по Лиссабонскому договору был намечен на 12 июня 2008 года, а в агитационную кампанию были вовлечены все политические силы страны.

За одобрение договора и углубленную евроинтеграцию выступало подавляющее большинство ирландских партий. Против были лишь националистическая «Шинн Фейн» и ее республиканское крыло Социалистическая партия и союз «Люди важнее прибыли». Один из главных противников договора, глава «Шинн Фейн» Джерри Адамс, утверждал, что документ ограничит суверенитет Ирландии, поскольку предусмотренная им система принятия решений в ЕС отменяет право вето отдельных стран, вводя вместо этого систему голосования, при которой степень влияния отдельной страны в рамках Европейского союза напрямую зависит от численности населения. Джерри Адамс заявлял, что малочисленная Ирландия попадет в зависимость от «тяжеловесов» ЕС вроде Германии и Франции, ничего не выиграв от евроинтеграции. Эти аргументы убедили большинство ирландцев, пришедших на избирательные участки — против документа проголосовали 53,4% (явка составила 53,1%).

Провал референдума в Ирландии поверг ЕС в очередной кризис, поиском выхода из которого европейские политики занимались полгода. Наиболее радикальные борцы за евроинтеграцию предлагали исключить Ирландию из ЕС и развивать союз без нее. В свою очередь, радикальные евроскептики предлагали вообще отказаться от принятия какого-либо конституционного документа. Выход удалось найти лишь в декабре прошлого года на саммите ЕС в Брюсселе: власти Ирландии согласились провести повторный референдум, а ЕС гарантировал Дублину ряд уступок. Брюссель обещал отказаться от предусмотренной Лиссабонским договором системы, при которой количество европейских комиссаров должно быть сокращено на треть (из-за этого не все члены ЕС были бы представлены в Европейской комиссии). Кроме того, ЕС обязался признать нейтральный статус Ирландии и автономию Дублина в налоговой и социальной политике.

Повторный референдум, состоявшийся 2 октября 2009 года, стал гораздо более удачным для ЕС. «Это отличный день для Ирландии и отличный день для Европы»,— заявил ирландский премьер Брайан Коуэн, узнав результаты референдума, на котором 67,1% пришедших на референдум граждан Ирландии поддержали документ. Против Лиссабонского договора высказались 32,9% жителей (явка составила 58%).

Едва ли не лучшим аргументом в пользу евроинтеграции стал глобальный экономический кризис, серьезно ударивший и по Ирландии. Очередной провал референдума почти наверняка закрыл бы для Дублина доступ к общеевропейским антикризисным программам. Именно этот фактор позволил Лиссабонскому договору взять ирландский рубеж.

Исход второго ирландского референдума с особым напряжением ждали в Польше и Чехии. Сразу после провала референдума 2008 года польский президент Лех Качиньский объявил, что не видит смысла ставить подпись под Лиссабонским соглашением до тех пор, пока ирландцы окончательно не решат судьбу документа. Между тем для окончательной ратификации соглашения Варшавой не хватало именно президентской подписи — обе палаты сейма давно проголосовали за документ. Однако победа еврооптимистов во время октябрьского референдума в Ирландии вынудила господина Качиньского пойти на уступки. 10 октября в присутствии главы Еврокомиссии Жозе Мануэла Баррозу он подписал ратификационную грамоту к соглашению, которая вскоре была передана в депозитарий в Риме. Для полного завершения ратификации не хватало только одной грамоты — с подписью президента Чехии.

РАЗРАБОТЧИКИ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА СМЯГЧИЛИ МНОГИЕ ФОРМУЛИРОВКИ И ПОЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ВЛАСТИ В ЕС, А ГЛАВНОЕ — СДЕЛАЛИ ТАК, ЧТОБЫ ДОКУМЕНТ УТВЕРЖДАЛИ ПАРЛАМЕНТЫ, А НЕ ГРАЖДАНЕ

REUTERS

ПОСЛЕДНИМ ПРЕПЯТСТВИЕМ НА ПУТИ ЗАВЕРШЕНИЯ ПРОЦЕССА РАТИФИКАЦИИ ЛИССАБОНСКОГО ДОГОВОРА БЫЛА ЧЕХИЯ, ГДЕ РАЗДАВАЛИСЬ ГОЛОСА О ТОМ, ЧТО ДОКУМЕНТ УГРОЖАЕТ СУВЕРЕНИТЕТУ СТРАНЫ

ХРОНИКА ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ЛИССАБОНСКОМУ ДОГОВОРУ

ДАТА ПЕРЕДАЧИ ЕС ДОКУМЕНТОВ О РАТИФИКАЦИИ	СТРАНА	КТО ДАЛ ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ОДОБРЕНИЕ
6 ФЕВРАЛЯ 2008 ГОДА	ВЕНГРИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
6 ФЕВРАЛЯ 2008 ГОДА	МАЛЬТА	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
14 ФЕВРАЛЯ 2008 ГОДА	ФРАНЦИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
11 МАРТА 2008 ГОДА	РУМЫНИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
24 АПРЕЛЯ 2008 ГОДА	СЛОВЕНИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
28 АПРЕЛЯ 2008 ГОДА	БОЛГАРИЯ	ПАРЛАМЕНТ
13 МАЯ 2008 ГОДА	АВСТРИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
29 МАЯ 2008 ГОДА	ДАНИЯ	КОРОЛЕВА ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
16 ИЮНЯ 2008 ГОДА	ЛАТВИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
17 ИЮНЯ 2008 ГОДА	ПОРТУГАЛИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
24 ИЮНЯ 2008 ГОДА	СЛОВАКИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
16 ИЮЛЯ 2008 ГОДА	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	КОРОЛЕВА ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
21 ИЮЛЯ 2008 ГОДА	ЛЮКСЕМБУРГ	ВЕЛИКИЙ ГЕРЦОГ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
8 АВГУСТА 2008 ГОДА	ИТАЛИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
12 АВГУСТА 2008 ГОДА	ГРЕЦИЯ	ПАРЛАМЕНТ
26 АВГУСТА 2008 ГОДА	КИПР	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
26 АВГУСТА 2008 ГОДА	ЛИТВА	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
12 СЕНТЯБРЯ 2008 ГОДА	ГОЛЛАНДИЯ	КОРОЛЕВА ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
23 СЕНТЯБРЯ 2008 ГОДА	ЭСТОНИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
30 СЕНТЯБРЯ 2008 ГОДА	ФИНЛЯНДИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
8 ОКТЯБРЯ 2008 ГОДА	ИСПАНИЯ	КОРОЛЬ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ
15 ОКТЯБРЯ 2008 ГОДА	БЕЛЬГИЯ	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПОСЛЕ ОДОБРЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА И КОРОЛЯ
10 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА	ШВЕЦИЯ	ПАРЛАМЕНТ
25 СЕНТЯБРЯ 2009 ГОДА	ГЕРМАНИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ И ОДОБРЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ
13 ОКТЯБРЯ 2009 ГОДА	ПОЛЬША	ПРЕЗИДЕНТ ПОДПИСАЛ ОДОБРЕННЫЙ ПАРЛАМЕНТОМ В АПРЕЛЕ 2008 ГОДА ДОГОВОР ТОЛЬКО ПОСЛЕ ЕГО ПРИНЯТИЯ НА РЕФЕРЕНДУМЕ В ИРЛАНДИИ
23 ОКТЯБРЯ 2009 ГОДА	ИРЛАНДИЯ	В 2008 ГОДУ ДОГОВОР ОТВЕРГНУТ НА РЕФЕРЕНДУМЕ. ПОСЛЕ ОДОБРЕНИЯ НА ПОВТОРНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ ПОДПИСАН ПРЕЗИДЕНТОМ
13 НОЯБРЯ 2009 ГОДА*	ЧЕХИЯ	ПРЕЗИДЕНТ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ ПАРЛАМЕНТОМ И ДВУХ ОДОБРЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

*ОЖИДАЕТСЯ.

ЧЕШСКИЙ РУБЕЖ Когда зимой 2008 года в ЕС начался процесс ратификации Лиссабонского соглашения, казалось, что процесс пройдет довольно гладко. Хотя евроскептицизм президента Вацлава Клауса был хорошо известен, никаких особых претензий к договору Прага до поры до времени не предъявляла. Правда, уже осенью того же года конституционный суд Чехии в Брно рассматривал вопрос о том, соответствует ли Лиссабонский договор духу и букве основного закона страны. В ноябре суд вынес вердикт, подтвердив Лиссабонский договор. «Лиссабонское соглашение, которое вносит поправки в Соглашение о ЕС и Соглашение об образовании Европейского сообщества, а также Хартия ЕС о фундаментальных правах не противоречат конституционному строю Чехии. Интеграция ЕС проводится не радикально, что могло бы привести к потере национального суверенитета, а эволюционным путем»,— говорилось в заключении коллегии из 15 судей. После этого вердикта и успешного одобрения Лиссабонского соглашения чешским парламентом многие в ЕС ожидали, что Вацлав Клаус подпишет документ в первой половине 2009 года, когда подошла очередь Праги председательствовать в Европейском союзе. Однако эти ожидания не оправдались.

Президент Клаус так и не подписал документ в период чешского председательства. А в середине октября, уже после референдума в Ирландии и подписания соглашения Лехом Качиньским, он неожиданно объявил, что не намерен подписывать Лиссабонский договор до тех пор, пока в него не будет включено положение, ограничивающее действие Хартии ЕС о фундаментальных правах на территории Чехии. По словам президента Клауса, это должно обезопасить страну от исков потомков 3 млн немцев, изгнанных в 1946 году из Судетской области Чехословакии по декретам президента Эдварда Бенеша. Господин Клаус полагал, что поскольку Лиссабонский договор после ратификации будет иметь приоритет перед национальным законодательством, потомки судетских немцев смогут обратиться в суд и потребовать реституции. Брюссель терпеливо разъяснял, что Лиссабонский договор и связанные с ним документы не будут иметь обратной силы, но господина Клауса это не убедило.

Более того, в чешский Конституционный суд поступила новая жалоба на Лиссабонский договор от 19 сенаторов, известных тесными связями с президентом. А сам Вацлав Клаус объявил, что до вынесения окончательного вердикта он документ не подпишет. 27 октября суд в Брно провел первое заседание, на котором отложил вынесение вердикта на ноябрь.

Неожиданные претензии Праги едва не сорвали саммит ЕС в Брюсселе, проходивший 29 и 30 октября. На нем планировалось избрать новое руководство ЕС — уже в соответствии с Лиссабонским договором. Помимо нового состава Европейской комиссии лидеры 27 стран-членов собирались избрать первых в истории сообщества президента ЕС и главу общеевропейского МИДа. Однако отсутствие подписи Вацлава Клауса сорвало эти планы.

Более того, любые уступки Праге грозили Брюсселю новыми неприятностями. 27 октября на встрече в Люксембурге глава МИД Словакии Мирослав Лайчак заявил, что если Прага получит какие-то преференции по проблеме судетских немцев, то Братислава, несмотря на завершение ратификации Лиссабонского договора, будет требовать «таких же льгот по этому соглашению». По словам министра, «Словакия является таким же правопреемником Чехословакии, как и Чехия, а потому условия для обеих стран должны быть идентичны». Еще большие проблемы ждали бы Лиссабонский договор, если Брюссель не договорится с Чехией и Словакией до 3 июня 2010 года. До этой даты в Великобритании должны пройти парламентские выборы, а глава лидирующей по опросам Консервативной партии Дэвид Кэмерон пообещал, что в случае вероятной победы устроит в своей стране референдум по Лиссабонскому договору, если к тому моменту процесс ратификации не завершится. Учитывая известный евроскептицизм жителей Соединенного Королевства, исход британского референдума вполне мог окончательно похоронить Лиссабонский договор.

В этих условиях лидеры ЕС решили все же предоставить Вацлаву Клаусу гарантии того, что некоторые положения Хартии о фундаментальных правах на территории Чехии применяться не будут. Вацлав Клаус назвал результат «максимальным из возможных» и заявил, что «не намерен выдвигать никаких других требований при ратификации Лиссабонского договора». «Саммит ЕС завершился значительным успехом. Путь для вступления в силу Лиссабонского договора открыт»,— заявил по итогам саммита премьер председательствующей в ЕС Швеции Фредрик Рейнфельдт.

Действительно, Братислава так и не выдвинула никаких собственных претензий, а уже 3 ноября чешский конституционный суд вынес вердикт, полностью отвергнув жалобу сенаторов и подтвердив Лиссабонский договор. В тот же день Вацлав Клаус подписал документ. «Я уважаю решение суда, хотя полностью с ним не согласен. После вступления договора в силу Чехия перестанет быть суверенной страной»,— заявил чешский президент, подписывая ратификационную грамоту. Эта подпись была последней, которой не хватало для завершения ратификации. Теперь, согласно 6-й статье соглашения, оно вступит в силу с 1 декабря — в первый день месяца, следующего за тем, когда получена последняя ратификационная грамота.

Теперь институциональная перезагрузка ЕС и процесс евроинтеграции получат прочный юридический фундамент, который Брюссель пытался заложить почти восемь лет. ■

ЧТО ТАКОЕ ЛИССАБОНСКИЙ ДОГОВОР

Лиссабонский договор является облегченным вариантом Европейской конституции, принятие которой сорвалось после провала референдумов во Франции и Нидерландах в 2005 году. Документ содержит ряд положений по реформированию Европейского союза, направленных на углубление его интеграции и оптимизацию работы его органов.

Среди главных новшеств — **введение поста президента Европейского совета, в который входят лидеры всех стран-членов.** Последний будет избираться на два с половиной года членами совета и получит право представлять ЕС на международной арене. Также **вводится пост министра иностранных дел Евросоюза**, который объединит функции нынешнего верховного представителя по внешней политике и безопасности и еврокомиссара по внешним связям. Он будет руководить работой учреждаемого договором «общеевропейского МИДа» — **Европейской службы внешних действий** (European External Action Service).

Лиссабонский договор предусматривает **расширение полномочий Европарламента** и увеличение числа депутатов с 736 до 751. **Будет изменен порядок формирования Еврокомиссии:** после 2014 года в нее будут входить не по одному комиссару от страны, а представители только двух третей государств, сменяемые по принципу ротации. **В Совете ЕС, состоящем из министров государств-членов, основной процедурой принятия решений станет принцип «двойного большинства».** В соответствии с ним нормативные акты союза должны будут получать одобрение минимум 55% стран-членов, в которых проживает не менее 65% населения.

Кроме того, Лиссабонский договор **впервые прописывает процедуру выхода государства из состава Европейского союза**. Он **предоставит гражданам ЕС право обращаться с петициями в Еврокомиссию** (для этого требуется поддержка инициативы 1 млн человек из «значительного числа» стран-членов). Договор также **закрепляет юридически обязательный характер Хартии по правам человека** (в отдельном протоколе оговаривается, что это положение не применяется к Великобритании, Польше и Чехии) и **обязательство взаимопомощи** при терактах и катастрофах.

ОЛЬГА ШКУРЕНКО