ЗАРЕГУЛИРОВАЛИСЬ

ЛЮБОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ — ДЕЛО НЕ БЫСТРОЕ И ТРУДОЕМКОЕ. ОСОБЕННО ЭТО КАСАЕТСЯ ТЕХ ОТРАСЛЕЙ, КОТОРЫЕ НЕЛЬЗЯ ОТНЕСТИ К РЕАЛЬНОМУ СЕКТОРУ ЭКОНОМИКИ, НАПРИМЕР, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ПЯТЬ ЛЕТ НАЗАД С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ» НАЧАЛАСЬ, ПО СУТИ, ЕЩЕ ОДНА РЕФОРМА. ОДНАКО КОГДА ОНА ДЕЙСТВИТЕЛЬНО БУДЕТ ЗАКОНЧЕНА И К КАКОМУ РЕЗУЛЬТАТУ ПРИВЕДЕТ, СЕЙЧАС ВРЯД ЛИ КТО ВОЗЬМЕТСЯ ОТВЕТИТЬ. АГЛАЯ ОПАРИНА

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ТЭЦ — ОДНА ИЗ САМЫХ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ РОССИЙСКИХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ

ДВУХЛЕТНИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ Целью технического регулирования в электроэнергетике является урегулирование отношений, возникающих в процессе производства, транспортировки, реализации и использования электрической и тепловой энергии, а также в процессе выполнения работ или оказания услуг и в ходе оценки соответствия.

На новую систему технического регулирования Россия перейдет к концу 2010 года, к этому времени будет принято около 300 новых техрегламентов, это обещал глава Министерства промышленности и торговли Виктор Христенко еще два года назад. По его словам, техническое регулирование «является одним из важнейших механизмов воздействия на российскую экономику и способствует повышению конкурентоспособности отечественных производителей».

Господин Христенко отметил, что нынешняя реформа сферы техрегулирования началась в 2003 году. Он подчеркнул, что задача реформы технического регулирования состоит «в снижении барьеров в торговле, снижении административного давления на производителя и устранении избыточного регулирования, а также в создании эффективной защиты потребительского рынка от опасной продукции».

Как отметил министр, пока действует переходный период. Действуют все санитарные и строительные нормы, а также ГОСТы, принятые до 1 июля 2003 года. Кроме того, проинформировал господин Христенко, идет массированный переход на новые стандарты, как национальные, так и международные. Уже приняты новые стандарты, подчеркнул он, «полностью соответствующие нормам ВТО».

Количество новых стандартов, которые будут приняты до конца 2010 года, исчисляется несколькими тысячами. Параллельно идет переход на аккредитацию проверяющих выполнение стандартов структур по международным правилам.

С 2006–2007 годов началась работа над 97 новыми регламентами. Всего планируется создать 181 регламент к концу 2008 года, к концу 2010 года — ориентировочно 300.

ЧТО К ЧЕМУ Техническое регулирование предполагает единые подходы к управлению процессами производства, установлению требований к уровню развития национальной экономики, материально-экономической базы и научно-технического прогресса. Техническое регулирование необходимо для решения комплекса задач, связанных с обеспечением безопасности, системной надежности и экономической эффективности энергопроизводства, взаимодействия субъектов электроэнергетики в постреформенный период. Реструктуризация электроэнергетического сектора экономики, создание новых хозяйствующих субъектов и управление важнейшими процессами в отрасли настоятельно диктуют необходимость создания единой упорядоченной системы стандартов по техническому регулированию.

Своеобразным катализатором для начала разработки новой системы стал Федеральный закон «О техническом регулировании», вступивший в действие 1 июля 2003 года. Он установил и регулирует новые требования к продукции и процессам производства с помощью следующих регламентирующих документов: общих и специальных технических регламентов, национальных стандартов и стандартов организации.

НА НОВУЮ СИСТЕМУ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИЯ ПЕРЕЙДЕТ К КОНЦУ 2010 ГОДА. ГЛАВА МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ ВИКТОР ХРИСТЕНКО ЕЩЕ ДВА ГОДА НАЗАД ОБЕЩАЛ, ЧТО К ЭТОМУ ВРЕМЕНИ БУДЕТ ПРИНЯТО ОКОЛО 300 НОВЫХ ТЕХРЕГЛАМЕНТОВ

В ноябре 2005 года правление Российского акционерного общества «Единые энергетические системы России» (далее — РАО «ЕЭС России») приняло решение разработать новую нормативную базу технического регулирования, которая помимо безусловного обеспечения безопасности будет соответствовать рыночным отношениям и предусматривать конкурентоспособность, повышение эффективности производства и внедрение научно-технических достижений. При этом изначально предусмотрены преемственность существующей и вновь создаваемой нормативной базы и проведение оценки экономических последствий обеспечения (необеспечения) выполнения требований.

Фактически именно стандарты организации и национальные стандарты, соответствующие требованиям рынка, и разрабатываемые на их основе инструкции по эксплуатации оборудования и технических систем должны стать основой безопасности, надежности и эффективности энергопроизводства.

Наблюдаемый в 1990-е годы кризис электроэнергетики был вызван во многом неэффективной системой управления и собственности в отрасли, что признает и основная российская электроэнергетическая корпорация РАО «ЕЭС России». По технологическим показателям российские энергокомпании отставали от своих аналогов в развитых странах, отсутствовали стимулы к повышению эффективности, рациональному планированию режимов производства и потребления электроэнергии, энергосбережению. В отдельных регионах происходили перебои энергоснабжения, наблюдался энергетический кризис, существовала высокая вероятность крупных аварий. Кроме того, отсутствовала платежная дисциплина, были распространены неплатежи, а доступ на рынок был закрыт для новых, независимых игроков. Фактически все электростанции принадлежали РАО «ЕЭС России», держателем контрольного пакета акций которого (52%) являлось государство. Миноритарными акционерами были мелкие независимые энергетические компании.

Итак, основными целями государственного контроля и регулирования данной отрасли экономики являются необходимость обеспечения единства технологического управления Единой энергетической системой России, ее надежное и безопасное функционирование. Кроме того, государство стремится максимально эффективно управлять государственной собственностью в электроэнергетике, а также обеспечивать социальную защиту граждан от необоснованного повышения цен на электрическую и тепловую энергию.

Государство также ставит своей целью развитие конкурентного рынка электроэнергии и создание условий для привлечения иностранных инвесторов на российские рын-

НОВЫЕ ТЕХРЕГЛАМЕНТЫ

Технические регламенты «О безопасности высоковольтного оборудования», «О безопасности электрических станций и сетей» и техрегламент «О безопасности электроустановок» внесены в Госдуму группой депутатов. В конце октября, комментируя внесение в Госдуму законопроектов, один из авторов — депутат Виктор Звагельский — отметил необходимость создания всех условий, чтобы максимально исключить вероятность техногенных энергетических катастроф, потрясших за последние годы страны Запада. Как сказал депутат, высоковольтное электрооборудование характеризуется повышенным риском причинения вреда при его использовании, следовательно, необходимые требования к такой продукции составлялись с учетом этого обстоятельства для его безаварийной устойчивой работы в сочетании с необходимыми экологическими характеристиками.

«Два других технических регламента устанавливают необходимые обязательные требования безопасности к объектам регулирования на всех стадиях их жизненного цикла, включая проектирование, строительство и монтаж, реконструкцию, эксплуатацию, ремонт, техническое обслуживание, а также ликвидацию и консервацию», — отметил господин Звагельский. «Все эти требования направлены на обеспечение электрической, термической, механической, пожарной и промышленной безопасности, взрывобезопасности, электромагнитной совместимости. Также законопроекты определяют формы и способы оценки соответствия объектов регулирования требованиям техрегламента», — добавил он.

Regnum.ru