

пригородах крупных французских городов, сопровождавшие погромами. И в первом, и во втором случае виновными были названы выходцы из мусульманских стран. Общественность тут же призвала власти заняться решением проблемы иммигрантов.

От нелегальной иммиграции очень страдают еще две страны Старого Света — Италия и Испания. Главными поставщиками нелегалов в эти страны являются африканские государства и бедные постсоветские республики. Мигрантов ввозят тысячами в трюмах барж, поездах и трейлерах. В Риме забили тревогу в прошлом году. Итальянские власти обратили внимание заместителя главы Европейской комиссии Франко Фраттини на то, что поток нелегальных мигрантов приобретает угрожающие объемы. В Италии надеются, что остановить поток нелегалов, в основном прибывающих по морю из Ливии, поможет миссия Европейского агентства по защите границ Frontex, которая предусматривает общее европейско-итальянское патрулирование в центральной части Средиземного моря.

Озабоченность Италии разделяют и власти Мальты. В прошлом году руководство этой страны объявило о том, что уже неспособно в одиночку справиться с наплывом нелегальных иммигрантов из африканских стран, а также пользующихся этим путем граждан Индии, Пакистана и Шри-Ланки. Нелегалы на утлых рыбацких лодках проделывают весьма опасный путь из стран Северной Африки до Сицилии и Италии, стремясь попасть на европейскую территорию. Многие лодки тонут, не доплыв до побережья Южной Италии. Чтобы уцелеть, иммигранты причаливают к берегам Мальты, так как морские пути в ЕС проходят через мальтийские воды. В прошлом году глава МИД Мальты Майкл Френдо обратился к Европейской комиссии с настоятельной просьбой как можно скорее начать патрулирование ЕС по программе Frontex в Центральном Средиземноморском регионе. Призыв был услышан. В мальтийских водах появились пограничные морские и воздушные патрули. Их задача — заблаговременно останавливать лодки с африканскими нелегалами, которые, пытаясь добраться до Сицилии и Италии, проходят мимо мальтийских островов. Помогать Мальте вызвались также Австрия, Британия, Германия, Греция, Италия, Нидерланды, Португалия, Финляндия и Франция, которые выразили готовность послать морские суда и самолеты в Средиземноморье, чтобы помочь миссии Frontex. В прошедшем году Европейский союз также запустил первый совместный пограничный патруль, цель которого — пресекать незаконную иммиграцию из стран Африки на Канарские острова и в Испанию.

Однако усиление пограничного контроля, решая некоторые проблемы, порождает ряд других. Кампания по борьбе с миграцией привела к резкому росту цен на нелегальный въезд в Европу. Перевозка нелегальных иммигрантов стала чрезвычайно доходным занятием. Эффективно противостоять развитию этого криминального бизнеса пытаются крупнейшие страны ЕС — Великобритания, Германия, Франция, Италия, Испания и Польша, создавшие группу, которая носит неофициальное название G6. Ее члены — главы министерств внутренних дел перечисленных государств — провозгласили своими главными целями предотвращение терактов и борьбу с нелегальной миграцией. G6 не является официальным органом Европейского союза и не имеет формальных полномочий по принятию решений. Тем не менее она играет важную роль в выработке позиции по вопросам европейской безопасности.

Средиземноморье не единственный регион, через который пролегают маршруты нелегальных мигрантов в ЕС. Как рассказал ВГ глава Frontex Илка Лайтинен, существуют и другие направления, откуда в Европейский союз прибывают нелегалы. Это Западные Балканы, через ко-

ОСНОВНЫЕ ПУТИ ПРОНИКНОВЕНИЯ НЕЛЕГАЛЬНЫХ МИГРАНТОВ В ЕС ПРОХОДЯТ ЧЕРЕЗ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ, БАЛКАНЫ И СТРАНЫ СНГ. ЧЕРЕЗ РОССИЮ, УКРАИНУ И БЕЛОРУССИЮ В ЕВРОПУ ПРОБИРАЮТСЯ ВЫХОДЦЫ ИЗ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНА



СТРАТЕГИЯ

торые в ЕС устремляются мигранты из Ирана и Ирака, а также Центральная Азия, Россия, Украина и Белоруссия, являющиеся перевалочными пунктами для выходцев из Центрально-Азиатского региона и Афганистана. «Каждая страна обязана контролировать свои границы, и это записано в соответствующих договорах», — говорит Лайтинен. — Еще нам следует систематически координировать свои усилия, и именно в этом главная роль Frontex. Мы обеспечиваем страны точной информацией о ситуации на их границах, планируем общие операции на пограничных постах и в море».

В феврале 2007 года совет министров по вопросам юстиции и внутренних дел ЕС на заседании в Брюсселе согласился с необходимостью усилить Frontex для более действенной борьбы с нелегальной миграцией. «Из-за постоянно растущих темпов иммиграции в Европу предупреждение нелегальной миграции остается приоритетным как на общеевропейском, так и на национальном уровне», — заявил тогда глава МВД председательствующей в ЕС Германии Вольфганг Шойбле. Для этого Frontex решено обеспечить всеми необходимыми техническими средствами, в частности вертолетами и скоростными патрульными катерами. Кроме того, совет министров по вопросам юстиции и внутренних дел ЕС поддержал пилотную инициативу Европейской комиссии, касающуюся создания специальных информационных центров в государствах, из которых прибывает больше всего нелегалов. По замыслу европейских комиссаров такие центры должны предоставлять жителям стран поставщиков нелегальных иммигрантов информацию о возможностях легально получить сезонную работу в Европейском союзе, а также информировать об опасности нелегальной миграции. Первый такой центр уже заработал в Мали.

В РОССИЮ С ЛЮБОВЬЮ В России проблемы нелегальной миграции вызывают ничуть не меньшую озабоченность, чем в странах — членах Европейского Союза. Как признал на одной из последних встреч руководителей парламентов стран «Группы восьми» спикер Госдумы РФ Борис Грызлов, в современной России, которая превратилась в одного из мировых лидеров по числу мигрантов, борьба с нелегальной миграцией стала одной из приоритетных задач.

Будучи правопреемником СССР, Россия унаследовала от него и неформальный статус общего дома для бывших граждан Советского Союза. Миллионы людей ринулись сюда в поисках заработка. Мигрантами перенасыщены крупные, быстро развивающиеся города. Там они занимают большую часть торговлей, хотя строительство, транспорт, коммунальное хозяйство тоже активно пользуются этими трудовыми ресурсами. Незарегистрированные мигранты не платят налогов, а стремление их работодателей пользоваться дешевой рабочей силой в обход закона подпитывает коррупцию. Кроме того, возникает угроза конфликтов на межнациональной почве, подогреваются

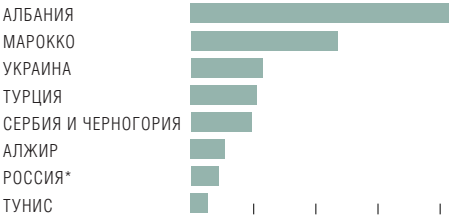
ксенофобские настроения. Так, осенью прошлого года в небольшом городке Кондопога в Карелии произошли масштабные столкновения местных жителей с выходцами с Кавказа, в результате которых погибли люди. Почти каждый день СМИ сообщают об убийствах армян, таджиков, азербайджанцев и представителей других стран, некогда входивших в СССР.

По самым приблизительным подсчетам, сейчас в РФ трудятся около 12 млн гастарбайтеров, причем больше половины из них — нелегально. Чтобы упорядочить ситуацию, Государственная дума РФ в прошлом году приняла ряд поправок, ужесточающих миграционное законодательство. Нарушение иностранцами или лицами без гражданства порядка въезда в Россию, правил миграционного учета, режима пребывания в стране наказывается штрафом в размере от 20 до 50 минимальных размеров оплаты труда (2–5 тыс. рублей — \$75–180), в некоторых случаях к этому добавляется еще и выдворение за пределы РФ. С января этого года нововведения вступили в силу. Правда, наряду с ужесточением наказания за нарушение законов о миграции российские власти постарались упростить пребывание на территории РФ для тех, кто собирается трудиться здесь на законных основаниях.

В частности, поправки к закону «О правовом положении иностранных граждан на территории РФ» и закон «О миграционном учете» существенно упростили правила пребывания и работы иностранцев в России. Теперь мигрант обязан предъявить в пункт выдачи трудовых карт заявление о желании работать в России с указанием сферы предполагаемой деятельности, паспорт, квитанцию уведомления Федеральной миграционной службы (ФМС) от принимающей стороны, миграционную карту и медицинскую справку об отсутствии инфекционных заболеваний. Заплатив госпошлину в размере 1000 рублей (около \$40), через десять дней мигрант получает разрешение на работу сроком на год с правом последующего продления. Новый закон изменил и процедуру регистрации иностранцев в России. Иностранец, получивший миграционную карту на российской границе, обязан лишь проинформировать о своем приезде ФМС. Для этого принимающая сторона — физическое или юридическое лицо — обязана в течение трех дней с момента пересечения мигрантом российской границы заполнить бланк уведомления ФМС в ближайшем почтовом отделении. Вторая часть бланка уведомления и будет служить иностранцу удостоверением того, что он находится на территории России на законных основаниях.

Учитывая схожесть проблем, с которыми РФ и ЕС сталкиваются, стремясь противодействовать потоку нелегальных мигрантов, обе стороны осознали важность максимально тесного сотрудничества в этой области. На сегодняшний день основной формой российско-европейской кооперации в этой сфере является план реализации «Дорожной карты» — общего пространства свободы, безопасности и правосудия. Он предусматривает совместную оценку масштабов незаконной миграции, обмен информацией о миграционных потоках, а также формирование договорно-правовой и институциональной базы. Именно в рамках этой работы между РФ и Европейским союзом и было подписано уже упомянутое соглашение о реадмиссии.

В Европе довольны нынешним уровнем взаимодействия с Россией. «В 2006 году подписан первый меморандум о взаимопонимании между Frontex и пограничной службой России. Это демонстрирует готовность обеих сторон сотрудничать, и очень важно, что мы довольно быстро его подписали», — удовлетворенно констатирует Илка Лайтинен. — На данный момент кооперация отличная». ■



КУДА ВЫСЫЛАЛИ НЕЛЕГАЛОВ ИЗ ЕС В 2002–2004 ГОДАХ (ТЫС. ЧЕЛ.)

*БЕЗ УЧЕТА 2002 ГОДА.

ИСТОЧНИК: ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ, ОБСУЖДЕНИЯ И ОБМЕНА ПО ПЕРЕСЕЧЕНИЮ ГРАНИЦ И ИММИГРАЦИИ (CIREFI).



ФРАНКО ФРАТТИНИ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ, КОМИССАР ЕС ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ



ЕВРОПА НЕ КРЕПОСТЬ

Существует три основных условия для упрощения визового режима между Россией и ЕС. Первое — это выполнение существующих договоренностей, в том числе нового соглашения о реадмиссии. Пока оно не будет полностью реализовано, продвигаться дальше будет трудно. Второе условие — необходимо защитить российские документы от фальсификации. Российские власти недавно предложили план действий по предотвращению подделки паспортов. В скором времени в России будут введены паспорта с биометрическими данными. Третье необходимое условие — сотрудничество пограничных органов. Агентство Frontex предлагает России многочисленные проекты сотрудничества.

Кроме того, Frontex предлагает России обмениваться опытом в борьбе с нелегальной иммиграцией. В Европейском союзе на этот счет существуют свои правила. Во-первых, нелегальный иммигрант не может превратиться в легального. Если человек пересек границу незаконным путем, он должен быть репатрирован, но при этом условия репатриации не должны ущемлять его человеческое достоинство. Второе важное правило — надо разграничивать нелегальных иммигрантов и беженцев; тех людей, кто покинул свою родину в поисках новой работы, и тех, кто был вынужден бежать, спасаясь от войны. Третий важный принцип — это улучшение общей культуры обращения с иммигрантами.

Проблема миграции не может быть решена за одну ночь. Работа должна вестись десятилетиями, необходимо тесное сотрудничество как тех стран, которые являются источниками нелегальной иммиграции, так и тех, куда устремлены эти потоки. Для Европы одним из самых чувствительных направлений является Африка. Не менее важный регион — область Черного моря. Именно в этом регионе России и ЕС нужно сотрудничать на операционном уровне.

Наше внимание к этой проблеме связано с тем, что поток нелегальной иммиграции растет, поэтому мы стараемся больше работать со странами, которые являются ее поставщиками, пытаемся стимулировать их экономическое развитие.

То, что ЕС в последнее время обращает все больше внимания на вопросы миграции, не означает, что Европа пытается закрыться. Это никак не связано с новым национализмом — нам нужна не европейская крепость, нам нужны прозрачные правила.