

экономика региона

«Частный инвестор — не меценат»

В текущем году на модернизацию и развитие системы ЖКХ в регионе будет направлено около 5 млрд руб. Министр ЖКХ и энергетики Новосибирской области **Евгений Ким** рассказал, что о том, каким образом власти намерены добиться повышения эффективности работы коммунального хозяйства региона и насколько этот рынок интересен частным инвесторам.

— интервью —

— В феврале текущего года была утверждена государственная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», реализация которой предусмотрена до 2020 года. Планируемый объем финансирования — около 25 млрд руб. Что будет сделано в рамках этой программы в 2015 году?

— Основная цель государственной программы — повышение уровня комфортности, безопасности условий проживания населения региона. Для этого необходимо повысить надежность работы объектов жилищно-коммунального комплекса Новосибирской области. Поэтому задача номер один для нас — развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры на территории муниципальных образований.

Для решения этой задачи разработаны подпрограммы «Газификация» и «Чистая вода». Мы должны повысить уровень газификации области, обеспечить новосибирцев надежной системой газоснабжения, качественной питьевой водой, отвечающей всем санитарным нормам, и в достаточном количестве.

Вторую, не менее важную задачу по созданию безопасных и благоприятных условий проживания решают подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» и «Благоустройство территорий населенных пунктов». Задача первой — обеспечение работы объектов ЖКХ в осенне-зимний период, ликвидация аварийного и ветхого жилья, предотвращение и ликвидация последствий затопления паводковыми водами, модернизация лифтового хозяйства. Реализация второй направлена на повышение уровня комплексного благоустройства для роста качества жизни на территории Новосибирской области.

Кроме того, мы должны совершенствовать систему управления в сфере обслуживания ЖКХ области. Добиться повышения эффективности работы областных исполнительных органов власти, местного самоуправления Новосибирской области, организаций ЖКХ.

— Из каких источников будет финансироваться программа? Реально ли привлечь в отрасль частных инвесторов и насколько это безопасно для потребителя с точки зрения регулирования тарифов? — Общий объем финансирования на 2015 год в рамках госпрограммы запланирован в объеме 4,81 млрд руб., в том числе средства областного бюджета — 2,8 млрд руб., местных бюджетов — 787,33 млн руб., средства федерального бюджета — 18,4 млн руб., внебюджетные источники — 1,209 млрд руб.

О привлечении в коммунальное хозяйство частных инвесторов говорится давно и много. Однако частный инвестор — не меценат. Он ожидает не только возврата вложенных средств, но и получения определенной прибыли. Поэтому, чтобы частные инвестиции пришли, должен быть прозрачный, понятный и инвестору, и обществу порядок возврата этих денег. Такой порядок хорошо проработан в законодательстве о концессионных соглашениях. Они регулируются федеральным законом «О концессионных соглашениях» (от 21.07.2005 №115-ФЗ). Постановлением правительства РФ (от 05.12.2006 №748) утверждено типовое соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

Инициатива заключения концессионного соглашения может исходить как от государства, муниципального образования, так и от частного инвестора. Если инициатива исходит от государства, то вопросы структурирования проекта, в том числе затратная часть подготовки проекта, лежат на нем. При частной инициативе затратная часть, соответственно, ложится на частного партнера. Сейчас в Новосибирской области заключено шесть концессионных соглашений: пять в сфере водоснабжения (р. п. Краснозерск, р. п. Посевная, р. п. Черепаново, г. т. Чистоозерное, Верх-Тулинский сельсовет) и одно в сфере водоснабжения и водоотведения (Верх-Тулинский сельсовет).

Факторами, сдерживающими развитие системы концессионных соглашений, являются, во-первых, малый объем годовой выручки большинства организаций коммунального комплекса. Крупные инвесторы, имеющие финансовый ресурс, необходимый для модернизации коммунальной инфраструктуры, проявляют интерес к предприятиям с годовой выручкой больше 100 млн руб., а предприятия с выручкой менее 50 млн руб. в год им неинтересны в принципе.

Останавливает инвесторов и незавершенность процедур регистрации муниципального имущества. Закон о концессионных соглашениях предъявляет обязательные требования к регистрации в органах юстиции передаваемого в концессию муниципального имущества.

Еще одна причина — низкий уровень тарифа у ряда организаций коммунального комплекса, который не позволяет обеспечить возврат инвестиций, вложенных в мо-

дернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Бытует мнение, что приход частного инвестора в коммунальную сферу неизбежно ведет к росту тарифов. Однако надо заметить, что тарифы на коммунальные услуги населения регулируются государством и их рост законодательно ограничен. Размер тарифа не зависит от того, муниципальное это предприятие или частное. Беспочвенны и опасения, что приход частного в коммунальную сферу приведет к снижению надежности теплоснабжения потребителей. Это хорошо видно на примере «большой» энергетики, которая давно уже частная. Теплообеспечение всех областных центров Российской Федерации, других крупных городов осуществляется частными компаниями. Передача энергосистем в частные руки не только не привела к снижению надежности энергоснабжения, но и создала значительный избыток электрической энергии в целом по стране.

— Сегодня около половины предприятий ЖКХ области убыточны. С чем это связано? Проблема в неплатежах или экономикой можно поправить, повысить эффективность работы этих предприятий? Сократить издержки, внедрив новые технологии, модернизировав производство...

— На предприятиях ЖКХ Новосибирской области на сегодняшний день существует проблема неплатежей или неполной оплаты жилищно-коммунальных услуг потребителями. Напрямую на финансовый результат предприятий этот фактор не влияет, но косвенно приводит к невосполнению сумм оборотных средств, которая необходима для выполнения текущих и плановых ремонтов оборудования, механизмов, сооружений. Это приводит к увеличению износа эксплуатируемых основных средств, росту потерь ресурсов, что в конечном итоге отражается на финансовом результате деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Ведет к убыткам.

Для выхода на безубыточный результат работы наших предприятий ЖКХ предложены и реализованы мероприятия в рамках фонда модернизации объектов организаций коммунального комплекса (ОКК) муниципальных образований Новосибирской области. Для более успешной реализации проектов модернизации объектов коммунального комплекса мы предложили план по оптимизации организаций коммунального комплекса посредством их укрупнения. На территории муниципального образования должны работать одна-две организации коммунального комплекса. В этом случае становится возможным создание единой производственной базы, централизованный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия, качеством оказываемых коммунальных услуг, за поставками топлива и расчетами с поставщиками. Появляется возможность эффективно распределять средства при финансировании работ по подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему сезону, в полной мере владеть данными о фактическом и техническом состоянии объектов коммунальной инфраструктуры. По предварительной оценке, при реализации предложенных нами мероприятий более 30% ОКК по истечении трех лет выйдут на безубыточный результат финансово-хозяйственной деятельности. Еще 20% организаций за этот же временной период с учетом содействия фонда модернизации объектов организаций коммунального комплекса муниципальных образований смогут провести модернизацию коммунальной инфраструктуры и снизить издержки и потери. Оставшиеся 50% достигнут безубыточности финансово-хозяйственной деятельности в более длительный период — до семи лет.

— Насколько заметно присутствие на рынке услуг ЖКХ частных компаний? Сколько сегодня частных компаний, сколько государственных? Может ли государство влиять на тарифную политику частных поставщиков услуг ЖКХ?

— На территории Новосибирской области в сфере ЖКХ деятельность частных компаний и государственных исходит из объема оказанных услуг можно представить так: в оказании жилищных услуг 83% приходится на долю частных компаний, 17% — государственных; в оказании коммунальных услуг 55,6% — частных, 44,4% — государственных.

Рынок предоставления жилищно-коммунальных услуг существует в общих рыночных отношениях, сформированных сегодняшним спросом и предложением, поэтому взаимное влияние частных компаний и государственных — это естественная взаимосвязь цивилизованных рыночных отношений, присущих и рынку коммунальных услуг в том числе.

Независимо от формы собственности организации, оказывающие коммунальные услуги, работают в соответствии с тарифами, утвержденными регулятором, департаментом по тарифам Новосибирской области, который является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, ведущим исполнительно-распорядительную деятельность и нормативно-правовое регулирование в сфере



Передача энергосистем в частные руки не только не привела к снижению надежности энергоснабжения, но и создала значительный избыток электрической энергии в целом по стране

государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования. Государство оказывает влияние на изменение тарифов, в том числе и частных поставщиков коммунальных услуг, но в рамках общепринятых индексов роста изменения платы граждан. Стоимость услуг содержания жилья определяется собственником жилого помещения по взаимной договоренности с управляющей компанией.

— По вашим оценкам, какие компании эффективнее в этой отрасли — частные или государственные?

— Коммунальная сфера принципиально не отличается от других отраслей экономики. Предпринимательская жилка, частная инициатива, гибкость внутренних бизнес-процессов в частных организациях в целом делают их более эффективными по сравнению с муниципальными унитарными предприятиями, которые составляют большинство коммунальных предприятий в регионе.

— По данным администраций муниципальных образований Новосибирской области, довольно высок процент физического износа инженерных коммуникаций. Какие первоочередные задачи вы выделяете в развитии коммунальной инфраструктуры сельских районов? — Техническое состояние систем коммунальной инфраструктуры в целом по Новосибирской области неодинаково. В последние несколько лет поддержка сельских поселений в части модернизации инфраструктуры позволила значительно улучшить техническое состояние систем. На сегодняшний день наиболее высокий износ в городских округах и районах области. Как раз на этих населенных пунктах и необходимо сосредоточиться. Потребление тепловой энергии обеспечивает объем выручки, который позволяет привлечь частные инвестиции.

Коммунальные предприятия сельских поселений в большинстве своем относятся к микропредприятиям с годовой выручкой не более 10–20 млн руб. Есть предприятия с выручкой менее 1 млн руб. в год. Нашей целью является укрупнение таких предприятий. Изменения, внесенные в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в мае 2014 года, позволяют законодательству РФ передавать полномочия в части организации теплоснабжения населения на уровень муниципальных районов.

— Какое финансирование предусмотрено бюджетом Новосибирской области на программу газификации региона в 2015 году? Сохраняется ли государственная поддержка населения в газификации частных домовладений?

— В 2015 году на газификацию области планируется направить 1,38 млрд руб., из них 542,58 млн руб. — средства областного бюджета, 24,05 млн руб. — средства местных бюджетов, 810,3 млн руб. поступят из внебюджетных источников, в том числе средства ПАО «Газпром» 500 млн руб.

Министерством ЖКХ и энергетики Новосибирской области разработан проект постановления областного правительства о внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 28.08.2006 №66-па «О государственной поддержке граждан при кредитовании на газификацию жилья в Новосибирской области». В нем предполагается увеличение предельного срока предоставления кредита до пяти лет и максимального размера кре-



Крупные инвесторы проявляют интерес к предприятиям с годовой выручкой больше 100 млн руб., а предприятия с выручкой менее 50 млн руб. в год им неинтересны в принципе

дита, который определяется на основании дохода гражданина и не может превышать 100 тыс. руб., поскольку в настоящее время сумма затрат на монтаж внутридомового газового оборудования, а также газовой магистрали до ввода в домовладения жителей Новосибирской области составляет в среднем по области от 45 тыс. руб. и выше. Продолжаем оказывать господдержку населению в газификации частных домовладений (гражданам, взявшим кредиты до 1 января 2015 года).

— Каков сегодня уровень газификации жилого фонда в Новосибирской области? — По состоянию на 1 сентября переведено на использование природного газа 93 370 домовладений (квартир) в 89 муниципальных образований (включая пять городских округов) Новосибирской области. Уровень газификации жилищного фонда в Новосибирской области природным газом (от расчетной потребности) составил 26,94%.

— Еще одно направление развития коммунального хозяйства в регионе, о котором вы сказали, — обеспечение населения качественной питьевой водой и очистка бытовых стоков. В Новосибирской области есть дефицит водоснабжения населения?

— На сегодняшний день системы водоснабжения в муниципальных образованиях области характеризуются высоким уровнем износа. Более 40% водозаборных скважин, построенных в 70–90-е годы прошлого века, выработали свой технический ресурс. Из 2,5 тыс. зарегистрированных скважин действуют 2 156 единиц, из них 1 766 построены в период до 2000 года.

Чтобы обеспечить население Новосибирской области качественной питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности и безвредности, в достаточном количестве, реализуется программа «Чистая вода». Одной из задач которой является устранение дефицита водоснабжения в муниципальных образованиях Новосибирской области.

В 2015 году в рамках реализации этой программы ведется строительство 16 водозаборных скважин на общую сумму 100 млн руб. За счет средств резервного фонда областного правительства на строительство 15 скважин в 2015 году выделено 91,6 млн руб. Всего в 2015 году планируется ввести в эксплуатацию 31 водозаборную скважину.

— «Чистая вода» — долгосрочная целевая программа. В Новосибирской области она реализуется с 2012 года и рассчитана до 2017 года. Что удалось сделать в рамках этой программы?

— Долгосрочная целевая программа «Чистая вода» в Новосибирской области на 2012–2017 годы завершила свое действие в 2014 году. С 2015 года подпрограмма «Чистая вода» реализуется в рамках государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015–2020 годах». В предыдущий период времени действовала областная целевая программа «Обеспечение населения Новосибирской области питьевой водой на 2008–2011 годы».

За период 2012–2014 годов на объекты водоснабжения Новосибирской области было направлено более 2,26 млрд руб., из них 989,3 тыс. руб. — средства областного бюджета, построено 200 км водопроводных сетей, 26 водозаборных скважин, семь станций водоподготовки, две канализационные насосные станции и 16 км канализационных коллекторов.

В 2015 году на обеспечение населения области питьевой водой запланированы средства в размере 1,06 млрд руб., в том числе 920,2 млн руб. — из областного бюджета, 21,76 млн руб. — из федерального бюджета, 40,55 млн руб. — из бюджетов муниципальных образований, 77,19 млн руб. — из внебюджетных источников.

В 28 районах и четырех городских округах Новосибирской области ведутся работы по строительству и реконструкции 136 км водопроводных сетей, четырех станций водоподготовки, 16 водозаборных скважин, трех объектов канализационных очистных сооружений и 1 км канализационных коллекторов.

В 2015 году продолжается строительство переходящих объектов, таких как водопроводные сети и в Елсино Искитимского района (первая очередь), станция химводоочистки в р. п. Колывань, комплекс сооружений водоснабжения села Верх-Тула (второй пусковой комплекс). Начато строительство водозаборных сооружений на реке Иня, насосной станции, водовода в р. п. Горный. Проводится реконструкция водопроводных сетей в селах Красный Яр, Вагайцево, Верх-Ирмень Ордынского района, селе Баратаевка, поселке Дивинка Болотинского района, строительство станций водоподготовки в селах Венгерovo, Майское и Мохнатый Лог Краснозерского района и так далее.

Завершено строительство очистных сооружений хозяйственно-бытового стока в р. п. Маслянино, строительство станции обезжелезивания в Чульме, проведена реконструкция водопроводных сетей села Яркуль-Матюшкино Усть-Тарского района.

В 2016 году в рамках подпрограммы «Чистая вода» планируется завершить строительство уже начатых объектов: станции химводоочистки в р. п. Колывань, комплекса сооружений водоснабжения села Верх-Тула, канализационных сооружений в р. п. Сузун, очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в поселке Озеро Карачи, второй нитки канализационного коллектора Бердск—Академгородок.

Реализация приоритетных проектов водопроводного комплекса области позволила снизить показатели аварийности на системах водоснабжения, возросло качество предоставляемой услуги по водоснабжению потребителей. Если доля населения, употребляющего качественную питьевую воду, до 2005 года составляла около 68%, то на сегодняшний день эта доля составляет более 76%.

— Особое внимание всегда уделяется подготовке объектов коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период. Как вы оцениваете безопасность предприятий ЖКХ области и их готовность к отопительному сезону?

— Подготовка объектов ТЭК и ЖКХ Новосибирской области к отопительному периоду 2015/2016 годов осуществляется в соответствии с постановлением областного правительства. Нам необходимо подготовить 25,5 тыс. жилых домов площадью 40,4 млн кв. м, 1 265 котельных, 4 024 км тепловых, 10 160 км водопроводных сетей. Кроме того, предстоит заменить и капитально отремонтировать 122 котля, 112,8 км тепловых, 188,8 км водопроводных сетей.

На сегодняшний день капитально отремонтировано 245 многоквартирных домов (89% от плана), заменено и капитально отремонтировано 102 котля (84% от плана), 104 км тепловых сетей (92% от плана), 143 км водопроводных сетей (76% от плана).

По состоянию на 1 сентября приняты решения о предоставлении муниципальным образованиям Новосибирской области за счет средств фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований региона финансовой поддержки на реализацию мероприятий по восьми инвестиционным проектам по строительству и модернизации объектов систем теплоснабжения, установке 203 источников резервного электроснабжения котельных.

Будет реконструировано и построено 11,7 км тепловых сетей в двухтрубном исполнении с применением стальных труб в ППУ-изоляции (10,4 км) и труб полипропиленовых (1,3 км), модернизировано и построено пять котельных (суммарной установленной мощностью 72,09 МВт), в том числе будут построены две энергоэффективные модульные котельные.

Сейчас во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области действуют штабы по подготовке к отопительному сезону, приступили к работе комиссии по оценке готовности к работе в отопительном периоде теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, в которые по согласованию включены представители сибирского управления Ростехнадзора.

Большая часть муниципальных образований провели проверку готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду, в 11 районах области проведена проверка теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

Подготовка объектов ТЭК и ЖКХ к отопительному сезону, по нашим оценкам, находится в завершающей стадии.

— Какой процент жилья в сельских районах области сегодня обеспечен всеми видами благоустройства и как этот показатель должен измениться к 2020 году?

— На сегодняшний день всеми видами благоустройства обеспечено 58% жилья в общей площади жилищного фонда в целом по Новосибирской области, включая Новосибирск. К 2020 году этот показатель планируется довести до 61%.

Беседовала Анна Гадалина

	Финансирование мероприятий программы «Чистая вода» по годам и источникам финансирования с учетом средств резервного фонда Новосибирской области (млн руб.)					
	ВСЕГО	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Муниципальный бюджет	Внебюджетные источники	Резервный фонд
2011	376	0	144,4	6,8	224,8	—
2012	906,95	42,83	242,6	12,7	525,22	83,6
2013	798,13	0	360,17	41,55	293,29	103,11
2014	585,34	0	386,57	64,37	53,73	80,67
2015 (план)	1 059,62	21,76	920,23	40,94	76,69	—
Итого	3 726,03	64,59	2 053,96	166,36	1 173,74	267,38

Источник: министерство ЖКХ и энергетики Новосибирской области