



ПОСТРЕЛИЗ

В Москве состоялась конференция «Таможенный кодекс ЕАЭС — новые правила для всех».

Москва, 3 ноября 2017 года. В конференции «Таможенный кодекс ЕАЭС — новые правила для всех», организованной ИД «Коммерсантъ» при поддержке ЕАК, приняли участие представители органов государственной власти, профессиональные участники рынка таможенных и логистических услуг. Конференция состояла из трех сессий, в рамках которых участники обсудили главные тренды таможенного законодательства, таможенного администрирования и разрешения таможенных споров, особенности регулирования интернет-торговли в ТК ЕАЭС.

Модераторами мероприятия выступили **Елена Цветкова**, эксперт, ассоциация «Некоммерческое партнерство профессиональных таможенных операторов», **Анна Занина**, руководитель арбитражной группы, газета «Коммерсантъ», **Наталья Корниенко**, к.ю.н., заведующий лабораторией развития налоговой системы научного направления «Макроэкономика и финансы», Институт Гайдара.

Первую сессию открыл **Дмитрий Некрасов**, директор департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, ЕЭК, который рассказал, какие этапы прошли и еще предстоят в изменении таможенного законодательства: «Таможенный кодекс уже написан и стал фактом, в нем заложены возможности двух уровней — комиссии и национальный уровень. Определенный объем отсылок остается на национальном уровне, и это правильно, потому что каждая таможенная служба развивается индивидуально». По сравнению с весной спикер видит большой прогресс в развитии нормативных актов комиссии, это 25 актов первоочередных и 20 вторичных: «С помощью этих актов кодекс будет работать, и его базовые достижения будут реализованы как, например, электронные технологии».

Готова ли таможня к новым условиям, прокомментировал **Тимур Максимов**, заместитель руководителя, ФТС России: «С 1 мая все — и таможня, и бизнес — начнут жить в абсолютные новых условиях. Мы будем жить в эпоху кардинальных перемен. У нас меняется полностью регулирование, плюс мы в ФТС затеяли коренную форму таможенного администрирования. Будут ли готовы к этому времени все акты и IT-система — сказать сложно. Риски того, что все не заработает с 1 января, есть. Поэтому мы надеемся на конструктив со стороны бизнеса. Специально для этого с 1 декабря запустится горячая линия ФТС России. Мы рассчитываем на то, что участники ВЭД возникающие какие-то трудности и проблемы не будут сразу раздувать в мегапроблемы, и мы будем их решать по мере их накопления и поступления».

Павел Исаев, ответственный секретарь Комитета по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, РСПП, рассказал об основных изменениях, которые ждут бизнес после вступления в силу федерального закона «О таможенном регулировании». Одним из таких больших прорывов должна стать автоматическая регистрация, выпуск товаров: «К 2020 году мы должны получить 99% автоматических деклараций, и 64% выпуска в автоматическом режиме». «Мы пытались сделать закон удобным для ведения бизнеса в целом, чтобы повысить инвестиционную привлекательность, тот самый Doing Business. Привлекались к работе максимально широкая коалиция экспертов, ассоциаций, внешнеторговые палаты, иностранные ассоциации европейского бизнеса, консультативный совет по иностранным инвестициям».

От имени Общественного совета при Федеральной таможенной службе в сессии приняли участие два спикера: **Леонид Лозбенко**, председатель Общественного совета при ФТС России, и **Георгий Петров**, советник президента, председатель Совета по таможенной политике, ТПП РФ. Леонид Лозбенко обозначил преимущества создания хартии добросовестных участников ВЭД: «Бесспорно, таможня будет обращать огромное внимание на то, подписант ли хартии тот или иной участник ВЭД. И те, кто является подписантом, будут вправе ставить системные вопросы в первоочередном порядке для рассмотрения Таможенной службой Российской Федерации. Это основное, собственно говоря, преимущество». Георгий Петров обратил внимание участников на важность работы над эффективными IT-решениями в таможне: «IT-система должна работать настолько безукоризненно, и действительно никаких бумажек с синим штемпелем больше не должно быть — это наше светлое будущее».

В ходе второй сессии **Елена Бричева**, начальник отдела департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, ЕЭК, обозначила, какие спорные моменты удалось урегулировать непосредственно кодексом. Среди перечисленных спикером — применения специальных антидемпинговых компенсационных пошлин (вопросы возникновения и прекращения обязанностей), возможность уплаты авансовых платежей, вопросы возврата уплаченных платежей, определение круга плательщиков, которые несут солидарную обязанность с декларантами: «Мы предполагаем, что с вступлением в силу кодекса большое количество вопросов, которые сегодня могут служить поводом для споров с таможенными органами, будут исключены из этого списка».

Александр Наумов, начальник отдела организации мониторинга и судебно-правовой работы правового департамента, ЕЭК, в свою очередь отметил, что если споры возникают, то официальные разъяснения по применению норм права союза может давать суд Евразийского экономического союза. Обращения в данный суд единичны, но имеют место на жизнь. В качестве досудебного порядка разрешения

спора участник может обратиться за разъяснениями норм кодекса в ЕАК, в случае получения неудовлетворяющего его ответа он уже обращается в суд Евразийского экономического союза. Но досудебное обращение является обязательным.

Не каждый участник ВЭД дойдёт до экономического суда ЕАЭС, а вот до таможенного органа дойдёт каждый. «Институт рассмотрения жалоб, который уже довольно-таки давно существует в таможенной службе, является одним из основных механизмов досудебного урегулирования споров,— проинформировал **Сергей Зарембо**, первый заместитель начальника правового управления ФТС России.— Количество жалоб на действия таможенных органов растёт, но это не говорит о том, что таможня стала хуже работать. Это результат работы, которая проводится таможенной службой по популяризации такого механизма. И если говорить о качестве этой работы, то по результатам 2017 года по вынесенным 2,5 тыс. решений оспорены были только 45 (0,5%)».

Определенные преимущества в разрешении споров имеет общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в таможенной сфере. **Анастасия Чурсина**, эксперт, рассказала, какие дополнительные возможности по отстаиванию своих прав могут возникнуть у бизнеса при обращении к общественному омбудсмену: «Так, например, государственный орган обязан ответить уполномоченному в течение 15 дней с разъяснениями. Также мы можем инициировать ведомственную проверку и привлечь регулятора».

Вопросы контроля таможенной стоимости осветила **Вильгельмина Шавшина**, советник, руководитель практики таможенного и внешнеторгового регулирования, DLA Piper: «Определение таможенной стоимости базируется на международных принципах, всё это инкорпорировано в наднациональное регулирование. За таможенным органом единственное что прописано — право усомниться и требовать, чтобы вы доказывали правильность заявленной таможенной стоимости. Если заявленная стоимость будет не принята, то выносятся требования таможенным органом на внесение изменений в таможенную декларацию — в декларацию на декларируемые товары. То есть это кардинальное отличие. Формально юридически мы уходим от такой формы, как корректировка таможенной стоимости».

Одна из проблем развития интернет-торговли заключается в регуляторном отношении, заметил **Михаил Антипов**, директор по сопровождению экспортных проектов, Российский экспортный центр (РЭЦ): «Для того чтобы отправить любую маленькую посылку, необходимо соблюсти тот же объем процедур, формальностей и понести тот же объем издержек, который необходим, для того чтобы отправить целый контейнер товаров. Такие издержки убивают весь коммерческий интерес в таком формате работы. Но после вступления в силу Таможенного кодекса ситуация изменится. Формат декларации CN23, которая сейчас применяется только для отправок между физическими лицами, будет допущен к использованию в коммерческом обороте и будет приниматься как таможенная декларация для цели отправки коммерческих товаров, пусть даже единичных».

О взимании таможенных платежей рассказал **Андрей Чешко**, заместитель генерального директора, «Мультисервисная платежная система». Как оказалось, львиная доля посылок доставляется «Почтой России», это 96%, а оставшиеся 4% — экспресс-перевозчики. При этом объем собранных таможенных платежей от посылок, которые ехали «Почтой», составляет всего 20%. Упрощение таможенного оформления посредством электронных средств для экспресс-перевозчиков могло стать одной из причин таких результатов.

В заключение выступил **Константин Якунин**, генеральный директор, Express RMS, с вопросом о развитии экспортного потенциала российского бизнеса. Спикер показал несколько выводов, сделанных исследованием Data Insight и eBay: «Сейчас из России розничный экспорт составляет порядка \$430 млн, средний чек 55, почти 8 млн отправок. При этом практически 99% рынка не задействовано». Что сдерживает экспорт в России? Среди основных причин — отсутствие возможности возврата НДС, валютный контроль, затраты на администрирование.

Партнерами конференции «Таможенный кодекс ЕАЭС — новые правила для всех», организованной издательским домом «Коммерсантъ» 3 ноября, выступила международная юридическая фирма DLA PIPER.

