

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПАССИВНОСТЬ

В КОНЦЕ ПРОШЛОГО ГОДА СЕМИМИЛЛИОННАЯ ОТЕЧЕСТВЕННАЯ АРМИЯ БУХГАЛТЕРОВ И ПРИМКНУВШИХ К НИМ АУДИТОРОВ ОТМЕТИЛА КРУГЛУЮ ДАТУ — ПРОШЛО РОВНО ДЕСЯТЬ ЛЕТ С МОМЕНТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ РОССИЙСКОГО ЗАКОНА «О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ». С ТЕХ ПОР В СТРАНЕ ИЗМЕНИЛОСЬ ВСЕ, КРОМЕ БУХУЧЕТА. ПРАВДА ДОБАВИЛАСЬ МИНФИНОВСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПО ЕГО РАЗВИТИЮ И ПРОГРАММА ПО ВНЕДРЕНИЮ. ОДНАКО ОПЯТЬ ЖЕ ЭТО НЕ ЗНАЧИТ, ЧТО «ВОЗ» НЕ ОСТАНЕТСЯ «И НЫНЕ ТАМ». ПРОСТО ОН, БЫТЬ МОЖЕТ, ЧУТЬ-ЧУТЬ СДВИНЕТСЯ С МЕСТА... ВИТАЛИЙ БУЗА

РОСЧЕРКОМ ПЕРА Думал ли кто-нибудь тогда, в 1996-м, когда росчерком пера президент России Борис Ельцин подписал закон №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», что этот документ доживет до сегодняшнего дня без видимых повреждений под натиском происходящих в стране реформ? Вряд ли. Между тем принятие этого закона уже само по себе было шагом революционным. Благодаря ему «бухгалтер, милый мой бухгалтер» из замкнутого в себе существа в наружниках превратился если не в первого, то по крайней мере во второго парня на деревне, то есть в конторе (банке, фирме, фонде, компании, корпорации и т. д.).

Несмотря на то что прошло уже десять лет и наша страна с тех пор немало изменилась, закон до сих пор действует, по сути оставаясь единственным документом, положениями которого руководствуются миллионы финансов. Это был первый структурированный документ, регулирующий данную отрасль, вводящий однозначное понятие бухгалтерского учета. Например, ст. 1 данного закона определила, что «бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций».

Однако актуален ли этот закон в наши дни? Сегодня для большинства специалистов этот вопрос не является риторическим. Для них ответ на него однозначен: документ требует доработки. Это признают и в Минфине — регулирующем бухгалтерский учет в стране органе, где вот уже два с половиной года реализуют Концепцию развития бухгалтерского учета и отчетности в РФ на среднесрочную перспективу, основным разработчиком которой является директор департамента регулирования государственного финансового контроля, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности министерства Леонид Шнейдман.

Эта концепция была одобрена правительством России и утверждена Минфином 1 июля 2004 года. Согласно документу, весь отечественный бизнес должен перейти на МСФО к 2010 году.

ЗАТИШЬЕ В СТАКАНЕ ВОДЫ Согласно этой концепции, в конце 2005 года девятилетний покой ельцинского закона неожиданно нарушила законодательская активность противоборствующих сторон, претендующих на лидерство в деле реформы отечественного бухучета. Тогда, как известно, увидели свет сразу два конкурирующих законопроекта. Сотрудники Министерства финансов презентовали свой закон «Об официальном бухучете», а депутаты Госдумы внесли в нее альтернативный акт — закон «О регулировании бухгалтерского учета и финансовой отчетности». Всем тогда показалось, что теперь грянет буря, тем более что стороны демонстрировали непримиримость. Однако зрители оказались разочарованы: за заяв-

К ЧЕСТИ МИНФИНА, У НЕГО ЕСТЬ ТО, ЧЕГО НЕТ НИ У КОГО — КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ БУХУЧЕТА В СТРАНЕ. ДРУГОЕ ДЕЛО, НЕ ПОЯТНО, КАК ОН СОБИРАЕТСЯ ЕЕ РЕАЛИЗОВЫВАТЬ. НО ЭТО, ДЕЙСТВИТЕЛЬНО, ДРУГОЕ ДЕЛО...



ЛЕОНИД ШНЕЙДМАН — БОЛЬШОЙ РАЗДРАЖИТЕЛЬ ДЛЯ ПРОТИВНИКОВ ЛИБЕРАЛЬНОГО КРЫЛА МИНФИНА. НО ЕМУ ОТ ЭТОГО НИ ЖАРКО НИ ХОЛОДНО

ленной бурной деятельностью последовало глухое законодательное затишье — ни один из этих документов так и не зажил активной законодотворческой жизнью в Госдуме. И относительно недавние разговоры о том, что они будут рассмотрены народными избранниками федерального уровня в весеннюю (нынешнего 2007 года) сессию, сегодня уже никого не впечатляют.

L'AMOUR DE TROIS А ведь как все начиналось! 26 декабря 2005 года Минфин разместил на своем сайте проект указанного выше закона «Об официальном бухгалтерском учете». В тот же день в Госдуму был внесен законопроект «О регулировании бухгалтерского учета и финансовой отчетности», разработчиком и главным лоббистом которого является член думского комитета по бюджету и налогам, руководитель фонда «Национальная организация по стандартам финансового учета и отчетности» (НСФО) Андрей Буренин.

Законопроект «Об официальном бухгалтерском учете» помимо установления единых требований к бухучету и принципов его правового регулирования устанавливал разграничение функций между органами государственного и негосударственного регулирования. Концепция законопроекта «О регулировании бухгалтерского учета и финансовой отчетности» состоит в определении на уровне закона системы регулирования данной сферы деятельности.

Так два законопроекта вступили в заочную конкуренцию. Более того, сразу же выяснилось: этому дуэту с рождения скучно не будет еще и потому, что Минфин в единой упряжке с законом «Об официальном бухучете» рассматривает законопроект «О консолидированной финансовой

отчетности», на сегодняшний день уже два с половиной года висающий в Госдуме на уровне второго чтения. Что категорически не приемлет законопроект НСФО. И эта крепкая «любовь на троих» нерушима (то есть неразрешима) и по сей день.

В конце 2005—начале 2006 года Минфин и НСФО стали защищать свои законы столь ревностно, что казалось, развязка будет неминуемо быстрой и неожиданной. В ход пошли PR-кампании, интервью в прессе и экспертные мнения с обеих сторон. Вокруг стали предсказывать, что «мы находимся на пороге нового витка противостояния экспертных элит», «Госдума скоро станет ареной обсуждения вопроса, идет в стране реформа бухучета или нет» и т. д. Но, как говорится, не прошло и полгода, как все стихло. Пошли разговоры о том, что стороны вроде бы заключили перемирие, с тем чтобы дать возможность друг другу подготовиться к этой самой решающей схватке в Госдуме.

Так или иначе, но паузу заполнила публикация 28 июля 2006 года опять же на минфиновском сайте обновленной редакции законопроекта «Об официальном бухучете». Это нарушение «водяного перемирия» в НСФО сочли неприемлемым и с новой силой подвергли Минфин резкой публичной порке. (Тем более что обновленная версия, с точки зрения НСФО, принципиальных отличий от предыдущей не имела.) Так, специалисты НСФО снова заявили

о концептуальном несогласии с законопроектом, а заодно и напомнили, что принимать отдельно закон о консолидированной финансовой отчетности нет необходимости.

«Консолидированная финансовая отчетность является частью официального бухгалтерского учета, упомянутого в Конституции РФ, — говорилось в распространенном в те дни пресс-релизе НСФО. — Множественность законов может привести к теоретически неоправданному законодательному разделению понятий консолидированной и индивидуальной отчетности. Правила признания и оценки статей индивидуальной и консолидированной отчетности должны быть едиными. Это необходимо для снижения расходов на составление отчетности и повышения прозрачности отчетности для пользователей». Правда, вместе с тем Андрей Буренин отметил, что НСФО готова к продолжению диалога с Минфином «по выработке новых подходов к регулированию бухгалтерского учета, в максимальной степени соответствующих интересам общества и государства».

ПРЕДСТАВИТЕЛИ «ТРАНСПОРТНОГО ЦЕХА» Позицию НСФО по законопроекту Минфина поддержали и некоторые «смежники».

Так, например, по словам президента РСПП Александра Шохина, «законопроект «Об официальном бухгалтерском учете» в предложенной редакции не отвечает постав-

1С: УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ 8

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА

УПРАВЛЕНИЕ ЗАТРАТАМИ

УПРАВЛЕНИЕ ДАННЫМИ ОБ ИЗДЕЛИЯХ

ПЛАНИРОВАНИЕ РЕМОНТОВ

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

ВЗАИМОРАСЧЕТЫ

БУХГАЛТЕРСКИЙ И НАЛОГОВЫЙ УЧЕТ

УЧЕТ ПО МСФО, КОНСОЛИДАЦИЯ ОТЧЕТНОСТИ

УПРАВЛЕНИЕ ЗАПАСАМИ

УПРАВЛЕНИЕ ПРОДАЖАМИ

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ

УПРАВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЯМИ С КЛИЕНТАМИ

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ И РАСЧЕТ ЗАРПЛАТЫ

WWW.V8.1C.RU

Реклама

