

ЛЕГКОСТЬ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

ПРИНЯТЫЕ В НОЯБРЕ 2007 ГОДА ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ «ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ» ДОЛЖНЫ БЫЛИ УРЕГУЛИРОВАТЬ ВСЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА ПОСЛЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ РАО ЕЭС. ОДНАКО НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДО СИХ ПОР ОСТАЮТСЯ НЕЯСНЫМИ — В ЧАСТНОСТИ, ЗАКОН ОПРЕДЕЛИЛ ИСТОЧНИК ИНВЕСТИЦИЙ СЕТЕВЫХ КОМПАНИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕТИ В ИНТЕРЕСАХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ. НО ДИСКУССИИ НА ЭТУ ТЕМУ ПРОДОЛЖАЮТСЯ ДО СИХ ПОР.

УЛЬЯНА ПРОНИНА

Из-за дефицита сетевых мощностей последние несколько лет каждое новое присоединение потребителя, как правило, требует серьезного расширения энергообъектов или строительства новых подстанций и линий. Закон «Об электроэнергетике» в новой редакции определил, что до 2011 года источником средств такого строительства будет как тариф на услуги по передаче электрической энергии, так и плата за технологическое присоединение. После 2011 года плата будет сохранена как механизм взаимодействия сетевой компании и потребителя, однако перестанет быть важным источником инвестиций: средства на усиление выходящей сети будут закладываться исключительно в тариф на передачу электроэнергии. Одновременно закон запретил сетевым компаниям отказывать потребителям в присоединении.

Размер платы за 1 кВт присоединяемой мощности рассчитывается на основе прогнозных данных о спросе на дополнительную мощность и планируемых расходах распределительных сетевых компаний на техприсоединение на календарный год. У распределительных сетевых компаний появилась не только обязанность присоединять потребителей, но и реальные источники финансирования работ, необходимых для присоединения.

Включение инвестиционной составляющей в плату за присоединение широко обсуждалось в период слушаний поправок к закону «Об электроэнергетике» в Госдуме. Принятое в результате решение нашло поддержку и у бизнес-сообщества, и у региональных органов власти Российской Федерации. Более 20 регионов направили в Думу обращения с поддержкой включения инвестсоставляющей в плату за присоединение.

В качестве варианта решения проблемы инвестиций в развитие распределительного сетевого комплекса рассматривалось включение затрат в тариф на услуги по передаче электроэнергии. Но по мнению экспертов, это привело бы к росту тарифа на 40–50%. При этом за отдельных потребителей, которые желают присоединиться к сети или увеличить присоединенную мощность, стали бы платить все существующие потребители электроэнергии, включая социально незащищенные слои населения. Еще один недостаток такого решения: если плата за присоединение носит разовый характер, то по увеличенному тарифу на передачу пришлось бы платить постоянно.

Неоднократно высказывалась идея ввести льготы для отдельных групп потребителей, например для малого бизнеса. Но любой непрозрачный способ поддержки в виде льгот ведет к злоупотреблениям. В ФСК считают, что более приемлемый способ поддержки отдельных секторов экономики — это адресное субсидирование предприятий из федерального или местных бюджетов.

Наконец, недавно была выдвинута идея о наделении потребителей акциями сетевых компаний в обмен на поступившие от них деньги. Кроме того, что реализация этой идеи затратна и требует времени, существуют и правовые ограничения для ее осуществления. Законодательно закреплено, что государство до 2011 года не уменьшает свое

СТАНДАРТ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

В феврале правление РАО «ЕЭС России» утвердило документы, регулирующие процесс технологического присоединения генерирующих объектов к электрическим сетям, — стандарт определения предварительных технических решений по выдаче мощности электростанций, стандарт нормативных сроков работ по проектированию, строительству и ре-

конструкции подстанций и линий электропередачи и стандарт укрупненных показателей стоимости сооружения подстанций 35–750 кВ и линий электропередачи 6, 10–750 кВ. Эти документы устанавливают общие правила определения основных параметров технологического присоединения — технических решений по созданию схемы выдачи мощности генерирующего объекта, сроков и стоимости строительства



ПОДСТАНЦИЯ «РАДУГА» В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ НОВОГО ЛИТЕЙНО-ПРОКАТНОГО КОМПЛЕКСА ООО «ОМК-СТАЛЬ»

участие в капитале распределительных компаний, а доля государства в магистральных сетях составляет не менее 75% плюс одна акция. Чтобы сохранить контроль над сетями, государству придется выкупать часть эмиссии в пользу потребителей. Против допэмиссий наверняка будут возражать и миноритарные акционеры сетевых компаний, чьи доли также будут размываться.

Глава департамента электроэнергетики Минпромэнерго Вячеслав Кравченко заявил «Интерфаксу», что это нереализуемо в ФСК и МРСК. По его мнению, более целесообразным выходом из ситуации является скорейшее внедрение новой системы тарифообразования в сетях, основанной на доходности на вложенный капитал (так называемой RAB). Сходная позиция и у Росэнерго. «Мы не считаем, что такой имеет право на существование, поскольку плата за присоединение не равняется участию в капитале компании, — говорит руководитель Росэнерго Дмитрий Аханов. Он также поддерживает скорейший переход сетевых компаний на новую систему тарифного регулирования.

Новая система тарифного регулирования позволит сетевым компаниям привлечь средства с рынка капитала и осуществлять их возврат в течение длительного периода, утверждает директор по развитию и взаимодействию с клиентами Федеральной сетевой компании Виктор Прядеин. Возникнет своего рода «ипотека для сетей» — мы сможем, не раздувая тариф на передачу, снизить инвестиционную составляющую в плате за техприсоединение, добавляет он.

сетевых объектов. Кроме того, был утвержден договор о техприсоединении генерирующего оборудования к электрическим сетям. В марте был утвержден принципиально новый документ, который разработали в ОАО «Федеральная сетевая компания», — порядок раскрытия информации о технологическом присоединении энергетических установок и иной информации, необходимой для технологического присоеди-

нения энергетических установок. В документе устанавливаются единые требования к сетевым организациям по раскрытию и предоставлению информации о полученных заявках, результатах их рассмотрения и реализации мероприятий по подключению энергоустановок к сетям. Система раскрытия информации будет полезна планирующим строительство генерирующих объектов для принятия решений о направлении инвести-

КАК ВКЛЮЧИТЬСЯ В СЕТЬ Чтобы присоединиться к сети, увеличить используемую мощность или переформировать мощность на нового владельца, необходимо обратиться с заявкой в сетевую компанию. ОАО ФСК ЕЭС оказывает услуги по техприсоединению крупных потребителей к магистральным электрическим сетям. Это, как правило, сети напряжением 220 кВ и выше, большинство из них сегодня находится или в собственности, или в пользовании ФСК. Заявку можно направлять как в филиалы ФСК — магистральные электрические сети (МЭС), так и непосредственно в исполнительный аппарат компании. Присоединение на напряжении 110 кВ и в объеме до 100 МВт находится в компетенции филиалов. «Иногда и крупная заявка по согласованию с клиентом может быть передана в наш филиал, — уточняет представитель ФСК. — Чтобы ускорить процесс, мы рекомендуем нашим клиентам предварительно согласовывать проект заявки с нашими потребителями. Также для удобства клиентов в компании принят типовый договор».

Предприятий, которые бы нуждались в присоединении непосредственно к Единой национальной электрической сети, немного. В Федеральной сетевой компании сейчас реализуется около 175 проектов присоединения силами исполнительного аппарата, еще 634 заявки ведутся филиалами компании. Клиенты ФСК по технологическому присоединению — это крупные промышленные предприятия, генерирующие станции, а также региональные распределительные сетевые компании.

Так, в Нижегородской области силами ФСК ведется расширение подстанции 500 кВ «Радуга», которая обеспечит выдачу мощности для нового литейно-прокатного комплекса ООО «ОМК-Сталь» в Выксе в объеме

500 МВА. Расширение подстанции завершится к 1 августа, на эти цели направлено 673,6 млн руб. из платы за техприсоединение.

В Свердловской области строится подстанция 500 кВ «Емелино», которая обеспечит 110 МВт Северскому трубному заводу и 125 МВт Первоуральскому новотрубному заводу для развития трубных производств, в частности для ввода новых электросталеплавильных комплексов. Уже завершён первый этап строительства подстанции, полностью она будет введена в строй к декабрю. Общая стоимость сооружения подстанции «Емелино» — 3,1 млрд руб., в том числе более 1 млрд руб. выделено из платы за присоединение.

Силами МЭС Урала также строится подстанция 220 кВ «Соболи» в Перми. Она способствует решению острой проблемы дефицита в Пермско-Закамском энергоузле, центром которого является Пермь. «Соболи» разгрузит автотрансформаторы действующей подстанции 220 кВ «Владимирская» в столице края и позволит присоединить восемь новых подстанций 110 кВ ОАО «Пермэнерго» общей потребляемой мощностью 250 МВА и расширить две подстанции 35 кВ. Также «Соболи» обеспечит выдачу мощности 800 МВт нового энергоблока №4 Пермской ГРЭС. Общая стоимость строительства подстанции — 2,8 млрд руб., из них плата за технологическое присоединение ОАО «Пермэнерго» составит 297,6 млн руб.

В Санкт-Петербурге строится подстанция 220 кВ «Славянка», в частности ОРУ 220 кВ, по договору техприсоединения. «Славянка» обеспечит электроснабжением два новых микрорайона в Пушкинском районе — «Славянка» и «Новая Ижора» (проект их строительства реализует холдинг «Балтрос»). В Западной Сибири началось строительство подстанции 220 кВ «Большая Еловая» в Нижневартовском районе ХМАО-Югры по договору технического присоединения с ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» для обеспечения электроэнергией месторождений компании. Стоимость строительства в счет платы за техприсоединение составляет 1,7 млрд руб.

В Амурской области МЭС Востока приступили к расширению подстанции 220 кВ «Сковородино» для обеспечения электроснабжения нефтеперерабатывающей станции строящегося трубопровода Восточная Сибирь—Тихий океан (ВСТО) в объеме 30 МВт. Полностью завершить работы планируется в четвертом квартале 2008 года. Нефтепроводная система ВСТО строится для транспортировки нефти сибирских месторождений на перспективный рынок Азиатско-Тихоокеанского региона.

На юге России в Ростовской области в сентябре начнется реконструкция подстанции 220 кВ «Таганрог-10». В результате подстанция обеспечит выдачу мощности ОАО «Таганрогский металлургический завод» в объеме 107 МВт. На металлургическом заводе начались работы по возведению нового трубопрокатного комплекса мощностью 600 тыс. тонн труб в год. Реконструкция подстан-

→

ПРЕДПРИЯТИЙ, КОТОРЫЕ НУЖДАЛИСЬ БЫ В ПРИСОЕДИНЕНИИ НЕПОСРЕДСТВЕННО К ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ СЕТИ, НЕМНОГО. В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ КОМПАНИИ СЕГОДНЯ РЕАЛИЗУЕТСЯ ОКОЛО 175 ПРОЕКТОВ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

