

ОТМЕНА ТАМОЖЕННЫХ БАРЬЕРОВ — НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КООПЕРАЦИИ

27 НОЯБРЯ В МИНСКЕ ПРЕЗИДЕНТЫ РОССИИ, БЕЛОРУССИИ И КАЗАХСТАНА ПОДПИСАЛИ ОСНОВНОЙ ПАКЕТ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТРЕХ СТРАН. ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА АКАДЕМИК РАН СЕРГЕЙ ГЛАЗЬЕВ РАССКАЗАЛ КОРРЕСПОНДЕНТУ ВВГ АЛЕКСЕЮ ШАПОВАЛОВУ О ТОМ, КАК БУДЕТ РАБОТАТЬ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И КАКОВЫ ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ.



СЕРГЕЙ ГЛАЗЬЕВ,
ОТВЕТСТВЕННЫЙ
СЕКРЕТАРЬ КОМИССИИ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
АКАДЕМИК РАН

BUSINESS GUIDE: На какой стадии на сегодняшний день находится работа над документами по созданию таможенного союза, остаются ли разногласия и в чем они заключаются?

СЕРГЕЙ ГЛАЗЬЕВ: Работа над рядом проектов завершена, по ним приняты решения высшего органа таможенного союза на уровне глав государств и комиссии таможенного союза. Вместе с тем необходимо проведение сторонами ратификационных процедур для вступления в силу Договора

о Таможенном кодексе таможенного союза. Наиболее важные из них — решение об утверждении единого таможенного тарифа, единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками таможенного союза в торговле с третьими странами и положений о применении ограничений, а также принятие Таможенного кодекса таможенного союза. Устанавливаются единые для всех государств-участников нормы тарифного и нетарифного внешнеторгового регулирования. 11 декабря, через две недели после встречи президентов в Минске, межгосударственный совет ЕврАзЭС на уровне глав правительств в Санкт-Петербурге принял еще ряд решений, необходимых для функционирования единой таможенной территории. В частности, подписаны соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, на таможенной территории таможенного союза, о взаимном признании аккредитации органов по сертификации испытательных лабораторий, выполняющих работы по подтверждению соответствия. Главы правительств также поставили свои подписи под соглашениями таможенного союза по санитарным, ветеринарно-санитарным мерам и о карантине растений. Таким образом, с 1 января 2010 года в России, Белоруссии и Казахстане будет действовать единый таможенный тариф, единые правила нетарифного регулирования, включая единый порядок оформления лицензий и ограничений во внешней торговле. С 1 июля 2010 года вводится в действие Таможенный кодекс и переносится на внешнюю границу таможенный и другие виды контроля таможенного союза. Будет также обеспечено взаимное признание разрешительных документов в сфере санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля и технического регулирования. Таким образом, в течение будущего года будут введены в действие механизмы функционирования таможенного союза трех государств ЕврАзЭС.

ВГ: Насколько сложен был процесс согласования единого таможенного тарифа?

С. Г.: Главная проблема согласования ставок единого таможенного тарифа (ЕТТ) связана с особенностями таможенного тарифа Казахстана. По большому числу позиций он существенно ниже российского и белорусского в связи со спецификой структуры казахстанской экономики и отсутствием необходимости защиты ряда отраслей, которые значимы для России и Белоруссии. Это прежде всего машиностроение, нефтехимическая и фармацевтическая отрасли промышленности. Компромисс был найден за счет введения переходного периода, в течение которого Казахстан бу-

дет сохранять по ограниченной номенклатуре товаров более низкие ставки импортного тарифа для конкретных потребителей под контролем правительства. В целом же ЕТТ согласован на уровне, близком к нынешнему российскому импортному тарифу.

ВГ: До 1 апреля 2010 года должен быть разработан и согласован механизм администрирования пошлин на границе таможенного союза. Какие варианты и предложения существуют?

С. Г.: Этот механизм должен быть разработан и согласован раньше, а с 1 апреля его планируется запустить в тестовом режиме. Важно, что уже договорились о главном: все поступления от взимания импортных пошлин будут собираться в «общий котел» и распределяться по согласованному макроэкономическому критерию вне зависимости от страны назначения товара. Это очень важно для устранения поводов к взаимному недоверию в связи с бюджетными интересами государств. Механизм сбора и распределения поступлений будет реализовываться посредством ведения соответствующих счетов в казначействах государств — участников таможенного союза с ежедневной взаимной выверкой поступающих и перечисляемых средств. Сейчас этот механизм разрабатывается министерствами финансов сторон.

ВГ: Недавно Казахстан выступил с предложением об отмене таможенного оформления товаров на российско-казахстанской границе уже с 1 июля 2010 года. С чем связана такая спешка и насколько это, на ваш взгляд, реалистично?

С. Г.: Это вполне логичная инициатива, связанная с введением в действие Таможенного кодекса с 1 июля 2010 года. Он не предполагает наличия таможенного оформления на российско-казахстанской границе. Поэтому казахстанская сторона внесла предложение его отменить одновременно с введением Таможенного кодекса при сохранении таможенного контроля на переходный период. В решении высшего органа таможенного союза на уровне глав правительств он установлен до 1 июля 2011 года — окончательный срок переноса согласованных видов пограничного контроля на внешнюю границу таможенного союза.

ВГ: Все ли на сегодняшний день учтено при создании таможенного союза? Есть ли какие-то недоработки?

С. Г.: Решением межгоссовета ЕврАзЭС утвержден план действий по формированию таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, а также определены этапы и сроки формирования единой таможенной территории таможенного союза. В их развитие разработаны мероприятия по разработке правовой базы функционирования единой таможенной территории таможенного союза. Для их реализации созданы и работают экспертные группы сторон по десяти направлениям. Разумеется, мы стараемся учесть, вовремя разработать и ввести в действие все нормы, необходимые для эффективного функционирования единой таможенной территории. Это беспрецедентный для нашей практики проект, реализация которого требует согласования множества норм, как общего, так и национального законодательства государств-участников. В своей работе мы придерживаемся системного комплексного подхода. Я уверен, что слаженная работа более чем сотни высококвалифицированных экспертов трех государств и секретариата комиссии, постоянный контроль и обеспечение этой работы со стороны членов комиссии — вице-премьеров национальных правительств — позволит нам учесть и своевременно разработать все детали механизма функциониро-

вания единой таможенной территории в соответствии с планами формирования таможенного союза, установленными главами государств и правительств. Это, разумеется, не означает отсутствия проблем. Наиболее сложная из них — согласование договорно-правовой базы и законодательства таможенного союза с национальными законодательствами государств-участников. Комиссия таможенного союза — это первый в нашей истории наднациональный орган, решения которого должны непосредственно применяться на территории всех трех государств. Национальные законодательства должны быть адаптированы к этому новшеству, что потребует внесения изменений не только во многие национальные нормативные акты, но и в саму практику работы органов государственной власти, занимающихся вопросами регулирования внешней и внутренней торговли.

ВГ: Мировой финансовый кризис привел к ощутимому снижению товарооборота и приостановке совместных проектов в рамках СНГ. Нужно ли, на ваш взгляд, усиление экономической интеграции в СНГ и как она может быть усилена?

С. Г.: Очевидно, что интеграция ведет к увеличению товарооборота между странами и расширению экономического пространства и, следовательно, к повышению его устойчивости и расширению возможностей развития. Расчеты, проводившиеся в РАН по интегрированной межотраслевой модели государств — участников таможенного союза, показали, что интеграционный эффект позволяет преодолеть тенденцию к снижению темпов экономического роста. По оценкам РАН, суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством валового внутреннего продукта, к 2015 году составит примерно \$400 млрд. За счет интеграционного фактора государства-участники получают дополнительно более 15% от современного уровня ВВП. Механизмы Таможенного союза позволяют создать эффективную систему международной кооперации путем восстановления научно-технического и производственного потенциалов предприятий, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью. Пока мы делаем только первый шаг к формированию единого экономического пространства, устраняя таможенные и другие барьеры во взаимной торговле. Это даст не только рост товарооборота и увеличение масштабов производства. Отмена таможенных барьеров — необходимое условие для развития кооперации производства в изготовлении сложных товаров с высокой добавленной стоимостью. К примеру, в ходе изготовления белорусского трактора его отдельные комплектующие по несколько раз пересекают российско-белорусскую границу. Каждый раз это неоправданные затраты и потери времени. Поскольку научно-промышленный комплекс СССР формировался как единое целое, его разрыв таможенными границами нанес огромный ущерб кооперации производства и стал одним из основных факторов деградации нашей экономики, ударив прежде всего по машиностроению. Так что формирование таможенного союза — это уже сам по себе очень важный интеграционный фактор с гарантированным большим экономическим эффектом. Ведь в любом сколько-нибудь сложном белорусском изделии не менее половины стоимости составляет российская комплектация. Так же, как и во многих российских машинах и оборудовании присутствуют белорусские комплектующие и казахстанские материалы. Вслед за созданием таможенного союза планируются меры по формированию единого транспортного и энергетического пространства, унификации антимоно-

польного и налогового законодательства, расширению использования национальных валют во взаимной торговле. Последнее особенно важно для повышения финансовой устойчивости наших экономик, снижения их зависимости от кризисных явлений на мировом рынке.

ВГ: Не так давно председатель Исполнительного комитета СНГ Сергей Лебедев заявил, что страны Содружества планируют перейти на национальные валюты во взаимных расчетах. Насколько это реально и почему это может быть выгодно? Как и на базе чего может работать единая расчетная система?

С. Г.: В свое время для поддержания расчетов в национальных валютах был создан Межгосбанк СНГ. Накопленный им опыт доказывает, что при переходе к прямым расчетам в национальных валютах издержки валютнообменных операций снижаются для хозяйствующих субъектов на порядок. К сожалению, из-за ошибочной позиции наших денежных властей два года назад работа в этом направлении была прекращена. Сейчас она снова разворачивается: создана рабочая группа секретариата интеграционного комитета ЕврАзЭС, которая разрабатывает план мероприятий по созданию условий и механизмов поддержания расчетов в национальных валютах. Главное необходимое условие для этого — кредитная поддержка торговли в национальных валютах со стороны национальных центрбанков. Для создания своей платежной системы также нужно согласие национальных денежных властей. Как показывает международный опыт, при наличии политической воли соответствующая система может быть построена за год. Необходимые технические средства, включая программное обеспечение, у нас есть. Разумеется, переход на расчеты в национальных валютах выдвигает особые требования к банку России, так как рубль в этих расчетах будет доминирующей валютой. В частности, от российского Центробанка потребуются проведение более предсказуемой политики обменного курса. Его неожиданная для партнеров девальвация в прошлом году нанесла серьезный ущерб репутации рубля и резко снизила его привлекательность в качестве региональной резервной валюты. Тем не менее предпосылки для этого сохраняются, и их реализация находится в руках российских денежных властей. В настоящее время по поручению межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств разрабатываются совместные антикризисные меры, которые наряду с уже принятыми решениями о создании Центра высоких технологий и Антикризисного фонда ЕврАзЭС предусматривают формирование условий для широкого использования национальных валют во взаимных расчетах, создание платежно-расчетной системы ЕврАзЭС, формирование общей системы продовольственной безопасности, проведение согласованной миграционной политики и другие меры по углублению экономической интеграции. ■

ВСЛЕД ЗА СОЗДАНИЕМ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ПЛАНИРУЮТСЯ МЕРЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЕДИНОГО ТРАНСПОРТНОГО И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, УНИФИКАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО И НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

