

ПО ЗАКОНАМ ЛЕСА

С ПЕРВОГО ДНЯ 2007 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НАЧАЛ ДЕЙСТВОВАТЬ НОВЫЙ ЛЕСНОЙ КОДЕКС. ВПРОЧЕМ, НАЧАЛО ДЕЙСТВИЯ ЕГО СУГУБО ФОРМАЛЬНОЕ: БЕЗ ПРИНЯТИЯ МНОЖЕСТВА ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ ОН ПРОСТО НЕ МОЖЕТ НАЧАТЬ РАБОТАТЬ, И ПОЭТОМУ НА ПРОТЯЖЕНИИ 2007 ГОДА СТРАНА БУДЕТ ЖИТЬ ПО ДВУМ ЛЕСНЫМ КОДЕКСАМ СРАЗУ. НОВЫЙ ДОКУМЕНТ ОДНОВРЕМЕННО И ОБНАДЕЖИЛ, И РАЗОЧАРОВАЛ УЧАСТНИКОВ ЛЕСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО КОМПЛЕКСА.

ТАТЬЯНА КОМАРОВА

НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ Принятие нового Лесного кодекса (ЛК) можно расценивать как успех национальных лесопромышленных компаний, полагает Дмитрий Кабалинский, заместитель генерального директора рейтингового агентства «Эксперт РА» по научной работе. «Поиск компромисса между участниками многолетних острых дискуссий вокруг проекта этого документа вполне мог обернуться выхолащиванием его сути. Этой опасности лесопромышленникам в целом удалось избежать», — считает эксперт. Основные принципы системы лесопользования, заложенные в новом ЛК, по крайней мере, не препятствуют развитию бизнеса ведущих корпораций отечественного ЛПК. К тому же работа над нормативной базой, детализирующей применение Лесного кодекса, не закончена. Так что у лесопромышленников остается возможность отстаивать свои интересы при подготовке подзаконных актов.

Преимущества нового лесного законодательства для развития ЛПК очевидны. Во-первых, во главу угла ЛК ставится более активное вовлечение лесных ресурсов в коммерческий оборот. В этом вопросе сторонники принципа «лесное хозяйство — незадействованный ресурс российской экономики» «обошли» приверженцев другой позиции: «лес — неприкосновенное национальное достояние». Во-вторых, новый ЛК предусматривает прозрачную процедуру доступа лесопользователей к лесным ресурсам. Теперь для того, чтобы получить права аренды на лесные участки, нужно победить в аукционе.

С одной стороны, такая схема распределения лесных ресурсов является более затратной для лесопромышленников, но с другой — серьезно ограничивает возможности брать взятки в процессе получения лесов в аренду. К тому же конкурсы, рассматривавшиеся при подготовке ЛК

в качестве альтернативного механизма распределения прав аренды, еще менее удобны для лесопромышленников из-за дополнительных условий, не связанных с лесопользованием напрямую. Ведь часто победителем конкурсов могла стать лишь та компания, которая согласилась под давлением местных властей принять повышенные «социальные» обязательства — начиная от ремонта объектов соцкультбыта и заканчивая закупкой парка машин скорой помощи.

Резко увеличился и минимальный срок аренды лесов — с года до десяти лет. До последнего времени мелкие лесозаготовители получали лицензию на заготовку леса лишь на несколько лет — в больших сроках аренды они и не были заинтересованы. Предусмотренного лицензией времени было вполне достаточно, чтобы, не заботясь ни о лесовосстановлении, ни о строительстве инфраструктуры, вырубить требуемое количество древесины и экспортировать ее, например, в Китай. Как отмечает Ирина Биткова, председатель совета директоров Северо-Западной лесопромышленной компании (СЗЛК), в последнее время сложившаяся ситуация привела к тому, что заготовка леса оказалась в руках мелких компаний-лесозаготовителей, которым проще вырубить лес самым дешевым, а потому и варварским образом. Ситуация вполне устраивала и местные власти, для которых регулярное оформление и переоформление аренды представляло собой лишнюю возможность заставить лесопромышленников «делиться». Новый ЛК устанавливает минимальный срок аренды в десять лет, при этом арендатору придется взять на себя расходы по комплексному уходу за арендованными лесными участками. Кодекс предусматривает широкий перечень оснований для расторжения арендного договора с недобросовестным ле-

сопользователем. Зато компания, регулярно выполняющая все необходимые работы по восстановлению леса, имеет право на продление сроков аренды без аукциона.

ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ Все представители крупных лесопромышленных компаний сходятся во мнении, что несомненное достоинство нового кодекса — возможность заключения длительных договоров аренды лесов компаниями, которые имеют крупные инвестиционные проекты и вырабатывают продукцию с большой добавленной стоимостью. «Появление положения о приоритетных инвестиционных проектах — принципиальная позиция, за которую мы бились», — делится Дмитрий Чуйко, директор по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления корпорации «Илим Палп». Благодаря этому положению у компаний, готовых к крупным инвестициям в ЛПК, есть возможность получить доступ к лесным ресурсам и без аукциона. Для инвесторов, готовых вложиться в масштабный проект в сфере лесопереработки, новый ЛК предусматривает временное использование лесных ресурсов на основе инвестиционного соглашения. В этом случае стоимость аренды леса для инвестора может быть существенно снижена. Смысл этого механизма понятен: государство стремится поддержать те компании, которые занимаются эффективным использованием ресурсов внутри страны. Правда, чтобы положение о приоритетных инвестиционных проектах начало действительно привлекать инвесторов, его предстоит еще развить в подзаконных актах. Как полагает Дмитрий Чуйко, чтобы стимулировать приток инвестиций в лесоперерабатывающую отрасль, необходимо принять положения об отмене вывозных пошлин на продукцию еще не вышедшего на

полную мощность предприятия. А также ввозных пошлин — на необходимое для его работы оборудование, которому нет отечественных аналогов, и законодательно закрепить выделение лесного фонда для предприятия в необходимом для его функционирования размере.

Плюсом нового Лесного кодекса, как считают участники рынка, является и передача полномочий по использованию лесных угодий от федерального центра регионам. Принимать окончательное решение о передаче лесов в аренду, по мнению председателя совета директоров СЗЛК, должны именно субъекты федерации: они ближе к предприятиям, лучше знают местные проекты и возможности каждого из них. Региональные власти могут и более объективно оценить соблюдение участниками лесопромышленного комплекса экологических требований, вклад каждого из них в процесс лесовосстановления. Интерес регионов к поддержке переработчиков должен заключаться прежде всего в стремлении властей на местах укреплять реальный сектор, который создает рабочие места, платит налоги, поддерживает социальную инфраструктуру. Предприятия сферы ЛПК, как правило, представляют собой капиталоемкие производства, соответственно, степень их интеграции в экономику региона достаточно высока. «Так получается, что если сегодня наша компания захочет взять в аренду леса, мы не будем иметь существенных преимуществ перед рядовыми заготовителями древесины. В то же время мы активно инвестируем в производство, которое, замечу, имеет острую социальную составляющую: Неманский ЦБК является градообразующим предприятием», — рассказывает Ирина Биткова. — Для обеспечения работы Неманского ЦБК мы занимаемся импортом леса из Белоруссии и Прибалтики, а новый кодекс увеличивает шансы его поставок из „большой“

План и реализация подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в целях реализации лесного кодекса Российской Федерации (на 8 апреля 2007 года)					
№	наименование нормативного правового акта правительства Российской Федерации	статья лесного кодекса РФ	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку	сроки предоставления в правительство Российской Федерации	готовность на 8 апреля 2007 года
1	О внесении изменений в положение о министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденное постановлением правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 года №370	—	МПР России, Минэкономразвития России	12.03.07	подготовлен
2	О внесении изменений в положение о федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года №400	—	МПР России, Минэкономразвития России	12.03.07	подготовлен
3	О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года №170 «Вопросы федерального агентства лесного хозяйства»	—	МПР России	12.03.07	подготовлен
4	О внесении изменений в положение о федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденное постановлением правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года №283	—	МПР России, Минэкономразвития России	12.03.07	подготовлен
5	порядок подготовки и утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов	часть 3 статьи 22	Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, МПР России, Минфин России	15.03.07	подготовлен
6	максимальный объем древесины, подлежащей заготовке лицом (группой лиц)	часть 3 статьи 50	ФАС России, МПР России, Минэкономразвития России	10.03.07	не подготовлен
7	перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается	часть 6 статьи 29	МПР России, Минэкономразвития России	16.03.07	подготовлен
8	ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности	часть 4 статьи 73	МПР России	16.03.07	н/д
9	ставки платы за единицу древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности	часть 3 статьи 76	МПР России, Минэкономразвития России	16.03.07	н/д
10	состав и порядок подготовки лесного плана субъекта Российской Федерации	часть 5 статьи 86	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	16.03.07	подготовлен
11	порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора	часть 6 статьи 96	МПР России, Минэкономразвития России	16.03.07	подготовлен
12	порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности или муниципальной собственности, и форма примерного договора аренды лесного участка	часть 5 статьи 74	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России	23.03.07	подготовлен
13	порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений	часть 5 статьи 77	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России	23.03.07	подготовлен
14	порядок проведения государственной инвентаризации лесов	часть 5 статьи 90	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	23.03.07	подготовлен
15	порядок ведения государственного лесного реестра	часть 9 статьи 91	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	23.03.07	подготовлен
16	методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий	часть 4 статьи 83	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	30.03.07	подготовлен
17	порядок расходования и учета средств на осуществление переданных полномочий	часть 5 статьи 83	МПР России, Минфин России, Минэкономразвития России	30.03.07	подготовлен
18	особенности размещения государственного заказа на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов и заключения при этом договоров купли-продажи лесных насаждений	часть 5 статьи 19	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	06.04.07	подготовлен
19	правила санитарной безопасности в лесах	часть 3 статьи 55	МПР России, Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России	06.04.07	подготовлен
20	порядок организации и осуществления авиационной охраны и защиты лесов	часть 2 статьи 57	МПР России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России	06.04.07	подготовлен
21	порядок проведения лесоустройства	часть 2 статьи 67	МПР России, Минэкономразвития России	06.04.07	подготовлен
22	таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам	часть 2 статьи 100	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	06.04.07	подготовлен
23	правила пожарной безопасности в лесах	часть 4 статьи 53	МПР России, Минтранс России, МЧС России, Минэкономразвития России	13.04.07	подготовлен
24	размер платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядок ее взимания	часть 7 статьи 91	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	13.04.07	подготовлен
25	порядок определения кадастровой стоимости лесных участков	часть 2 статьи 95	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	второй квартал 2007 года	не подготовлен
источники: МПР, федеральная служба по надзору в сфере лесопользования, министерство промышленности и энергетики. н/д — нет данных.					

Источники: МПР, Федеральная служба по надзору в сфере лесопользования, Министерство промышленности и энергетики. Н/д — нет данных.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕСУРС