

«ЕДИНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ СЕТЬ — ЭТО УНИКАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА»

ОАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ» БЫЛА И ОСТАНЕТСЯ ПОД КОНТРОЛЕМ ГОСУДАРСТВА. К КОНЦУ РЕОРГАНИЗАЦИИ РАО «ЕЭС РОССИИ» ДОЛЯ ГОСУДАРСТВА В КОМПАНИИ СОСТАВИТ 75% ПЛЮС ОДНА АКЦИЯ. О ТОМ, КАКОВА РОЛЬ СЕТЕВОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ЭНЕРГОСИСТЕМЕ И О ПЛАНАХ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ТАРИФООБРАЗОВАНИЯ, ВГ РАССКАЗАЛ ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ ВЯЧЕСЛАВ КРАВЧЕНКО



ВЯЧЕСЛАВ КРАВЧЕНКО,
ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ
МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

BUSINESS GUIDE: Какова роль ОАО ФСК ЕЭС в электроэнергетике?

ВЯЧЕСЛАВ КРАВЧЕНКО: Роль Федеральной сетевой компании определена еще на начальном этапе реформирования. ФСК, наряду с «Системным оператором», — это общенациональная инфраструктурная компания, обеспечивающая надежность и бесперебойность функционирования единой энергосистемы страны. В соответствии с законом, Федеральная сетевая компания управляет единой национальной электрической

сетью, осуществляя передачу электроэнергии по магистральным сетям. Единая национальная электрическая сеть — это уникальная инфраструктура, которая, как и железная дорога, система магистральных трубопроводов, составляет физический каркас государства, соединяя между собой большинство субъектов федерации. Так что роль компании не только в энергетике, но и в социально-экономическом развитии страны, гарантировании ее территориальной целостности огромна.

ВГ: В соответствии с планом реформы, в собственность государства должно поступить более 75% акций Федеральной сетевой компании. Как и в каких целях государство планирует использовать возможность контроля над магистральными сетями?

В. К.: Еще в самом начале реформирования было определено, что электроэнергетика будет разделена на естественно-монопольный и конкурентный сегменты. Соответственно, в естественно-монопольном сегменте сохраняется преимущественно государственный контроль и государственное тарифное регулирование; туда также привлекаются государственные инвестиции. Собственно, за счет наполнения средствами инвестиционной программы ОАО ФСК ЕЭС государство и обеспечит себе в будущем году долю в Федеральной сетевой компании на уровне не ниже 75% плюс одна акция. Контроль над естественно-монопольным сегментом электроэнергетики дает государству возможность контролировать развитие Единой национальной электрической сети, вовремя расширять инфраструктурные ограничения в регионах промышленного роста, обеспечивать энергетическую безопасность страны.

ВГ: В этом году государство впервые пошло на серьезные денежные инвестиции в магистральные сети. Бюджетные средства составляют порядка четверти инвестиций в ОАО

ФСК ЕЭС в этом году. Как Вы оцениваете работу ОАО ФСК ЕЭС по реализации инвестиционной программы?

В. К.: 17 мая инвестиционные программы организаций электроэнергетики, включая ФСК, были рассмотрены на заседании правительства. На нем в основном были одобрены перечни важнейших объектов электроэнергетики, финансирование которых в 2008 году осуществляется за счет инвестиционных средств, учитываемых при формировании регулируемых государством тарифов. Инвестиционная программа ФСК — одна из самых капиталоемких — 172,5 млрд руб. в 2008 году. Напомню, что ГидроОГК — это 75 млрд руб., «Росэнергоатом» — 120 млрд руб. С учетом сжатых сроков и значительного роста объемов работ, компания успешно справляется с выполнением инвестиционной программы.

Определив решающую роль государства в ФСК, нормально, что мы выходим на государственное финансирование развития магистрального сетевого комплекса, в том числе, за счет средств федерального бюджета. В 2008 году бюджетные средства в инвестиционной программе ФСК составляют 21 млрд 300 млн руб., кроме того, на финансирование инвестиционной программы ФСК будут направлены средства от реализации пакетов акций тепловых генерирующих компаний, приходящихся на долю Российской Федерации при реорганизации РАО «ЕЭС России», в сумме 111 млрд 85 млн руб. Приоритеты инвестиционной программы компании отражают приоритеты государственной политики в электроэнергетике — это строительство объектов выдачи дополнительной мощности, реновация основных фондов, снятие сетевых ограничений, специальные программы по Москве, Санкт-Петербургу и Западной Сибири.

Кроме того, ФСК, напомню, инфраструктурная компания и у нас существуют такие механизмы, как инвестиционный фонд, средства которого как раз и предназначены для снятия инфраструктурных ограничений при реализации новых промышленных проектов на основе частно-государственного партнерства, — так что допускаю возможность использования и этого источника для развития сетевого комплекса страны.

ВГ: Очевидно, что система тарифообразования «затраты плюс» изжила себя. Как будет меняться система тарифного регулирования для сетевой инфраструктуры?

В. К.: Как я уже говорил, предприятия электросетевого комплекса относятся к субъектам естественных монополий и в отношении них сохраняется государственное регулирование тарифов. На сегодня существует три метода установления тарифов: 1) метод экономически обоснованных расходов (так называемый метод «затрат плюс»); 2) метод экономически обоснованной доходности инвестированного капитала и 3) метод индексации тарифов. На практике в России применяются только первый и третий мето-

ды, что явно недостаточно для масштабного снижения издержек и привлечения необходимых инвестиций в сетевой комплекс. Учитывая краткосрочный период регулирования (один год), такая система поощряет включать расходы, не учтенные при установлении тарифов на текущий период, в тарифы на последующие расчетные периоды. Кроме того, существует проблема заниженной стоимости основных фондов электросетевого комплекса, как следствие занижены и амортизационные отчисления, объем которых не достаточен не только для осуществления инвестиций, но и для воспроизводства основных средств. В результате износ основных фондов достигает критических величин: средний уровень износа магистральных сетей — 50%, распределительных — 60%.

В этой связи ведомствами при участии специалистов ФСК прорабатываются вопросы совершенствования модели тарифного регулирования. Необходим переход к новой модели тарифного регулирования на услуги по передаче электроэнергии в долгосрочном периоде (три–пять лет), обеспечивающей справедливую норму доходности на инвестированный капитал, повышение эффективности деятельности сетевых компаний и улучшение надежности и качества обслуживания потребителей. Мировой опыт свидетельствует о перспективности такой модели тарифного регулирования.

ВГ: Будет ли внедрена в России такая система тарифного регулирования?

В. К.: Мы сегодня вплотную подошли к необходимому для внедрения решению. Разработанная ФСК Стратегия развития распределительного сетевого комплекса, включающая в себя вопросы перехода к новой модели тарифного регулирования, получила одобрение межведомственной комиссии по реформированию электроэнергетики во главе с министром промышленности и энергетики Виктором Христенко. При этом надо понимать, что переход на новую модель потребует соответствующего совершенствования, как нормативной базы, так и подготовки специалистов государственных тарифных органов. Но убежден, делать это необходимо.

ВГ: Энергетики активно взаимодействуют с региональными властями на предмет синхронизации собственных планов с планами развития регионов. А на уровне правительства в частности и органов государственной власти в целом как синхронизируются планы развития энергетики?

В. К.: В общем, система государственного планирования в электроэнергетике выглядит следующим образом. С одной стороны, у нас есть утвержденная правительством в 2003 году Энергетическая стратегия России. В этом документе определены цели, задачи и основные направления государственной энергетической политики. С другой стороны, у нас существуют инвестиционные программы наших круп-

нейших инфраструктурных компаний — РАО «ЕЭС России», включая ФСК, «Системного оператора» и ГидроОГК, концерна «Росэнергоатом», а также «Газпрома», «Транснефти». Очевидно, что необходима координация этих инвестиционных программ, как друг с другом, так и с государственной энергостратегией. В качестве инструментов такой координации мы используем генеральные схемы развития отраслей ТЭК, включая генеральную схему размещения объектов электроэнергетики на период до 2020 года. Этот документ представляет собой обоснованный перечень площадок размещения станций и сетевых объектов.

Проект генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики был рассмотрен и, в целом, получил одобрение правительства. В рамках доработки этого документа Минпромэнерго совместно с полномочными представителями президента в федеральных округах организовало ряд совещаний с участием администраций субъектов РФ, РАО «ЕЭС России» по вопросу взаимодействия федеральных и региональных органов власти с энергетическими компаниями при реализации генеральной схемы. В настоящее время подобные совещания уже проведены в пяти федеральных округах (Уральском, Приволжском, Южном, Северо-Западном и Дальневосточном). Кроме того, проводятся согласительные совещания с представителями РЖД и «Газпрома».

ВГ: Какое место занимают планы развития сетевого хозяйства в подготовленной министерством генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики?

В. К.: Напомню, что генсхема сформирована исходя из заданного правительством прогнозного уровня потребления к 2015 году в 1426 млрд киловатт-часов. Всего же в период до 2020 года предусматривается ввод в эксплуатацию 184,5 ГВт генерирующих мощностей, в том числе 32,3 ГВт на АЭС, 22,2 ГВт на ГЭС и 130 ГВт на тепловых станциях. Естественно, что вопросы магистрального сетевого комплекса также нашли отражение в генсхеме. Основными принципами его развития являются опережающее развитие электрических сетей, обеспечивающее полноценное участие энергокомпаний и потребителей в рынке электроэнергии и мощности, а также усиление межсистемных связей, гарантирующих надежность перетоков электроэнергии и мощности. Всего же для базового варианта электропотребления до 2010 года необходимо ввести 13,6 тыс. км линий электропередачи 220 кВ и выше, что уже учтено в инвестиционной программе ФСК. В период 2011–2020 годов требуется ввести 22 тыс. км линий 220 кВ и выше для выдачи мощности вновь вводимых общесистемных электростанций, а также 21 тыс. км линий 330 кВ и выше для усиления межсистемных и межгосударственных связей и повышения надежности электроснабжения потребителей.

Беседовал КИРИЛЛ ФЕДОРОВ

НЕОБХОДИМ ПЕРЕХОД К НОВОЙ МОДЕЛИ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В ДОЛГОСРОЧНОМ ПЕРИОДЕ (ТРИ–ПЯТЬ ЛЕТ), ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ СПРАВЕДЛИВУЮ НОРМУ ДОХОДНОСТИ НА ИНВЕСТИРОВАННЫЙ КАПИТАЛ