1,9 трлн руб. Недавняя инвентаризация основных фондов выявила поч-



Для полного восстановления инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства требуется около 2 трлн рублей. ФОТО: Г. ОЛИМПИСТОВ

ти 45 тыс. бесхозных объектов, а это составляет серьезную угрозу для экологии. Количество аварий, по данным Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), в России в 2–3 раза выше, чем в развитых странах мира. Многочисленные аварии и утечки не только создают временные неудобства для потребителей, но и приводят к высоким потерям воды при транспортировке: по подсчетам экспертов, в ряде российских городов они составляют до трети от общего объема поставляемой потребителям воды. Отсутствие во многих домах современных приборов учета приводит к неточ-

ностям при оценке количества фактически потребляемой воды. Таким образом, реальные потери от водозабора до реализации конечному потребителю для предприятий ВКХ, по мнению экспертов, зачастую составляют 50% и выше.

Работа на устаревшем оборудовании приводит к высоким энергозатратам отрасли, которые, как подчеркивают специалисты, могут быть снижены не менее чем на 20–30% при использовании современных энергосберегающих технологий. Эти и другие проблемы приводят к низкой эффективности работы предприятий водопроводно-канализационного

хозяйства, высоким затратам, нерациональному использованию ресурсов. Кроме того, все это снижает и качество услуг для потребителей: во многих городах текущую из крана воду можно назвать какой угодно, но только не питьевой. «Очевидно, что необходимость модернизации водопроводно-канализационного хозяйства не просто назрела, а является жизненно необходимой», — подчеркивает Вероника Чекина, аналитик ФЦ «Иффина».

Поиск решения

Для того чтобы наверстать упущенное и компенсировать многолетнее недофинансирование водопроводно-канализационного хозяйства, нужны масштабные инвестиции. Привлечь эти средства только за счет повышения тарифов для населения невозможно, поскольку тарифы пришлось бы увеличивать в несколько раз, что чревато осложнениями социальной обстановки во многих регионах страны.

Выходом из этой ситуации, по мнению большинства экспертов, может стать привлечение частных инвестиций в сектор водопроводно-канализационного хозяйства. «Мировой опыт свидетельствует, что использование инструментов государственно-частного партнерства представляется наиболее эффективным и универсальным способом модернизации сферы ВКХ, — отмечает Вероника Чекина. — Водно-коммунальному комплексу России необходимы инновации, современные технологии, новые управленческие решения, то есть все то, что может принести частный бизнес. Государство же, продолжая нести ответственность за предоставляемые населению услуги и сохраняя право собственности на коммунальную инфраструктуру, сможет направить высвободившиеся денежные потоки в социальную сферу».

Кристалльно чистые перспективы

Как подчеркивают эксперты, именно сектор водопроводно-канализационного хозяйства в ряду других направлений жилищно-коммунального хозяйства обладает наибольшим потенциалом с точки зрения перспектив инвестиционных вложений. «Инвестиционную привлекательность объектов водного хозяйства можно оценить как „выше средней“, — считает ведущий эксперт УК „Финанс Менеджмент“ Дмитрий Баранов. — Водоканалы являются одними из самых привлекательных объектов для частных инвесторов среди всей структуры ЖКХ. Объясняется это тем, что основная инфраструктура водоканалов уже создана, потребности в воде у потребителей велики. С этим мнением согласен и региональный управляющий ФГ ВКС Владимир Исаев: «Неперспективной эту сферу не назовешь. Здесь движутся большие финансовые потоки, есть хорошо прогнозируемый, гарантированный сбыт услуг».

К тому же, по мнению Дмитрия Баранова, в ВКХ существуют огромные резервы для повышения эффективности работы предприятий водоснабжения и водоотведения: «Можно, например, снизить потери воды, перейти на энергосберегающие технологии, повысить качество воды, за что потребители готовы платить больше. Кроме того, у нас еще не все граждане обеспечены питьевой водой, и здесь есть перспективы по подключению новых потребителей». Сегодня на предприятиях ВКХ практически не используются автоматизированные системы управления, что могло бы на порядок увеличить эффективность и качество работы.

«Все эти меры будут способствовать увеличению выручки водоканалов и получению

(Окончание на стр. 15)

Олимпийский огонь, вода и новые трубы

стратегия

При разработке инвестиционных программ сочинского водоканала была учтена стратегия, основанная на долгосрочных планах социально-экономического развития города. Такой подход был применен в Сочи впервые, и его эффективность будет очевидна уже в 2014 году, во время проведения Олимпийских игр.

Хлопоты с «наследством»

В зоне ответственности сочинского водоканала (является филиалом ООО «Югводоканал», дочерней компании ОАО «Евразийский») — пятиуровневая система водоснабжения, приспособленная к горному рельефу местности. В ее составе — пять водозаборных и шесть очистных комплексов, 51 насосная станция, 111 резервуаров воды и более 1,5 тысяч километров сетей.

Но главная проблема заключается в том, что всего вышеперечисленного для обеспечения нужд города давно уже не хватает. Основная инфраструктура формировалась в 60–70-е годы прошлого века и рассчитана была на 150–200 тысяч жителей (сейчас их, по официальным данным, более 400 тысяч). А во время Олимпиады - 2014 в городе, по прогнозам, будет находиться порядка миллиона человек. Некоторые сооружения еще старше — например, уникальный водозабор Алек, созданный на основе природного родника, исправно функционирует и снабжает водой центральную часть города еще с 1930 года.

Недавно водоканалу по решению Городского собрания Сочи передали на обслуживание еще более 400 километров бесхозных коммуникаций, большая часть которых принадлежала разоренным совхозам и обанкротившимся ведомствам. Состояние их более чем плачевное. И, тем не менее, филиал умудряется все это «наследство» ремонтировать за свой счет, эксплуатирует и бесперебойно снабжает курорт водой, даже в летнюю жару избегая ограничений в подаче воды.

(Окончание на стр. 14)

«Наш опыт сотрудничества власти и частных инвесторов может быть полезным и для других регионов»

власть и бизнес

Ростовская область стала одним из первых регионов России, на территории которого началась реализация масштабных инвестпроектов в ВКХ с участием частных инвесторов. Об опыте реализации таких проектов и перспективах схем государственно-частного партнерства на Дону рассказывает министр жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области СЕРГЕЙ СИДАШ.

— Сергей Борисович, как продвигается сегодня в области реформирование ЖКХ в целом и водопроводно-канализационного хозяйства в частности? — Мы стремимся четко выполнять требования Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», согласно которому к июню 2012 года муниципальные образования должны передать не менее 80% предприятий ЖКХ частным операторам в долгосрочную аренду или концессию. Отмечу, что уже в 21 муниципальном образовании из 55 на территории Ростовской области требования федерального закона выполнены. Это хорошие темпы, по этому показателю Ростовская область находится в числе лидеров среди субъектов РФ.

На нашей территории реализуются крупные инвестпроекты по реформированию объектов ВКХ: «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области» и «Чистый Дон». Аналогов этим проектам в других регионах нет,



мы, по сути, первопроходцы. Они выполняются буквально «всем миром»: в них задействованы и средства федерального бюджета (Инвестфонда РФ), и деньги областного и местного бюджетов, и ресурсы частного инвестора, и банковские займы. Вот это и есть настоящий пример государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ, и при этом, если судить по промежуточным результатам, очень эффективный для региона. — Почему для таких масштабных проектов была выбрана именно Ростовская область? — Подобные проекты предполагают обязательное финан-

сирование из региональных бюджетов. Ростовская область смогла выполнить требования законодательства и выделить необходимый объем средств. Он весьма значителен. Так, только на реализацию проекта «Чистый Дон» из областного бюджета будет выделено 1011,28 млн руб., из бюджета города Ростова-на-Дону — 149,46 млн руб. Однако мы пошли на эти затраты, потому что четко осознаем значимость этого проекта для развития территории: без реконструкции существующих и строительства новых инженерных сетей мы не сможем строить новые жилые микрорайоны в Ростове-на-Дону, уве-

личивать темпы роста промышленности, повышать качество услуг для населения и т.д. Кроме того, нужно отметить и заслугу инвестора, ОАО «Евразийский», который предложил хорошие условия для области.

— С какими сложностями приходится сталкиваться при работе над этими проектами?

— Поскольку для Ростовской области это первый опыт осуществления такого рода проектов, трудностей немало. Одна из проблем — разработка проектно-сметной документации. Проекты очень крупные, и не все моменты были учтены изначально при разработке планов строительства. Приходится постоянно вносить изменения, что-то дорабатывать, от чего-то, наоборот, отказываться.

Поскольку в этих проектах участвуют несколько сторон, любое отклонение от намеченных планов приходится согласовывать со множеством инстанций, увязывать с интересами различных структур. Все это требует дополнительных временных затрат. Особенно тяжело согласовывать корректировки, касающиеся финансовых вопросов, так как финансирование всеми структурами осуществляется в определенной пропорции. Например, при реализации комплексной программы реконструкции водоснабжения в Ростове-на-Дону, у нас в этом году возникли излишек денежных средств, который мы планируем «перевести» на проект «Чистый Дон». Однако это может вызвать пересмотр финансовых обязательств остальных партнеров. В ближайшее время мы будем встречаться с пред-

ставителями Инвестфонда, Минрегиона и согласовывать наши действия.

Еще один аспект — привлечение очень большого количества специалистов, техники. Для нас это без преувеличения стало «стройкой века». И все равно, несмотря на усилии подрядчиков, иногда что-то идет не по плану. К примеру, на одном из участков во время строительства поднялся уровень грунтовых вод, пришлось остановить все работы и срочно продумать запасной вариант подведения коммуникаций.

В общем, сложностей немало, но все они преодолимы. К тому же, за ходом реализации проектов на Дону внимательно следят другие регионы. Мне иногда звонят коллеги и просят разрешения приехать посмотреть наши объекты и перенять нашу схему государственно-частного партнерства, потому что у них работа с частными операторами пока не отлажена. В этом отношении наш опыт может быть полезен и для других субъектов РФ. — Какие меры администрации области предпринимает сейчас для привлечения частных инвесторов в сферу ЖКХ?

— Среди основных задач, которые стоят перед министерством ЖКХ — решение вопроса о привлечении частного бизнеса в водопроводно-канализационный комплекс в небольших городах и поселках области. Частный бизнес не заинтересован в этих проектах, поскольку небольшие объемы поставки воды в районных водоканалах позволяют окупить инвестиционные вложения

лишь через 15–20 лет. И это при необходимости огромных затрат на модернизацию их инфраструктуры. Естественно, такие условия не устраивают инвесторов.

Сегодня мы видим выход из этой ситуации только в укрупнении этих предприятий, то есть в создании межмуниципальных водоканалов. Объединяем близлежащие поселения, региональная служба по тарифам просчитывает единый тариф, который был бы необременительным для жителей этих территорий. И уже для этих достаточно крупных организаций ищем инвесторов, которых такие проекты могут заинтересовать за счет больших объемов бизнеса и более быстрой окупаемости инвестиций. Сегодня мы видим возможности для создания девяти межмуниципальных водоканалов в регионе.

— Одна из проблем при реализации ГЧП и привлечения инвесторов в сферу водопроводно-канализационного хозяйства — законодательное ограничение роста тарифов. Существует ли, по Вашему мнению, какой-либо выход из этой ситуации?

— Ограничение роста тарифов, на мой взгляд, — абсолютно закономерное решение. Потому что если не вводить такие условия, то тарифы для населения будут расти в геометрической прогрессии.

Но при этом нам надо разбираться в том, что происходит внутри тарифа. Есть ли возможности для повышения эффективности работы даже с учетом тех требований, которые нам выдвигает законодательство? По моему мнению, такие возможности существуют. Укруп-

нение водоканалов поможет отрасли решить и проблему с тарифами. Положительный опыт в этом вопросе у нас уже есть.

Например, в настоящее время водоснабжением и водоотведением на объектах ВКХ в ряде шахтерских городов и поселений Дона занимается государственное учреждение РО «УЭГВ». В его зону обслуживания вошли магистральные и внутригородские водопроводы городов Шахты, Новшахтинска и Октябрьского района. Также учреждение работает на территории поселений Белокалитвинского района — Синегорское, Шолоховское, поселок Горняцкий.

Благодаря организации единого технологического процесса управления объектами ВКХ от водозабора до конечного потребителя, «УЭГВ» удалось существенно сократить управленческие расходы. Экономные средства были направлены на производственные программы. Кроме того, благодаря исключению из схемы водоснабжения посредников по доставке услуг потребителю, стало возможным пересмотреть тарифы для населения. В результате для потребителей города Шахты в этом году был сохранен тариф на уровне 2010 года — 45,82 руб. Для потребителей Белокалитвинского района тариф был снижен на 8,54 руб.

— На каких мероприятиях в сфере ВКХ будут сосредоточены усилия областной администрации в ближайшее время?

— Нерешенных проблем в сфере водоснабжения и водоотведения в области много. У нас, например, сложилась очень

сложная ситуация в Волгодонске, где постепенно мелеет Цимлянское водохранилище и в городе уже ощущается дефицит питьевой воды. Единственный выход — подвести коммуникации к реке Дон. Однако для этого необходимы инвестиции в объеме практически миллиарда рублей. Для областного бюджета это непосильная нагрузка, нам необходимы внешние источники финансирования.

Одним из таких источников могут стать федеральные целевые программы. В настоящее время губернатор Ростовской области Василий Голубев ставит перед нами задачу расширить участие Ростовской области в целевых федеральных программах.

Например, на протяжении ряда лет в стране действует федеральная целевая программа «Чистая вода». Однако Ростовская область в ней не участвовала, так как не были приняты соответствующие программы на местном уровне. Сейчас мы готовим пакет документов и уже в 2012 году начнем участвовать в программе «Чистая вода». В числе преимуществ этой программы — возможность перейти от прямой государственной поддержки инвестпроектов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод к новым экономическим, организационным и правовым механизмам. Они будут направлены на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширения механизмов государственно-частного партнерства.

Беседавала Наталья Гордеева

ВОДНЫЙ КОМПЛЕКС



ЕВРАЗИЙСКИЙ

Вопросам партнерства бизнеса и власти в реформировании сектора ЖКХ сегодня уделяется много внимания. Тем не менее, пока примеров реализации крупных проектов с участием частных инвесторов немного. По мнению генерального директора ОАО «Евразийский» **Евгения Козьмина**, для того чтобы интенсивнее привлекать частные инвестиции в сферу водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ), властям необходимо урегулировать тарифную политику и более четко определить перспективы для инвесторов.

«Модель государственно-частного партнерства — ключ к решению комплексных задач развития сферы ЖКХ»

мнение эксперта

— ОАО «Евразийский» — одна из первых компаний в России, которая начала масштабное инвестирование в сектор водопроводно-канализационного хозяйства.

Чем интересна для вас как для инвестора эта отрасль? — Несмотря на то что ОАО «Евразийский» было создано в 1994 году, целенаправленное финансирование проектов в сфере коммунальной инфраструктуры мы начали позже. В 2003 году мы окончательно определили в качестве ключевой стратегии «Евразийского» реализацию инфраструктурных проектов в ВКХ и в электроэнергетике. Именно в тот момент начались активные процессы реформирования ЖКХ, и государственные власти предприняли первые шаги по совершенствованию законодательства для привлечения в этот сектор частных инвесторов. Мы убеждены, что при грамотном управлении объекты коммунальной сферы могут не только эффективно выполнять свои социальные функции, но и стать успешными коммерческими проектами.

— Как вы оцениваете сегодняшнее состояние сферы ВКХ?

— Сейчас активно проводится реформа ЖКХ и, в том числе, водопроводно-канализационного комплекса. Однако проблемы в отрасли накапливались годами, и их нельзя решить в одночасье. По данным Росстата, в 11% городов и 53% сельских населенных пунктов до сих пор нет водопровода, услуги централизованного водоснабжения охватывают только чуть более 70% населения страны. Там, где водопровод существует, часто возникает проблема изношенности сетей, что ведет к частым авариям, перебою в водоснабжении, ухудшению качества питьевой воды и другим проблемам.

— Способны ли механизмы государственно-частного партнерства в ВКХ решить вопрос модернизации отрасли? — Уверен, что это единственно возможный путь решения проблемы. Государство в одиночку не в состоянии за короткий срок привести сферу ВКХ в соответствие с мировыми стандартами, поскольку для этого нужны миллиардные вложения. Тогда как частные инвесторы способны не только обеспечить финансирование отрасли за счет соб-



ственных или кредитных средств, но и привести определенные управленческие и технологические новшества, существенно увеличивающие эффективность эксплуатации объектов ВКХ.

— В каких случаях сотрудничество с частными инвесторами становится особенно важным для муниципальных водоканалов?

— Реформа ЖКХ приносит определенные результаты, и за последнее время водоканалы во многих российских городах стали работать по-новому. Прошли времена, когда организации водопроводно-канализационного комплекса были вынуждены считать каждую копейку. Сегодня они не только вкладывают средства в обновление инфраструктуры, но и стремятся быть в курсе самых передовых технологий, активно привлекая международные и российские компании. Некоторые водоканалы способны самостоятельно реализовывать даже масштабные инвестиционные проекты, например, водоканалы Санкт-Петербурга, Ярославля, Сургута.

Правда, это скорее исключение, чем распространенная практика. Большинство муниципальных организаций ВКХ сталкиваются с нехваткой ресурсов для реализации комплексных проектов, направленных на долгосрочное развитие инфраструктуры городов и сел. Возможности муниципального бюджета могут быть ограниче-

ны, а финансовая поддержка из федерального центра зачастую предполагает существенную долю местного финансирования. Оптимальным выходом из положения в этом случае может стать государственно-частное партнерство. Практика показывает, что частный бизнес может вложить значительные суммы в реализацию долгосрочных программ, в том числе и за счет привлечения заемных средств.

— Каков общий объем инвестиций «Евразийского» в сферу ВКХ за время работы? — С 2004 года предприятия холдинга направили на финансирование реализации комплексных проектов по реконструкции и строительству систем водоснабжения и водоотведения 3,2 млрд рублей. В 2006 году крупнейшим акционером ОАО «Евразийский» стал Внешэкономбанк. Благодаря этому мы получили возможность использовать кредитные средства

Внешэкономбанка при реализации долгосрочных проектов в сфере ВКХ в различных регионах России. Это существенно расширяет возможности ОАО «Евразийский». Например, только для проекта в Ростовской области ВЭБ предоставил кредитную линию в размере 4,5 млрд рублей. Эта сделка, кстати, стала крупнейшей в отрасли водоснабжения и канализации по размеру привлеченного финансирования на одну проекционную компанию 2008 года в странах Восточной Европы.

Необходимо также отметить участие региональных и муниципальных властей в реформировании ВКХ. Для реализации совместных с ОАО «Евразийский» проектов за все время работы было выделено софинансирование из бюджетных источников на общую сумму 7,65 млрд рублей.

— Какова география проектов «Евразийского» в сфере ВКХ?

— Основные проекты сейчас сосредоточены на юге России. Наиболее масштабный инвестиционный проект «Евразийский» ведет в Ростовской области. По инициативе и при активной поддержке Администрации Ростовской области и города Ростова-на-Дону здесь реализуются проекты «Чистый Дон» и «Комплексная программа строительства и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области», в которых мы участвуем по схеме государственно-частного партнерства. Оба проекта получили поддержку Инвестиционного фонда РФ. Их реализация поможет существенно улучшить качество жизни более 2 млн человек. Они не имеют аналогов по масштабу инвестиционных вливаний: за 17 лет в инфраструктуру водоснабжения и водоотведения Большого Ростова будет вложено более 40 млрд рублей.

В марте 2010 года администрацией Краснодарского края и ООО «Югводоканал» при поддержке ОАО «Евразийский» было подписано концессионное соглашение сроком на 30 лет. ООО «Югводоканал» взял на себя обязательства по реализации мероприятий по модернизации и реконструкции объектов системы водоснабжения Краснодарского края. Реализации этого проекта уже началась: разрабатывается проектно-сметная документация, проведена рыночная оценка концессионного имущества, на баланс предприятия принято краевое имущество, заключены договоры страхования всего имущества комплекса и рисков. Однако нерешенных вопросов еще много. Ситуация осложняется неудовлетворительным состоянием переданных нам

активов. Ожидается, что программа первоочередных инвестиций будет завершена через семь с половиной лет.

Отдельно остановилось на наших проектах в Сочи, которые сейчас имеют особое значение в связи с предстоящей Олимпиадой. ОАО «Евразийский» разработало инвестиционную программу модернизации системы водоснабжения и водоотведения города. Однако олимпийское строительство потребовало пересмотра приоритетов городского планирования, поэтому пока подписание окончательного инвестиционного договора отложено. Предполагается, что к декабрю этого года в Сочи будет принята программа комплексного развития инженерной инфраструктуры: именно такой инициативой выступил вице-премьер Дмитрий Козак. После этого можно будет вернуться к выполнению инвестиционной программы «Евразийского», но уже с учетом изменений в ней. Для удовлетворения растущих потребностей олимпийской столицы России, по сути, предстоит вдвое увеличить мощности очистных сооружений, расширить сети водоснабжения и водоотведения.

— Насколько эффективна сегодня, по вашему мнению, схема государственно-частного партнерства в ВКХ?

— Как показывает опыт реализации наших проектов, эта схема приносит осязаемые результаты для сектора ВКХ. Масштабные капитальные вложения позволяют существенно повысить качество услуг для потребителей. Например, благодаря реализации комплексной программы в Ростовской области в прошлом году даже в условиях серьезного износа сетей мы смогли снизить аварийность на 10,1% по сравне-

нию с 2009 годом. Нам удалось стабилизировать водоснабжение более 120 жилых домов, в которых проживают 44 тысячи ростовчан, благодаря автоматизации семи водопроводных насосных станций с полной их реконструкцией и заменой технологического оборудования. Мы добились также существенной экономии энергоресурсов: потребление электроэнергии в 2010 году снижено на 5,6 миллионов кВт/ч. И это — лишь некоторые результаты реализации наших совместных с публичными партнерами проектов.

— Способствуют ли сегодня условия, созданные в рамках государственно-частного партнерства, привлечению инвесторов в отрасль?

— Если говорить о том, насколько выгодно инвесторам участвовать в программах по модернизации водопроводно-канализационного хозяйства в рамках ГЧП, то здесь необходимо отметить самую важную проблему — тарифообразование. Для частных инвесторов это вопрос основной, поскольку тарифы, по сути, единственный источник дохода предприятия ВКХ. Тариф должен быть экономически обоснован. Однако сейчас тарифообразование зависит в большей степени не от экономических, а от политических факторов и часто не учитывает реальные расходы предприятия. Это снижает интерес потенциальных инвесторов к сектору ВКХ.

— Какие меры, по вашему мнению, могут помочь преодолеть эту ситуацию?

— На мой взгляд, необходимо ввести в отрасли методики регулирования, предусматривающие возврат инвестиций с фиксированной доходностью. В этом случае предприятия ВКХ смогут выйти на уровень рентабельности 5–10%. Есть и другие вопросы, которые необходимо решить для увеличения притока частных инвестиций в ЖКХ. Среди них — актуализация и утверждение документов территориального планирования и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, регистрация имущественных и земельных прав на объекты коммунальной инфраструктуры, принятие региональных нормативно-правовых актов о ГЧП. И, разумеется, никакие масштабные преобразования

в сфере ВКХ не состоятся без готовности властей финансировать программы частных инвесторов.

— Поможет ли утвержденный правительством в августе этого года план действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций хотя бы отчасти решить проблемы этой отрасли?

— На мой взгляд, план действий правительства значительно повысит привлекательность сферы ЖКХ для частных инвесторов. Во-первых, документ устанавливает тарифы на срок не менее трех лет. Это большой шаг вперед, который позволит сделать бизнес более прогнозируемым. Во-вторых, программа вводит меры ответственности для участников рынка, которые отходят от правил, реализуя инвестиционные проекты в ЖКХ. Это сделает рынок более цивилизованным. В-третьих, при проведении конкурсов будущий частный партнер может рассчитывать на софинансирование затрат из бюджета. Органы местного самоуправления при необходимости смогут компенсировать из бюджета дополнительные тарифные затраты. Это, по моему мнению, справедливое распределение рисков между государством и частными инвесторами.

Кроме того, один из важнейших пунктов документа — передача не позднее 2015 года в концессию или долгосрочную аренду всех объектов энергетики и коммунальной сферы органами исполнительной власти субъектов РФ. Это говорит о серьезном намерении правительства сделать основную упор именно на схемах государственно-частного партнерства при реформировании отрасли. Если все пойдет согласно намеченному плану, то через четыре года в России не останется ни одного МУПа или ГУПа в коммунальной сфере. Это свидетельство того, что модель государственно-частного партнерства — ключ к решению комплексных задач развития сферы ЖКХ. Союз государства и частных инвесторов позволит не только снять текущие проблемы коммунальной сферы, но и обеспечить комплексное развитие территорий в долгосрочной перспективе.

беседа
Наталья Гордеева

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Социальная значимость решаемых ОАО «Евразийский» задач предъявляет высокие требования к квалификации и профессионализму всех специалистов компании — от рядовых сотрудников до руководителей предприятий. Главным активом ОАО «Евразийский» является 8-тысячный коллектив профессионалов. Руководство компании видит свою задачу в создании условий социальной защищенности работников и стабильности в коллективах компаний холдинга.

На всех предприятиях ОАО «Евразийский» реализуется новый тип регулирования социально-трудовых отношений — социальное партнерство, предусматривающее согласование интересов наемных работников и работодателей путем выработки единой, согласо-

ванной позиции. Даже в кризисном 2009 году на предприятиях группы ОАО «Евразийский» повышалась зарплата, строго выполнялись условия коллективных договоров, предусматривающие для работников существенные социальные выплаты и компенсации. Социальное партнерство стало важным фактором достижения эффективности работы компании.

Отдельное внимание компания уделяет повышению квалификации персонала. С момента основания в августе по декабрь 2010 года Центром подготовки персонала (ЦПП) ОАО «Югводоканал» Ростова-на-Дону было обучено и аттестовано около 300 человек. Стал ежегодным конкурс ОАО «Евразийский» на звание «Лучший по профессии», итоги которого подвешены в тор-

жественной обстановке, а победители награждаются почетными грамотами и ценными подарками.

Не менее важной является работа с населением, направленная на формирование цивилизованного потребителя услуг предприятий ЖКХ. Формы этой работы очень разнообразны — от пропаганды бережного отношения к водным ресурсам до благотворительности. Основная цель компании — создание цивилизованного, устойчиво функционирующего и эффективного рынка коммунальных услуг, отвечающих требованиям XXI века, обеспечивающих комфортную жизнь россиян. И социально-ориентированная политика, проводимая ОАО «Евразийский», подчинена решению этой главной задачи.

Олимпийский огонь, вода и новые трубы

стратегия

(Начало на стр. 13)

Олимпийский импульс

Предстоящая зима Олимпиада 2014 года открыла для нас, как и для всего курорта, огромные перспективы. В рамках подготовки к Играм не только возводятся объекты для спортивных состязаний — ледовые дворцы, стадионы, горнолыжные трассы, но и полностью обновляется инфраструктура. Если бы не Олимпиада, город, возможно, никогда бы не получил столь масштабных финансовых вливаний, в том числе и на модернизацию систем коммунального хозяйства, — отмечает директор филиала «Сочи-Водоканал» ООО «Югводоканал» Александр Лесенко.

В рамках олимпийских программ в Сочи создаются новые трубопроводы, насосные станции. Появление новых водозаборов на реке Псоу, в Красной Поляне на реке Бешенка, в районе поселка Эсто-Садок и расширение водозабора на реке Мзымта даст городу дополнительно в общей сложности около 130 тысяч кубометров питьевой воды в сутки.

Обновляются системы канализования, это значительно улучшает экологию курорта. Модернизируются очистные сооружения «Бугу» (их мощность возрастет с 40 до 134 кубометров в сутки) и Кудепстин-

ские (увеличение мощности с 30 кубометров в сутки до 50), а в Красной Поляне строятся новые, производительностью 15 тысяч кубометров в сутки. Раньше там от нечистот избавлялись «старым дедовским способом», для чего имелась накопительная емкость и локальные установки очистки.

Но самыми мощными после реконструкции станут Адлерские очистные сооружения. Причем, по данным экспертов, качество очистки по сравнению с прежним улучшится в 30 раз. Этому будет способствовать применение новых технологий — например, обеззараживание с помощью ультрафиолета. Объем новых очистных сооружений в Адлере — 100 тысяч кубометров в сутки. Вся система будет полностью автоматической и экологически безопасной.

— На сегодняшний день из всех строящихся очистных сооружений курорта ближе всех к завершению работ именно объект в Адлере. Закончено строительство основной технологической цепочки первой очереди строительства. Это биологическая очистка, механическая очистка, доочистка и обеззараживание сточных вод, — рассказывает первый заместитель директора филиала «Сочи-Водоканал» ООО «Югводоканал» Сергей Носов. — «Олимпстрой» разработал регламент вывода комплекса на проектную мощность



В рамках олимпийских программ в Сочи строятся новые водозаборы, которые дадут городу дополнительно около 130 тысяч кубометров питьевой воды в сутки, и очистные сооружения фото г. олимпстрой

и привлечь подрядную организацию для выполнения этих работ. Мы активно сотрудничаем с госкорпорацией в вопросах по включению и выводу сооружений на рабочий режим.

На первую технологическую линию производительностью 50 тысяч кубометров в сутки переключаются сточные воды от действующих очистных сооружений. В этом процессе

самое активное участие принимают специалисты «Сочи-Водоканала». Они помогают «Олимпстрой» и подрядчику вывести новые очистные сооружения, при этом эффектив-

ность старых сетей не снижается: город продолжает жить своей жизнью, и останавливать этот процесс нельзя.

— Увязать два комплекса в одну систему — в этом и заключается задача наших специалистов. У олимпийских строителей графика предельно сжатая, поэтому иногда отсутствует синхронизация сроков ввода объектов в эксплуатацию. Допустим, насосная станция, которая перекачивает сточную воду на новых Адлерских очистных, еще не построена, а пуско-наладочные работы необходимо начать уже сейчас. Поэтому мы за свой счет реконструировали существующую насосную станцию, что позволило нам переключиться и подать сточную воду на новые очистные, — поясняет Сергей Носов.

Ближе к реальности

Сотрудники филиала, которые имеют колоссальный опыт и досконально знают специфику региона, постоянно принимают участие в рассмотрении и согласовании проектной документации, занимаются ее корректировкой, следят за выполнением графика работ, осуществляют технический надзор на всех этапах строительства. Им порой приходится пересматривать некоторые проекты с «олимпийских высот» поближе к «рядовому потребителю».

— К примеру, по олимпийской программе было предусмотрено создание магистральных сетей. При этом не учли, что у нас разводящая сеть крайне изношена, и при подключении к строящимся трубопроводам ее может просто разорвать. Или такой момент: в программу строительства олимпийских объектов не внесли переключение старой и новой сети. По сути, новая инфраструктура не была привязана к реальным абонентам, она охватывала только олимпийские объекты, — рассказывает Сергей Носов.

К счастью, добавляет он, диалог со строителями есть, и все проблемы решаются. «Олимпстрой» утвердил проект планировки территории для горного и прибрежного кластера, где должны быть учтены пожелания специалистов водоканала о переключении двух систем.

Кроме того, сегодня есть уже реальные перспективы модернизации городских сетей. 30 марта 2011 года на совещании у вице-преьера Дмитрия Козака поднимался вопрос о разработке в городе Сочи программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Планируется, что эта программа будет готова уже к концу декабря и поможет коммунальщикам решить многие проблемы — в частности, привести в порядок все городские сети.

Питьевые стандарты

Уникальность Сочи состоит в том, что в отличие от многих других регионов России, в этом городе вода можно пить прямо из-под крана. Сочиная вода по составу считается одной из лучших в Европе. Как пояснил Генеральный директор ОАО «Евразийский» Евгений Козьмин, курорт имеет уникальный природный ресурс: «Водоканалы в других городах ведут поверхностный водозабор из рек, из озер, затем очищают эту воду. Мы же добываем ее из подземных рек. Сочиная вода поступает с ледников через горные речки, затем фильтруется через грунт 30 метров глубиной и, уже значительно очищенная, достается из скважин буровыми насосами. Поэтому эта чистая вода еще дополнительно фильтруется и очищается», — рассказывает гендиректор.

Недавно «СочиВодоканал» первым в России получил государственный сертификат, подтверждающий, что вода городской централизованной системы водоснабжения является питьевой. В преддверии Олимпиады планируются провести еще одну сертификацию — международную: олимпийские амбиции курорта обязывают «СочиВодоканал» высоко держать планку. **Олеся Миценко**

ВОДНЫЙ КОМПЛЕКС



Инвестиционная река

проекты

Наиболее эффективным методом управления и развития инфраструктуры ВКХ многие эксперты называют государственно-частное партнерство. Проекты, которые реализуются в Ростовской области при участии ОАО «Евразийский», демонстрируют широкие возможности привлечения инвестиций в модернизацию системы водного хозяйства.

Тема водоснабжения входит в список самых актуальных для Ростовской области. Неслучайно, что одно из первых заявлений в качестве нового губернатора Дона Василий Голубев сделал именно по этой теме: «Наибольшее количество обращений, которые я проанализировал, — это обращения по поводу инфраструктурных вопросов. Глобальная проблема для Ростовской области — водоснабжение. Ее решение требует участия всех — руководителей муниципальных предприятий, глав территорий, министров».

Одно из таких решений — это «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области». Ее можно рассматривать как классический пример государственно-частного партнерства в сфере водопроводно-канализационного хозяйства. Программа разработана администрациями Ростовской области и города Ростова-на-Дону, ОАО «Евразийский» и реализуется при участии Инвестфонда РФ и поддержке Внешнеэкономбанка.

По заявлению министра регионального развития РФ Виктора Басаргина, правительство рассматривает сотрудничество власти и бизнеса в водопроводно-канализационном хозяй-

стве как важный инструмент повышения доступности, надежности и качества услуг. Программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения — беспрецедентный проект, причем не только для самой Ростовской области, но и для юга России и страны в целом. Ее стоимость превышает 37 млрд рублей, что сопоставимо с бюджетами нескольких городов. Реализация проекта обещает долгосрочный эффект для экономики и социальной сферы целого региона. Территория охвата — агломерация с населением более 2 млн человек.

Компания «Евразийский» обладает огромным опытом реализации проектов государственно-частного партнерства по привлечению инвестиций на объекты коммунальной сферы. Об этом говорят эксперты. «Евразийский» — известная компания, хорошо себя зарекомендовавшая на рынке услуг водопроводно-канализационного хозяйства. Ее проекты — одни из немногих, реализация которых не была приостановлена из-за кризиса», — отмечает заместитель директора Института экономики жилищно-коммунального хозяйства Светлана Беседина. «Евразийский» показал на коммунальном рынке, что может как никто другой привлекать деньги на реализацию инфраструктур-



Один из важнейших объектов первого этапа проекта — новый водопроводный комплекс с очистными сооружениями и водозабором в районе хутора Дугино

турных проектов. В этом смысле компания максимально активна по сравнению с другими операторами», — добавляет руководитель направления «Городское хозяйство» института «Фонд экономики города» Сергей Сиваев.

Реализация программы ведется на базе ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону, которое за несколько лет из рядового МУПа превратилось в высокоэффективное предприятие. «Невозможно развивать регион, повышать его привлекательность, если инженерно-коммунальная инфраструктура устареет. Водоканал Ростова и его стратегический инвестор учли это при модернизации предприятия», — подчеркивает президент Российского Союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин.

Сегодня ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону — одно из крупнейших коммунальных предприятий юга России, входящее в число наиболее современных и высокотехнологичных компаний-операторов водопроводно-канализационного комплекса страны. Ростовский водоканал обеспечивает водой более 1,2 млн человек в Ростове, городах Аксае, Батайске.

Масштаб уже сделанного в рамках программы значителен. Переложено свыше 40 километров магистральных водоводов, реконструированы четыре крупнейшие насосные станции, в результате чего достигнута стабильность водоснабжения Ростова. Построена вторая очередь подземного канализационного коллектора №53. На Центральном очист-

ных сооружениях водопровода пущена электролизная установка по производству гипохлорита натрия. Внедрение этой системы дало возможность отказаться от использования жидкого хлора для обеззараживания воды в центре города. Завершена реконструкция блока очистных сооружений на Александровских очистных сооружениях водопровода, что позволило существенно повысить их производительность.

Общий объем инвестиций всех участников программы в водопроводно-канализационное хозяйство города составил около 9 млрд рублей, в том числе вклад Ростовского Водоканала — более 3 млрд рублей. Реализация компонентов «Комплексной программы» в 2004–2010 годах обеспечила стабильное оказание услуг водоснабжения и водоотведения, повысила энергетическую эффек-



Реализация проекта ведется на базе ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону

тивности, способствовала росту производительности труда и значительному снижению аварийности.

Один из важнейших объектов первого этапа «Комплексной программы» — новый водопроводный комплекс с очистными сооружениями и водозабором в районе хутора Дугино, строительство которого началось в 2009 году. Его мощность — 150 тыс. кубометров в сутки, стоимость — 9,5 млрд рублей. Пуск комплекса, запланированный на 2012 год, даст «зеленый свет» строительству в Ростове 6 млн кв. метров жилья и 2 млн кв. метров коммерческой недвижимости. Будут сняты ограничения на развитие предприятий в северо-западной промышленной зоне донской столицы, улучшатся условия проживания людей, решится проблема дефицита пи-

твеевой воды. Разгрузится Александровский водозабор и снизятся затраты на транспортировку воды, которая сейчас проходит большие расстояния по сложному рельефу города.

«Это один из самых крупных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на юге России. Он находится на особом контроле в Министерстве регионального развития РФ, во Внешнеэкономбанке, у губернатора Ростовской области и мэра Ростова», — подчеркнул генеральный директор ОАО «Евразийский» Евгений Козьмин.

Нынешней весной с подачи губернатора области Василия Голубева «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения» была включена в Стратегию социально-экономического развития

ЮФО. Таким образом, она вошла в число 20 приоритетных инвестиционных проектов субъектов юга страны, выполнение которых будет на особом контроле федеральных и региональных органов власти.

В настоящее время на Дону завершается формирование «губернаторской сотни» — перечня инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для региона. «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения» также была предложена для включения в этот перечень, что гарантирует ей личное сопровождение областных властей.

В прошлом году донской парламент принял закон «Об основах государственно-частного партнерства». По мнению экспертов, закон будет способствовать более тесному и эффективному сотрудничеству власти и бизнеса при реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов в регионе. Очевидно, что при подготовке документа его авторы учитывали успешный опыт тандема Водоканал Ростова-на-Дону — ОАО «Евразийский».

«Ростовский проект модернизации объектов ЖКХ следует рассматривать как пилотный, а схемы, применяемые при его реализации, — тиражировать на другие регионы страны», — уверен президент Александр Шохин. «Достижения Ростовского Водоканала уже сегодня приводят в пример, за опытом к нам приезжают из многих регионов России. Программа модернизации водопроводно-канализационного комплекса города будет продолжена. Вместе с ОАО «Евразийский» мы должны прийти к тому, чтобы вода в квартиры жителей донской столицы подавалась с хорошим давлением в любое время суток и вне зависимости от «затопности», — обозначил конечную цель проекта мэр Ростова Михаил Чернышев.

Андрей Крюков

Частные инвесторы выведут страну на чистую воду

инфраструктура

(Начало на стр. 13) дополнительные прибыли инвесторами», — уверен Дмитрий Баранов.

Период настройки

Активно развивать механизмы государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве и, следовательно, в ВКХ правительство России начало с 2003 года. Тогда был принят ряд законодательных актов, заложивших основы механизма сотрудничества бизнеса и власти в работе над инфраструктурными проектами. По мнению Романа Сороко, это позволило существенно продвинуться в деле формирования рыночных условий в сфере ЖКХ, снижения административного присутствия, развития конкуренции для оптимизации качества обслуживания, совершенствования системы социальной поддержки населения и тарифного регулирования. Заработали институты развития: Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Фонд содействия развитию жилищного строительства, а также Инвестиционный фонд Российской Федерации, главной целью которого стала поддержка приоритетных для государства и регионов инвестиционных проектов.

«В ЖКХ пришел частный бизнес: появились десятки частных операторов на рынке коммунальных услуг, на долгосрочные договоры аренды муниципальной инфраструктуры перешли территории, где проживает 15% населения России. Начали деятельность и частные компании регионального масштаба, работающие на основе полной приватизации основных фондов. В целом с 2003 по 2009 г. доля частных операторов в сфере ЖКХ возросла с 2% до 20%», — комментирует Роман Сороко.

«Сейчас уже около двух десятков водоканалов в разных городах переданы в управление частным инвесторам и этот процесс продолжается», — добавляет Дмитрий Баранов. — Это доказывает, что водоканалы потенциально привлекательны для инвесторов. В настоящее время наиболее крупными и активными игроками на этом рынке являются российские компании ОАО «Евразийский», «Росводоканал» и ряд других. Кроме того, отечественный рынок ВКХ осваивают и иностранные инвесторы, например, французские компании Suez и Veolia, немецкая компания Remondis и другие».

Несмотря на перспективу инвестиционных вложений в сектор водопроводно-канализационного хозяйства, есть ряд особенностей, сдерживающих приход частных инвесторов в эту отрасль. Это, прежде всего, недостаточная «проработка»



В ВКХ существуют огромные резервы для повышения эффективности работы предприятий водоснабжения и водоотведения

механизмов государственно-частного партнерства на законодательном уровне. «Целостной системы законодательства в отрасли до сих пор нет, объекты ВКХ регулируются более 2000 законодательными актами», — подчеркивает Роман Сороко. И это, в конечном итоге, не позволяет муниципальным органам власти и частным инвесторам построить единый, прозрачный, эффективный функционирующий механизм государственно-частного партнерства в отрасли. По данным министерства ЖКХ Ростовской области, на реализацию инвестиционных проектов в сфере водопроводно-канализационного хозяйства в регионах негативно влияет отсутствие федерального закона о государственно-частном партнерстве в совокупности с достаточно жесткими нормами бюджетного законодательства, связанными с бюджетными инвестициями и бюджетными гарантиями. В отрасли отсутствуют также правовые механизмы гарантий возврата инвестиций в сфере ЖКХ за счет регулируемой деятельности. Это касается и закона о концессионных отношениях, ко-

торый, хотя и предусматривает возможность включения в концессионное соглашение подобных гарантий, но при этом реального механизма не предлагает.

По словам Владимира Исаева, пока инвестиции в сектор ВКХ носят фрагментарный характер, так как частные инвесторы попросту опасаются вкладывать средства в эту сферу. «Во-первых, предмет инвестиций чаще всего не совсем адекватен: муниципалитеты если и выходят на инвесторов, то, как правило, предлагают профинансировать экстенсивное развитие неэффективных функционирующих, изношенных систем, которым, прежде всего, нужна модернизация. При этом ни конкретных планов такой модернизации, ни технико-экономических обоснований практически никто не предоставляет. Во-вторых, до сих пор не внедрено долгосрочное тарифное регулирование в секторе ВКХ, из-за чего нет прогнозируемой доходной базы предприятия на несколько лет вперед. Это рассматривается потенциальными инвесторами, как риск невозвратности вложений». Часто потенциаль-

ных инвесторов, по мнению Вероники Чекиной, останавливают высокие коррупционные риски в регионах, непрозрачность отношений водоканалов и региональных органов власти, что существенно осложняет ведение бизнеса. «Кроме того, среди факторов, влияющих на динамику частного инвестирования в эту отрасль, следует отметить невысокую платежеспособность конечных потребителей в регионах с низкими доходами населения», — добавляет Вероника Чекина. В условиях несовместимости законодательства риску подвергается и государство. По мнению аналитиков ФЦ «Инфина», основным фактором риска для органов власти могут стать действия частных компаний-операторов, направленные на изъятие монопольной ренты и проблемы, связанные с непрозрачностью финансовой отчетности частных компаний.

Несмотря на существующие сложности в реализации механизмов государственно-частного партнерства, по мнению экспертов, под бизнесом обная форма сотрудничества частного и государства — реальный путь модернизации устаревшей инфраструктуры ЖКХ. Идея ГЧП в области проектов коммунальной инфраструктуры весьма перспективна. Однако для того чтобы она начала приносить реальную пользу, обеим заинтересованным сторонам необходимо решить целый ряд задач», — подчеркивает Вероника Чекина.

Партнерские отношения

Большие надежды эксперты возлагают на разработку проекта федерального закона «О водоснабжении и канализовании». Предполагается, что он создаст целостную систему взаимодействия государства и частных инвесторов в секторе ВКХ. Кроме того, в августе этого года Правительство РФ утвердило план действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций. Он поднимает ряд крайне актуальных вопросов, которые касаются и тарифной политики, и порядка проведения конкурсов муниципалитетами, и гарантий возврата инвестиционных вложений, и ответственности частных операторов за невыполнение своих обязательств и других вопросов. По мнению генерального директора ОАО «Евразийский» Евгения Козьмина, план окажет положительное влияние на развитие механизмов государственно-частного партнерства в России. В частности, одной из важнейших мер поддержки отрасли станет то, что при проведении конкурсов будущий частный партнер может рассчитывать на софинансирование затрат со стороны бюджета.

Наталья Гордеева

Тихий Дон станет чистым

ЭКОЛОГИЯ



Вопросы водоотведения для современных российских городов — столь же острая проблема, как и обеспечение жителей чистой питьевой водой. Крупнейшим инвестпроектом в сфере водоотведения стал «Чистый Дон», который осуществляется в настоящее время на территории Ростовской области.

Региональный инвестиционный проект «Чистый Дон» реализуется с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Общая стоимость проекта — 4,466 млрд рублей. Вклад Инвестиционного фонда РФ составит 1,055 млрд рублей, бюджетов Ростовской области и Ростова — 1,01 млрд рублей и 149,46 млн рублей соответственно. Частным партнером в проекте выступает ООО «АБВК-Эко» — проектная компания, входящая в группу ОАО «Евразийский», она инвестирует 2,25 млрд рублей.

Главная цель проекта «Чистый Дон» — создание элементов инфраструктуры водоотведения города Ростова-на-Дону. В первую очередь он решит вопросы, связанные с совершенствованием существующих систем канализации и утилизации отходов, образующихся в результате очистки сточных вод. Реализация проекта расширит возможности жилищного и промышленного строительства в городе и на прилегающих территориях, а также позволит подключить новых потребителей к централизованной системе водоотведения в Ростове-на-Дону.

Согласно проекту, в Ростове-на-Дону будет построен канализационный коллектор №62, проведена реконструкция очистных сооружений канализации, которая позволит повысить их производительность до 460 тыс. кубометров в сутки. Будет решена проблема утилизации илового осадка, образующегося при очистке сточных вод, путем его термической обработки.

«Чистый Дон» расширит возможности жилищного и промышленного строительства в городе

Для дезинфекции очищенных сточных вод перед их выпуском в реку Дон будет построен блок ультрафиолетового обеззараживания. «Ультрафиолет обеспечит эффективное обеззараживание воды по всем микробиологическим показателям, в том числе и в отношении хлоростойчивых видов микроорганизмов, при полном отсутствии побочных явлений и вторичных продуктов. Внедрение комплекса по обеззараживанию воды ультрафиолетом позволит полностью отказаться от использования хлора», — рассказывают представители пресс-службы Ростовского водоканала. Ультрафиолетовое обеззараживание сточных вод, отказ от дезинфекции хлором окажет положительное влияние на экологию реки Дон.

Заметна роль нового проекта и в развитии механизмов государственно-частного партнерства в России. По словам губернатора Ростовской области Василия Голубева, для донского региона принципиально важным является сотрудничество с бизнес-структурами, которые занимаются модернизацией объектов жилищно-коммунального комплекса, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

По данным пресс-службы Ростовского Водоканала, в рамках проекта «Чистый Дон» уже начато строительство канализационного коллектора № 62 глубокого заложения. Разрабатывается и согласовывается проектно-сметная документация, осуществляется проектирование блока ультрафиолетового обеззараживания, проведены инженерно-геологические и топографо-геодетические изыскания, произведена поставка УФ — и технологического оборудования. Юлия Ирхина

ВОДНЫЙ КОМПЛЕКС

Эффект концессии

ИНВЕСТИЦИИ

В марте 2010 года между администрацией Краснодарского края и ООО «Югводоканал» при участии ОАО «Евразийский» было подписано концессионное соглашение сроком на 30 лет. Это соглашение станет новым для России опытом долгосрочного сотрудничества органов власти и частного оператора в сфере ЖКХ.

Обязательства сторон

Объектами концессии стали 4 групповых водопровода на территории Кубани — Таманский, Троицкий, Ейский и Архипо-Осиповский. Концессионер, ООО «Югводоканал», выполнит мероприятия по модернизации и реконструкции крупнейших объектов системы водоснабжения Краснодарского края.

По словам губернатора Краснодарского края Александра Ткачева, «главная цель концессионного соглашения заключается не просто в том, чтобы привести в порядок коммунальные сети, а в том, чтобы перейти на новый уровень коммунального обслуживания».

Помимо работ на объектах концессии ООО «Югводоканал» по поручению Администрации Краснодарского края ведет работу на разводящих сетях в четырех городах Азово-Черноморского побережья. Дочерние общества компании по договору с муниципалитетами осуществляют услуги водоснабжения и водоотведения в Сочи, Новороссийске, в Крымском районе и Ейской зоне (г. Ейск, Ейский, Староминовский, Щербиновский, Куцеский районы, часть Азовского района Ростовской области и др.). На этих объектах также ведется постоянная работа по замене старых коммуникаций. Всего

с начала года переложено 12 142 м разводящих сетей, из них по Ейскому направлению — 4 900 м, по Новороссийску — 2 090 м, по Крымску — 2 132 м, по Таманскому направлению — 3 020 м, заменено 126 задвижек и 38 гидрантов.

Как подчеркнул заместитель главы администрации Краснодарского края Алексей Агафонов, мероприятия, которые проводит ООО «Югводоканал», такие как замена устаревшего оборудования на новое, с использованием энергосберегающих технологий, замена аварийных участков водопроводов, проведение работ по повышению качества очистки питьевой воды, позволяют снизить непроизведенные расходы и повысить качество услуг для потребителей.

Первые шаги

За год, прошедший с момента заключения соглашения, ООО «Югводоканал» уже провело комплекс работ, который помог решить целый ряд проблем в сфере водопроводно-коммунального хозяйства Кубани. В числе первых производственных мероприятий, выполненных ООО «Югводоканал» в рамках концессии — стабилизация водоснабжения городов Новороссийск, Геленджик и Крымск, где подача воды осуществлялась не круглые сутки,



За год с момента заключения соглашения «Югводоканал» уже выполнил целый ряд работ для решения проблем в сфере ЖКХ Кубани

а в определенное время по графику. Для этого была проведена врезка водовода через Афицкий канал на магистральной линии Троицкого группового водопровода. Это позволило значительно увеличить пропускную способность водопровода и стабилизировать подачу воды в населенные пункты.

В процессе работы пришлось столкнуться со значительными сложностями. Так, водовод, идущий на бухту Инал в Туапсинском районе, функционирует только три месяца в году — летом, в разгар туристического сезона. В остальное время года водовод не эксплуатируется. Однако такой режим работы приводит к интенсивной коррозии труб в период простоя и сокра-

щает срок их службы. Высокий износ труб, многочисленные утечки, слабое давление грозили тем, что вода до потребителей могла так и не дойти. Силами двух филиалов ООО «Югводоканал», Ейским и Троицким групповыми водопроводами, были отремонтированы старые и изношенные сети, сокращены потери воды при транспортировке, что помогло стабилизировать ситуацию в курортный сезон. В настоящее время работы по замене наиболее аварийных участков водопровода продолжают.

Таманский вопрос

Жаркие летние месяцы, когда резко увеличился расход воды потребителями, — основное испытание для водокана-

лов. Особенно сложно пришлось на Тамани, где проблемы с водоснабжением копятся более 20 лет.

Таманский групповой водопровод был построен еще в конце 60-х годов XX века и с тех пор существенно не обновлялся. На момент заключения концессии износ сетей достиг почти 90%. Между тем за полвека количество жителей близлежащих поселений выросло в несколько раз, соответственно объем потребления воды резко повысился. Таманский полуостров уже на протяжении ряда лет находится в ситуации хронического дефицита воды. Решить эту проблему можно только при кардинальной реконструкции объектов водопроводного хозяйства.

Согласно условиям концессионного соглашения ООО «Югводоканал» в 2011 году выделило на таманское направление 4 812 тыс. руб. для разработки проектно-сметной документации на объекты концессии. Но предприятие не ограничилось только изыскательскими работами. Производственные службы Таманского группового водопровода за текущий год уже выполнили целый комплекс мероприятий по реконструкции наиболее аварийных участков на магистральных сетях, а также по ремонту и замене оборудования насосных станций. В результате в летний период ООО «Югводоканал» подало в населенные пункты Тамани необходимый для поселений объем воды.

Реконструкция Таманского водопровода будет продолжена. В настоящее время в Администрации Краснодарского края решается вопрос о передаче разводящих сетей поселков Тамань и Волна из краевой в муниципальную собственность. Это необходимо для участия в целевых программах, благодаря которым можно будет привлечь дополнительные средства из бюджетных источников.

Борьба с утечками

На Ейском направлении ООО «Югводоканал» также пришлось решать целый комплекс задач. Из-за частых порывов трубопровода жители села Восточный Сосык Староминовского района нередко оставались без воды. И это была не единственная проблема. Аварийный участок водопровода пересекает автомобильную трассу «Ленинградская — Староминовская». Многочисленные утечки постепенно размывали дорожное полотно. После того, как ООО «Югводоканал» провело реконструкцию водопровода, опасность для дороги была устранена,

а жители хутора Восточный Сосык начали стабильно получать воду. Реконструкция магистрального трубопровода позволила сократить уровень потерь воды на сетях Ейского группового водопровода.

Замена изношенных коммуникаций ведется и на других территориях. Комплекс сложных технических мероприятий специалисты ООО «Югводоканал» выполнили в хуторе Красном и в поселке Красном Куцеского района. Специалисты ремонтно-эксплуатационного участка смонтировали две водонапорные башни, установили задвижки, приборы учета воды, регуляторы давления. В станице Новошербиновской Щербиновского района была начата реконструкция 2,5 километров разводящего водопровода.

Новороссийский комплекс

В Новороссийске, одном из крупнейших портов юга России, был разработан план работ по улучшению водоснабжения города на 2011–2012 годы. В разработке плана приняли участие руководство города Новороссийск, департамент ЖКХ Краснодарского края и ОАО «Евразийский». Только в этом году из бюджетов различных уровней на реализацию разработанного плана выделят порядка 150 млн рублей. Это позволит решить вопросы с водоснабжением на многих проблемных участках и улучшить качество предоставления коммунальных услуг. Положительный эффект от этих мер ощущают около семидесяти тысяч жителей города.

Помимо масштабных программ, в Новороссийске реализуется план «точечных улучшений» городского водоснабжения в рамках некоторых городских улиц. Более десятка много-

этажных домов восточного административного округа уже стали получать воду круглогодично. Сейчас в этом районе меняют и канализационные сети.

Реальная экономика

При реконструкции систем водоснабжения ООО «Югводоканал» применяет современные технологии. Так, в Ейске на станции, подающей воду в жилые кварталы города, была реконструирована установка по обеззараживанию питьевой воды. В ближайшее время на станции планируется установить два новых энергосберегающих насоса, что значительно сократит расход электроэнергии и, соответственно, затраты предприятия.

Особый метод реконструкции изношенных городских сетей в этом году стали применять в Крымске. Специалисты ООО «ЮВК-Крымск» выполняют работы по технологии, которая позволяет избежать прокладки трассы. Таким образом планируется заменить 980 метров городских водопроводных труб.

В настоящее время «Югводоканал» готовится к осенне-зимнему периоду. Одновременно ведется работа по обязательному заключению концессионного соглашения. Комментируя работу за 2011 год, генеральный директор ООО «Югводоканал» Владимир Середенко отметил: ««Югводоканал» стал первым концессионером в сфере водоснабжения и водоотведения за последние 90 лет истории России. Я уверен, что при содействии и поддержке Администрации Краснодарского края у нас все получится, поскольку в основе нашего сотрудничества лежат доверие, трезвый экономический расчет и стремление доказать, что концессия в водоканальном хозяйстве — это возможно и перспективно».

Ирина Будакова

Чистой воды искусство

Выставка

Вода — субстанция столь многогранная, что в ней можно найти множество смыслов: биологический, географический, экономический, социальный и бог весть какой еще. Художники юга России уже второй год подряд пытаются раскрыть в воде еще и творческую составляющую. И, судя по полотнам, представленным на конкурс «Художники юга России — за чистую воду», у них это получается очень хорошо.

Превращение важного социального императива: «Надо бережно относиться к воде!» в эффектное красочное художественное действо — заслуга организаторов выставки, ОАО «Евразийский». Создание галереи из более чем 200 полотен, на которых в том или ином воплощении присутствует вода, — дело рук художников, творчески обыгравших «домашнее задание» организаторов конкурса. Виртуальное голосование в интернете, которое внесло живую нотку состязательности и интриги в конкурс «делопроизводство», — добрая воля посетителей сайта конкурса, которые отдали свои голоса картинам, наиболее глубоко тронувшим душу.

Впервые конкурс «Художники юга России — за чистую воду» прошел в прошлом году. Его цель, как рассказали организаторы, — популяризация идеи активного участия общественности в сохранении чистой воды как основы качества жизни, здоровья и долголетия населения России. В этом году организаторы выставки ожидают не меньшего общественного резонанса. На конкурс присланы несколько сотен картин, тройка лидеров по итогам зрительского голосования уже практически определилась. Как и в прошлом году, помощь в организации конкурса оказывают НП «Российское водное общество» во главе с президентом общества, заместителем председателя Совета Федерации ФС РФ Светланой Орловой. Учредителем конкурса выступает ОАО «Евразийский», организаторами являются филиал «СочиВодоканал» ООО «Югводоканал», Южное отделение Российской академии художеств, Сочинское отделение ВТОО «Союз художников России» и «Сочинский художественный музей».

Любая выставка картин — это большое событие, — рассказал участник конкурса, художник Геннадий Куманев. — Но это мероприятие стоит особняком. Оно дает возможность не только «себя показать и на других посмотреть», но и внести свой вклад в решение такой глобальной проблемы на земле, как борьба за чистоту воды. Здесь гражданский долг сочетается с интересным заданием, поскольку тема воды очень широка и нет пределов для фантазии в этом направлении. Поэтому работать над конкурсной работой было особенно интересно!

Для нас очень важно поддержать выставку такого формата, — отметил председатель Союза художников Ростова-на-Дону Олег Игнатов. — Наша задача как союза



В 2010 году на конкурсе были представлены работы художников из Краснодарского края, Ростова-на-Дону и Сочи

художников — знакомить зрителей с современными произведениями искусства. Помогать как развитию новых течений в искусстве, так и преемственности традиций классической живописи и графики. По мнению Олега Игнатова, большое значение для художников имеет тематика конкурса, которая изначально несет в себе идею созидания: «В искусстве должно быть больше подобных тем и меньше пропаганды насилия и разрушения!»

Важной задачей для художников стала также возможность поддержать социальную идею, которая лежит в основе выставки. «Каждый художник своей картиной выражает свой уникальный взгляд на проблему чистой воды. Собранные в одной экспозиции, эти полотна в художественной форме напоминают людям о необходимости бережного отношения к воде, — без которой невозможна жизнь на планете», — признались участники.

Приятно, что на юге России живет так много талантливых людей, с которыми мы мыслим в одном ключе. И мы верим, что вместе с ними сможем привлечь внимание общества к экологическим проблемам, — отметила заместитель директора по науке Сочинского художественного музея Светлана Шелихова.

Финальный тур конкурса, как и в прошлом году, пройдет в рамках культурной программы X инвестиционного форума «Сочи-2011» в зале Сочинского художественного музея. Все участники финального этапа будут награждены дипломами. А трое лучших художников получат, в том числе, и денежное вознаграждение за реализацию своего художественного замысла.

Мария Кантария

Экологический контекст

прогнозы

В России питьевая вода всегда была (и в какой-то степени остается сейчас) бездефицитным ресурсом. Проблемы с водой в нашем обществе скорее связаны с несовершенством коммунальной инфраструктуры, а не с физической нехваткой воды. Между тем из-за роста численности населения, изменений климата, нерационального использования водных ресурсов и загрязнения водоемов во многих регионах мира отсутствие чистой питьевой воды становится одной из главных экологических проблем.

По оценке экспертов ООН, в настоящее время треть населения планеты не имеет доступа к качественной питьевой воде. Более 1,2 миллиарда человек живут в условиях физической нехватки воды, когда для различных нужд изымается 75% стока рек. Во многих густонаселенных районах планеты питьевая вода загрязнена вредными веществами, что ведет к вспышкам инфекционных заболеваний. Каждый год около трех миллионов человек умирают от холеры, тифа или дизентерии — болезней грязной воды.

В экспертно-аналитическом докладе Института международных исследований МГИМО — Университет «Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России» акцентируется внимание на том, что дефицит воды ощущается в ряде ключевых регионов мира. Среди таких регионов — Индия, КНР, Ближний Восток, Центральная Африка, отдельные районы Азии, в том числе ряд территорий Центральной Азии. За последние 50 лет в мире произошло более 500 конфликтов, связанных с доступом к воде, а 21 спор привел к военным действиям.

По мнению ученых, в Африке, одном из самых напряженных в плане обеспечения питьевой воды регионов в настоящее время назревает масштабный конфликт. Уже сейчас в регионе складываются будущие коалиции. По одну сторону находится арабские страны Судан и Египет. По другую — страны африканского тропического пояса: Бурунди, Руанда, Уганда, Кения, Танзания, Демократическая Республика Конго, Эфиопия и Южный Судан. Предмет спора — река Нил. В условиях продолжающегося демографического роста (по прогнозам ученых, уже к 2025 году население только одной Эфиопии достигнет ста миллионов человек), страны африканского тропического пояса видят единственный выход — освоение новых земель за счет орошения. Так, Эфиопия и Бурунди уже начали строительство серии гидротехнических станций и плотин на притоках Большого Нила. Однако это вызвало протест у Египта и Судана, которые боятся не получить необходимых им объемов воды.

Политические трения могут возникнуть и в связи с передачей объектов водопроводно-канализационного хозяйства в част-



Согласно расчетам ученых, в середине XXI века от нехватки воды будут страдать уже 7 млрд человек

ные руки, примером чему служат боливейские «водные» войны. В городе Качабамбе в 1999 году городской водопровод был передан в управление транснациональному консорциуму, из-за чего цены на воду сразу поднялись на 35%. «Война за воду» началась с достаточно мирных акций протеста против этой меры, однако позже правительство выслало полицейские отряды для восстановления порядка на улицах. Один из активистов погиб, что вызвало резкое возмущение среди населения и новую волну протестов. Меньше чем через год контракт с консорциумом был расторгнут.

Валерий Коновалов, доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой конфликтологии Южного Федерального Университета указывает также и на другие регионы, в которых существует конфликт интересов из-за воды: «В Центральной Азии между Таджикистаном и Узбекистаном есть разногласия по поводу использования водных ресурсов. Все дело в строительстве Таджикистанской ГЭС на трансграничных реках Вахш и Яндрж, при строительстве Амударья — главной реки Центральной Азии. Работа такой станции усугубит проблемы с водообеспечением в низовьях Амударья и Сырдарья, а также приведет уже к полной экологической катастрофе на Арале». По словам эксперта, водная подоплека израильско-палестинского конфликта также довольно существенна, хотя об этом и мало говорят в СМИ. Основной источник пресной воды Израйла находится на территории, захваченной им в 1967 году. Речь идет о водоносном пласте западного берега реки Иордан и Тивериадского озера.

«Россияне полагают, что проблема дефицита водных ресурсов нас не коснется, по крайней мере, в среднесрочной перспективе, — продолжает Валерий Коновалов. — Это не совсем так. Сегодня существуют сложности в отношениях между Ки-

таем, Казахстаном и Россией по поводу водопользования в верхнем течении Иртыша. Напомним, что исток Иртыша находится на территории Китая, дальше река течет по территории Казахстана и России. Еще в 90-х годах власти Китая объявили о планах строительства оросительного канала в верховьях реки, который помог бы справиться с дефицитом воды земель Синьцзян-Уйгурского автономного района. Ученые забали тревогу: строительство канала неминуемо приведет к тому, что русло реки Иртыш, начиная с территории Казахстана и заканчивая городом Омском (где в Иртыш впадает река Омь), превратится в цепь болот. Если оросительный канал все-таки будет построен, негативные последствия для экологии Казахстана, а также российских областей Западной Сибири неизбежны».

Эксперты ООН считают, что дефицит питьевой воды в будущем будет только расти. Связано это с ростом численности населения, изменением климата, нерациональным использованием водных ресурсов, увеличением числа предприятий промышленности и сельского хозяйства и другими экологическими проблемами. Согласно расчетам, в середине XXI века от нехватки воды будут страдать уже 7 млрд человек.

Ученые видят две основные возможности для решения проблемы дефицита воды. Одна из них — режим жесткой экономики водных ресурсов, совершенствование методов рационального водопользования. Второй подход базируется на необходимости поиска новых источников водоснабжения, при этом экономика воспринимается как необходимая, но все-таки вторичная составляющая. Одним из таких источников, например, может стать вода морей и океанов, благодаря разработке и строительству установок по опреснению морской воды.

Дарья Максимович