

КОНКУРЕНТЫ

вполне себе коммерческой компании по страхованию жизни — CNP. Кроме того, CDC на пару с коммерческим банком Caisse d'Épargne для осуществления коммерческих инвестиций создал компанию CDCIXIS.

Схожую операцию осуществляют и международные организации. Так, Азиатский банк развития учредил два счета: один для проведения коммерческих кредитов, другой — для классических операций по развитию экономики. По такому же принципу действует и Международный банк сотрудничества Японии.

Кроме того, есть еще одна градация банков развития — по структуре уставного капитала: обычно он полностью оплачен из средств госбюджета правительством, но есть банки, в которых государству принадлежит лишь часть средств, внесенных в качестве уставных.

При этом в конце 80-х годов прошлого века банки развития стали постепенно сужать свое поле деятельности, а некоторые из них, такие, например, как французский COFACE, были вообще приватизированы. Это, прежде всего, связано с деятельностью ОЭСР, в рамках которой ведущими странами мира была подписана хартия о взаимном ограничении государственной поддержки в области стимулирования экспортно-импортных операций. Дело в том, что традиционно субсидируемые государством отрасли развились до такой степени, что туда большой волной потек частный капитал. В итоге, дальнейшее государственное стимулирование вело не к развитию данного сектора экономики, а к его консервации в связи с существенной угрозой возникновения монополий.

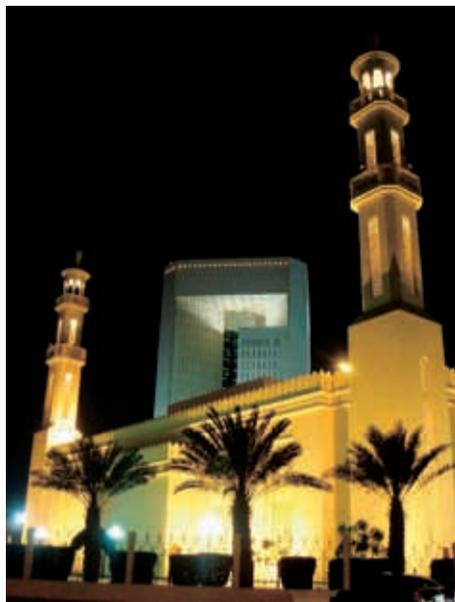
Среди азиатских банков развития в качестве примера можно привести уже упомянутый Сингапурский банк развития, который был создан полностью на государственные средства в 1968 году и в течение 20 лет занимался исключительно развитием стратегически важных отраслей. Но в конце 80-х годов начал совершать коммерческие операции, и к 1989 году полностью прекратил традиционную деятельность и был переименован в Сингапурский общегосударственный коммерческий банк.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ В качестве наиболее эффективного банка развития большинство экспертов назвало немецкий KfW. «Этому банку удается не только развивать экономику, но и наращивать свою капитализацию, — пояснил эксперт. — Его облигации котируются на бирже с очень низким спрэдом к безрисковым активам. При этом по общему объему привлеченных за счет облигаций средств он занимает почетное пятое место сразу после суверенных облигаций правительств Германии, Франции, Англии и Италии».

Именно поэтому большинство банков развития сейчас постепенно переходит на его модель. В этом смысле сравнивать его, по сути дела, не с чем. Наиболее крупный банк развития — Банк Развития Китая, — в общем-то, достаточно специфическая структура. Дело в том, что роль институтов развития в Китае играют обычные банки. Правительство Китая предоставило банкам исключительные возможности для развития, но при условии активного кредитования стратегически важных, с точки зрения правительства, отраслей. Осуществить подобный сценарий удалось за счет высокого уровня сохранности привлеченных средств, благодаря чему китайским банкам удалось сконцентрироваться на депозитах. Банк Развития Китая только последнее время стал проявлять активность в тех сферах, где частные банки считают для себя условия уж очень рискованными. При этом и здесь китайское правительство не позволит Банку Развития Китая действовать резко.

В качестве пионера эксперты приводят современный опыт США, но сказать, что в этой стране институты развития были высокоэффективными сравнительно с другими странами, нельзя. Банки развития играли существенную роль в экономике США лишь в 30-е годы, в период актив-

ПРАВИТЕЛЬСТВО КИТАЯ ПРЕДОСТАВИЛО БАНКАМ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ, НО ПРИ УСЛОВИИ АКТИВНОГО КРЕДИТОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫХ, С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ОТРАСЛЕЙ



ИСПАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ УВЕРЕННО ОСВАИВАЕТ ЭКОНОМИКУ МУСУЛЬМАНСКИХ СТРАН СНГ

ного государственного вмешательства в рынок. Такой же опыт был применен в Китае. Однако говорить, что эти примеры являются показателями именно наиболее эффективного использования институтов развития или банков развития нельзя именно потому, что в данном случае экономика была полностью подчинена государственным корпорациям, что автоматически снижает эффективность любого инструмента.

В Японии так же, как и в Бразилии, действует несколько банков развития: JDIC, DBJ (Банк Развития Японии), и JBIC (Японский банк международного сотрудничества). Они занимаются развитием рыболовства, сельского хозяйства и регионального развития (выравнивания уровней

развития различных регионов, например, развитием экономики острова Хоккайдо, которая довольно долгое время значительно отставала от развития остальных территорий). Все эти банки также находятся сейчас в стадии реформирования, перевода из статуса банков первого уровня в банки второго уровня. И такая ситуация характерна для многих действующих банков в разных странах. В целом ситуация прямого финансирования проектов свойственна была времени послевоенного восстановления экономик в 50–60-е годы XX века.

В этом смысле очень показателен опыт Эксимбанка США, который был очень активен вплоть до начала 90-х годов и занимался поддержкой как крупных стратегических контрактов, так и зарубежных поставок продукции американского малого и среднего бизнеса. Однако в ситуации начала 90-х, когда производства большинства стран, в которые импортировалась продукция США, оказались в состоянии конкурировать с Соединенными Штатами, последние были вынуждены подписать хартию OECD (ОЭСР), которая ограничивала объем и уровень государственной поддержки экспорта. В результате, доля проектов Эксимбанка США в общем объеме экспортных контрактов американских компаний сократилась с 40% до менее 3%. В среднем же по миру доля проектов, поддерживаемых банками развития развитых стран, в общем объеме экспортных поставок из этих государств не превышает 4%.

Если раньше деятельность банков развития фокусировалась в целом на отраслях, то теперь это уже далеко не стрельба по площадям. Речь идет о покрытии рисков в отдельных проектах и внедрении новых идей, где рынок самостоятельно покрыть эти риски не может. При этом банки развития развитых стран значительно сократили свою деятельность в отношении внутренних рынков. По мере того как экономики этих стран развивались и формировались, собственно частно-экономические механизмы поддержки развития экономики, зона действия банков развития неуклонно сворачивалась, так как основная задача этих институтов — закрывать провалы рынка. Единственным



исключением стал немецкий банк KfW, который пока еще активно участвует в экономическом развитии страны.

С 2000 года институты развития во многих странах начинают переходить в своей работе на модель KfW — банка второго уровня. При этом область приложения сил этих институтов становится инвестирование средств в отдельные проекты и идеи, которые могли бы максимально эффективно воздействовать на экономику. Теперь проекты развития нефтяного машиностроения или химической промышленности в целом уже не проходят экспертизу сотрудников банков развития. Причина этого кроется в том, что называется перекосами при построении ТПК. Ярким примером этого может служить история банков развития Мексики, где вплоть до 80-х годов существовало порядка 15 институтов развития, которые были созданы по отраслевому и территориальному признаку, и которые создавали фактически целые промышленные комплексы. На первый взгляд, это кажется вполне оправданным методом развития экономики, однако, как показала практика, доходы от реализации этих проектов были настолько ничтожны, что не могли покрыть затраты на их реализацию. Основная проблема была в том, что построение целостных, готовых «под ключ» ТПК — это принцип работы советской плановой экономики. Однако в отличие от советской экономики, которая в своей работе была, по сути, целостным организмом, экономика свободного рынка целостного развития не предполагает по определению, в связи с чем в рамках создания таких комплексов возникали злоупотребления, которые и приводили к перекосам и убыточности проектов. В итоге, количество мексиканских институтов развития было сокращено вдвое, и часть из них стала универсальными.

При этом выдвигается мнение, что отраслевой подход как принцип создания институтов развития себя полностью исчерпал. Другой вопрос, что отраслевые подразделения могут быть созданы и в рамках универсального банка, а сама структура универсального банка развития гораздо больше способствует мобильности и быстрой реакции банка на изменение конъюнктуры рынка.

Стоит также отметить, что среди стран Центральной и Восточной Европы наиболее эффективным признается польское экспортно-импортное агентство, которое занималось предоставлением гарантий по платежам за экспорт польской агропромышленной продукции. Это агентство принимает на себя и риски всех возможных видов, за счет чего польский АПК получил значительный стимул для развития и вполне успешно его использовал. В данном случае следует еще раз подчеркнуть, что деятельность этого агентства была очень хорошо продумана и предоставляла производителям широкий спектр услуг по поддержке их деятельности.

В то же время, по мнению экспертов, банки развития на сегодняшний день менее эффективный инструмент реализации производственных проектов, чем особые экономические зоны. Опыт Китая, Сингапура и Южной Кореи как раз и показал, что создание особых экономических зон способствуют не только диверсификации экономики, но и нивелированию уровней развития регионов, в отличие от банков развития, которые могут зачастую создавать локальные перекосы из-за своей малой мобильности.

Положительный пример страны с развитой экономической, эффективно применяющей институт особых экономических зон наряду с Национальным банком развития — Ирландия. Отрицательный — Бразилия, где на фоне политики активного протекционистского импортозамещения, чему содействовал Банк Развития, в 70-х годах разразился экономический кризис. Причина в том, что был упущен момент для выхода банка из проектов.

В этом смысле очень показателен опыт Перу, чей Банк Развития в конце 80-х годов вовремя вышел из сельскохозяйственных проектов, что позволило стабилизировать отрасль за счет прихода частного капитала. ■

ВСЕМИРНЫЙ БАНК — СТАРЕЙШИЙ И КРУПНЕЙШИЙ В МИРЕ БАНК РАЗВИТИЯ



КОНКУРЕНТЫ