

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДСТАВЛЯЮЩАЯ

В ЭТОМ ГОДУ РОССИЯ ШОКИРОВАЛА СВОИХ ЕВРОПЕЙСКИХ И АМЕРИКАНСКИХ ПАРТНЕРОВ, ОБЪЯВИВ ОБ ОТКАЗЕ ПРИСОЕДИНЯТЬСЯ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО) В ОДИНОЧКУ И НАМЕРЕНИИ ВСТУПИТЬ В НЕЕ ОДНОВРЕМЕННО С БЕЛОРУССИЕЙ И КАЗАХСТАНОМ. С ИЮНЯ, КОГДА БЫЛО СДЕЛАНО ЭТО ЗАЯВЛЕНИЕ, КОНЦЕПЦИЯ ВСТУПЛЕНИЯ РФ В ВТО МЕНЯЛАСЬ НЕСКОЛЬКО РАЗ, И ДО СИХ ПОР НЕ ЯСНО, КАКОЙ ПУТЬ ИЗБРАЛИ РОССИЙСКИЕ ВЛАСТИ. ВЛАДИМИР СОЛОВЬЕВ

ФИНИШНАЯ КРИВАЯ После майского саммита Россия—ЕС в Хабаровске в переговорном процессе Москвы с ВТО ничто не предвещало беды. Российские, европейские и американские чиновники дружно рисовали радужные перспективы окончания 16-летнего переговорного марафона по присоединению РФ к ВТО.

Еще 4 июня, по итогам переговоров с главами торговых ведомств Евросоюза и США, министр экономического развития России Эльвира Набиуллина сообщила: у Москвы есть все шансы завершить переговоры по присоединению к ВТО до конца года. Ее оптимизм разделяли комиссар Европейского союза по торговле Кэтрин Эштон и торговый представитель США по вопросам присоединения России к ВТО Рональд Кирк, с которыми министр только что провела переговоры в рамках Петербургского международного экономического форума. Тройка переговорщиков единодушно высказалась в том духе, что Россия может завершить многосторонние переговоры и влиться в ряды ВТО уже в текущем году. «Есть ощущение, я боюсь сглазить, что мы выходим на договоренности с ЕС. Надеюсь, что завершив основные переговоры по соглашению к концу года», — сказала министр Набиуллина, добавив, что сторонами были найдены «развязки по части важных вопросов». «У нас есть общее понимание тех пробелов, которые необходимо теперь ликвидировать», — строила планы на ближайшее будущее Кэтрин Эштон. Ей вторил и Рональд Кирк. «Мы не будем мешать РФ получить членство в ВТО», — заявил торговый представитель США.

Оптимизмом чиновников довольно быстро заразились и журналисты. «Последние встречи с европейцами прошли успешно», «Европейский союз пошел навстречу российской позиции в отношении экспортных пошлин на лес» (РФ с 2007 года последовательно повышает пошлины на вывоз древесины), наперебой писали российские газеты. И только глава госкорпорации «Роснано» Анатолий Чубайс усомнился в скором обретении Москвой долгожданного членства в ВТО. «Слова о том, что в текущем году нам удастся завершить переговоры, мы слышим уже с 2002 года», — констатировал господин Чубайс.

НАЧАЛО С КОНЦА Знал ли Анатолий Чубайс о том, что произойдет всего через пять дней после ободряющих заявлений Эльвиры Набиуллиной о перспективах переговорного процесса России с ВТО, или попросту доверился своей интуиции, неизвестно. Но уже 9 июня всех потрясла другая новость. Премьер-министр России Владимир Путин после московской встречи с коллегами по ЕвразЭС (в этот альянс входят Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан) заявил, что Россия отказывается от планов самостоятельно вести переговоры о вступлении в ВТО и вместо этого намерена сконцентрировать свои усилия на строительстве Таможенного союза с Белоруссией и Казахстаном. По словам Владимира Путина, отныне члены «таможенной тройки» будут договариваться о вступлении в ВТО не по отдельности, а все вместе. В итоговом заявлении, которое зачитал российский премьер, говорилось, что страны

ПОСЛЕ ЗАЯВЛЕНИЯ ВЛАДИМИРА ПУТИНА О ТОМ, ЧТО РОССИЯ НЕ НАМЕРЕНА ВСТУПАТЬ В ВТО В ОДИНОЧКУ, В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ СТАЛИ ВЫСКАЗЫВАТЬСЯ МНЕНИЯ, ЧТО НА САМОМ ДЕЛЕ У МОСКВЫ ПОПРОСТУ НЕТ РЕАЛЬНОГО ЖЕЛАНИЯ ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К ЭТОЙ ОРГАНИЗАЦИИ



ИНТЕГРАЦИЯ

Таможенного союза подтверждают «приверженность к присоединению к ВТО, отмечая, что в последние годы процесс присоединения к ВТО стал фактором сдерживания интеграционных процессов». Поэтому РФ, Белоруссия и Казахстан согласились уведомить организацию о намерении начать переговорный процесс по присоединению к ВТО Таможенного союза, а не отдельно каждой страны».

Это решение шокировало как руководство Всемирной торговой организации, так и европейских партнеров России. Гендиректор ВТО Паскаль Лами заявил, что известие о выходе РФ из переговорного процесса вызвало у него «глубокое недоумение». Кэтрин Эштон отреагировала на это более сдержанно. «Основные параметры Таможенного союза должны быть тщательно проанализированы, чтобы определить потенциальное влияние на переговоры РФ с ВТО», — заявила торговый комиссар ЕС.

Прозвучали и мнения о том, что решение России отказаться от вступления в ВТО в одиночку может осложнить подготовку нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Москвой и Брюсселем. «Это очень сложный документ, который охватывает различные сферы. Наша конечная цель — заключение с РФ соглашения о свободной торговле. К сожалению, это можно будет обсуждать только тогда, когда Россия окажется в ВТО. А поскольку правительство РФ решило остановить двусторонние переговоры с ВТО и вступать туда в рамках Таможенного союза с Белоруссией и Казахстаном, оно поставило переговоры по новому СПС в непростую ситуацию», — заявил в июле теперь уже бывший глава представительства Европейской комиссии в России Марк Франко. Наряду с этим в Брюсселе стали говорить о том, что неожиданное решение Владимира Путина свидетельствует об отсутствии у российских властей реального желания присоединиться к ВТО. Эксперты констатировали, что все, что было наработано Россией за 16 лет переговоров с ВТО, теперь придется делать заново, поскольку Россия завершила переговоры по присоединению к организации на 95%, тогда как Казахстан лишь на 70%, а Белоруссия и вовсе менее чем на 50%. И это при том, что переговоры Минска с ВТО де-факто были заблокированы еще в 2006 году. Неопределенности добавляло и то обстоятельство, что Таможенный союз начнет дей-

ствовать лишь с 2010 года, а все необходимые юридические процедуры будут завершены только к июлю 2011 года.

БЕСКОНЕЧНЫЕ МЕТАНИЯ Внезапное решение Москвы изменить свою стратегию присоединения к ВТО застало врасплох не только европейцев, но и российских дипломатов. В МИД РФ корреспонденту Guide на условиях анонимности рассказывали, что на главу ведомства Сергея Лаврова обрушился шквал звонков из европейских столиц. Коллег господина Лаврова интересовало одно: как все это следует понимать? И российский министр, известный своей находчивостью и тем, что его невозможно поставить в тупик, пожалуй, впервые не знал, что же на это ответить.

Между тем чем больше времени проходило с того момента, как премьер Путин в одностороннем порядке скорректировал ход переговоров с ВТО, тем сложнее было понять, что же все-таки намерена делать Россия. Спустя месяц после сенсационного заявления Владимира Путина на саммите G8 в итальянском городе Аквила, 10 июля, российский президент Дмитрий Медведев неожиданно дезавуировал слова премьера. На пресс-конференции по итогам саммита он заявил, что присоединение России к режиму ВТО будет вестись не в рамках Таможенного союза, а самостоятельно. «Можно вступать по-другому — согласовав общие стандарты и позиции внутри „тройки“ Таможенного союза, вступать раздельно, что, на мой взгляд, является наиболее простым и более реалистичным», — заявил президент Медведев.

Затем помощник главы государства Аркадий Дворкович сообщил, что Россией, Белоруссией и Казахстаном будет задействован другой сценарий — «параллельное вступление государств Таможенного союза, которые координируют свои действия и входят в ВТО в одно и то же время, но как три суверенных государства». После этого наблюдатели заговорили о конфликте между президентом и премьером по вопросу о ВТО.

Ситуация запуталась еще больше после того, как в середине августа, после очередного заседания комиссии Таможенного союза, ее сопредседатель первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов повторил, что Москва, Минск и Астана «будут стремиться» присоединиться к ВТО одновременно и на одинаковых условиях. Но тут же оговорился, что из-за юри-

дических сложностей им, скорее всего, формально придется вступать в организацию поодиночке. Как пояснил Игорь Шувалов, за два с половиной месяца российской стороне удалось убедить структуры ВТО в том, что соглашение об этой организации дает возможности группового вступления в нее. Однако пришло и понимание того, что одновременному вступлению стран Таможенного союза в ВТО мешают «определенные юридические сложности». Поэтому, допустил вице-премьер, не исключено, что три страны будут оформлять свое членство в организации на двусторонней основе. После этого заявления газеты запестрели заголовками о том, что члены Таможенного союза вступят в ВТО «вместе, но по отдельности».

Некоторая определенность наступила лишь в октябре, после того как российская, белорусская и казахская делегации в ВТО посоветовались и решили возобновить отдельные переговоры с организацией. Отказ от прежних планов идти в ВТО одновременно всей «тройкой» переговорщики объяснили тем, что Таможенный союз подпадает по действие ст. 24 ГАТТ, описывающей правила работы региональных торговых и таможенных соглашений. Дело в том, что 17 уже фактически действующих таможенных союзов в рамках ВТО не прошли проверку по ее положениям, и новый Таможенный союз легко мог войти в этот список. Кроме того, по условиям ВТО таможенная территория должна представлять собой суверенное образование с самостоятельным управлением торговой политикой. А это невозможно — союз РФ, Казахстана и Белоруссии все-таки еще не создан.

Впрочем, даже после этих разъяснений все три страны создающегося Таможенного союза не перестали заявлять о намерениях присоединиться к ВТО одновременно. Предпочитая не углубляться в детали по поводу того, когда же это может произойти. Глава переговорной группы Таможенного союза Максим Медведков, который уполномочен вести переговоры с ВТО от имени тройки Москва—Минск—Астана, не питает иллюзий по поводу успеха переговоров с организацией в таком формате. По его словам, журналистам, видимо, еще не один год придется писать на эту тему. Пессимистичный настрой переговорщика объясняется тем, что есть много «серых» зон, регулируемых как соглашениями о Таможенном союзе, так и национальными законодательствами его членов. «Надо найти определенную грань внутри союза и в ВТО, кто за что отвечает», — пояснил Максим Медведков. — Необходима скоординированная позиция членов Таможенного союза». А поскольку ее выработка, по прикидкам господина Медведкова, займет «точно меньше года», рассчитывать на то, что страны Таможенного союза окажутся в ВТО в обозримой перспективе, не приходится.

С уверенностью можно сказать и то, что Россия точно не станет членом организации в этом году, а может, даже и в следующем. Парадоксально, но в Москве такое развитие событий не драматизируют. «Мы не считаем, что присоединение к ВТО значительно откладывается», — сказал корреспонденту Guide глава департамента общеевропейского сотрудничества МИД РФ Владимир Воронков. ■

МОСКВА ВСЕ ЕЩЕ НЕ ОПРЕДЕЛИЛАСЬ, ИДТИ ЛИ ЕЙ В ВТО САМОСТОЯТЕЛЬНО ИЛИ ВСЕМ ТАМОЖЕННЫМ СОЮЗОМ (НА ФОТО СЛЕВА НАПРАВО ПРЕЗИДЕНТЫ БЕЛОРУССИИ, КАЗАХСТАНА И РФ — АЛЕКСАНДР ЛУКАШЕНКО, НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ И ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ)

