ВОДНЫЙ КОМПЛЕКС

ЕВРАЗИЙСКИЙ

Инвестиционная река

проекты

Наиболее эффективным методом управления и развития инфраструктуры ВКХ многие эксперты называют государственно-частное партнерство. Проекты, которые реализуются в Ростовской области при участии ОАО «Евразийский», демонстрируют широкие возможности привлечения инвестиций в модернизацию системы водного хозяйства.



Один из важнейших объектов первого этапа проекта — новый водопроводный комплекс с очистными сооружениями и водозабором в районе хутора Дугино



Реализация проекта ведется на базе ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону

Тема водоснабжения входит в список самых актуальных для Ростовской области. Неслучайно, что одно из первых заявлений в качестве нового губернатора Дона Василий Голубев сделал именно по этой теме: «Наибольшее количество обращений, которые я проанализировал, — это обращения по поводу инфраструктурных вопросов. Глобальная проблема для Ростовской области — водоснабжение. Ее решение требует участия всех — руководителей муниципальных предприятий, глав территорий, министров».

Одно из таких решений — это «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области». Ее можно рассматривать как классический пример государственно-частного партнерства в сфере водопроводно-канализационного хозяйства. Программа разработана администрациями Ростовской области и города Ростова-на-Дону, ОАО «Евразийский» и реализуется при участии Инвестфонда РФ и поддержке Внешэкономбанка.

По заявлению министра регионального развития РФ Виктора Басаргина, правительство рассматривает сотрудничество власти и бизнеса в водопроводно-канализационном хозяйстве как важный инструмент повышения доступности, надежности и качества услуг. Программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения — беспрецедентный проект, причем не только для самой Ростовской области, но и для юга России и страны в целом. Ее стоимость превышает 37 млрд рублей, что сопоставимо с бюджетами нескольких городов. Реализация проекта обещает долгосрочный эффект для экономики и социальной сферы целого региона. Территория охвата — агломерация с населением более 2 млн человек.

Компания «Евразийский» обладает огромным опытом реализации проектов государственно-частного партнерства по привлечению инвестиций на объекты коммунальной сферы. Об этом говорят эксперты. «„Евразийский“ — известная компания, хорошо себя зарекомендовавшая на рынке услуг водопроводно-канализационного хозяйства. Ее проекты — одни из немногих, реализация которых не была приостановлена из-за кризиса», — отмечает заместитель директора Института экономики жилищно-коммунального хозяйства Светлана Беседина. «„Евразийский“» показал на коммунальном рынке, что может как никто другой привлекать деньги на реализацию инфраструктурных проектов. В этом смысле компания максимально активна по сравнению с другими операторами», — добавляет руководитель направления «Городское хозяйство» института «Фонд экономики города» Сергей Сиваев.

Реализация программы ведется на базе ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону, которое за несколько лет из рядового МУПа превратилось в высокоэффективное предприятие. «Невозможно развивать регион, повышать его привлекательность, если инженерно-коммунальная инфраструктура устарела. Водоканал Ростова и его стратегический инвестор учли это при модернизации предприятия», — подчеркивает президент Российского Союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин.

Сегодня ОАО «ПО Водоканал» Ростова-на-Дону — одно из крупнейших коммунальных предприятий юга России, входящее в число наиболее современных и высокотехнологичных компаний-операторов водопроводно-канализационного комплекса страны. Ростовский водоканал обеспечивает водой более 1,2 млн. человек в Ростове, городах Аксае, Батайске.

Масштаб уже сделанного в рамках программы значителен. Переложено свыше 40 километров магистральных водоводов, реконструированы четыре крупнейшие насосные станции, в результате чего достигнута стабильность водоснабжения Ростова. Построена вторая очередь подземного канализационного коллектора №53. На Центральных очистных сооружениях водопровода пущена электролизная установка по производству гипохлорита натрия. Внедрение этой системы дало возможность отказаться от использования жидкого хлора для обеззараживания воды в центре города. Завершена реконструкция блока очистных сооружений на Александровских очистных сооружениях водопровода, что позволило существенно повысить их производительность.

Общий объем инвестиций всех участников программы в водопроводно-канализационное хозяйство города составил около 9 млрд рублей, в том числе вклад Ростовского Водоканала — более 3 млрд рублей. Реализация компонентов «Комплексной программы» в 2004–2010 годах обеспечила стабильное оказание услуг водоснабжения и водоотведения, повысила энергетическую эффективность, способствовала росту производительности труда и значительному снижению аварийности.

Один из важнейших объектов первого этапа «Комплексной программы» — новый водопроводный комплекс с очистными сооружениями и водозабором в районе хутора Дугино, строительство которого началось в 2009 году. Его мощность — 150 тыс. кубометров в сутки, стоимость — 9,5 млрд рублей. Пуск комплекса, запланированный на 2012 год, даст «зеленый свет» строительству в Ростове 6 млн кв. метров жилья и 2 млн кв. метров коммерческой недвижимости. Будут сняты ограничения на развитие предприятий в северо-западной промышленной зоне донской столицы, улучшатся условия проживания людей, решится проблема дефицита питьевой воды. Разгрузится Александровский водозабор и снизятся затраты на транспортировку воды, которая сейчас проходит большие расстояния по сложному рельефу города.

«Это один из самых крупных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства на юге России. Он находится на особом контроле в Министерстве регионального развития РФ, во Внешэкономбанке, у губернатора Ростовской области и мэра Ростова», — подчеркнул генеральный директор ОАО «Евразийский» Евгений Козьмин.

Нынешней весной с подачи губернатора области Василия Голубева «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения» была включена в Стратегию социально-экономического развития ЮФО. Таким образом, она вошла в число 20 приоритетных инвестиционных проектов субъектов юга страны, выполнение которых будет на особом контроле федеральных и региональных органов власти.

В настоящее время на Дону завершается формирование «губернаторской сотни» — перечня инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для региона. «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения» также была предложена для включения в этот перечень, что гарантирует ей личное сопровождение областных властей.

В прошлом году донской парламент принял закон «Об основах государственно-частного партнерства». По мнению экспертов, закон будет способствовать более тесному и эффективному сотрудничеству власти и бизнеса при реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов в регионе. Очевидно, что при подготовке документа его авторы учитывали успешный опыт тандема Водоканал Ростова-на-Дону — ОАО «Евразийский».

«Ростовский проект модернизации объектов ЖКХ следует рассматривать как пилотный, а схемы, применяемые при его реализации, — тиражировать на другие регионы страны», — уверен президент Александр Шохин. «Достижения Ростовского Водоканала уже сегодня приводят в пример, за опытом к нам приезжают из многих регионов России. Программа модернизации водопроводно-канализационного комплекса города будет продолжена. Вместе с ОАО „Евразийский“ мы должны прийти к тому, чтобы вода в квартиры жителей донской столицы подавалась с хорошим давлением в любое время суток и вне зависимости от этажности», — обозначил конечную цель проекта мэр Ростова Михаил Чернышев.

Андрей Крюков

Частные инвесторы выведут страну на чистую воду

инфраструктура

(Начало на стр. 13)

дополнительной прибыли инвесторами», — уверен Дмитрий Баранов.

Период настройки

Активно развивать механизмы государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве и, следовательно, в ВКХ правительство России начало с 2003 года. Тогда был принят ряд законодательных актов, заложивших основы механизма сотрудничества бизнеса и власти в работе над инфраструктурными проектами. По мнению Романа Сороко, это позволило существенно продвинуться в деле формирования рыночных условий в сфере ЖКХ, снижения административного присутствия, развития конкуренции для оптимизации качества обслуживания, совершенствования системы социальной поддержки населения и тарифного регулирования. Заработали институты развития: Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Фонд содействия развитию жилищного строительства, а также Инвестиционный фонд Российской Федерации, главной целью которого стала поддержка приоритетных для государства и регионов инвестиционных проектов.

«В ЖКХ пришел частный бизнес: появились десятки частных операторов на рынке коммунальных услуг, на долгосрочные договоры аренды муниципальной инфраструктуры перешли территории, где проживает 15% населения России. Начали деятельность и частные компании регионального масштаба, работающие на основе полной приватизации основных фондов. В целом с 2003 по 2009 г. доля частных операторов в сфере ЖКХ возросла с 2% до 20%», — комментирует Роман Сороко.

«Сейчас уже около двух десятков водоканалов в разных городах переданы в управление частным инвесторам и этот процесс продолжается, — добавляет Дмитрий Баранов. — Это доказывает, что водоканалы потенциально привлекательны для инвесторов. В настоящее время наиболее крупными и активными игроками на этом рынке являются российские компании ОАО „Евразийский“, „Росводоканал“ и ряд других. Кроме того, отечественный рынок ВКХ осваивают и иностранные инвесторы, например, французские компании Suez и Veolia, немецкая компания Remondis и другие».

Несмотря на перспективы инвестиционных вложений в сектор водопроводно-канализационного хозяйства, есть ряд обстоятельств, сдерживающих приход частных инвесторов в эту отрасль. Это, прежде всего, недостаточная «проработка» механизмов государственно-частного партнерства на законодательном уровне. «Целостной системы законодательства в отрасли до сих пор нет, объекты ВКХ регулируются более 2000 законодательными актами», — подчеркивает Роман Сороко. И это, в конечном итоге, не позволяет муниципальным органам власти и частным инвесторам построить единый, прозрачный, эффективно функционирующий механизм государственно-частного партнерства в отрасли. По данным министерства ЖКХ Ростовской области, на реализацию инвестиционных проектов в сфере водопроводно-канализационного хозяйства в регионах негативно влияет отсутствие федерального закона о государственно-частном партнерстве в совокупности с достаточно жесткими нормами бюджетного законодательства, связанными с бюджетными инвестициями и бюджетными гарантиями. В отрасли отсутствуют также правовые механизмы гарантий возврата инвестиций в сфере ЖКХ за счет регулируемой деятельности. Это касается и закона о концессионных отношениях, который, хотя и предусматривает возможность включения в концессионное соглашение подобных гарантий, но при этом реального механизма не предлагает.



В ВКХ существуют огромные резервы для повышения эффективности работы предприятий водоснабжения и водоотведения ФОТО ЕВГЕНИЯ ПЕРЕВЕРЗЕВА

По словам Владимира Исаева, пока инвестиции в сектор ВКХ носят фрагментарный характер, так как частные инвесторы попросту опасаются вкладывать средства в эту сферу. «Во-первых, предмет инвестиций чаще всего не совсем адекватен: муниципалитеты если и выходят на инвесторов, то, как правило, предлагают профинансировать экстенсивное развитие неэффективно функционирующих, изношенных систем, которым, прежде всего, нужна модернизация. При этом ни конкретных планов такой модернизации, ни технико-экономических обоснований практически никто не предоставляет. Во-вторых, до сих пор не внедрено долгосрочное тарифное регулирование в секторе ВКХ, из-за чего нет прогнозируемой доходной базы предприятия на несколько лет вперед. Это рассматривается потенциальными инвесторами, как риск невозвратности вложений». Часто потенциальных инвесторов, по мнению Вероники Чекиной, останавливают высокие коррупционные риски в регионах, непрозрачность отношений водоканалов и региональных органов власти, что существенно осложняет ведение бизнеса. «Кроме того, среди факторов, влияющих на динамику частного инвестирования в эту отрасль, следует отметить невысокую платежеспособность конечных потребителей в регионах с низкими доходами населения», — добавляет Вероника Чекина.

В условиях несовершенства законодательства риску подвергается и государство. По мнению аналитиков ФЦ «Инфина», основным фактором риска для органов власти могут стать действия частных компаний-операторов, направленные на изъятие монопольной ренты и проблемы, связанные с непрозрачностью финансовой отчетности частных компаний.

Несмотря на существующие сложности в реализации механизмов государственно-частного партнерства, по мнению экспертов, под бизнеса обная форма сотрудничества частного и государства — реальный путь модернизации устаревшей инфраструктуры ЖКХ.«Идея ГЧП в области проектов коммунальной инфраструктуры весьма перспективна. Однако для того чтобы она начала приносить реальную пользу, обеим заинтересованным сторонам необходимо решить целый ряд задач», — подчеркивает Вероника Чекина.

Партнерские отношения

Большие надежды эксперты возлагают на разработку проекта федерального закона «О водоснабжении и канализовании». Предполагается, что он создаст целостную систему взаимодействия государства и частных инвесторов в секторе ВКХ. Кроме того, в августе этого года Правительство РФ утвердило план действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций. Он поднимает ряд крайне актуальных вопросов, которые касаются и тарифной политики, и порядка проведения конкурсов муниципалитетами, и гарантий возврата инвестиционных вложений, и ответственности частных операторов за невыполнение своих обязательств и других вопросов. По мнению генерального директора ОАО «Евразийский» Евгения Козьмина, план окажет положительное влияние на развитие механизмов государственного-частного партнерства в России. В частности, одной из важнейших мер поддержки отрасли станет то, что при проведении конкурсов будущий частный партнер может рассчитывать на софинансирование затрат со стороны бюджета.

Наталья Гордеева

Тихий Дон станет чистым

экология



«Чистый Дон» расширит возможности жилищного и промышленного строительства в городе

Вопросы водоотведения для современных российских городов — столь же острая проблема, как и обеспечение жителей чистой питьевой водой. Крупнейшим инвестпроектом в сфере водоотведения стал «Чистый Дон», который осуществляется в настоящее время на территории Ростовской области.

Региональный инвестиционный проект «Чистый Дон» реализуется с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Общая стоимость проекта — 4,466 млрд рублей. Вклад Инвестиционного фонда РФ составит 1,055 млрд рублей, бюджетов Ростовской области и Ростова — 1,01 млрд рублей и 149,46 млн рублей соответственно. Частным партнером в проекте выступает ООО «АБВК-Эко» — проектная компания, входящая в группу ОАО «Евразийский», она инвестирует 2,25 млрд рублей.

Главная цель проекта «Чистый Дон» — создание элементов инфраструктуры водоотведения города Ростова-на-Дону. В первую очередь он решит вопросы, связанные с совершенствованием существующих систем канализации и утилизации отходов, образующихся в результате очистки сточных вод. Реализация проекта расширит возможности жилищного и промышленного строительства в городе и на прилегающих территориях, а также позволит подключить новых потребителей к централизованной системе водоотведения в Ростове-на-Дону.

Согласно проекту, в Ростове-на-Дону будет построен канализационный коллектор №62, проведена реконструкция очистных сооружений канализации, которая позволит повысить их производительность до 460 тыс. кубометров в сутки. Будет решена проблема утилизации илового осадка, образующегося при очистке сточных вод, путем его термической обработки.

Для дезинфекции очищенных сточных вод перед их выпуском в реку Дон будет построен блок ультрафиолетового обеззараживания. «Ультрафиолет обеспечит эффективное обеззараживание воды по всем микробиологическим показателям, в том числе и в отношении хлорустойчивых видов микроорганизмов, при полном отсутствии побочных явлений и вторичных продуктов. Внедрение комплекса по обеззараживанию воды ультрафиолетом позволит полностью отказаться от использования хлора», — рассказывают представители пресс-службы Ростовского водоканала. Ультрафиолетовое обеззараживание сточных вод, отказ от дезинфекции хлором окажет положительное влияние на экологию реки Дон.

Заметна роль нового проекта и в развитии механизмов государственно-частного партнерства в России. По словам губернатора Ростовской области Василия Голубева, для донского региона принципиально важным является сотрудничество с бизнес-структурами, которые занимаются модернизацией объектов жилищно-коммунального комплекса, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

По данным пресс-службы Ростовского Водоканала, в рамках проекта «Чистый Дон» уже начато строительство канализационного коллектора № 62 глубокого заложения. Разрабатывается и согласовывается проектно-сметная документация, осуществляется проектирование блока ультрафиолетового обеззараживания, проведены инженерно-геологические и топографо-геодезические изыскания, произведена поставка УФ — и технологического оборудования.

Юлия Ирхина