

экономика региона

Связисты нашли поддержку в Сибири

Принятый в конце июня «антитеррористический» пакет поправок Яровой — Озерова вызвал резкую критику со стороны не только операторов связи, но и оппозиционно настроенных граждан. Связисты указывают на дороговизну создания систем хранения информации, а пользователи протестуют против «тотальной слежки». Впрочем, связисты не теряют надежды договориться с профильными министерствами и внести смягчающие поправки уже на осенней сессии Госдумы.

— **тенденции** —

Связисты протестуют

24 июня Государственная дума РФ приняла пакет «антитеррористических» поправок, разработанных депутатом Ириной Яровой и сенатором Виктором Озеровым, согласно которым с 1 июля 2018 года операторы связи и интернет-компании будут обязаны хранить содержание сообщений и разговоров пользователей в течение шести месяцев, а информацию о фактах таких соединений — до трех лет.

Сотовые операторы категорически возражали против этих нововведений. После того как Госдума приняла «антитеррористический» пакет в третьем чтении, руководители четырех крупнейших телеком-компаний (МТС, «Мегафон», «Вымпелком» и Tele2) обратились с коллективным письмом к спикеру Совета Федерации Валентине Матвиенко с просьбой блокировать поправки на уровне Совфеда. Операторы указали, что совокупные затраты на выполнение закона обойдутся отрасли в 2,2 трлн руб., что является «невыполнимым как с технической, так и с экономической точки зрения». Основная часть расходов, по данным операторов, не зависит от сроков хранения, поскольку связана «с созданием систем управления и поиска данных, идентификации сообщений, модернизацией сетей связи. Сейчас необходимых для этого оборудования и программного обеспечения у операторов нет». Единственный путь выполнить требования закона — «многokrатно» повысить тарифы, категориичны связисты.

Поправки возмутили и общественность. С критикой закона выступил бывший сотрудник Агентства национальной безопасности (АНБ) США Эдвард Сноуден. На стороне связистов и оппозиционно настроенные граждане. В ряде крупных городов страны состоялись акции протеста против «закона Яровой». Самая крупная на этой неделе прошла в Новосибирске. Несмотря на плохую погоду, к зданию молодежного театра «Любовь» пришли, по разным оценкам, от 200 до 300 участников. Митинги в Уфе, Екатеринбурге и Санкт-Петербурге собрали не более ста человек, в Казани — около 70 участников, в Волгограде — около 40 протестующих.

Дорого и невозможно

Сибирские представители операторов связи сочили требования закона невыполнимыми. «Ни в одной стране мира не существует подобной практики — хранить абсолютно все звонки и дата-трафик пользователей за счет операторов связи», — сообщил представитель сибирского филиала компании «Мегафон» Михаил Ивонин. Он подчеркнул, что «эти данные не представляют никакой ценности и было бы логичным, чтобы инфраструктуру для записи звон-

ков и интернет-активности пользователей строило само государство или силовые ведомства. Например, за счет отчислений в специальный фонд по аналогии с фондом универсальных услуг операторов, куда операторы ежегодно отчисляют 1,2% своей выручки».

Создание общероссийской инфраструктуры для хранения пользовательских данных «Мегафон» оценивает в 200 млрд руб., что вчетверо больше чистой прибыли компании (50 млрд руб.) и втрое превышает ее капитальные вложения в сеть в 2015 году (70 млрд руб.). «Если перевести голосовые звонки в мегабайты, то они занимают 1–2% от общего объема передаваемой информации в сети мобильной связи, а остальные 98% — это интернет-трафик, который по закону операторы тоже должны будут хранить у себя в течение полугода. Применительно к новосибирской сети «Мегафона» это означает необходимость иметь свободное хранилище на несколько петабайт», — пояснил господин Ивонин.

Для выполнения закона операторам необходимы дата-центры, способные одновременно хранить десятки и даже сотни петабайт данных, разъяснил он. «Для Новосибирска потребуется ЦОД мощностью 1,5–2 МВт с площадью фальшполов свыше 1 тыс. кв. м, где будет установлено серверное оборудование, системы охлаждения и кондиционирования, вспомогательные системы пожаротушения, резервного электропитания, автономные дизельные генераторы и прочее. Подобный дата-центр «Мегафон» запустил в городе в 2009 году, и на тот момент с учетом приобретения земельного участка и собственного здания его стоимость составила почти 1 млрд руб. С учетом текущего курса валют инвестиции будут еще больше», — подчеркнул Михаил Ивонин.

С ним соглашается представитель «Tele2 Новосибирск» Ольга Новоселова. По расчетам компании, «инвестиции, которые потребуются для организации хранилищ данных для Новосибирской области и Сибирского федерального округа в целом, на порядок превысят текущие вложения в строительство новых сетей и модернизацию существующих». По словам госпожи Новоселовой, мощности оборудования дата-центров Tele2, которые находятся в Ростове-на-Дону, хватает только для хранения текущей информации о фактах соединения или передачи данных. В случае необходимости хранить дополнительное количество информации — звонки, СМС, контент — придется вкладывать значительные средства в строительство новых центров и покупку дорогостоящего оборудования.

Деньги на хранение

По данным Ольги Новоселовой, сейчас среднесуточный объем трафика



26 июля акции протеста против «закона Яровой» прошли в нескольких крупных городах страны, включая Новосибирск

абонентов Новосибирской области превышает 15 Тб. «В том случае если оператор будет обязан хранить все эти данные в течение 183 суток, то только для записи содержимого интернет-трафика пользователей понадобится 2 745 Тб. Если учитывать тенденцию к росту трафика, которая имеет место, — только за последний год интернет-трафик абонентов Tele2 в Новосибирской области вырос более чем в три раза — мы приддем к необходимости хранить несравнимо большие объемы информации», — подчеркнула она.

Общаясь с корреспондентом „Ъ“ на условиях off records, один из участников рынка сообщил, что «в среднем на один субъект РФ нужен центр обработки данных (ЦОД) мощностью 1,5–2 МВт. Стоимость такого ЦОДа в условиях нового курса валют — от 1 до 2,5 млрд руб., и это еще самые оптимистичные цифры». Если же брать мегаполисы вроде Москвы и Санкт-Петербурга, то стоимость ЦОДов может достигать 15–20 млрд руб.

Михаил Ивонин отметил, что затраты интернет-провайдеров сопоставимы с затратами операторов сотовой связи или превышают их. «Если в среднем пользователь смартфона потребляет около 3 Гб трафика в месяц, то через домашний интернет абоненты качают фильмы, музыку, сериалы на 50–80 Гб в месяц, а то и больше. Не исключая, что затраты на необходимую инфраструктуру могут быть несоизмеримы с вручную интернет-провайдеров», — говорит он.

Еще одним следствием закона может стать значительное замедление темпов развития сетей и даже полная остановка их строительства. «Если текущие положения закона не будут каким-то образом изменены, все капитальные затраты «Мегафон», равно как и другие операторы мобильной связи, должен будет направить на строительство дата-

центров и систем хранения пользовательских данных», — констатирует Михаил Ивонин. По его словам, на вложения в инфраструктуру чемпионата мира по футболу 2018 года просто не хватит денег, равно как и на дальнейшее развитие сетей 4G и 5G, в создании которых Россия за последние два года продемонстрировала «гигантский рывок вперед по сравнению со многими развитыми странами». «Поправки в законодательство рискуют привести российские телекоммуникации в состояние стагнации, а российский бюджет просто не получит от отрасли налоговых поступлений в течение нескольких лет», — предупреждает эксперт. По словам Ольги Новоселовой, предстоящие расходы «в десятки раз превысят объем масштабной инвестиционной программы по строительству и расширению сетей, которую ведет Tele2, и приведут к замедлению или даже остановке развития инфраструктуры». Госпожа Новоселова не исключила, что в результате дополнительных расходов, которые понесут операторы, цены на сотовую связь для абсолютно всех абонентов могут увеличиться как минимум в два-три раза.

Спорные выводы

Совет федерации одобрил закон, президент Владимир Путин подписал «антитеррористический» пакет, одновременно поручив правительству и ФСБ принять меры для минимизации финансовых рисков, связанных с реализацией законопроектов. После того как новый закон стал реальностью, министр связи Николай Никифоров заявил, что тарифы на мобильную связь из-за «пакета Яровой» в этом году не вырастут. Федеральная антимонопольная служба сообщила, что будет «следить за ценами на услуги связи».

Ряд экспертов сочили реакцию сотовых компаний преувеличенной. Так, председатель комитета Госдумы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Павел Крашенинников заявил: «Я понимаю обеспо-

коенность наших операторов связи, но пока это только эмоции... Если бы такой закон действовал в Турции или во Франции, то таких терактов бы не было».

Крашенинников поддерживает аналитик агентства TelecomDaily Илья Шатилин. Он отмечает, что закон обязывает хранить эти данные только с 2018 года — значит, в течение этого и следующего годов это «вряд ли как-то повлияет на экономику операторов». Заявленные объемы инвестиций он также считает завышенными. «Операторы поспешили насчитать таких интересных цифр просто для того, чтобы этот закон максимально саботировать, потому что он им совершенно не выгоден. Во-вторых, у операторов давно есть тайное желание повысить цены и увеличить выручку, потому что в валютном эквиваленте она после конца 2014 года сильно просела, практически в два раза», — заявил господин Шатилин в эфире «Коммерсантъ FM».

Точный объем инвестиций, который потребуется на выполнение закона Яровой — Озерова, пока неясен, рассуждает аналитик инвестиционного холдинга «Финам» Тимур Нигматуллин. «В законе нет однозначных формулировок, регламентирующих срок хранения данных, говорится о времени „до полугода“. А когда ситуация до конца неясна, то оценка рисков проводится по верхней возможной границе (затрат), что и было сделано участниками рынка», — поясняет он. Но если паце чаяния выяснится, что данные необходимо хранить не менее шести месяцев, то создание соответствующих мощностей потребует объема инвестиций, сопоставимого со всем телекоммуникационным рынком страны. Правда, оговаривается эксперт, есть надежда, что в период до 2018 года будут приняты те или иные подзаконные акты, смягчающие ситуацию для сотовых операторов. Но надежда эта, полагает господин Нигматуллин, довольно слабая. «Закон принимался в большой спешке, консультации с участниками рынка и заинтересованными сторонами не были проведены в полном объеме, что в целом не-

пично. И значит, не факт, что в дальнейшем правительство захочет идти навстречу операторам», — подчеркивает аналитик.

Лучше поздно, чем никогда

По словам министра связи Николая Никифорова, существует возможность смягчить ситуацию. При принятии закона часть поправок, отраженных в отзыве правительства, была учтена, но некоторые вопросы с точки зрения правоприменения остались открытыми. «Если потребуются дополнительные поправки в соответствующий закон, они будут подготовлены и правительством представлены в осеннюю сессию Государственной думы... Поправки в законодательство вносятся регулярно, и ничего плохого в этом нет. И если они потребуются, мы обязательно будем их вносить в правительство», — говорит чиновник.

Сотовые операторы возлагают на профильные ведомства большие надежды. «Мы рассчитываем, что закон будет скорректирован с учетом игроков рынка и профильных министерств», — прямо заявил представитель «Мегафона». В «МТС Сибирь» уточнили, что в целом «поддерживают инициативу», однако есть ряд моментов, которые нуждаются в проработке. «Помимо хранения информации необходимо проработать целый комплекс вопросов, связанных с технической возможностью «съемки» этой информации с систем операторов, разработкой программного обеспечения для каталогизации всего массива информации, а также определить, какие именно данные имеет смысл хранить для достижения целей обеспечения безопасности граждан. Мы готовы совместно с правительством и отраслевыми министерством участвовать в этой работе», — подчеркнули в сибирском филиале МТС.

В ПАО «Вымпелком» также «рассчитывают на конструктивный диалог с правительством как с государственным органом, ответственным за реализацию проекта».

Яна Янушкевич

Коммерсантъ® в лучших местах Сибири



Указанные здесь заведения индустрии гостеприимства приобретают газету «Коммерсантъ» для своих клиентов

Кафе «Восток-Запад»

ул. Ильича, 6

Кафе «Самарканд»

ул. Ленина, 12

Кафе «Шанхай»

Красный проспект, 13

Кафе PREGO CAFE

пл. Труда, 1

Гриль-бар «Дружба»

ул. Кошурникова, 39/1

Коктейль-бар Black Milk

ул. Ядринцевская, 21

Ресторан-бар

«Республика Рок»

ул. Фрунзе, 5

Гастрономический театр RuppenHaus

ул. Чаплыгина, 65/1

Ресторан

«#СИБИРЬСИБИРЬ»

ул. Ленина, 21

Стейк-хаус «Гудман»

ул. Советская, 5

Кафе-блинная Blisso

ул. Ленина, 20

Кофейня «999»

Красный проспект, 22

Кофейня Cinema

ул. Ленина, 7

Кофейни Traveler's Coffee:

ул. Ленина, 6

Красный проспект, 65

Красный проспект, 86

пр. Карла Маркса, 43

Каменская, 1а

Кофейни «Чашка Кофе»

Красный проспект, 22

Морской проспект, 54

ул. Залесского, 5/1

ул. Максима Горького, 78

Кафе Éclair

Ядринцевская, 21

Имидж-лаборатория

персонального стиля

ул. Урицкого, 32

КЕМЕРОВО

Развлекательный комплекс

«Зимняя вишня»

пр. Ленина, 35

Кофейни

Traveler's Coffee

ул. Весенняя, 16

ул. 50 лет Октября, 26

НОВОКУЗНЕЦК

Гостиница «Паллада»

ул. Лазо, 18

Гостиница «Фонарь»

ул. Ростовская, 11

Кофейни

Traveler's Coffee

ул. Кирова, 33

пр. Металлургов, 25

БЕРДСК

Курорт-отель

«Сосновка»

Речкуновская зона отдыха

Hotel&Spa «КРОНА»

ул. Морская, 26

Гриль-бар

«Весело-Село»

Речкуновская зона отдыха

ТОМСК

Ресторанный комплекс

«БАМБУК»

ул. Гагарина, 2

Ресторан

«Славянский базарь»

пл. Ленина, 10

Ресторан «The Хмель»

ул. Ленина, 95

Кафе

«Миллионная, 80/1»

пр. Ленина, 80/1

Отель «Магистрат»

пл. Ленина, 15

Кафе-кофейня

Baden-Baden

ул. Вершинина, 19

БАРНАУЛ

Гостиница «Сибирь»

Социалистический пр., 116

Ресторан Velvet

пр. Ленина, 80

Кофейня

«Центральная»

пр. Ленина, 57

Кофейня

«Крем-холл»

Социалистический пр., 116