Тематическое приложение к газете «Коммерсантъ» Среда 14 сентября 2011 № 171

# Что мешает развиваться механизмам государственно-частного партнерства в сфере ВКХ 14 Чем опасен дефицит чистой воды в мире 16 Партнер выпуска — ОАО «Евразийский»

Российское водопроводно-канализационное хозяйство, по мнению экспертов, — одно из самых перспективных направлений для частных инвестиций. В настоящее время, однако, приход инвесторов в эту сферу сдерживается несовершенством законодательного регулирования механизмов государственно-частного партнерства.

# Частные инвесторы выведут страну на чистую воду

инфраструктура

#### На произвол судьбы

Начиная с 90-х годов прошлого столетия сектор жилищно-коммунального хозяйства и, в частности, водопроводно-канализационный комплекс, были фактически брошены на произвол судьбы: финансирование практически не выделялось, планово-профилактические работы не проводились, замена изношенных коммуникаций осуществлялась лишь в аварийных случаях, полностью отсутствовали программы по развитию и модернизации отрасли. К настоящему времени запас прочности системы коммунального хозяйства практически исчерпан, и отрасль срочно нуждается в переменах.

«Сфера ВКХ в России сейчас испытывает системный кризис, связанный с ее недофинансированием в течение последних 20 лет, — рассказывает руководитель проектной группы департамента оценки бизнеса и инвестиционных проектов консалтинговой группы "НЭО Центр" Роман Сороко. — В России капитальные вложения в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составляют только 11% операционных расходов организаций отрасли. Для сравнения: в мире этот показатель превышает 40%».

Одна из самых больших проблем российского ВКХ — сильный износ коммунальной инфраструктуры, особенно в небольших городах. «Износ основных фондов водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) превышает 60%, а по некоторым городам достигает 70–80%, — отметил министр регионального развития Виктор Басаргин на I Всероссийском съезде водоканалов в Сочи. — Почти треть инфраструктуры полностью пришла в негодность, только на ее восстановление требуется 1,9 трлн руб. Недавняя инвентаризация основных фондов выявила поч-



требуется около 2 трлн рублей фото гк «олимпстрой»

ти 45 тыс. бесхозных объектов, а это составляет серьезную угрозу для экологии». Количество аварий, по данным Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), в России в 2-3 раза выше, чем в развитых странах мира. Многочисленные аварии и утечки не только создают временные неудобства для потребителей, но и приводят к высоким потерям воды при транспортировке: по подсчетам экспертов, в ряде российских городов они составляют до трети от общего объема поставляемой потребителям воды. Отсутствие во многих домах современных приборов учета приводит к неточ-

ностям при оценке количества фактически потребляемой воды. Таким образом, реальные потери от водозабора до реализации конечному потребителю для предприятий ВКХ, по мнению экспертов, зачастую составляют 50% и выше.

Работа на устаревшем оборудовании приводит и к высоким энергозатратам отрасли, которые, как подчеркивают специалисты, могут быть снижены не менее чем на 20–30% при использовании современных энергосберегающих технологий.

Эти и другие проблемы приводят к низкой эффективности работы предприятий водопроводно-канализационного

хозяйства, высоким затратам, нерациональному использованию ресурсов. Кроме того, все это снижает и качество услуг для потребителей: во многих городах текущую из крана воду можно назвать какой угодно, но только не питьевой. «Очевидно, что необходимость модернизации водопроводно-канализационного хозяйства не просто назрела, а является жизненно необходимой», — подчеркивает Вероника Чекина, аналитик ФЦ «Инфина».

#### Поиск решения

Для того чтобы наверстать упущенное и компенсировать многолетнее недофинансирование водопроводно-канализационного хозяйства, нужны масштабные инвестиции. Привлечь эти средства только за счет повышения тарифов для населения невозможно, поскольку тарифы пришлось бы увеличивать в несколько раз, что чревато осложнениями социальной обстановки во многих регионах страны.

Выходом из этой ситуации, по мнению большинства экспертов, может стать привлечение частных инвестиций в сектор водопроводно-канализационного хозяйства. «Мировой опыт свидетельствует, что использование инструментов государственно-частного партнерства представляется наиболее эффективным и универсальным способом модернизации сферы ВКХ, — отмечает Вероника Чекина. — Водно-коммунальному комплексу России необходимы инновации, современные технологии, новые управленческие решения, то есть все то, что может привнести частный бизнес. Государство же, продолжая нести ответственность за предоставляемые населению услуги и сохраняя право собственности на коммунальную инфраструктуру, сможет направить высвободившиеся денежные потоки в социальную сферу».

#### Кристально чистые перспективы Как подчеркивают эксперты, именно сек-

тор водопроводно-канализационного хозяйства в ряду других направлений жилищно-коммунального хозяйства обладает наибольшим потенциалом с точки зрения перспектив инвестиционных вложений. «Инвестиционную привлекательность объектов водного хозяйства можно оценить как "выше средней", — считает ведущий эксперт УК "Финам Менеджмент" Дмитрий Баранов. — Водоканалы являются одними из самых привлекательных объектов для частных инвесторов среди всей структуры ЖКХ. Объясняется это тем, что основная инфраструктура водоканалов уже создана, потребности в воде у потребителей велики». С этим мнением согласен и региональный управляющий ФГ БКС Владимир Исаев: «Неперспективной эту сферу не назовешь. Здесь движутся большие финансовые потоки, есть хорошо прогнозируемый, гарантированный сбыт услуг».

К тому же, по мнению Дмитрия Баранова, в ВКХ существуют огромные резервы для повышения эффективности работы предприятий водоснабжения и водоотведения: «Можно, например, снизить потери воды, перейти на энергосберегающие технологии, повысить качество воды, за что потребители готовы платить больше. Кроме того, у нас еще не все граждане обеспечены питьевой водой, и здесь есть перспективы по подключению новых потребителей». Сегодня на предприятиях ВКХ практически не используются автоматизированные системы управления, что могло бы на порядок увеличить эффективность и качество работы

«Все эти меры будут способствовать увеличению выручки водоканалов и получению (Окончание на стр. 15)

### Олимпийский огонь, вода и новые трубы

При разработке инвестиционных программ сочинского водоканала была учтена стратегия, основанная на долгосрочных планах социально-экономического развития города. Такой подход был применен в Сочи впервые, и его эффективность будет очевидна уже в 2014 году, во время проведения Олимпийских игр.

#### Хлопоты с «наследством»

В зоне ответственности сочинского водоканала (является филиалом ООО «Югводоканал», дочерней компании ОАО «Евразийский») — пятиуровневая система водоснабжения, приспособленная к горному рельефу местности. В ее составе — пять водозаборных и шесть очистных комплексов, 51 насосная станция, 111 резервуаров воды и более 1,5 тысяч километров сетей.

Но главная проблема заключается в том, что всего вышеперечисленного для обеспечения нужд города давно уже не хватает. Основная инфраструктура формировалась в 60-70-е годы прошлого века и рассчитана была на 150–200 тысяч жителей (сейчас их, по официальным данным, более 400 тысяч. А во время Олимпиады - 2014 в городе, по прогнозам, будет находиться порядка миллиона человек). Некоторые сооружения еще старше — например, уникальный водозабор Алек, созданный на основе природного родника, исправно функционирует и снабжает водой центральную часть города еще с 1930 года.

Недавно водоканалу по решению Городского собрания Сочи передали на обслуживание еще более 400 километров бесхозных коммуникаций, большая часть которых принадлежала разоренным совхозам и обанкротившимся ведомствам. Состояние их более чем плачевное. И, тем не менее, филиал умудряется все это «наследство» ремонтировать за свой счет, эксплуатировать и бесперебойно снабжать курорт водой, даже в летнюю жару избегая ограничений

(Окончание на стр. 14)

## «Наш опыт сотрудничества власти и частных инвесторов может быть полезным и для других регионов»

власть и бизнес

Ростовская область стала одним из первых регионов России, на территории которого началась реализация масштабных инвестпроектов в ВКХ с участием частных инвесторов. Об опыте реализации таких проектов и перспективах схем государственно-частного партнерства на Дону рассказывает министр жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области СЕРГЕЙ СИДАШ.

— Сергей Борисович, как продвигается сегодня в области реформирование ЖКХ в целом и водопроводно-канализационного хозяйства в частности? — Мы стремимся четко выпол-

нять требования Федерального закона №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», согласно которому к июню 2012 года муниципальные образования должны передать не менее 80% предприятий ЖКХ частным операторам в долгосрочную аренду или концессию. Отмечу, что уже в 21 муниципальном образовании из 55 на территории Ростовской области требования федерального закона выполнены. Это хорошие темпы, по этому показателю Ростовская область находится в числе лидеров среди субъектов РФ.

На нашей территории реализуются крупные инвестпроекты по реформированию объектов ВКХ: «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области» и «Чистый Дон». Аналогов этим проектам в других регионах нет,



мы, по сути, первопроходцы. Они выполняются буквально «всем миром»: в них задействованы и средства федерального бюджета (Инвестфонда РФ), и деньги областного и местного бюджетов, и ресурсы частного инвестора, и банковские займы. мер государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ, и при этом, если судить по промежу-

фективный для региона. — Почему для таких масштабных проектов была выбрана именно Ростовская область?

— Подобные проекты предполагают обязательное софинанбюджетов. Ростовская область смогла выполнить требования законодательства и выделить необходимый объем средств.

Он весьма значителен. Так, только на реализацию проекта «Чистый Дон» из областного бюджета будет выделено 1011,28 млн руб., из бюджета города Ростова-на-Дону — 149,46 млн руб. Однако мы пошли на эти затраты, потому что четко осознаем значимость этого проекта для развития территории: без реконструкции существующих и строительства новых инженерных сетей мы не сможем строить новые жилые микрорайоны в Ростове-на-Дону, увеленности, повышать качество услуг для населения и т.д. Кроме того, нужно отметить и заслугу инвестора, ОАО «Евразийский», который предложил хорошие условия для области. — C какими сложностями приходится сталкиваться при работе над этими проек-

— Поскольку для Ростовской области это первый опыт осуществления такого рода проектов, трудностей немало. Одна из проблем — разработка проектно-сметной документации. Проекты очень крупные, и не все моменты были учтены изначально при разработке планов строительства. Приходится постоянно вносить изменения, что-то дорабатывать, от чего-то, наоборот, отказываться. Поскольку в этих проектах участвуют несколько сторон, любое отклонение от намеченных планов приходится согласовывать со множеством инстанций, увязывать с интересами различных структур. Все это требует дополнительных временных затрат. Особенно тяжело согласовывать корректировки, касающиеся финансовых вопросов, так как софинансирование всеми структурами осуществляется в определенной пропорции. Например, при реализации комплексной программы реконструкции водоснабжения в Ростовена-Дону, у нас в этом году возсредств, который мы планируем «перебросить» на проект «Чистый Дон». Однако это может вызвать пересмотр финансовых обязательств остальных

партнеров. В ближайшее время

мы будем встречаться с пред-

ставителями Инвестфонда, Минрегиона и согласовывать наши действия.

Еще один аспект — привлечение очень большого количества специалистов, техники. Для нас это без преувеличения стало «стройкой века». И все равно, несмотря на усилия подрядчиков, иногда чтото идет не по плану. К примеру, на одном из участков во время строительства поднялся уровень грунтовых вод, пришлось остановить все работы и срочно продумывать запасной вариант подведения коммуникаций.

В общем, сложностей немало, но все они преодолимы. К тому же, за ходом реализации проектов на Дону внимательно следят другие регионы. Мне иногда звонят коллеги и просят разрешения приехать посмотреть наши объекты и перенять нашу схему государственно-частного партнерства, потому что у них работа с частными операторами пока не отлажена. В этом отношении наш опыт может быть полезен и для других субъектов РФ

— Какие меры администрация области предпринимает сейчас для привлечения частных инвесторов в сферу

Среди основных задач, которые стоят перед министерством ЖКХ — решение вопроса с привлечением частного бизнеса в водопроводно-канализационный комплекс в небольших городах и поселках области. Частный бизнес не заинтересован в этих проектах, поскольку небольшие объемы поставки воды в районных водоканалах позволят окупить инвестиционные вложения

лишь через 15-20 лет. И это при необходимости огромных затрат на модернизацию их инфраструктуры. Естественно, такие условия не устра-

ивают инвесторов. Сегодня мы видим выход из этой ситуации только в укрупнении этих предприятий, то есть в создании межмуниципальных водоканалов. Объединяем близлежащие поселения, региональная служба по тарифам просчитывает единый тариф, который был бы необременительным для жителей этих территорий. И уже для этих достаточно крупных организаций ищем инвесторов, которых такие проекты могут заинтересовать за счет больших объемов бизнеса и более быстрой окупаемости инвестиций. Сегодня мы видим возможности для создания девяти межмуниципальных водока-

налов в регионе. — Одна из проблем при реализации ГЧП и привлечения инвесторов в сферу водопроводно-канализационного хозяйства — законодательное ограничение роста тарифов. Существует ли, по Вашему мнению, какой-либо выход из этой ситуации?

 Ограничение роста тарифов, на мой взгляд, — абсолютно закономерное решение. Потому что если не вводить такие условия, то тарифы для населения будут расти в геометрической прогрессии.

Но при этом нам надо разобраться в том, что происходит внутри тарифа. Есть ли возможности для повышения эффективности работы даже с учетом тех требований, которые нам выдвигает законодательство? По нашему мнению, такие возможности существуют. Укрупнение водоканалов поможет отчасти решить и проблему с тарифами. Положительный опыт

в этом вопросе у нас уже есть. Например, в настоящее время водоснабжением и водоотведением на объектах ВКХ в ряде шахтерских городов и поселений Дона занимается государственное учреждение РО «УЭГВ». В его зону обслуживания вошли магистральные и внутригородские водопроводы городов Шахты, Новошахтинска и Октябрьского района. Также учреждение работает на территории поселений Белокалитвинского района — Синегорское, Шолоховское, поселок Горняцкий.

Благодаря организации единого технологического процесса управления объектами ВКХ от водозабора до конечного потребителя, «УЭГВ» удалось существенно сократить управленческие расходы. Сэкономленные средства были направлены на производственные программы. Кроме того, благодаря исключению из схемы водоснабжения посредников по доставке услуг потребителю, стало возможным пересмотреть тарифы для населения. В результате для потребителей города Шахты в этом году был сохранен тариф на уровне 2010 года — 45,82 руб. Для потребителей Белокалитвинского района тариф был снижен на 8,54 руб.

— На каких мероприятиях в сфере ВКХ будут сосредоточены усилия областной администрации в ближайшее время?

— Нерешенных проблем в сфере волоснабжения и волоотведения в области много. У нас, например, сложилась очень

сложная ситуация в Волгодонске, где постепенно мелеет Цимлянское водохранилище и в городе уже ощущается дефицит питьевой воды. Единственный выход - подвести коммуникации к реке Дон. Однако для этого необходимы инвестиции в объеме практически миллиарда рублей. Для областного бюджета это непосильная нагрузка, нам необходимы внешние

источники финансирования. Одним из таких источников могут стать федеральные целевые программы. В настоящее время губернатор Ростовской области Василий Голубев ставит перед нами задачу расширить участие Ростовской области в целевых федеральных программах.

Например, на протяжении ряда лет в стране действует федеральная целевая программа «Чистая вода». Однако Ростовская область в ней не участвовала, так как не были приняты соответствующие программы на местном уровне. Сейчас мы готовим пакет документов и уже в 2012 году начнем участвовать в программе «Чистая вода». В числе преимуществ этой программы — возможность перейти от прямой государственной поддержки инвестпроектов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод к новым экономическим, организационным и правовым механизмам. Они будут направлены на развитие конкурентного бизнеса, привлечение частных инвестиций и передовых технологий в сектор водоснабжения и расширение механизмов государственночастного партнерства.

беседовала Наталья Гордеева