

Антикризисная вертикаль

В 2008 году в системе краевых органов власти произошла смена приоритетов. В отличие от прежнего состава правительства, который был ориентирован в основном на структурирование проблем, обновленному в марте кабинету министров была поставлена задача непосредственно достичь заданных результатов. Для этого в правительстве были выделены структурно-функциональные блоки с персональной ответственностью каждого из его руководителей. Такая модель оказалась действенной в условиях мирового кризиса: это позволило чиновникам оперативно реагировать на происходящие изменения. За политической «настройкой» краевой администрации наблюдал корреспондент „Ъ“ **Дмитрий Астахов**.

Отставки сделаны

Сложение полномочий правительства Николая Бухвалова и администрации губернатора формально было привязано к окончанию выборов президента РФ. На них Пермский край хоть и обеспечил значительную поддержку Дмитрию Медведеву — 67,3%, однако оказался на втором с конца в списке субъектов РФ по явке избирателей — всего 55,8%. Сам губернатор Олег Чиркунов тогда объяснял, что дата кадровых перестановок была определена им заранее. «Есть определенные рубежи у всех. Для нас прохождение всех политических предвыборных циклов — это завершение определенного этапа жизни и начало нового», — пояснил он. До 2 марта одной из главных задач исполнительных органов власти края было обеспечение законного и спокойного хода выборов.

По словам господина Чиркунова, на начальном этапе его губернаторства было важно разобраться с ситуацией, структурировать проблемы и направить на их решение управленческий ресурс. В новых условиях стали важны другие качества чиновников: «Это некая цепкость в достижении заданных результатов. Мы должны довести все проекты до конца за ближайшие три года. В связи с этим я счел, что в середине этого периода необходимо сделать некую остановку». В соответствии с этим тезисом губернатор поставил две задачи: «Первое — законтрактоваться с правительством и администрацией края на эти три года под конкретные результаты работы. Второе — дать возможность каждому осмыслить, готов ли он идти в длинном формате на ближайшие три года».

Новый состав кабинета министров Олег Чиркунов сформировал в течение суток. Председателем правительства был назначен Валерий Сухих — глава его администрации. Он, в отличие от господина Бухвалова, обладавшего политическим весом, считается «системщиком», который может эффективно выстраивать взаимоотношения в органах госвласти. Во многом благодаря этим качествам господин Сухих в конце 2006 года стал главой администрации губернатора, уйдя с поста «социального» зампреда правительства. В новом ранге губернатор поручил ему выстроить такую модель правительства, в рамках которой бы эффективно решались проблемы, связанные с социально-экономическим развитием как отдельно взятых муниципальных образований, так и Прикамья в целом.

Большинство перестановок в новом правительстве были произведены по вертикали: должности вице-премьеров заняли бывшие министры, а министров — главы агентств. За повышением министра здравоохранения Анатолия Зубарева до «социального» вице-премьера эксперты, в частности, усматривали заслуги чиновника в реформи-



Новому премьеру Валерию Сухих поручен большой фронт работ, главная из которых — борьба с кризисом ФОТО АНДРЕЯ КОРШУНОВА

ровании здравоохранения, его навыки специфического финансирования медучреждений, тот опыт, который он мог бы привнести в социальный блок. Кроме того, губернатор ввел в правительстве пятую должность вице-премьера: заместителем председателя правительства по управлению бюджетными учреждениями была назначена министр социального развития Татьяна Галицына.

При этом часть назначений произошла и по горизонтали. Так, вице-премьер Юрий Уткин, ранее курировавший социальную сферу, был назначен «экономическим» вице-премьером. На вакантное место главы минсельхоза была переведена Елена Гилязова, ранее руководившая минторгом края. Скорее всего, губернатор учел ее успешный опыт продвижения региональных товаров и поручил аналогичную функцию в аграрном секторе.

Важным элементом формирования нового правительства стало закрепление зон ответственности за каждым из его вице-премьеров (в полномочия которых перешли профильные министерства). Так, за Юрием Уткиным были закреплены вопросы по привлечению в край инвестиций и инновационных технологий. Главным на-

правлением задано продвижение проекта «Белкомур», строительство которого оценивается в 180 млрд руб. За Анатолием Зубаревым было закреплено развитие человеческого потенциала региона, в том числе сооружение спортивных комплексов федерального значения в Чусовом и Чайковском. «Инфраструктурному» вице-премьеру Елене Зыряновой было поручено управление госсобственностью и строительство крупных дорожных магистралей, Татьяне Галицыной — контроль за возведением федерального центра сердечно-сосудистой хирургии. За «территориальным» вице-премьером Яковым Силиным — развитие территорий, а также вопросы возможного объединения Прикамья в единую экономическую зону с Удмуртией, Кировской областью и Республикой Коми. Кроме того, за каждым вице-премьером были закреплены депутаты Госдумы от Пермского края — для лоббирования интересов региона и его отдельных проектов на федеральном уровне.

Штаб-ресурс

Главной проверкой на прочность для нового правительства стала борьба с негативными последствиями мирового финансового

кризиса. Проблемы коснулись практически всех системообразующих секторов экономики — металлургии, химической промышленности, машиностроения, нефтяной сферы — основных налогоплательщиков региона. Необходимо было оперативно решать вопросы с начавшимся ростом безработицы и помощи предприятиям. Здесь как раз и «сработала» вертикально-функциональная модель правительства, выстроенная губернатором Олегом Чиркуновым.

За короткое время в Пермском крае была создана система поддержки реального сектора экономики региона, в которой было выделено четыре уровня. Первый — краевой антикризисный штаб, его возглавил лично глава региона. Второй уровень — рабочая группа по поддержке системообразующих предприятий, которым стал руководить председатель краевого правительства Валерий Сухих. Третий уровень — комиссии по мониторингу финансово-экономического состояния предприятий при министерстве промышленности, минсельхозе и минторге. Четвертый уровень — рабочие группы в муниципалитетах, которыми руководят главы районов.

Основными задачами, которые стали решать все структуры, — проведение мониторинга и выявление проблем при осуществлении деятельности организаций, анализ и оценка социально-экономических рисков, определение приоритетных направлений и механизмов предотвращения или локализации негативных кризисных проявлений. Губернские власти начали еженедельно проводить встречи с руководством районов и представителями промышленности, оперативно решая возникшие вопросы, а также предотвращая панику.

Политически важным заявлением Олега Чиркунова стало обещание даже в условиях кризиса сохранить в Пермском крае сниженную налоговую нагрузку на бизнес. Предприятия были заверены, что они по-прежнему будут платить не 24, а 20% налога на прибыль. В ответ губернатор попросил бизнес корректно платить налоги в краевой бюджет. Кроме того, краевая власть пообещала пристальней следить за ситуацией в сфере регулирования тарифов, размещения государственных заказов и других сферах. Между тем по мере нарастания кризиса одних организационных мер стало явно не достаточно. Правительство начало работу по секвестированию краевого бюджета.

Бюджет раскола

Проект бюджета Пермского края на 2009–2011 годы был принят в первом чтении в начале сентября. Однако накануне второго чтения губернатор волевым решением отозвал из законотворения главный финансовый документ региона — фактичес-