

КАК РОССИЯ ПОМИРИЛАСЬ  
С ЗАПАДОМ И С НАТО / 3  
ЧТО ЕВРОСОЮЗ ДЕЛАЕТ  
ДЛЯ РОССИЯН  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ / 7  
КОГДА РФ ВСТУПИТ  
В ВТО И КАКИЕ  
РЕФОРМЫ ЖДУТ  
ЕЕ БАНКОВСКУЮ  
СИСТЕМУ / 8  
ДОГОВОРЯТСЯ ЛИ  
РОССИЯ  
И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ  
О БЕЗВИЗОВОМ  
РЕЖИМЕ И ЧТО ИМ  
ДЛЯ ЭТОГО  
НУЖНО / 13  
КАКИМ БУДЕТ  
ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЙ  
МИД И СКОЛЬКО  
ЭТО БУДЕТ  
СТОИТЬ / 14

Вторник, 7 декабря 2010  
Тематическое приложение  
к газете «Коммерсантъ» №49

**Коммерсантъ**

# Guide

## Россия и Европейский Союз



Издание подготовлено Издательским Домом «Коммерсантъ»  
при поддержке Европейской Комиссии  
Мнение редакции может не совпадать с мнением Европейской Комиссии

РЕКЛАМА



# КОММЕРСАНТЪ

**BUSINESS GUIDE** ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К ГАЗЕТЕ **КОММЕРСАНТЪ**





ВЛАДИМИР СОЛОВЬЕВ,  
РЕДАКТОР GUIDE  
«РОССИЯ—ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ»

## БЫЛО Б СКАЗАНО

В этом году, кажется, прояснилось, куда идет Россия. Оказывается, Москва больше не ищет особых путей, а идет по давно проторенной западными странами дороге. И президент Медведев, и премьер Путин неустанно повторяют: наш выбор — цивилизованная Европа, а внутриполитический приоритет — модернизация страны. Мы продолжаем перезагружать отношения с США, миримся с Польшей и Великобританией. Даже с Североатлантическим альянсом, который считался злейшим врагом России, умудрились наладить отношения на саммите в Лиссабоне. Теперь НАТО называют едва ли не союзником Москвы.

А вот внутрироссийская модернизация пока хромает. Говорить о ней меньше не стали — это слово прочно вошло в лексикон чиновников на всех уровнях властной вертикали. Но от его повторения ничего не изменилось. После прогремевших в прессе заявлений о коррупции в администрации президента ответчиками в суде оказываются написавшие об этом журналисты. После нашумевшей публикации миноритарным акционером «Транснефти» Алексеем Навальным документов о схемах, мягко говоря, нецелевого расходования бюджетных денег при строительстве трубопровода в Китай Путин объявляет компании благодарность.

Немного обнадеживает, что, добиваясь вступления в ВТО и готовясь реализовать совместную с ЕС инициативу «Партнерство для модернизации», Кремль демонстрирует готовность усвоить международные правила игры. Для начала хотя бы в экономике.

Тематическое приложение к газете «Коммерсантъ» (Guide «Россия — Европейский Союз»)

Демьян Кудрявцев — генеральный директор  
Азер Мурдалиев — шеф-редактор  
Анатолий Гусев — арт-директор  
Эдди Опп — директор фотослужбы  
Екатерина Кузнецова — директор по рекламе.

### Рекламная служба:

Тел. (499) 943-9108/1012, (495) 101-2353

Алексей Харнас — руководитель службы

«Издательский синдикат»

Владимир Соловьев — выпускающий редактор

Наталья Дашковская — редактор

Галина Дицман — главный художник

Виктор Куликов — фоторедактор

Екатерина Бородулина — корректор

Адрес редакции: 125080, г. Москва, ул. Врубеля, д. 4.

Тел. (499) 943-9724/9774/9198

Учредитель: ЗАО «Коммерсантъ. Издательский дом».  
Адрес: 127055, г. Москва, Тихвинский пер., д. 11, стр. 2.  
Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).  
Свидетельство о регистрации СМИ — ПИ № ФС77-38790 от 29.01.2010

Типография: «Сканвэб Аб».

Адрес: Корьяланкату 27, Коувела, Финляндия

Тираж: 75000. Цена свободная

Фото на обложке: AFP

# МОДЕРНИЗАЦИЯ ВОВНЕ

## ПРЕЗИДЕНТ РФ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ПРИЗВАЛ МИД РОССИИ ПОДКЛЮЧИТЬСЯ К ПРОЦЕССУ МОДЕРНИЗАЦИИ, УКАЗАВ ДИПЛОМАТАМ, ЧТО ИХ ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — МОДЕРНИЗАЦИЯ И ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ СТРАНЫ, А ГЛАВНЫМИ ПАРТНЕРАМИ В ЭТОМ ЯВЛЯЮТСЯ ЕВРОСОЮЗ И США. НОВАЯ ТАКТИКА КРЕМЛЯ ПРИНОСИТ СВОИ ПЛОДЫ: МОСКВЕ УДАЛОСЬ ПОМИРИТЬСЯ ДАЖЕ С ТАКИМ ДАВНИМ ПРОТИВНИКОМ, КАК НАТО. НИКОЛАЙ ФИЛЬЧЕНКО

**СЛОВАРНЫЙ ЗАПРОС** Идея российского руководства модернизировать Россию не обошла стороной и внешнюю политику. Первым громким внешнеполитическим успехом завершающегося года на западном направлении стало подписание весной в Праге президентами РФ и США Дмитрием Медведевым и Бараком Обамой договора о сокращении стратегических наступательных вооружений. В Кремле и американском Белом доме не раз подчеркивали, что согласование многострадального договора, над которым стороны работали почти полтора года, стало возможным благодаря хорошим личным отношениям двух лидеров. Несколько месяцев спустя дружба Дмитрия Медведева и Барака Обамы позволила двум странам безболезненно, по крайней мере для политических отно-

шений, пережить разразившийся в июне шпионский скандал, когда из США были высланы десять россиян, уличенных в работе на Службу внешней разведки РФ.

В этом же году случилось и потепление отношений России с Польшей, которую в Кремле давно считали недружественной. К сожалению, сближению Москвы и Варшавы способствовала трагедия. Политики двух стран осознали необходимость примирения только после того, как в авиакатастрофе под Смоленском разбились польский лидер Лех Качиньский с супругой Марией и сопровождавшая их делегация. После катастрофы российская сторона передала польской дополнительные документы, касающиеся катынского дела. Кроме того, стороны начали интенсивные политические контакты. Осенью Варшаву по-

сетил глава МИД России Сергей Лавров, а в декабре туда впервые за два года своего президентства слетал и Дмитрий Медведев. Эта поездка стала первым за последние восемь лет официальным визитом российского лидера в Польшу (в последний раз президент РФ посещал эту страну с визитом в 2002 году).

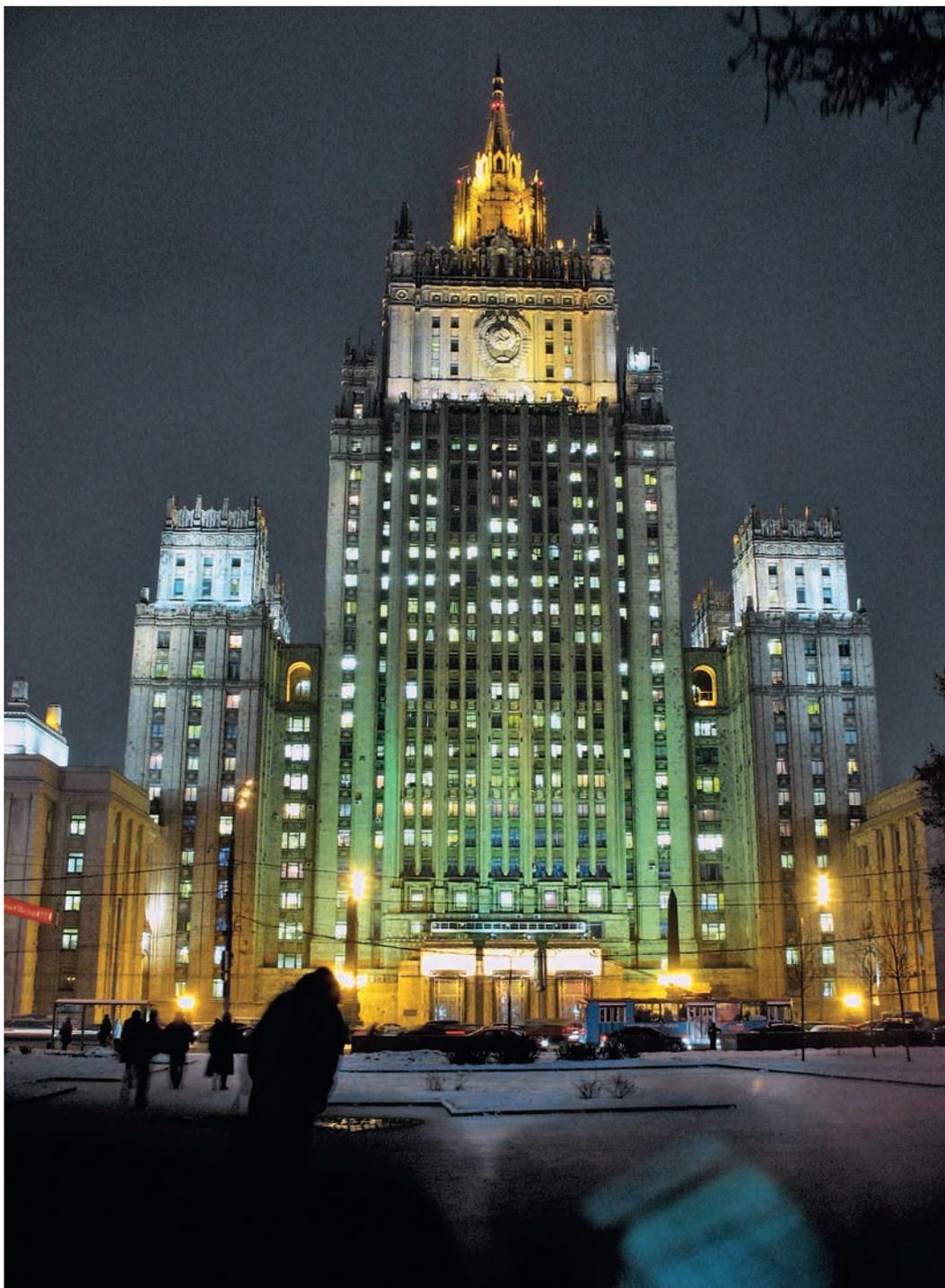
В целом весь минувший год оказался для российской внешней политики переломным. В июне Россия поддержала санкции ООН в отношении Ирана, на введении которых настаивали в первую очередь США и Европа. А уже в июле президент Медведев официально и публично поставил перед российским МИДом новые задачи. На встрече с дипломатическим корпусом России президент выступил с неожиданной речью, в которой, в отличие от прежних аналогичных выступлений, ни слова не говорилось о том, что «страна встала с колен».

Вместо этого Дмитрий Медведев заявил, что главной задачей дипломатов является модернизация и демократизация России. Он призвал их активно использовать «внешнеполитический инструментарий для целей модернизации». По словам господина Медведева, все базовые направления модернизации, которыми занимается Кремль, должны, как «Отче наш», знать и российские дипломаты. И сосредоточиться они должны на трех вещах — модернизации экономики и производства, укреплении институтов российской демократии и гражданского общества и борьбе с организованной преступностью. Ранее подобных установок МИДу не давал ни один из российских президентов.

Как пояснил Дмитрий Медведев, российскому внешнеполитическому ведомству следует устанавливать связи с теми странами, сотрудничество с которыми «даст наибольшую отдачу для развития в России технологий» и поможет выходу «отечественной высокотехнологичной продукции на региональные и глобальные рынки». Перечисляя приоритетные направления этой деятельности, российский лидер подчеркнул, что Москве следует налаживать контакты в первую очередь с Германией, Францией, Италией, в целом с ЕС, а также с США.

**ОТВЕТСТВЕННАЯ РЕАКЦИЯ** Изменения российской внешнеполитической линии не остались незамеченными на Западе. В октябре во французском Довиле прошел тройственный саммит России, Франции и Германии. Участвовавшие в нем Дмитрий Медведев, французский лидер Никола Саркози и немецкий канцлер Ангела Меркель особо не скрывали расположения друг к другу. «Мы должны помочь президенту Медведеву в модернизации его страны, — заявил тогда президент Саркози. — Будем работать рука об руку и поэтапно продвигаться в вопросе безвизового режима, столь важном для России». Стороны подчеркивали, что их сближают такие общие вопросы, как обмен технологиями, иранская ядерная проблема и ближневосточное урегулирование. Рас-

ПОСЛЕ ТОГО КАК КРЕМЛЬ ПОРУЧИЛ МИД РФ СТАТЬ ФЛАГМАНОМ РОССИЙСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ, ЭТО ВЕДОМСТВО ПРЕДСТАЛО В НОВОМ СВЕТЕ



СЕРГЕЙ МИКОВ



чувствовавшийся Никола Саркози даже с пафосом заявил, что Европа и Россия теперь живут в новом мире — мире дружбы с Россией.

Там же, в Довиле, Дмитрий Медведев объявил о своем решении посетить саммит НАТО в Лиссабоне и поучаствовать в заседании Совета Россия—НАТО на высшем уровне, которое было намечено на 20 ноября. Обрадовавшаяся этому Ангела Меркель тут же выразила готовность обсудить с Москвой в рамках Североатлантического альянса все проблемы, включая размещение ПРО в Европе. А в итоговом заявлении довилейской встречи говорилось, что три лидера готовы исходить из принципа неделимости безопасности всех стран евроатлантического пространства, вместе предотвращать кризисы и решать замороженные конфликты.

В октябре произошло еще одно значимое внешнеполитическое событие. На саммите G20 в Корею Кремль по своей инициативе взял курс на улучшение отношений с Великобританией, которые до недавних пор были вполне сопоставимы по уровню напряженности с российско-польскими. В Сеуле состоялась встреча Дмитрия Медведева с британским премьером Дэвидом Кэмероном, которого российский президент в присутствии журналистов пригласил посетить РФ с официальным визитом в 2011 году. Предложение было принято. Таким образом, Москва и Лондон впервые за последние пять лет договорились о двусторонней встрече на высшем уровне.

Декларируемые изменения в российской внешней политике вызвали одобрение и у международных экспертов в вопросах безопасности. Причем даже тех из них, кто давно известен критическим взглядом на политику Москвы. Изменение позиций особенно проявилось на встрече президента Медведева с участниками Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности. В середине октября они провели в российской столице выездное заседание, предваряющее традиционный февральский форум в Мюнхене. Участников конференции, среди которых были председатель конференции Вольфганг Ишингер, известный советолог и давний критик России Збигнев Бжезинский, помощник президента США Майкл Макфол, экс-глава МИД Польши Адам Ротфельд, в Горках принял президент Медведев.

На этой встрече Дмитрий Медведев, по сути, повторил то, что ранее говорил перед российскими дипломатами. Он назвал евроатлантическое направление одним из важнейших векторов российской внешней политики. Отметил, что современной России не следует уподоблять СССР, и подчеркнул, что Москва и Запад должны действовать по единой европейской повестке дня. Вы-

**ПОСЛЕ ПОКАЗАТЕЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ С НАТО ТЕПЕРЬ ВПОРУ ЖДАТЬ, ЧТО РОССИЙСКАЯ СТОРОНА ОТРЕДАКТИРУЕТ СВОЮ ВОЕННУЮ ДОКТРИНУ, В КОТОРОЙ АЛИАНС УПОМИНАЕТСЯ В СПИСКЕ ОСНОВНЫХ ВНЕШНИХ ВОЕННЫХ ОПАСНОСТЕЙ**

сказался он и по отношению России с НАТО, которые после войны в Южной Осетии серьезно осложнились. По словам господина Медведева, их отягощает негативный исторический бэкграунд: «В России есть ощущение, что НАТО — это некая агрессивная составляющая. Возможно, во многом это заблуждение. Но и Россия воспринимается страной, где не может быть демократии, чье руководство подвержено авторитарным принципам. Надо это преодолеть».

Выступление Дмитрия Медведева не оставило равнодушным даже давнего критика Москвы Збигнева Бжезинского. «Вами восхищаются все в Америке. Особенно потому, что вы так откровенно и убедительно говорите о том, что модернизация России неразрывно связана с демократизацией. Это два процесса, которые идут рука об руку, и это тронуло сердца в Америке. Меня это вдохновляет — беседовать с молодым российским президентом, который создает исторические возможности», — заявил господин Бжезинский.

Участники встречи пригласили президента России в Мюнхен, чтобы принять участие в очередной конференции по безопасности. Правда, из Кремля официального ответа на это приглашение пока не прозвучало.

**БЛОК В ПОМОЩЬ** Сближение России и Запада сказало и на сотрудничестве Москвы с НАТО. После войны в Южной Осетии в августе 2008 года стороны заморозили все контакты и свернули целый ряд совместных проектов на многих направлениях, за исключением афганского. Теперь, два года спустя, российские дипломаты признают, что именно сотрудничество на афганском направлении позволило России и НАТО сначала удержаться

**ЛИДЕРЫ РФ, ФРАНЦИИ И ГЕРМАНИИ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ, НИКОЛА САРКОЗИ И АНГЕЛА МЕРКЕЛЬ (НА ФОТО СЛЕВА НАПРАВО) НА САММИТЕ В ДОВИЛЕ ЛИЧНО ПРИЛОЖИЛИ РУКУ К УКРЕПЛЕНИЮ ДРУЖБЫ РОССИИ И ЗАПАДА В ЦЕЛОМ**

от более серьезных осложнений в двусторонних отношениях, а затем постепенно их нормализовать.

Так или иначе, но ноябрь текущего года может войти в историю российско-натовских саммитов. Состоявшееся в Лиссабоне 20 ноября заседание Совета Россия—НАТО все его участники, включая Барака Обаму, Дмитрия Медведева и генсека альянса Андерса Фог Расмуссена, назвали историческим. Причин для охватившего их всех энтузиазма было несколько. На саммите была достигнута договоренность об обратном транзите нелегальных грузов НАТО из Афганистана через Россию, который должен был заработать с 1 декабря, а также принято решение расширить подготовку кадров для борьбы с наркотрафиком из того же Афганистана, стран Центральной Азии и Пакистана.

Кроме того, в ходе встречи в Португалии проявился и вопрос о так называемом вертолетном пакете. Россия и НАТО больше года вели переговоры о закупке альянсом 21 Ми-17 в военном оснащении для нужд афганской армии. Сделка несколько раз откладывалась из-за недостатка финансирования: у альянса попросту не находилось свободных средств для оказания военно-технической помощи Кабулу. Но по итогам саммита удалось решить и этот во многом коммерческий вопрос. Страны НАТО приняли решение о создании трастового фонда для реализации «вертолетного пакета». Из него будут выделены средства на закупку машин, а также будет финансироваться

создание ремонтной базы и центра обучения афганских пилотов, поставки топлива, запчастей, вооружений. Размер фонда будет определен после того, как страны НАТО внесут в него персональные взносы.

Вышеперечисленные вопросы, впрочем, можно причислить к техническим. С геополитической же точки зрения более важным событием стало принятие на саммите НАТО новой стратегической концепции до 2020 года. Этот документ не просто напрямую касается России. В нем говорится, что альянс «не представляет собой угрозы для России» и хочет выйти на уровень «истинного стратегического партнерства» с Москвой. Другим важным итогом встречи стало принятие в Лиссабоне Россией и НАТО «Совместного обзора общих вызовов безопасности XXI века». В нем говорится о совпадении позиций по всем указанным в нем угрозам. К таковым причислены международный терроризм, Афганистан, пиратство, защита жизненно важной инфраструктуры, а также распространение оружия массового уничтожения, в том числе ракетных технологий. Стороны зафиксировали особые позиции лишь в отношении ракетных угроз, по которым они пока не договорились.

После такого показательного примирения теперь в пору ждать того, что российская сторона отредактирует свою военную доктрину, в которой НАТО упоминается в списке основных внешних военных опасностей. Впрочем, этого пока не произошло. Зато саммит НАТО ознаменовался другой сенсацией. В Португалии Дмитрий Медведев заявил о новой российской инициативе по созданию вместе с НАТО так называемой секторальной системы противоракетной обороны (ПРО). Президент РФ не раскрыл ее содержания, но как стало известно позже, речь идет о том, чтобы Россия и Запад создали единый периметр противоракетной безопасности с элементами ПРО и ПВО, ориентированными в море. При этом Россия готова закрыть свой сектор, обеспечив безопасность европейских стран со своего направления, и ждет того же от стран альянса. Отвечать на это предложение согласился никто, разумеется, не стал — в НАТО обещали подумать.

Так или иначе, но теперь в Москве и на Западе говорят, что непримиримые противоречия между сторонами остались в прошлом. «После двух лет паузы мой друг и партнер президент Медведев участвовал в саммите Совета Россия—НАТО. Мы смогли перезапустить отношения России и США, а теперь мы перезапустили отношения России и НАТО» — так прокомментировал итоги лиссабонской встречи американский лидер Барак Обама. С такой оценкой, судя по всему, согласен и Дмитрий Медведев: «Период охлаждения и претензий завершился. Мы с оптимизмом смотрим в будущее и стараемся развивать отношения по всем направлениям. Надеюсь, сближение наших подходов по всем позициям будет продолжено. В этом плане после этого саммита я большой оптимист, чем был до него». ■

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ КРЕМЛЬ МЕЖДУ ЛЮБОВЬЮ И НЕНАВИСТЬЮ К ЗАПАДУ

**Владимир Путин, президент:**

«Основологающие принципы, на которых объединяется Европа, являются таковыми и для России... Россия всегда была, есть и будет европейской страной и всегда придавала первостепенное значение отношениям с Евросоюзом» (29 мая 2000 года на встрече на высшем уровне Россия—ЕС в Москве).

«... процесс натовского расширения не имеет никакого отношения к модернизации самого альянса или к обеспечению безопасности в Европе. Наоборот, это серьезно провоцирующий фактор, снижающий уровень взаимного доверия. И у нас есть справедливое право откровенно спросить: против кого это расширение? И что стало с теми заверениями, которые давались западными партнерами после роспуска Варшавского договора? Где теперь эти заявления? О них даже никто не помнит» (10 февраля 2007 года, выступление на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности).

**Сергей Лавров, глава мида:**

«Нельзя допустить, чтобы регион СНГ стал ареной соперничества между Россией и ЕС... В то же время мы вправе рассчитывать на уважение наших законных исторически сложившихся интересов в этом регионе» (27 октября 2004 года на заседании Европейского делового клуба).

«В американском руководстве и руководстве ряда других стран, прежде всего тех, кто в качестве внешней политики избрал полную лояльность установкам Вашингтона, превалирует геополитическая идеология. Ее смысл заключается только в одном — делать все, чтобы „сдерживать“ Россию. Это прискорбно. Но я уверен, что такая политика не будет доминирующим элементом в позиции Запада как такового. Запад — это вообще условное понятие. Есть солидные старые европейские страны, которые прекрасно понимают свои за столетия осознанные национальные интересы. И есть молодые страны. Оказавшись с начала

90-х годов независимыми, они испытывают различные фобии, обиды. Это не их вина. Это их беда» (7 октября 2008 года в интервью «Российской газете»).

**Владислав Сурков, замглавы администрации президента:**

«Не выпасть из Европы, держаться Запада — существенный элемент конструирования России» (в статье «Национализация будущего», опубликованной 20 ноября 2006 года).

**Борис Грызлов, председатель партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»:**

«Нельзя сказать, что России выкручивают руки. Правильнее — пытаются выкрутить. Пытаются выдвинуть какие-то дискриминационные, не соответствующие нашим национальным интересам условия. Россия должна быть готовой к этому, должна научиться эффективно действовать в геоэкономическом пространстве. Мы никому не позволим себя запугать: ни через ВТО, ни как-то еще. На том простом основании, что мы — Россия!» (1 октября 2007 года в политическом докладе на VIII съезде партии).

**Дмитрий Медведев, президент:**

«... советология, как и паранойя, — это очень опасная болезнь. И жаль, что этой болезнью, к сожалению, до сих пор страдает часть администрации Соединенных Штатов. Нужно изучать новую Россию, а не возбуждать фантомы Советского Союза» (8 октября 2008 года, выступление на Конференции по вопросам мировой политики в Эвиане (Франция)).

«... мы действительно нуждаемся в очень хороших отношениях с Западом. Мне бы хотелось это дополнить только двумя вещами. Я рассчитываю на то, что и Запад нуждается в хороших отношениях с Россией и что это не односторонняя позиция» (20 сентября 2009 года в интервью телекомпании CNN в Барвихе).

# ОБЕЩАННОГО ГОД ЖДУТ

С ТЕХ ПОР КАК МОСКВА И БРЮССЕЛЬ ДОГОВОРИЛИСЬ СОТРУДНИЧАТЬ В ДЕЛЕ МОДЕРНИЗАЦИИ, ПРОШЕЛ ГОД. ЗА ЭТО ВРЕМЯ ОНИ НЕ СМОГЛИ СОГЛАСОВАТЬ ЕДИНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ОТСТАЛОСТИ РОССИИ. СОГЛАСОВАНИЕ ПОДОБНОГО ДОКУМЕНТА ДОЛЖНО ПРОИЗОЙТИ НА НЫНЕШНЕМ САММИТЕ РОССИЯ—ЕС. ПОКА ЖЕ ЕДИНСТВЕННЫМ СЕРЬЕЗНЫМ ИТОГОМ СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ НА ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ СТАЛО НАЧАВШЕЕСЯ ВНЕДРЕНИЕ В РФ ЕВРОПЕЙСКИХ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ. АНДРЕЙ ОДИНЕЦ

**ПАРТНЕРСТВО БЕЗ ДОКУМЕНТОВ** Впервые о разработке плана подключения Евросоюза к объявленному руководством России курсу на модернизацию собственной экономики президент РФ Дмитрий Медведев и глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу начали говорить в ноябре прошлого года на стокгольмском саммите Россия—ЕС. Господин Баррозу тогда рассказал президенту, что прочитал его статью «Россия, вперед!» и выразил готовность ЕС помогать модернизационным устремлениям Кремля. А вскоре Брюссель по дипломатическим каналам передал Москве подготовленный европейскими экспертами документ с грифом «для служебного пользования».

В документе, предложенном на обсуждение, были перечислены лишь основные, с точки зрения Евросоюза, направления, по которым европейцы хотели бы работать в сотрудничестве с российскими властями. Первым пунктом значились построение в России правового государства и достижение верховенства закона. Кроме того, ЕС сообщил о своей готовности содействовать борьбе с коррупцией, улучшению инвестиционного климата, процессу модернизации российских неправительственных организаций и, наконец, переходу РФ на европейские стандарты и технические регламенты.

Европейская инициатива пришлась российским чиновникам по душе. Единственным, что не вызвало у них восторга, стали ссылки на необходимость построения в России правового государства. В частности, перед РФ при ЕС Владимир Чижов заявлял, что «программа должна носить прикладной характер без пространственных рассуждений о преимуществах европейских ценностей».

С начала года чиновники обеих сторон начали работу над текстом документа, который удовлетворил бы и Россию, и Евросоюз — в Москве над ним трудились эксперты Минэкономики и МИД РФ, а в Еврокомиссии вопрос держал на контроле генеральный директор департамента по внешним связям Жоао Вале де Альмейда. Их задачей было определить приоритетные сферы сотрудничества и свести предложения европейцев в единый документ к концу мая — к очередному саммиту Россия—ЕС в Ростове-на-Дону.

В итоге дипломаты и чиновники других ведомств уложились в срок и подготовили документ под названием «Меморандум о ключевых направлениях инициативы „Партнерство для модернизации“». В тексте обозначены пять основных направлений совместной работы ЕС и РФ — стимулирование взаимных инвестиций в технологической и инновационной сферах; развитие торговли и дальнейшая интеграция рынков; укрепление сотрудничества в области науки и исследований, укрепление правовой среды; совершенствование инвестиционного и социального климата; укрепление контактов между людьми и диалога с бизнес-сообществом.



В ЭТОМ ГОДУ ВЕЛИКОБРИТАНИЯ ПРОЯВИЛА ИНТЕРЕС К РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ ПРОЕКТА «СКОЛКОВО». ПРЕДЛОЖИВ МОСКВЕ СОБСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ — «ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ ЗНАНИЙ»

Для Москвы было принципиально важно, что документ указывал на необходимость скорейшего присоединения России к таким организациям, как ВТО и Организация экономического сотрудничества и развития. Заявку на вступление в эту организацию РФ наряду с Латвией, Литвой и Эстонией подавала еще в 1996 году, но поначалу получила отказ. В 2007 году Москву вновь пригласили к переговорам о членстве в этой организации, которая тратит много усилий на борьбу с отмыванием денег, уходом от налогов и коррупцией.

Кстати, провозглашенный Москвой курс на борьбу с коррупцией также нашел отражение в документе. Набор антикоррупционных мер значился в первом пункте проекта, озаглавленном в соответствии с пожеланиями ЕС «Верховенство закона». Среди согласованных с Еврокомиссией предложений был пункт об искоренении коррупции в РФ с учетом конвенции Совета Европы от 1999 го-

да об уголовной ответственности за коррупцию. В этом же разделе указывается на возможность применения опыта Евросоюза по преодолению внутренних и не только внутренних административных барьеров.

Для реализации принципа увеличения прямых инвестиций в документе было предложено для начала проанализировать, что именно мешает движению капиталов на территории партнеров, а затем создать общую базу данных по объектам инвестирования и вплотную заняться улучшением инвестиционного климата.

Однако в Ростове-на-Дону подписать вождельный меморандум стороны так и не смогли. По словам российских дипломатов, причиной тому стала временная задержка, которая не позволила завершить необходимые согласования со всеми странами ЕС. В итоге вместо возвращенной программы, которая могла бы стать своеобразной «дорожной картой», Дмитрий Медведев, президент

Евросоюза Херман ван Ромпей и глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу приняли краткое заявление. В нем констатируется обоюдная заинтересованность в «облегчении торговли и развитии конкуренции, в том числе посредством вступления России в ВТО». Кроме того, в документе в качестве приоритетных направлений сотрудничества указаны содействие европейских компаний в развитии в России низкоуглеродной экономики, сотрудничество Москвы и Брюсселя в сфере инноваций, борьба с коррупцией.

Как отмечали российские и европейские чиновники, более развернутый текст стороны надеются принять уже на декабрьском саммите Россия—ЕС в Брюсселе.

**КОМПАНИИ НА ШАГ ВПЕРЕДИ** В условиях, когда рамочный документ между Россией и Евросоюзом о принципах партнерства для модернизации почти →

**ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА УВЕЛИЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ МЕЖДУ РФ И ЕС ПРЕДЛОЖЕНО ПРОАНАЛИЗИРОВАТЬ, ЧТО МЕШАЕТ ДВИЖЕНИЮ КАПИТАЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПАРТНЕРОВ**





ПЕРЕХОД НА ЕВРОПЕЙСКИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ДОЛЖЕН СПОСОБСТВОВАТЬ ТОМУ, ЧТОБЫ РОССИЙСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ БЫСТРЕЕ ПРИСПОСОБИЛАСЬ К МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

год согласовывался чиновниками, компании стран — членов ЕС и без его утверждения инвестировали в инновационные сектора российской экономики. А продвижением и политической поддержкой этих проектов занимались правительства национальных государств, входящих в Евросоюз.

Наиболее оригинальный способ лоббирования интересов своих компаний избрала Великобритания. Не дожидаясь, пока Брюссель и Москва утрясут бюрократические детали и наконец-то примут план сотрудничества по модернизации, Лондон предложил российским властям собственную двустороннюю программу в этой области. Причем название британского проекта почти совпадало с российско-европейским: вместо «Партнерства для модернизации» британские власти предложили Москве «Партнерство для знаний». Эту инициативу выдвинули консерваторы во главе с новым премьер-министром Дэвидом Кэмероном, выигравшие майские выборы в парламент и сменившие лейбористов.

Документ, описывающий общий план реализации этой инициативы, был передан по дипломатическим каналам в начале сентября и воспринят Москвой с большим энтузиазмом. Особенно воодушевило российских чиновников, что в нем отсутствовало упоминание о правах человека или демократии, хотя раньше именно Лондон был самым яростным критиком Москвы по этим вопросам. В британском проекте в качестве областей сотрудничества были перечислены экономика и модернизация, инновации, высокие технологии, инвестиции, а также образование. «Консерваторы показали себя настоящими прагматиками и истинными наследниками Черчилля», — радовался в разговоре с G один из российских чиновников. Сотрудничество в области модернизации Дмитрий Медведев и Дэвид Кэмерон обсудили в ноябре на полях саммита «большой двадцатки» в Сеуле и договорились о том, что британские компании смогут принять участие в реализации проекта «Сколково».

## ПО-НАСТОЯЩЕМУ ПРОРЫВНЫМ ДОСТИЖЕНИЕМ СТАЛА СОВМЕСТНАЯ РАБОТА РФ И ЕС ПО ВНЕДРЕНИЮ В РОССИИ ЕВРОПЕЙСКИХ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ, НАБРАВШАЯ ОБОРОТЫ ЭТОМ ГОДУ

Другие страны ЕС, в отличие от островной Великобритании, не стали предлагать собственных двусторонних программ партнерства с Россией по модернизации, однако также всячески продвигали инновационные проекты своих компаний на российский рынок. Одним из главных локомотивов стала Германия — крупнейший экономический партнер РФ среди стран Евросоюза.

Принимая в Кремле 12 октября своего германского коллегу Кристиана Вульфа, Дмитрий Медведев заявил, что «германское измерение партнерства для модернизации — содействие в решении проблемы энергосбережения». «Германские друзья помогают решать проблему энергоэффективности и подошли к этому делу с германской щепетильностью», — сообщил он. — В результате в коммунальных хозяйствах некоторых городов РФ внедрены системы, позволяющие экономить 30–40% электроэнергии». Кристиан Вульф также хвалил идею партнерства для модернизации, приводя в качестве успехов ее реализации создание образовательного центра компании Bosch в Ульяновске, логистического центра в университете в Санкт-Петербурге и создание германо-российского энергетического агентства RUDEA (учреждено по инициативе президента Медведева и канцлера ФРГ Ангелы Меркель для продвижения энергоэффективных технологий).

Еще одним партнером РФ, удостоившимся благодарности Дмитрия Медведева за работу над партнерством для модернизации, оказалась Дания. Посещая Копенгаген 28 апреля, президент особо отметил проекты по созданию энергоэффективных городов, которые совместно с датскими партнерами уже начали реализовываться в Татарстане. Как рассказывал в тот день президент группы компаний Roskwool Элко ван Хил (он лично побеседовал с Дмитрием Медведевым в ходе рабочего завтрака), в особой экономической зоне «Алабуга» (Татарстан) реализуется проект по строительству самой мощной в мире ли-

нии по производству теплоизоляционных материалов для строительства, в том числе энергоэффективных домов. Датская компания вложит в проект около €110 млн, а само строительство завершится в 2012 году. Как отметил господин ван Хил, на обогрев и кондиционирование зданий в целом расходуется до 40% всей производимой в мире энергии. «Благодаря использованию предлагаемых компанией технологий потребление энергии зданиями можно снизить в три-четыре раза», — пояснил он.

Российские чиновники рассказывают, что работать над подобными проектами станет намного проще, как только многострадальный меморандум по партнерству для модернизации будет принят. Дело в том, что подписание документа откроет возможность для совместного финансирования проектов, в том числе за счет бюджетов РФ и ЕС, а также для предоставления гарантий госбанков по кредитам. Но все эти механизмы явно заработают только в следующем году.

**ДЕЛА ТЕХНИКИ** По-настоящему прорывным достижением в этих условиях стала совместная работа РФ и ЕС по внедрению в России европейских технических регламентов, набравшая обороты только в этом году. Надо сказать, что Брюссель озаботился этой проблемой задолго до того, как Дмитрий Медведев сел писать статью «Россия, вперед!». И даже до того, как он стал президентом. Еще в ноябре 2007 года Еврокомиссия одобрила финансирование проекта под названием «Сближение технических регламентов, систем стандартизации и сертификации Европейского союза и Российской Федерации». Бюджет этого проекта составляет €2,5 млн. По словам собеседников G в Еврокомиссии, главной задачей проекта, который начал реализовываться в июле прошлого года и будет завершен к декабрю 2011 года, стала подготовка поправок в федеральный закон № 184 «О техническом регулировании» в редакции 2002 года, а также внесение из-

менений в конкретные регламенты с целью гармонизировать их с соответствующими стандартами ЕС.

Взятый Кремлем курс на модернизацию резко ускорил эту работу. В ноябре 2009 года на заседании госсовета в Ульяновске Дмитрий Медведев заявил о необходимости придать новый импульс реформе техрегулирования, а в начале декабря президент поручил правительству поправить закон «О техрегулировании», упростив процедуру принятия техрегламентов.

Во исполнение поручения президента в правительстве была создана межведомственная рабочая группа, участники которой изложили пожелания и согласовали основные параметры законопроекта. В том числе в тексте закона появилась норма, позволяющая заимствовать положения зарубежных техрегламентов. «В современных условиях глобализации рынков возрастает роль международных стандартов как механизма продвижения и обеспечения интересов РФ в экономической сфере на международном уровне», — говорилось в пояснительной записке государственно-правового управления администрации президента. — В связи с этим особое место в законопроекте занимают положения, направленные на установление в качестве одного из основных принципов технического регулирования возможности применения международных стандартов, региональных стандартов и сводов правил, стандартов и сводов правил иностранных государств в целях соблюдения требований техрегламентов. При этом устанавливается, что международные и региональные стандарты и своды правил, стандарты иностранных государств являются документами в области стандартизации».

В итоге поправки в закон «О техрегулировании», учитывающие рекомендации ЕС и допускающие заимствование иностранных техрегламентов до утверждения российских, а также упрощающие их утверждение, были приняты 30 декабря (закон вступил в силу в июле). А затем в январе президент поручил Минпромторгу представить новую программу разработки техрегламентов. Уже в марте правительство РФ утвердило эту программу, в которую вошли 70 техрегламентов, в том числе десять директив ЕС. Кроме того, 9 марта премьер Владимир Путин подписал распоряжение, разрешающее применение в России 13 техрегламентов Казахстана (они в большинстве своем гармонизированы с нормами ЕС): о безопасности лакокрасочных материалов, бытовой химии, кормов животных, зерна и крупы, крахмала, пищевых добавок, детского питания, хлеба, пестицидов, плодов и овощей, питьевой воды, легкой промышленности, рыбы.

Процесс перехода на европейские техрегламенты оказался далеко не столь простым. Самым ярким примером стала работа над принятием нового техрегламента по строительству. Различные системы техрегулирования затрудняют российским компаниям выход на европейский рынок и блокируют доступ европейских и азиатских компаний на рынок российский. В сентябре первый вице-премьер Игорь Шувалов поручил ведомствам перейти на еврокоды, но реализовать эту задачу правительство рассчитывает за два года — до конца 2012 года, предварительно приняв двухлетнюю программу по сравнительному анализу и адаптации европейской системы техрегулирования к российским условиям. Между тем эксперты полагают, что два года — слишком большой срок для этой работы. «Надо просто перевести все с английского на русский, как это сделали в Казахстане. У них все это заработало без всяких проблем с адаптацией», — рассказывал „Ъ“ партнер Московской центральной биржи недвижимости Артем Цогоев.

Вполне возможно, что работа по переводу российской экономики на европейские техрегламенты будет двигаться быстрее в случае, если на саммите в Брюсселе лидеры России и ЕС наконец-то примут программу по партнерству для модернизации. ■

# НЕ ОЧЕНЬ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ЕС УДЕЛЯЕТ БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РФ. С СЕРЕДИНЫ 1990-Х ГОДОВ ЕВРОСОЮЗ ПОДДЕРЖАЛ ОКОЛО 400 ПРОЕКТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ДЕМОКРАТИИ И УСИЛЕНИЮ ВЛИЯНИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СЕКТОРА В РОССИИ. ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ СОТРУДНИЧЕСТВА — ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ И ИНВАЛИДОВ. ДАРИНА ШЕВЧЕНКО.

В российско-европейской инициативе «Партнерство для модернизации» в качестве одного из приоритетов обозначено построение в России правового государства и достижение «верховенства закона». Кроме того, Евросоюз выражает готовность содействовать в борьбе с коррупцией, улучшении инвестиционного климата и подключении к процессу модернизации российских некоммерческих организаций (НКО).

В конце прошлого месяца в Москве состоялась конференция «В фокусе права детей и инвалидов. Вклад гражданского общества в модернизацию российской системы социального обслуживания». Ее организовало представительство Европейского союза в России, для того чтобы обсудить достижения в области защиты прав детей и инвалидов, а также какого рода поддержка от ЕС необходима российским НКО. С 2002 года Евросоюз осуществил финансирование более 70 проектов, связанных с защитой прав детей и инвалидов в России. Несмотря на то что программа предоставляла относительно небольшие гранты, удалось достичь ощутимых результатов: проекты способствовали выработке новых подходов в решении проблем по обеспечению равных возможностей для детей и инвалидов, а также развитию здоровых профессиональных отношений между самими НКО и государственными органами на всех уровнях. В этом году Партнерская программа институционального развития, в рамках которой и осуществляется это финансирование, заканчивается. И Евросоюз должен принять решение, какие проекты в России он будет поддерживать в дальнейшем.

Заместитель главы представительства Евросоюза в России Майкл Вэбб на открытии конференции отметил, что, несмотря на то что Россия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов, эти самые права по-прежнему нарушаются и «масштаб нарушений вызывает беспокойство». Многие дети до сих пор не получают должного внимания со стороны общества и властей. «Слишком часто мы не выполняем наши обязательства по отношению к социально незащищенным детям и молодым людям. Они практически

невидимы. А невидимость означает уязвимость. Такова ситуация для многих детей: сирот, пропавших без вести, беженцев, детей с ограниченными возможностями и из детских домов или находящихся в заключении, жертв торговли людьми», — сказал господин Вэбб.

Его слова подтверждаются исследованиями. Например, ЮНИСЕФ в 2009 году выявила, что проблема детской беспризорности не исчезла, как уверяет официальная статистика, а стала скрытой. Бездомные дети адаптировались к жизни на улице и избегают контактов с работниками социальных служб. Для того чтобы ситуация стала лучше, необходимы серьезные изменения всей системы защиты прав детей и инвалидов. И огромная роль в этом, по мнению Евросоюза, принадлежит организациям гражданского общества.

Между тем многие участники конференции в очередной раз отметили, что применение самого понятия «гражданское общество» к России сегодня преждевременно. «Нет у нас никакого гражданского общества. Есть отдельные энтузиасты, которые там что-то организовали, здесь что-то сделали, но все это отдельные проявления. Нет постоянного взаимодействия между НКО, нет в должной мере поддержки со стороны государства. Нет системы качественного обучения сотрудников общественных организаций. То, что сейчас происходит в этой сфере, можно назвать одним словом — самодеятельность, ну и результаты такие же», — поделился с G своими соображениями руководитель одной из российских организаций, которая помогает инвалидам.

По этой причине в концепции по вопросу включения России в программу поддержки общественных организаций на 2011–2013 годы жирным шрифтом выделен пункт, где говорится, что российским НКО мешает отсутствие системы связей между ними, обмена информацией и Евросоюз готов вкладывать деньги в повышение профессионализма сотрудников общественных организаций. Многие участники конференции признавались, что им не хватает знаний и они хотели бы учиться как у европейских общественных организаций, так и у более опытных российских. Также поднимался вопрос о создании общей информационной площадки.

Другая проблема — несовершенство российского законодательства в сфере защиты прав детей и инвалидов. Например, в новом федеральном законе об образовании, который сейчас обсуждается, нет такого понятия, как «инклюзия», подразумевающего приспособление образовательной системы к потребностям всех учащихся, в том числе инвалидов. «А ведь создание системы инклюзивного образования — это лучшее, что мы сейчас можем сделать для людей с ограниченными возможностями», — говорит Михаил Терентьев, сопредседатель депутатского объединения по делам инвалидов Государственной думы РФ. «Дайте инвалидам возможность учиться и зарабатывать деньги, дайте им „удочку“, и они все смогут сами», — призывает господин Терентьев, напоминая об успехах российских спортсменов на последних Паралимпийских играх.

Некоторый опыт трудоустройства инвалидов в России уже существует. При поддержке Евросоюза в Москве была создана экспериментальная модель трудовой занятости молодых людей с тяжелыми ограничениями жизнедеятельности. Однако об успехах этой программы пока также говорить рано. «Инвалидам, особенно с нарушениями интеллекта, очень сложно найти работу, даже самую простую. Надо менять в этом отношении ментальность работодателей и всего общества», — поясняет Ольга Волкова, координатор проектов Центра лечебной педагогики. По ее словам, сейчас большинство работодателей на предложение взять на работу инвалида отвечают категорическим отказом.

Участники конференции сошлись во мнении, что основная проблема — это отношение к людям с ограниченными возможностями со стороны общества. Поэтому необходимо совместное обучение здоровых детей и инвалидов, социальная реклама, активное включение инвалидов в социальную жизнь. «Почему в России такое отношение к инвалидам? Потому что граждане с детства не привыкли, что бывают и такие люди», — полагает депутат Михаил Терентьев. В этом плане интересен проект псковской региональной благотворительной организации «Росток»: за год там удалось устроить 20 детей с серьезными психоневрологическими заболеваниями в приемные семьи.

Над изменением общественного мнения о людях с ограниченными возможностями уже много лет работает региональная общественная организация инвалидов «Перспектива». Так, к примеру, в Москве с 26 по 29 ноября состоялся организованный ею V международный фестиваль о жизни людей с инвалидностью «Кино без барьеров».

Наталья Ригина из российско-британской благотворительной организации «Даунсайд Ап», работающей с детьми, страдающими синдромом Дауна, указывает на необходимость социального сопровождения ребенка-инвалида с самого его рождения. «Начинать процесс реабилитации ребенка с ограниченными возможностями и его семьи необходимо с того момента, когда в период ведения беременности возникают подозрения, что ребенок может родиться с отклонениями. Это способствует профилактике многих проблем в дальнейшем», — говорит госпожа Ригина.

По мнению Джоанны Роджерс, директора российско-го филиала британской благотворительной организации EveryChild, профилактика должна стать главным направлением в борьбе с детским сиротством. «Очень важно сделать все возможное, чтобы ребенок остался с родной матерью», — заявила госпожа Роджерс в беседе с корреспондентом G. Для этого EveryChild организовала социальные гостиницы для матерей в сложной жизненной ситуации. Сотрудникам фонда из родильных домов и женских консультаций сообщают о женщинах, которые собираются отказаться от своих детей. После этого специалисты выходят на связь с такими женщинами и предлагают им свою помощь.

Все проекты, о которых рассказывали участники конференции, требуют финансовых вложений. И российские НКО в этом плане очень рассчитывают на иностранных доноров. По результатам исследования «Благотворительность в условиях экономического кризиса», проведенного фондом «CAF-Россия», группой ЦИРКОН и Форумом доноров, в 2009 году финансирование НКО уменьшилось на 61%. На этом фоне особенно остро воспринимались общественными организациями слухи, что ЕС планирует существенно сократить финансирование проектов в России. «Конечно, европейцев можно понять, ведь наши правители позиционируют Россию как мощную и богатую страну, которая сама может помогать. Моя знакомая волонтер из Испании недавно рассказала, что ее друзья искренне недоумевали, почему маленькая и бедная по европейским меркам Испания должна помогать России, у которой нефть и газ и ее жители возглавляют список Forbes», — рассказал G руководитель одного из московских фондов, помогающих детям-сиротам.

Организаторы конференции не подтвердили слухи о сокращении финансирования, однако призвали российские НКО активнее взаимодействовать с российским бизнесом и привлекать больше частных пожертвований. Впрочем, пока представители российских НКО не готовы полностью полагаться на сограждан. «Люди в России стали понемногу жертвовать на операции, на игрушки в детских домах. Но им сложно объяснить, что необходимы деньги на системные изменения и что без этого ничего работать не будет», — отмечает Джоанна Роджерс. ■

**В РОССИИ НЕТ ПОСТОЯННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НКО, НЕТ В ДОЛЖНОЙ МЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА, НЕТ СИСТЕМЫ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

## ЕС И РОССИЯ В РЕЙТИНГЕ СВОБОДЫ ПРЕССЫ

МЕСТО	СТРАНА
1-6	ФИНЛЯНДИЯ
1-6	НИДЕРЛАНДЫ
1-6	ШВЕЦИЯ
7	АВСТРИЯ
9-10	ЭСТОНИЯ
9-10	ИРЛАНДИЯ
11-13	ДАНИЯ
11-13	ЛИТВА
14-16	БЕЛЬГИЯ
14-16	ЛЮКСЕМБУРГ
14-16	МАЛЬТА
17	ГЕРМАНИЯ
19	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ
23-24	ВЕНГРИЯ
23-24	ЧЕХИЯ
30	ЛАТВИЯ
32	ПОЛЬША
35	СЛОВАКИЯ
39	ИСПАНИЯ
40	ПОРТУГАЛИЯ
44	ФРАНЦИЯ
45	КИПР
46	СЛОВЕНИЯ
49-50	ИТАЛИЯ
52-53	РУМЫНИЯ
70-74	БОЛГАРИЯ
70-74	ГРЕЦИЯ
140	РОССИЯ

ИСТОЧНИК: ОРГАНИЗАЦИЯ «РЕПОРТЕРЫ БЕЗ ГРАНИЦ», 20 ОКТЯБРЯ 2010 ГОДА.



В ЕВРОСОЮЗЕ КОНСТАТИРУЮТ, ЧТО ВЛАСТИ РФ НЕ ОСОБЕННО ПОМОГАЮТ ОСОБО НУЖДАЮЩИМСЯ В ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВА КАТЕГОРИЯМ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН, ТАКИМ КАК, НАПРИМЕР, ИНВАЛИДЫ

# КАПИТАЛИСТИЧЕСКИЙ ЕВРОРЕМОНТ

ВАЖНЕЙШИМ УСЛОВИЕМ ПРОВЕДЕНИЯ КУРСА НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ДОЛЖНО СТАТЬ ПРИСОЕДИНЕНИЕ РОССИИ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, А ТАКЖЕ ВНЕДРЕНИЕ ЛУЧШИХ МИРОВЫХ ПРАКТИК В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ И ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. МЕЖДУ ТЕМ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ДО ПОЯВЛЕНИЯ ИДЕИ РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКОГО «ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ МОДЕРНИЗАЦИИ» ПОМОГАЛ РФ ПЕРЕНЯТЬ ЭТОТ ОПЫТ. АНДРЕЙ ОДИНЕЦ

**ТОРГОВЛЯ БЕЗ ГРАНИЦ** Накануне нынешнего брюссельского саммита РФ—ЕС российские и европейские переговорщики добились прорыва на одном из ключевых направлений — по вопросу о вступлении России во Всемирную торговую организацию (ВТО). «Мы решили все вопросы с ЕС. Теперь Россия не имеет никаких препятствий для вступления в ВТО», — заявил 24 ноября первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов после переговоров с главой Еврокомиссии Жозе Мануэлом Баррозу, верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон и еврокомиссаром по торговле Карелом де Гюхтом. По словам господина Шувалова, итоговый документ, в котором Москва и Брюссель детально опишут свои шаги для устранения последних разногласий, будет принят на саммите 7 декабря.

Таким образом, в ближайшее время в многолетней эпопее по присоединению Москвы к ВТО должна быть поставлена точка. Примечательно, что прорыв на переговорах с ключевыми партнерами на Западе наметился только в прошлом году, после того как президент Дмитрий Медведев объявил курс на модернизацию российской экономики. «В Кремле и Белом доме окончательно возобладало мнение, что долгосрочных выгод от присоединения к развитой части мира в сфере торговли гораздо больше, чем тактических потерь», — рассказывает чиновник аппарата правительства. — К тому же реализовывать модернизационные задачи без вступления в ВТО вряд ли возможно».

Между тем еще в середине прошлого года по мере развития инициированного Москвой интеграционного проекта Таможенного союза (РФ, Белоруссия и Казахстан) в российских властных кругах даже развернулась полемика о том, какое направление развивать быстрее — вступление в ВТО или экономическую интеграцию с соседями. Президент Медведев и премьер Владимир Путин даже вступили в заочную дискуссию. Сначала глава правительства заявил, что Москва намерена присоединиться к ВТО одновременно с Минском и Астаной. Затем президент, выступая на саммите «большой восьмерки» в Италии, сказал, что вступление в ВТО «тройкой» Таможенного союза — идея красивая, но малореалистичная. Дело в том, что переговоры ВТО с Белоруссией и Казахстаном находятся в зачаточной стадии, а потому, если бы Москва решила дожидаться партнеров, российское вступление в организацию могло затянуться еще лет на десять. Однако осенью прошлого года Москва наконец-то согласовала формулу, которая удовлетворяла и ее, и партнеров по Таможенному союзу: «тройка» решила вступить в ВТО не одновременно, а на «единых принципах». Это позволило Москве заняться решением конкретных вопросов.

**РОССИЙСКОЕ РУКОВОДСТВО ЕЩЕ С КОНЦА ПРОШЛОГО ВЕКА УБЕЖДАЕТ ЗАПАДНЫХ ПАРТНЕРОВ, ЧТО ДАВНО ПРИШЛО ВРЕМЯ ПРИНЯТЬ РОССИЮ В ВТО (СЛЕВА — ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РФ БОРИС ЕЛЬЦИН, СПРАВА — 42-Й ПРЕЗИДЕНТ США БИЛЛ КЛИНТОН)**

**В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ В МНОГОЛЕТНЕЙ ЭПОПЕЕ О ПРИСОЕДИНЕНИИ МОСКВЫ К ВТО ДОЛЖНА БЫТЬ ПОСТАВЛЕНА ТОЧКА. ПРИЧЕМ ПРОРЫВ В ПЕРЕГОВОРАХ С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ НА ЗАПАДЕ НАМЕТИЛСЯ ТОЛЬКО ПОСЛЕ ТОГО, КАК ПРЕЗИДЕНТ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ОБЪЯВИЛ КУРС НА МОДЕРНИЗАЦИЮ**



ИНТЕГРАЦИЯ

Первым и основным западным партнером, с которым удалось заметно продвинуться на переговорах, стали США. По итогам июньской поездки Дмитрия Медведева в Вашингтон и его переговоров с Бараком Обамой стороны договорились решить основные двусторонние вопросы (прежде всего проблемы импорта куриного мяса в Россию и субсидирования сельского хозяйства РФ) к концу сентября. И этот график стороны выдержали, о чем президенты Медведев и Обама заявили в ноябре в Иокогаме на саммите АТЭС. Тогда же помощник президента РФ по экономическим вопросам Аркадий Дворкович сообщил, что на переговорах с США все узловые моменты окончательно решены и остались лишь технические детали — перевод договоренностей на язык юридических документов. По словам господина Дворковича, эта работа должна быть завершена в первой половине 2011 года.

Столь же мощный рывок произошел осенью и на переговорах между Россией и ЕС. Базовое соглашение о вступлении РФ в ВТО Москва и Брюссель подписали еще в 2004 году, однако затем россий-

ские власти сами создали себе проблему, начав кампанию повышения пошлин на экспорт леса. Она началась еще в 2006 году. С 1 января 2009 года экспортные пошлины на весь круглый лес составляют 25% от таможенной стоимости, но не менее €15 за кубометр. Исключение сделано для необработанной лиственной древесины диаметром менее 15 см: по березе пошлина нулевая, по осине — 10%, но не менее €5 за кубометр. Планировалось уже с 2009 года повысить пошлины на вывоз кругляка до заградительного уровня 80% от таможенной стоимости, но не менее €50 за кубометр.

Ввод заградительных пошлин мог сильно ударить по интересам входящих в ЕС Финляндии и отчасти Швеции, поэтому Брюссель вступился за них и начал переговоры с Москвой. Во многом благодаря требованиям ЕС действие ставок 2008 года было продлено правительством дважды — в 2009 и 2010 годах. Однако проблема оставалась, причем 9 ноября комиссар ЕС по вопросам торговли Карел де Гюхт заявил, что повышение РФ пошлин на лес с 2011 года и далее остается основной проблемой для Брюсселя при присоединении России к ВТО.

Недавние переговоры первого вице-преьера Игоря Шувалова позволяют окончательно снять этот вопрос. Итоговая схема того, как договорятся РФ и ЕС, будет оглашена только 7 декабря, однако предварительно, как рассказывают собеседники G в правительстве, Москва согласилась продлить мораторий на повышение пошлин на 2011 год, а с 2012 года вообще отменить их. В обмен ЕС согласился в кратчайшие сроки завершить переговоры, с тем чтобы Россия вступила в ВТО не позднее 31 декабря 2011 года. Таким образом, на пути Москвы в организацию теперь может возникнуть только одна проблема — возможное вето Грузии. Впрочем, Москва надеется, что Запад поможет убедить Тбилиси отказаться от этих претензий.

Как отмечают собеседники G в Еврокомиссии, скорее присоединение к ВТО поможет решить одну давнюю проблему в отношениях России и Евросоюза — вопрос о заключении нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве. «Многие положения документа нельзя прописать корректно без учета того, является Россия членом ВТО или нет», — говорит собеседник G в Брюсселе. — Надеемся, скоро этот вопрос будет снят».



IMPF-FAC

## ИНТЕГРАЦИЯ

В КРЕМЛЕ НЕ СКРЫВАЮТ, ЧТО ДАВНО ОПРЕДЕЛИЛИСЬ С ТЕМ, КАКИМ КУРСОМ ДОЛЖНА СЛЕДОВАТЬ РОССИЯ, ДОБИВАЮЩАЯСЯ ЧЛЕНСТВА В ВТО, И ТЕПЕРЬ ЖДУТ ЕГО ПОДДЕРЖКИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИХ ПАРТНЕРОВ (НА ФОТО СЛЕВА НАПРАВО: ГЛАВА ЕВРОКОМИССИИ ЖОЗЕ МАНУЭЛ БАРРОЗУ, ПРЕЗИДЕНТ РФ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ, ПРЕЗИДЕНТ ЕС ХЕРМАН ВАН РОМПЕЙ)

**ПО БАЗЕЛЬСКОМУ СЧЕТУ** Возможное вступление в ВТО означает, что большинству российских компаний придется резко учиться работать по международным правилам. Причем это касается не только предприятий, но и финансовых организаций.

Между тем именно в этой сфере у России сохраняются значительные различия с мировой практикой, особенно по двум направлениям — банковскому надзору и вопросам финансовой отчетности. Первым из зарубежных партнеров России, кто идентифицировал эту проблему, оказался Евросоюз. Именно поэтому в рамках сотрудничества в общем экономическом пространстве Еврокомиссия финансировала ряд проектов, главной целью которых стало сближение финансовых систем РФ и ЕС в плане регулирования.

Одним из главных направлений работы стал вопрос распространения в России международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). Дело в том, что все компании в РФ обязаны вести отчетность по российским стандартам бухгалтерского учета (РСБУ) — именно она является основной при взаимоотношениях компании с государством (прежде всего по вопросу налогов). Между двумя системами отчетности есть большие различия, поскольку МСФО значительно строже (в них, в отличие от РСБУ, заложен принцип консерватизма при оценке финансового состояния компании: расходы оцениваются по максимуму, а доходы — по минимуму).

Не меньшую проблему создает и то, что западные специалисты плохо знакомы с РСБУ, а потому не могут адекватно использовать ее данные, например, при принятии инвестиционных решений. «Наличие двух систем отчетности дезориентирует и аналитиков, и инвесторов. Достаточно сказать, что в прошлом году у нас был достаточно большой убыток по МСФО и крупная прибыль по РСБУ — такой ситуации быть не должно, рассказывает G президент банка ВТБ Андрей Костин. — Мы за обязательный перевод российских банков на МСФО. Сейчас мы даже не комментируем свою российскую отчетность».

Однако и в России далеко не все банки и компании представляют себе, что такое МСФО. Для устранения этого в 2006 году Еврокомиссия запустила проект с бюджетом €4 млн «Переход на МСФО в банковском секторе». Основным выгодополучателем был Центробанк РФ (Банк России) в лице департамента бухгалтерского учета и отчетности. В рамках проекта, осуществлявшегося консорциумом во главе с PricewaterhouseCoopers, проводился анализ российской законодательной базы и готовились рекомендации для совершенствования нормативной базы Банка России, разрабатывались требования к информационным системам для проведения бухучета по МСФО. Кроме того, проводились специальные тренинги для российских банковских служащих (всего обучено свыше 3 тыс. человек), включая бухгалтеров и аудиторов, а также организовывались учебные поездки в страны ЕС с посещением центробанков и регулирующих органов.

Другим направлением работы ЕС по адаптации финансового сектора РФ к международным стандартам стала совместная программа с Банком России по внедрению стандарта банковского надзора «Базель-2», разработанного Базельским комитетом по банковскому



надзору. Целью проекта, который со стороны ЕС вели Европейский центральный банк и национальные центробанки Австрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Нидерландов, Финляндии и Франции, стала подготовка перехода российской банковской системы на «Базель-2». Проект предусматривал изучение сложившейся в российских банках системы управления рисками и капиталом, выявление несоответствий базельским стандартам и подготовку рекомендаций по их устранению.

В итоге к концу 2009 года предполагалось, что Банк России сделает «Базель-2» обязательным.

Однако перевод затормозился из-за кризиса, а тем временем Базельский комитет разработал уже новый стандарт — «Базель-3», который в ноябре был одобрен в Сеуле на саммите «большой двадцатки». Основные изменения затронули требования к капиталу банков. Долю капитала первого уровня в общем объеме минимально необходимого капитала банкам рекомен-

довано увеличить с 4% до 6%. Должна возрасти в нем и доля акционерного капитала, способного поглощать убытки, с 2% до 4,5%. Наконец, от банков потребуются создание так называемого резервного буферного капитала первого уровня в размере дополнительных 2,5%, что фактически поднимает коэффициент достаточности капитала первого уровня до 8,5%. Переход на новые требования будет происходить постепенно — с 2013 по 2019 год. По данным ЦБ, требованиям нового стандарта в части, касающейся достаточности капитала, соответствуют не менее 90% российских банков. Во многом это объясняется тем, что требования самого ЦБ к достаточности банковского капитала даже жестче, чем предусматривает «Базель-3»: по российским стандартам уровень достаточности капитала первого уровня банков составляет 12,4% против требуемых в соответствии с «Базелем-3» 6%.

Правда, даже несмотря на столь оптимистичные оценки, российское руководство признает, что банкам РФ есть куда развиваться в плане приближения к международным стандартам. «Все равно нужно причесывать банковскую систему. В общем и целом работа по единым современным принципам ей не повредит», — заявил в Сеуле Дмитрий Медведев. Так что не исключено, что Еврокомиссия придется разработать с ЦБ новый проект — на сей раз для внедрения в России «Базеля-3». ■

**У РОССИИ СОХРАНЯЮТСЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ РАЗЛИЧИЯ С МИРОВОЙ ПРАКТИКОЙ, ПО КРАЙНЕЙ МЕРЕ, ПО ДВУМ НАПРАВЛЕНИЯМ — БАНКОВСКОМУ НАДЗОРУ И ВОПРОСАМ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

### ТОРГОВЫЙ ОБОРОТ РОССИИ СО СТРАНАМИ ЕС (\$ МЛН)

СТРАНА	ОБОРОТ ЗА ЯНВАРЬ—АВГУСТ 2010 ГОДА	ЭКСПОРТ	ИМПОРТ	ДОЛЯ В ОБОРОТЕ	ИЗМЕНЕНИЕ ПО СРАВНЕНИЮ С 2009 ГОДОМ (%)
НИДЕРЛАНДЫ	37235	34581	2653	19,45%	55,1
ГЕРМАНИЯ	31691	15928	15763	16,55%	34,7
ИТАЛИЯ	23625	17702	5924	12,34%	20,7
ФРАНЦИЯ	13889	8214	5675	7,25%	40,6
ПОЛЬША	13296	9847	3449	6,94%	38,4
ФИНЛЯНДИЯ	9937	7338	2599	5,19%	22,8
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	9578	7018	2559	5,00%	19,5
ЧЕХИЯ	5350	3627	1723	2,79%	31,4
БЕЛЬГИЯ	5267	3297	1970	2,75%	56,7
ВЕНГРИЯ	5129	3121	2008	2,68%	37,4
ИСПАНИЯ	4431	2651	1780	2,31%	47,5
ЛАТВИЯ	4362	3966	396	2,28%	48,7
СЛОВАКИЯ	4311	2807	1504	2,25%	42,9
ШВЕЦИЯ	4144	2530	1614	2,16%	36,6
БОЛГАРИЯ	2638	2314	324	1,38%	53,3
ЛИТВА	2576	2038	538	1,35%	18,3
ДАНИЯ	2257	1174	1083	1,18%	11,5
ГРЕЦИЯ	2221	1935	287	1,16%	61,9
РУМЫНИЯ	2176	1347	829	1,14%	61,1
АВСТРИЯ	2138	676	1463	1,12%	-4,3
ЭСТОНИЯ	1226	927	299	0,64%	32,6
КИПР	1126	1106	21	0,59%	141,1
МАЛЬТА	924	916	8	0,48%	210,3
СЛОВЕНИЯ	752	77	675	0,39%	61,8
ИРЛАНДИЯ	735	95	640	0,38%	32,3
ПОРТУГАЛИЯ	380	159	221	0,20%	63,6
ЛЮКСЕМБУРГ	83	2	80	0,04%	-0,5
ВСЕГО ЕС	191476	135391	56084	100%	37

ИСТОЧНИК: ФТС.

## ИНТЕГРАЦИЯ

# «КОРРУПЦИЯ СЕРЬЕЗНО ПОДРЫВАЕТ ДОВЕРИЕ ОБЩЕСТВА К ПРАВИТЕЛЬСТВУ И К ДЕМОКРАТИИ»

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ ЮГ МИНГАРЕЛЛИ РАССКАЗАЛ РЕДАКТОРУ GUIDE ВЛАДИМИРУ СОЛОВЬЕВУ О ТОМ, ЧЕГО РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ СМОГЛИ ДОБИТЬСЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ СОВМЕСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ МОДЕРНИЗАЦИИ».



**ЮГ МИНГАРЕЛЛИ,**  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

**GUIDE:** Идея партнерства Европейского союза и России в деле модернизации уже больше года. Вы довольны тем, как развивается партнерство сторон на этом направлении?

**ЮГ МИНГАРЕЛЛИ:** Евро-союз усиленно работает над своей собственной модернизацией в рамках стратегии ЕС 2020 года, а также над основными проектами этой стратегии. Мы сталкиваемся с очень серьезными вызовами — некоторые из них аналогичны тем, с которыми сталкивается Российская Федерация, некоторые отличны от них. Чего мы хотим

— это работать с Россией по общим вызовам, определить их и найти решения, некоторые в форме совместных мероприятий и проектов. За последние несколько месяцев мы сделали первые шаги, начали проводить важные совместные мероприятия в таких областях, как, например, энергоэффективность, техническое регулирование, верховенство закона, исследования и инновации. Но, несомненно, можно сделать больше — в частности, как только реформы по модернизации в России, начатые президентом Медведевым, наберут полную силу.

**G.:** После того как возникла идея «Партнерства для модернизации» Москва и Брюссель долго согласовывали то, что сначала называлось программой такого партнерства, а потом на саммите в Ростове-на-Дону превратилось в декларацию. Какой документ все-таки лежит в основе такого партнерства? Или это вовсе не документ, а просто добрая воля сторон?

**Ю. М.:** Это не программа. Это политическая приверженность и желание достичь лучших и более быстрых результатов в нашем сотрудничестве и для нашей общей пользы. Декларация, принятая в Ростове-на-Дону, как раз и отражает такую приверженность.

**G.:** С июньского саммита в Ростове-на-Дону прошло уже полгода. Вам есть чем похвастаться в деле партнерства для модернизации? Расскажите об уже реализующихся проектах или о тех, что близки к началу воплощения в жизнь.

**Ю. М.:** Первые шаги, которые мы предприняли вместе, нас обнадеживают. Уже есть множество таких примеров. Мы рады тому, что достигли соглашения по проекту в отношении создания апелляционной системы в России для гражданских и уголовных судебных дел. Мы гордимся согласованными мероприятиями по сотрудни-

честву в исследовании космоса, в области глобальных навигационных спутниковых систем, а также согласованным усиленным взаимным и весьма активным сотрудничеством в программах исследования и развития.

Мы пришли к соглашению по вопросу приоритетного списка технических норм, которые должны быть гармонизированы в 2011 году. Есть готовность к более тесному сотрудничеству по защите прав интеллектуальной собственности, совместно используемой экологической информационной системе и развитию единых стандартов оценки воздействия на окружающую среду для международных проектов, а также шагам в отношении механизма раннего предупреждения в таможенной сфере. Мы сравним опыт усилий по реструктуризации так называемых моногородов. Это еще не все. Список можно продолжить.

**G.:** В Москве стараются делать акцент на экономической модернизации, в то время как в ЕС указывают, что без позитивных изменений политической системы она вряд ли возможна. Вы чувствуете готовность российских партнеров меняться и в этом направлении?

**Ю. М.:** Мы ценим то, что президент России Дмитрий Медведев видит модернизацию не только с точки зрения экономической и технологической инновации, но и подчеркивает более широкий характер изменений. В том числе в таких областях, как верховенство закона и борьба с коррупцией. Мы считаем, что некоторые согласованные действия в отношении «Партнерства для модернизации» очень обнадеживают, например уже упомянутое мною создание апелляционной системы для гражданских судов. Мы уверены — и продолжаем повторять, что без верховенства закона и атмосферы, предоставляющей возможность для свободного обмена идеями и взглядами, модернизация работать не может. Роль гражданского общества очень важна, и мы надеемся достичь согласия с российской стороной в том, что Форум гражданского общества ЕС—Россия — это проект, который стоит поддержать.

**G.:** Что бы вы отнесли к основным препятствиям, мешающим развитию России? Являются ли они преодолимыми?

**Ю. М.:** Россия — сильная и богатая страна. Сильная зависимость от экспорта сырья, нефти и газа ставит сложную задачу: удобство, которое получают некоторые стороны, в то же время мешает диверсификации и созданию иных секторов экономики. Также существует более широкий список внутренних вызовов развитию России. Президент Медведев провел всесторонний анализ этих проблем в своих выступлениях и статьях в прошлом году.

**G.:** Вы наверняка осведомлены о том, что дело ЮКОСА вышло на финальную стадию. Его главным фигурантом вскоре вынесут приговор. С вашей точки зрения, как это дело сказалось на инвестиционной привлекательности России?

**Ю. М.:** Мы очень пристально следим за этим делом. Оно очень символично как для многих инвесторов, так и для граждан.

**G.:** Очевидно, что размах российской коррупции мешает реализации многих проектов. Заметны ли вам со стороны какие-либо реальные достижения в борьбе с этим злом?

**Ю. М.:** Коррупция серьезно подрывает доверие общества к правительству, и к демократии в частности. ЕС и Россия могут сотрудничать в этой области для обоюдной выгоды, и мы готовы к этому. У Европейского союза и стран-членов ЕС есть опыт, которым мы можем поделиться. Но в конечном итоге решительные меры должны исходить от самой России.

**G.:** Есть мнение, что вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) подтолкнет Москву к тому, чтобы среди прочего установить более прозрачные и понятные правила игры для ведения бизнеса. Однако этот процесс затянулся до неприличия. В чем проблема? Почему никак не удается раз и навсегда принять Россию в этот клуб?

**Ю. М.:** Мы согласны с тем, что вступление в ВТО станет положительным шагом. Это облегчило бы ведение бизнеса в России и помогло в модернизации и диверсификации российской экономики. Есть надежда, что мы находимся на завершающей стадии процесса переговоров по вступлению Российской Федерации в ВТО. Россия четко заявила о своем желании пополнить ряды этой организации в ближайшее время, были предложены разные даты в 2011 году. Ваш вопрос подразумевает, что другие страны создают препятствия в этом. Это однозначно не относится к Европейскому союзу. Мы надеемся, что Россия сможет скоро вступить в ВТО, и мы продолжаем тесно сотрудничать с Россией на техническом уровне таким образом, чтобы ваша страна смогла сделать окончательные необходимые шаги.

**G.:** В России полагают, что отмена визового режима с ЕС могла бы простимулировать модернизацию экономики. Вы согласны с этим мнением?

**Ю. М.:** Несмотря на то что это, без сомнения, не единственный фактор, безвизовый режим может внести вклад в облегчение деловых контактов. На сегодняшний день безвизовый режим — общая цель для ЕС и России. На июньском саммите в Ростове-на-Дону Евросоюз предложил российской стороне начать работу над перечнем совместных шагов, которые необходимо будет предпринять для того, чтобы иметь возможность двигаться в направлении возможного безвизового режима. Я рад, что мы договорились сейчас начать эту работу совместно. Необходимо будет принять во внимание вопросы безопасности, миграции и пограничного контроля. Мы верим, что можем достичь конкретного прогресса в этом направлении. ■

**ЮГ МИНГАРЕЛЛИ**  
Родился в 1955 году во Франции. Получил высшее образование, окончив в 1978 году Высшую коммерческую школу Парижа. Три года спустя завершил обучение во Французской ассоциации финансовых аналитиков, параллельно занимаясь финансово-аналитической и научно-исследовательской деятельностью.

С 1982 года начал трудиться в системе институтов Европейского союза. В 1982–1987 годах работал в счетной палате ЕС, занимаясь аудитом структурных фондов. В конце 1980-х — начале 1990-х годов работал главным администратором-референтом по Нигерии в генеральном директорате по развитию Европейской комиссии. Возглавлял отдел по новым независимым государствам (реализация соглашений о партнерстве и сотрудничестве — управление программой TACIS). Курировал сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств. Руководил подразделением по сотрудничеству с Украиной, Белоруссией и Молдавией генерального директората Еврокомиссии по внешним связям.

С января 2000 по июнь 2002 года возглавлял Европейское агентство по реконструкции, занимавшееся оказанием содействия Евросоюза Косово, Сербии, Черногории и Бывшей Югославской Республике Македония. В июле 2002 года стал директором генерального директората по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии, проработав в этой должности до 2007 года. В 2007 году стал директором по Ближнему Востоку и Южному Средиземноморью.

В сентябре 2007 года становится заместителем генерального директора департамента по внешним связям. В сфере его ответственности наиболее проблематичные регионы — Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия, Северная Африка, Ближний Восток, а также европейская политика соседства. В этой должности работает по настоящее время. Со стороны Еврокомиссии работает над реализацией российско-европейской инициативы «Партнерство для модернизации».

**МЫ ЦЕНИМ, ЧТО ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ ВИДИТ МОДЕРНИЗАЦИЮ НЕ ТОЛЬКО С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ИННОВАЦИИ, НО И ПОДЧЕРКИВАЕТ БОЛЕЕ ШИРОКИЙ ХАРАКТЕР ИЗМЕНЕНИЙ. В ТОМ ЧИСЛЕ И В ТАКИХ ОБЛАСТЯХ, КАК ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**



МНЕНИЕ

# ГОНКА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЙ

В БОГАТОЙ УГЛЕВОДОРОДАМИ РОССИИ, СЧИТАЮЩЕЙ СЕБЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СУПЕРДЕРЖАВОЙ, НИКОГДА ОСОБО НЕ ЭКОНОМИЛИ ЭНЕРГИЮ, РАВНО КАК И НЕ ЗАДУМЫВАЛИСЬ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. СЕЙЧАС ВЛАСТИ РФ ВРОДЕ БЫ ДЕМОНСТРИРУЮТ ОЗАБОЧЕННОСТЬ И ТЕМ И ДРУГИМ, ОБРАЩАЯСЬ В ТОМ ЧИСЛЕ К ОПЫТУ ЕС. КОРРЕСПОНДЕНТ GUIDE ПАВЕЛ ТАРАСЕНКО ПОПЫТАЛСЯ ВЫЯСНИТЬ, МОГУТ ЛИ РАСТОЧИТЕЛЬНЫЕ РОССИЯНЕ ДОГНАТЬ БЕРЕЖЛИВЫХ ЕВРОПЕЙЦЕВ.

**ЗАКОНЫ СОХРАНЕНИЯ ЭНЕРГИИ** До недавних пор в богатой топливно-энергетическими ресурсами России всерьез не задумывались о повышении энергоэффективности и развитии альтернативной энергетики. Первые серьезные сдвиги в этих областях наметились лишь в последнее время — после провозглашения Кремлем курса на модернизацию России. Так, в ноябре 2009 года в РФ вступил в силу закон об энергосбережении, благодаря которому призыв экономить электроэнергию стал государственной установкой. А в конце октября текущего года российское правительство одобрило еще один ключевой документ — государственную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года. В ней поставлена амбициозная задача за ближайшие десять лет сократить энергоемкость ВВП по сравнению с уровнем 2007 года на 40%. На реализацию программы планируется потратить 9,53 трлн руб., из которых 8,77 трлн руб. будут получены из внебюджетных источников. Однако столь существенные расходы вполне оправданы: согласно проведенным расчетам, экономический эффект от программы должен в пять раз превысить затраты на ее реализацию.

Разработка российской стратегии энергосбережения была поручена 15 экспертным группам, в которые в общей сложности вошло около сотни ведущих отечественных экспертов в этой области. В поисках идей они обращались в том числе к опыту Евросоюза, который всерьез озабочился подобными проблемами еще в 70-е годы прошлого века, когда в мире разразился серьезный энергетический кризис. Сегодня Брюссель ставит перед собой новые задачи. К примеру, в конце прошлого года власти европейских стран взяли на себя обязательство к 2020 году повысить уровень сбережения энергии на 20%. К этому же времени доля возобновляемых источников энергии в общеевропейском энергопотреблении должна вырасти с нынешних 7% до 20%. Масштабные планы не кажутся невыполнимыми, если учесть, что по итогам 2010 года в странах ЕС более 70% новых энерго мощностей придется на возобновляемые источники.

Реализация заявленных руководством РФ программ позволит если не догнать, то по крайней мере не отстать от ЕС на этом направлении. Пока же энергозатратность в нашей стране в два с половиной-три раза выше, чем в странах со схожими природно-климатическими условия-

ми, например в Финляндии и Канаде. Особенно заметно отставание в сфере альтернативной энергетики. В России есть лишь одна ветряная электростанция, подключенная к общим сетям. Она расположена в Калининграде и принадлежит энергокомпании «Янтарьэнерго». А в середине октября в Белгородской области состоялся ввод в эксплуатацию первой солнечной электростанции, поставляющей вырабатываемую энергию в общие сети.

**НА ЧЕМ СВЕТ СТОИТ** Одним из немногих пунктов, по которым отставание России от Европы не кажется столь катастрофичным, является переход на энергосберегающие лампы. 1 сентября прошлого года в странах ЕС вступил в силу запрет на продажу ламп накаливания мощностью свыше 100 Вт, а с 2012 года европейцы намерены полностью от них отказаться. В России подобные ограничения планируют ввести в 2011 и 2014 годах соответственно. Правда, процесс этот проходит в РФ не так гладко, как за рубежом. «Жители даже не самых развитых стран без проблем переходят на энергосберегающие лампы, потому что им объясняют все преимущества этого шага. В России же СМИ устроили истерику по пово-

ду того, что подобные лампы несут смертельную опасность, так как содержат ртуть. При этом большинство журналистов не потрудились разобраться в том, как именно планируется реализовать этот переход, и, говоря о проблемах утилизации, забывают, что не нужно выбрасывать в мусорный бак не только такие лампочки, но и, например, обычные батарейки», — рассказал G руководитель проекта по энергоэффективности Greenpeace России Игорь Подгорный.

По его словам, российским властям есть чему поучиться у Европы в плане организации цивилизованной системы обращения с отходами, которая сейчас фактически отсутствует. Вместе с тем эксперты отмечают, что переход на энергосберегающие лампочки оправдан как с экологической, так и с экономической точек зрения. К сегодняшнему дню до 75% используемых в РФ осветительных приборов устарели. Каждый год замене подвергается всего 3% городского и 7% офисного освещения. Между тем полная замена осветительных систем на более современные может привести к 57–80% экономии электроэнергии. Так, если около половины жителей Москвы перейдет на энергосберегающие лампы, то энергодефицит →

В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ В РОССИИ СТАЛИ ВСЕ ГРОМЧЕ ТРУБИТЬ О НЕОБХОДИМОСТИ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. НО ПОКА ЭТО НЕ ОСОБО ОТРАЖАЕТСЯ НА РЕАЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В ЭТОЙ СФЕРЕ





PHOTOGRAPH BY JEFFREY

**ГРОМЧЕ ВСЕГО В РОССИИ О НЕОБХОДИМОСТИ ЗАЩИТЫ ПРИРОДЫ СЕЙЧАС ЗАВЯЛЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, ВСТУПАЮЩИЕСЯ ТО ЗА ОБИТАТЕЛЕЙ БАЙКАЛА (ВНИЗУ), ТО ЗА СОХРАНЕНИЕ ЛЕСОВ**

цию новых парогазовых установок, которые на сегодняшний день являются самым эффективным способом производства электроэнергии. По данным госпожи Коробовой, до этого в РФ было всего две подобные установки. Кроме того, обширную инвестиционную программу в России реализует финский энергоконцерн Fortum.

ЕС обращает внимание не только на повышение энергоэффективности в России, но и на экологическую ситуацию в стране. В июне 1999 года в Кельне была принята «Коллективная стратегия в отношении стран, не являющихся членами ЕС», в которой отмечается, что окружающая среда — это общая собственность народов России и Европейского союза. С целью ее защиты Брюссель участвует в международной инициативе «Природоохранное партнерство Северного измерения» (ППСИ). Как пояснил G управляющий Фондом поддержки ППСИ Яаакко Хенттонен, инициатива охватывает весь северо-запад России и с недавних пор Белоруссию.

Среди крупнейших проектов, осуществленных в рамках инициативы, можно отметить возобновление строительства Юго-западной станции очистки сточных вод в Санкт-Петербурге (ЮЗЭС), не достроенной в 1990-х годах после распада СССР. Проект был начат для решения самой острой экологической проблемы в Финском заливе — борьбы с цветением ядовитых водорослей, которые угрожают здоровью и разнообразию населяющих этот район рыб, растений и животных и делают воду опасной для купания. Для реализации проекта общей стоимостью €193,65 млн было создано государственно-частное партнерство, которое помогло объединить опыт работы частного бизнеса, местного ноу-хау, организовать финансирование международных финансовых институтов и двусторонних доноров. На сегодняшний день введенная в эксплуатацию ЮЗЭС способна очищать 330 тыс. кубометров сточных вод в сутки. Кроме того, в рамках ППСИ Евросоюз сделал капитальный ремонт районных ТЭЦ в Калининграде (в сотрудничестве с ЕБРР), Мурманске и Новгороде (в сотрудничестве с Nordic Investment Bank).

Еще один масштабный проект — Balthazar — был запущен в 2009 году с целью совместной защиты Балтий-

ского моря от опасных отходов и биогенов. Программа, которая финансируется в объеме €2,5 млн по инициативе Европарламента, реализуется в Калининградской и Ленинградской областях и Санкт-Петербурге. На первом этапе российские и зарубежные эксперты провели анализ существующих систем обращения с отходами и выработали предложения по их совершенствованию. Второй этап, о старте которого было объявлено в сентябре, подразумевает начало реализации пилотных проектов, суммарный бюджет которых превышает €200 тыс.

Вместе с тем очевидно, что потенциал сотрудничества России и ЕС в сферах энергоэффективности и экологии далеко не исчерпан. Что же мешает ему выйти на максимальный уровень? В разговоре с G старший менеджер по вопросам окружающей среды Северной экологической финансовой корпорации Карл Йохан Лехтинен отметил, что общей проблемой для европейцев в России является плохо структурированный управленческий процесс, который замедляет любые инициативы.

Кроме того, необходимо продолжить развивать законодательные нормы. Господин Лехтинен напомнил, что европейцы также не сразу осознали необходимость бережно относиться к природным ресурсам: «Людьми внедряли экологическое мышление законодательно, то есть из-под палки. Но жесткие методы были необходимы, так как ситуация в ряде сфер была крайне тяжелой». С ним согласен и Яаакко Хенттонен: «Нехватка норм в сфере охраны окружающей среды приводит к огромным объемам противозаконного загрязнения воздуха и воды. Российское правительство должно применить европейские стандарты для того, чтобы защитить жителей страны от проблем со здоровьем».

Кроме того, эксперты сходятся во мнении, что многие инициативы тормозятся на среднем уровне. «Наши чиновники любят ездить за границу перенимать опыт. Не сомневаюсь, что они не раз видели там контейнеры для раздельного сбора мусора или ветряные электростанции. Однако эти планы, даже касающиеся самых простых вещей, как правило, не доходят до этапа осуществления», — сетует Игорь Подгорный. По его словам, для достижения кардинального прорыва нам необходимо «перестать пенять на уникальный российский менталитет, который якобы не позволяет людям бережно относиться к природе и ресурсам». В этом жителям РФ никто не поможет, кроме них самих. ■

в столичном мегаполисе, который сейчас составляет в среднем 14–15%, будет полностью ликвидирован.

Россия и Евросоюз ведут энергодиалог с 2000 года, когда была создана тематическая группа по энергоэффективности. В 2006 году в продолжение диалога последовали так называемые энергоэффективные инициативы России—ЕС.

Со стороны Москвы активное участие в диалоге с европейскими партнерами принимает Российское энергетическое агентство (РЭА). Его глава Тимур Иванов пояснил G, что свою задачу РЭА видит в том, чтобы «совместить интересы западных инвесторов и владельцев технологий в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии с интересами российских потребителей этих технологий». «В своей работе мы используем европейский опыт. В частности, он оказывается очень ценным при подготовке российских законов, хотя его и нельзя воспринимать как догму, так как российские условия существенно отличаются от западных», — говорит господин Иванов.

Вместе с тем, как отмечают наблюдатели, каких-либо конкретных результатов в этой области пока не видно. В настоящее время ЕС осуществляет в России только один крупный проект по теме энергоэффективности под названием «Привлечение инвестиций в энергосберегающие проекты регионов России». Бюджет программы, которая реализуется в трех пилотных регионах (Свердловской, Ростовской и Тверской областях), составляет около €3 млн. Кроме того, сотрудничество между российскими и европейскими партнерами ведется в сфере повышения энергоэффективности зданий. Концепция энергосберегающего дома, которая давно получила распространение на Западе, сегодня все чаще встречается и в проектных документах отечественных застройщиков. Идея проекта, который реализуется при участии руководства Свердловской области, республик Татарстан и Удмуртия, Краснодарского края, основывается на предложении европейских энергетических агентств Dena, SenterNovem, Austrian Energy Agency.

**НАСТУПАТ ВРЕМЕНА ПОЧИЩЕ?** Определенные надежды на улучшение положения дел в сфере энергоэффективности связаны с перспективами реализации российско-европейской программы «Партнерство для модернизации», предполагающей среди прочего «содействие устойчивой экологически чистой экономике и энергоэффективности».

Помощь России исходит не только от Брюсселя, но и от отдельных европейских стран. Летом прошлого года по инициативе президента РФ Дмитрия Медведева и немецкого канцлера Ангелы Меркель было создано Российско-германское энергетическое агентство (RUDEA). Инициато-

**НЕОБХОДИМО ПЕРЕСТАТЬ ПЕНЯТЬ НА УНИКАЛЬНЫЙ РОССИЙСКИЙ МЕНТАЛИТЕТ, КОТОРЫЙ ЯКОБИ НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ЛЮДЯМ БЕРЕЖНО ОТНОСИТЬСЯ К ПРИРОДЕ И РЕСУРСАМ**

ры его создания утверждают, что пользу из этого проекта смогут извлечь обе страны: российские экономика и инфраструктура будут модернизироваться и вместе с тем повышать свою конкурентоспособность, а немецкие компании откроют для себя новые рынки. Сейчас RUDEA сотрудничает с администрацией Екатеринбурга и планирует реализовать целый ряд проектов в области модернизации зданий, теплотрасс, насосных станций, котельных и систем городского освещения. Нововведения позволят снизить энергопотребление на 70% и стоимость энергии приблизительно на две трети. Пример Германии оказался заразительным и для других стран. Интерес к созданию подобного агентства теперь проявляет и Италия.

При этом, как отметила в разговоре с G ведущий научный сотрудник Института экономики природопользования и экологической политики Государственного университета — Высшей школы экономики Нина Коробова, некоторую активность в области энергоэффективных проектов начал проявлять и частный европейский бизнес. Она напомнила, что после ликвидации РАО ЕЭС часть энергетических активов страны приобрели зарубежные компании, которые начали внедрять энергоэффективные технологии. В частности, Enel как собственник ОГК-5 и E.ON как собственник ОГК-4 начали реализацию проектов по вводу в эксплуата-



ХУБЕРТ ОПСВЕЙН

↑  
**ИНВЕСТИЦИИ**

# ВИЗОПОЛОЖЕНИЕ

## РОССИЯ И ЕС НЕ ПЕРВЫЙ ГОД СТРЕМЯТСЯ ДОГОВОРИТЬСЯ ОБ ОТМЕНЕ ВИЗ. В ЭТОМ ГОДУ МОСКВА ДАЖЕ ПЕРЕДАЛА БРЮССЕЛЮ ПРОЕКТ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ. ОДНАКО РУКОВОДСТВО ЕС ОТМЕЧАЕТ, ЧТО ДЛЯ ПЕРЕХОДА НА БЕЗВИЗОВЫЙ РЕЖИМ РОССИЙСКИЕ ВЛАСТИ ДОЛЖНЫ ОБЕСПЕЧИТЬ НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ ТУ ЖЕ СТЕПЕНЬ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, КОТОРАЯ УЖЕ СУЩЕСТВУЕТ В ЕДИНОЙ ЕВРОПЕ.

АНДРЕЙ ОДИНЕЦ

**БЕЗВИЗОВАЯ ЛИХОРАДКА** Отмена визового режима с ЕС всегда была в числе приоритетных задач российской внешней политики. Еще в 2002 году в послании к тогдашнему председателю Еврокомиссии Романо Проди президент РФ Владимир Путин написал, что Москва готова активно двигаться в этом направлении и сотрудничать с Брюсселем. Первые плоды этого движения появились уже в 2006 году, когда на саммите в Сочи Россия и ЕС заключили соглашение об упрощении визового режима (вступило в силу в 2007 году). Документ, который до сих пор остается главным достижением на пути к безвизовому режиму, упрощает процедуры выдачи однократных виз сроком действия до трех месяцев и многократных пятилетних виз для предпринимателей, журналистов, спортсменов, студентов и деятелей культуры. Кроме того, соглашение устанавливает для россиян и европейцев фиксированный сбор за оформление визы, составляющий €35. Эта сумма не изменилась после введения в апреле нового визового кодекса ЕС, повышающего размер сбора для иностранцев до €60.

Однако после того как новый президент Дмитрий Медведев в прошлом году объявил курс на модернизацию, отмена виз с ЕС превратилась для российских чиновников в ключевой внешнеполитический проект. Дело в том, что провозглашенные главой государства идеи о создании «умной экономики» и иннограда в Сколково невозможно реализовать без привлечения в Россию иностранных инвесторов и ученых прежде всего из США и стран ЕС. Именно поэтому в 2009 и 2010 годах количество заявлений официальных лиц о необходимости взаимно отменить визы резко выросло.

Идея оказалась настолько навязчивой, что в июне на саммите в Ростове-на-Дону российские дипломаты даже передали своим ничего не подозревавшим европейским коллегам проект «Соглашения об отмене визовых требований для граждан РФ и ЕС». В нем говорится, что «граждане одной стороны могут въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территории другой стороны на основании документов, удостоверяющих личность,

без виз 90 дней в течение каждого периода в 180 дней начиная с даты первого въезда». Соглашение предусматривает безвизовый въезд россиян в любую страну ЕС, равно как и безвизовый въезд в РФ для всех граждан ЕС, с взаимным правом отказывать во въезде тем, чье пребывание признано нежелательным. Отдельно в документе прописано послабление для тех, кто по уважительной причине превысил срок пребывания: они не будут подвергаться санкциям и могут выехать на родину «без необходимости получения визы или иных разрешений компетентных органов государства пребывания».

Рассказывая об этой инициативе на пресс-конференции в Ростове-на-Дону, Дмитрий Медведев заявил, что РФ готова отменить для европейцев визы «хоть завтра». Для руководства ЕС предложение Москвы оказалось сюрпризом, причем довольно неприятным, ведь теперь еврочиновники должны быть готовы к постоянным вопросам о судьбе документа. Недаром стоявшие на пресс-конференции рядом с господином Медведевым президент ЕС Херман ван Ромпей и глава Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу по визовой тематике упорно отмалчивались.

**ДЕЛА ТЕХНИКИ** В публичной плоскости Брюссель не отвечает на эту инициативу до сих пор. Впрочем, за прошедшие с ростовского саммита полгода позиции сторон начали сближаться. Ключевым событием стала октябрьская встреча в Довиле Дмитрия Медведева с лидерами двух крупнейших европейских партнеров РФ президентом Франции Никола Саркози и канцлером ФРГ Ангелой Меркель. Тогда Медведев объявил, что Москва готова двигаться к введению безвизового режима с Европой поэтапно. А посетивший РФ в начале октября президент Германии Кристиан Вульф сообщил, что ЕС уже направил России встречные предложения с детальным описанием шагов, которые помогли бы сторонам приблизиться к заветному соглашению.

Российские официальные лица, говоря о перспективах отмены виз с Европой, часто жалуются на существующую внутри ЕС группу стран, настаивающих на ускоренном сближении со странами постсоветского пространства, входящими в программу «Восточное партнерство» (Белоруссия, Азербайджан, Армения, Грузия, Молдавия и Украина). По их мнению, Европе следует сначала либерализовать визовый режим с ними, а уж затем с Россией. Однако европейские чиновники, признавая разногласия в рядах ЕС по вопросу о темпах визового сближения с РФ, в числе главных проблем все же называют технические. На решение этих проблем направлены свежие предложения ЕС.

По словам главы представительства ЕС в Москве Фернандо Валенсуэлы, есть долгосрочный путь, который в конечном итоге ведет к безвизовому режиму, и краткосрочный — упрощение визовых правил.

Первым и главным среди требований Брюсселя является отмена некоторых миграционных правил. Если при въезде в ЕС миграционные карточки отсутствуют, а внутриевропейские границы стран — членов Шенгенского соглашения граждане Евросоюза и все иностранцы могут пересекать вообще без контроля со стороны властей, то миграционная си-

стема РФ повергает европейцев в шок. «Это хуже, чем в коммунистическом Китае!» — жаловался G работающий в России европейский бизнесмен.

Нормы федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» (N 109-ФЗ от 18 июля 2006 года) устанавливают, что иностранцы должны не только заполнять миграционную карту при пересечении границы, но и по прибытии встать на миграционный учет. В течение суток сторона, принимающая иностранца, должна представить копию его паспорта, уведомление о прибытии и миграционную карту в территориальный орган Федеральной миграционной службы (ФМС). За услугу необходимо уплатить 180 руб. и госпошлину в размере 2 руб. за каждые сутки пребывания.

Лишь после того как сотрудники ФМС, проставив необходимые отметки, вернут отрывную часть уведомления, пребывание иностранца в России будет считаться законным. Единственная инновация, позволяющая иностранцам и представителям принимающей стороны не ходить в ФМС лично, — это предусмотренная законом возможность отправить весь пакет документов по почте. Впрочем, учитывая скорость работы российского почтамта, гости наверняка рискуют нарушить закон, потому что отсутствие регистрации в течение суток уже является нарушением. Еще больше европейцев смущает норма, согласно которой иностранцы должны уведомлять власти обо всех своих передвижениях внутри России. Например, прибыв из Москвы в Тверь, гости первым делом должны бежать в местное отделение ФМС. Разумеется, некоторые иностранцы и принимающие их россияне эти нормы закона игнорируют, особенно в части передвижения по России, предпочитая платить мзду сотрудникам милиции, нехотая встретившимся на пути.

Другое ключевое требование в адрес российских властей — введение в РФ биометрических паспортов. По мнению европейских чиновников, только документы с биометрической информацией обладают достаточной степенью защиты, чтобы уберечь ЕС от нашествия нелегальных мигрантов. Именно на обладателей таких паспортов будет распространен безвизовый режим, если он будет введен. Требования о снятии биометрической информации записаны и в новом визовом кодексе ЕС, однако россияне освобождены от сдачи отпечатков до 2013 года. Пока же власти РФ не только продолжают выдавать бумажные загранпаспорта старого образца, но и не вносят биометрические данные в документы нового образца, оснащенные электронным чипом.

Вопрос о биометрических паспортах и надежности российских границ возникает у европейцев неспроста. Ведь если Россия и ЕС все же введут безвизовый режим, границы РФ во многом станут внешними границами Евросоюза, а работа о недопущении попадания на европейскую территорию незаконных мигрантов из третьих стран, а также криминальных элементов будет лежать на российских властях.

Причины беспокойства Брюсселя во многом объясняются существующей статистикой. Россия сейчас стоит на втором месте в списке стран, чьи граждане желают получить в ЕС убежище. По данным Eurostat, в прошлом году с такой просьбой к европейским властям обратились 20 075

россиян (немного обошли лишь афганцы — 20 410). А во вторых, РФ входит в пятерку государств, исправно поставляющих в ЕС нелегальных иммигрантов: в прошлом году их было выявлено 10 375 (четверку лидеров составляют Албания, Марокко, Турция и Украина). При этом через Россию в ЕС попадают и мигранты из других стран постсоветского пространства, особенно из государств Центральной Азии, с большинством из которых у РФ безвизовый режим. Заключенное в 2006 году соглашение о реадмиссии нелегальных мигрантов должно было решить эту проблему. В этом документе описаны обязательства и процедуры, которые должны выполнять власти РФ и соответствующих стран — членов ЕС по возвращению лиц, проживающих на территориях данных государств нелегально. Соглашение касается как граждан России и ЕС, так и граждан третьих стран, а также лиц без гражданства. Впрочем, как признают и европейские, и российские чиновники, сотрудничество по вопросам реадмиссии нуждается в укреплении.

**ЧУЖИЕ ДЫРЫ ЗА СВОЙ СЧЕТ** Заявления президента Медведева в Довиле говорят о том, что российская сторона решила отказаться от тактики дипломатического натиска и начать постепенно решать конкретные вопросы. Тем более что европейцы сами готовы помочь России выполнять ее «домашнее задание» — по некоторым направлениям ЕС это уже делает, финансируя двусторонние программы, направленные на улучшение пограничной инфраструктуры. В рамках действовавшей с 1991 года программы ЕС по техническому содействию странам СНГ (TACIS) Брюссель израсходовал сотни миллионов долларов в том числе на создание современных пропускных пунктов на российско-европейских границах. Больше всех от этого выиграла Калининградская область, где были созданы четыре КПП — «Мамонново», «Советск», «Чернышевское» и «Багратионовск».

Брюссель активно развивает и новые программы. В сентябре прошлого года Еврокомиссия и Федеральное агентство по развитию государственной границы РФ (Росграница) запустили совместную полугодовую программу «Улучшение управления пограничными контрольно-пропускными пунктами РФ» с бюджетом €600 тыс., которую финансирует Брюссель. Проект разбит на три направления — поддержка Росграницы в реализации госполитики в области пограничного контроля, укрепление возможностей Росграницы и расширение международного сотрудничества. В рамках первого направления европейские эксперты и специалисты Росграницы разработают рекомендации по улучшению управления госграницей и проанализируют мировой опыт. Второе направление подразумевает разработку и публикацию учебника по управлению границей, тренинги для сотрудников Росграницы и поездки в ЕС. Наконец, третье направление включает создание базы данных для Росграницы всех международных и европейских ведомств, занимающихся охраной границ и их управлением.

Не исключено, что по результатам этих программ, серьезно обогордив суровую российскую действительность, ЕС будет готов более благосклонно смотреть на оформление безвизового режима с Россией. ■

**ЕСЛИ РОССИЯ И ЕС ВСЕ ЖЕ ВВЕДУТ БЕЗВИЗОВЫЙ РЕЖИМ, ГРАНИЦЫ РФ ВО МНОГОМ СТАНУТ ВНЕШНИМИ ГРАНИЦАМИ ЕВРОСОЮЗА, А ЗАБОТА О НЕДОПУЩЕНИИ НА ЕВРОПЕЙСКУЮ ТЕРРИТОРИЮ НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ И КРИМИНАЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ БУДЕТ ЛЕЖАТЬ НА РОССИЙСКИХ ВЛАСТЯХ**



**ЕВРОСОЮЗ ГОТОВ ПОМОГАТЬ РОССИИ В ОБУСТРОЙСТВЕ ЕЕ ГРАНИЦ, НО ВСЕ ЕЩЕ НЕ СОЗРЕЛ ДО ПОЛНОЙ ОТМЕРЫ ВИЗ ДЛЯ РОССИЯН, КОТОРАЯ ОБЕСПЕЧИЛА БЫ ИМ БЕСПРЕПЯТСТВЕННЫЙ ДОСТУП В ЕВРОПУ**

# НА СЛУЖБЕ ОТЕЧЕСТВ

## К ГОДОВЩИНЕ ПОДПИСАНИЯ ЛИСАБОНСКОГО ДОГОВОРА ДОЛЖНА БЫЛА ОКОНЧАТЕЛЬНО ОФОРМИТЬСЯ НОВАЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА ЕС — ЕВРОПЕЙСКАЯ СЛУЖБА ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ. НОВОЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ВЕДОМСТВО ПРИЗВАНО ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО АППАРАТА ЕДИНОЙ ЕВРОПЫ, СТРУКТУРА КОТОРОГО РАНЬШЕ БЫЛА ВЕСЬМА ЗАПУТАННА. ЕЛЕНА ЧЕРНЕНКО

Появление Европейской службы внешних связей (ЕСВС) стало возможным благодаря подписанию Лиссабонского договора, который в ЕС также называют аналогом общеевропейской конституции. Когда стало известно о запуске ЕСВС, европейские СМИ писали, что теперь наконец будет дан ответ на известный вопрос бывшего госсекретаря США Теури Киссенджер: «Кому мне звонить, если я хочу поговорить с Европой?»

Отныне, чтобы узнать позицию объединенной Европы по внешнеполитическим вопросам, нужно звонить Кэтрин Эштон, главе ЕСВС, чья должность полностью звучит так — верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Весь минувший год госпожа Эштон занималась формированием своей службы, и стоит отметить, что задача эта была не из легких. Необходимость создания «министерства иностранных дел ЕС» Кэтрин Эштон обосновала так: «Европа должна объединиться для защиты своих интересов и ценностей во все более сложном мире, где происходят фундаментальные смещения центров силы». С этим вроде бы никто и не спорил в Брюсселе и Страсбурге, однако как только речь зашла о структуре нового суперведомства, его бюджете и полномочиях, выяснилось, что противоречий внутри ЕС по этим вопросам немало.

По замыслу госпожи Эштон аппарат ЕСВС должен состоять из 6 тыс. сотрудников, треть из которых будет работать в штаб-квартире в Брюсселе, остальные — в представительствах ЕС в 136 странах мира. Все они будут организованы на базе уже существующих офисов Еврокомиссии. Первые споры возникли как раз вокруг численности зарубежных представителей ЕСВС. Наибольшее количество евродипломатов будет в Турции — 132 человека. Это, впрочем, оправданно, ведь Турция имеет тесные связи с Евросоюзом и давно стремится стать его членом.

Второе место по численности сотрудников займет представительство ЕСВС в США (124 дипломата), а третье — России (113 человек). Однако многих членов Европарламента смущали планы госпожи Эштон разместить десятки своих людей в таких не столь значимых с точки зрения геополитики, но весьма комфортных для проживания регионах, как курортный Барбадос в Карибском море (46 дипломатов), остров Маврикий (39 дипломатов) или архипелаг Вануату (11 дипломатов). Правда, эксперты не исключают, что после реформы небольшие европейские страны упразднят часть собственных дипломатических миссий, передав их полномочия посольствам ЕС. Это позволит небольшим странам — членам Евросоюза сэкономить на содержании собственного корпуса дипломатов в отдаленных и неприоритетных с точки зрения двусторонних отношений регионах.

Следующим вопросом, вызвавшим бурные дискуссии в Брюсселе, стал состав нового дипломатического корпуса ЕС. Страны, вошедшие в состав ЕС в 2004 году и позже, требовали ввести квоты на привлечение сотрудников в ЕСВС из разных стран. Особенно активно на этом настаивала Польша. В августе польский Институт международных отношений опубликовал исследование, согласно которому лишь 2% глав зарубежных делегаций Евросоюза

были выходцами из так называемых новых стран ЕС. Остальные представляли «старожилы» — преимущественно Францию, Бельгию, Нидерланды, Германию и Великобританию. Польша настаивала на том, чтобы в новом ведомстве таких диспропорций не было, и предлагала ввести квоты. Но в октябре Кэтрин Эштон заявила, что не поддерживает эту идею. «Должности должны раздаваться по заслугам, а не по национальности», — заявила она, но при этом обещала рекрутировать дипломатов из всех стран ЕС, в том числе и из «новых».

Вопрос о квотах вроде как разрешился, но тут у Кэтрин Эштон появилась новая головная боль — неспособность правительств ЕС и Европейского парламента согласовать бюджет союза на 2011 год. «Переговоры были прерваны в ночь на 16 ноября, и в настоящее время крайне маловероятно, что новый бюджет будет согласован до конца декабря», — пишет журналист Рори Уотсон, специализирующийся на вопросах ЕС, в колонке для Центра ЕС—Россия. По его словам, в связи с этим начиная с января расходы ЕС будут оставаться на уровне 2010 года вместо увеличения на обещанные 2,9% вплоть до того момента, как в марте будет окончательно утвержден новый бюджет. «Это будет напрямую влиять на становление новой дипломатической службы как с точки зрения набора персонала, так и с точки зрения новых офисов в Брюсселе, откладывая начало работы в полную силу», — полагает господин Уотсон.

На формирование ЕСВС в 2010 году было выделено €9,5 млн. Когда служба начнет работать в полную силу, ее годовой бюджет может, по данным европейских СМИ, превысить €3 млрд. Эта сумма многим в ЕС показалась завышенной. Особенно яростно «расточительную баронессу Эштон» критиковали политики и журналисты из ее родной Великобритании. «Новая дипломатическая служба ЕС рискует стать дорогой, но бесполезной игрушкой. Она оттянет на себя деньги из бюджетов стран — членов ЕС, которые стоило бы лучше потратить на национальную дипломатию и оборону», — предупреждает Мэтс Персон, директор британского центра Open Europe. Он сомневается в необходимости приобретения для нужд ЕСВС 150 бронированных лимузинов, которые обойдутся бюджету ЕС в несколько десятков миллионов евро, и аренде зданий для штаб-квартиры в Брюсселе, на которую уйдет более €12 млн в год. Впрочем, Рори Уотсон

уточняет, что контракты на эти престижные помещения будут подписаны в ближайшее время, но служба, которая начнет их использование уже в начале января, не будет выплачивать арендную плату первые два года. Правда, прежде, чем занимать офисы, необходимо потратить еще €3,3 млн на усовершенствование системы безопасности. «Это также не пойдет на пользу новой службе, персонал которой на данный момент разбросан по всему Брюсселю и может надеяться на переезд в общее здание не раньше следующей осени — эта чисто логистическая проблема может подорвать ее эффективность», — полагает эксперт Центра ЕС—Россия.

Однако финансовые и логистические проблемы ничто по сравнению с дебатами относительно полномочий ЕСВС. На протяжении года в ЕС обсуждалось, какие внешнеполитические вопросы будут прерогативой новой службы, что останется в компетенции Европарламента и совета министров и насколько самостоятельными будут теперь министерства иностранных дел стран ЕС в принятии решений. Одним из сторонников максимальной концентрации полномочий в руках главы ЕСВС был евродепутат Ги Верхофстадт. «Та же Копенгагенская конференция по климату (состоялась в декабре 2009 года. — **G**) могла бы иметь другой, более позитивный результат, если бы Европу представлял один человек, а не восемь: датчане, организовавшие саммит, представитель Еврокомиссии, Фредрик Райнфельдт от Швеции, председательствовавшей в ЕС, Хосе Луис Сапатеро от Испании, готовящейся к президентству в ЕС, Кэтрин Эштон, Гордон Браун, Никола Саркози и Ангела Меркель», — отметил он. Мнение скептиков выразил Мэтс Персон из Open Europe: «Новое дипломатическое ведомство не уменьшит, а, наоборот, увеличит путаницу относительно того, кто же является внешнеполитическим рупором Европы».

Между тем Павел Коваль, член комитета Европарламента по международным делам, заявил **G**, что по крайней мере в отношении распределения полномочий между ЕСВС и МИДами стран ЕС путаницы быть не должно. «Новую службу стоит рассматривать как дополнение к национальным внешнеполитическим ведомствам, а не как замену им», — отметил Павел Коваль. — Роль ЕСВС начинается там, где у стран — членов ЕС есть общий внешнеполитический интерес, или же там, где они не имеют своих собственных представительств, скажем, в силу террито-

риальной отдаленности». Сама Кэтрин Эштон еще не достаточно четко обозначила, какую внешнеполитическую сферу она считает своей. Пока глава ЕСВС говорила лишь о том, что ее ведомство подключится к урегулированию конфликтов на Ближнем Востоке, будет налаживать диалог с Ираном и постарается внести вклад в укрепление стабильности на Балканах.

Одной из стран, которой госпожа Эштон на протяжении года уделяла особое внимание, была и Россия. В МИД РФ появлению ЕСВС рады. «Создание этой службы — шаг вперед в консолидации общей позиции стран ЕС по международным вопросам. И мы ожидаем, что это в значительной степени облегчит нашу работу», — заявил источник **G** в МИД России. По словам собеседника **G**, на Смоленской площади надеются, что с созданием ЕСВС будет формироваться переговорная позиция Евросоюза. «А не так, как это было раньше, когда Брюсселю просто давали инструкции и он на их основании предлагал нам простую схему: мы вам даем предложения, вы их либо берете, либо нет, но переговоров мы по ним вести не будем», — отмечает источник. Между тем, по его словам, главными условиями функционирования дипломатии являются диалог и компромисс: «С этой точки зрения мы рассчитываем, что наличие ЕСВС позволит нам быстрее продвигаться вперед».

Тем не менее в МИД РФ констатируют, что Евросоюз «пока не является единым государством и в ближайшем будущем им вряд ли станет». «Это структура, которая находится в постоянном развитии. Сейчас это своего рода конгломерат государств, передавших ряд функций, в частности внешнеполитических, в Брюссель», — рассуждает российский дипломат. — Тем не менее у них остается своя национальная политика и дипломатия. Поэтому ряд вопросов, которые будут затрагивать интересы России и конкретных государств, конечно, будет продолжаться обсуждаться в двустороннем формате. И мы не собираемся противопоставлять эти два трека».

Дипломат приводит пример: Россия и ЕС сейчас активно разрабатывают «флагманскую» программу «Партнерство для модернизации». Но параллельно Россия ведет диалог по этому поводу с отдельными странами ЕС. Соответствующие программы, нацеленные на модернизацию российской экономики, принимаются с Финляндией, Францией, Германией и другими странами. «Эти два процесса взаимосвязаны», — отмечает российский дипломат. По его словам, менее запутанной европейская дипломатия выглядит, если ее изображать в виде треугольника: национальная дипломатия — Европарламент, который по Лиссабонскому договору получил во внешнеполитической сфере дополнительные функции — ЕСВС. «Новая служба госпожи Эштон в любом случае должна будет учитывать мнение и рекомендации первых двух составляющих треугольника», — уверены в МИД РФ. — А Россия будет работать со всеми тремя сторонами». ■

**НОВАЯ ДИПЛУСЛУЖБА ЕС ПОМОЖЕТ ЕГО ЛИДЕРАМ ВЫСТУПАТЬ С БОЛЕЕ СОГЛАСОВАННЫХ ПОЗИЦИЙ. ЗА ЭТИМ ПРИСМОТРИТ ГЛАВА СЛУЖБЫ КЭТРИН ЭШТОН (СПРАВА)**

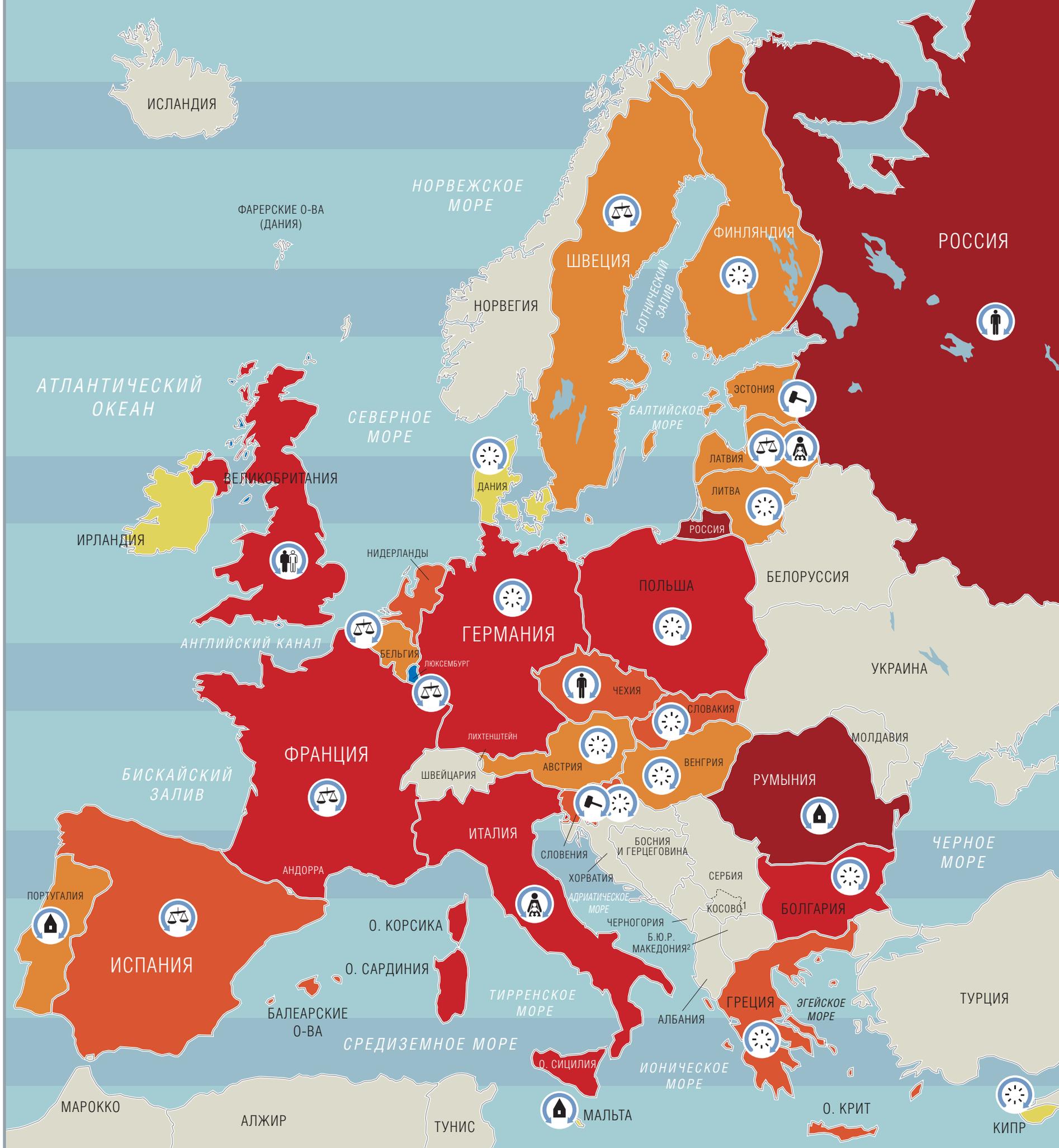


**НА ПРОТЯЖЕНИИ ГОДА В ЕС ОБСУЖДАЛОСЬ, КАКИЕ ВОПРОСЫ БУДУТ ПРЕРОГАТИВОЙ НОВОЙ СЛУЖБЫ, ЧТО ОСТАНЕТСЯ В КОМПЕТЕНЦИИ ЕВРОПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА МИНИСТРОВ И НАСКОЛЬКО САМОСТЯТЕЛЬНОСТИ БУДУТ ТЕПЕРЬ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СТРАН ЕВРОСОЮЗА**



ПОЛИТГЕОГРАФИЯ

# СИТУАЦИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ И ЕС



КОЛИЧЕСТВО ИСКОВ, ПОДАННЫХ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ЕСПЧ) В 2009 ГОДУ:

- Более 5000
- От 1000 до 5000
- От 500 до 1000
- От 100 до 500
- Менее 100

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ПОДТВЕРЖДЕННЫЕ РЕШЕНИЯМИ ЕСПЧ В 2009 ГОДУ:

-   
Право на свободу и личную неприкосновенность
-   
Право на защиту собственности
-   
Право на судебное разбирательство в разумные сроки
-   
Право на уважение частной и семейной жизни
-   
Право на справедливое судебное разбирательство
-   
Право на защиту от дискриминации
-   
Право на эффективные средства правовой защиты

<sup>1</sup> НЕКОТОРЫЕ СТРАНЫ ЕС ПРИЗНАЮТ КОСОВО ГОСУДАРСТВОМ, НЕЗАВИСИМЫМ ОТ СЕРБИИ.  
<sup>2</sup> БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ. ЕС НЕ ПРИЗНАЕТ КОНСТИТУЦИОННОЕ НАЗВАНИЕ «РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ».  
 ИСТОЧНИК: ЕСПЧ.

