

энергия

Курс на либерализацию

рынок электроэнергетики

Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы» (НП АТС) 25 июня на годовом общем собрании подвело итоги за прошлый год: прирост выручки партнерства составил 44 млн руб. Это связано с увеличением объема услуг, главной из которых — организация торговли электроэнергией в свободном секторе. Однако основная задача НП АТС пока не достигнута: доля свободного сектора — около 8% от общего потребления электроэнергии по европейской части России и Уралу — не превышает и половины от запланированной.

Первые итоги

Прошлый год для НП АТС можно считать переломным — в январе-феврале 2003 года были завершены сделки по приобретению у РАО «ЕЭС России» и концерна «Росэнергоатом» акций ЗАО ЦДР ФОРЭМ — организатора торговли электроэнергией в регулируемом секторе (80% и 20% акций соответственно). А с ноября 2003 года начались торги в секторе свободной торговли оптового рынка электроэнергии. Формально это означает, что реформа электроэнергетики, нацеленная на создание конкурентных условий для субъектов энергетического рынка, наконец приобрела реальные очертания.

С первых дней работы сектора свободной торговли право участвовать в торгах электроэнергией получили производители и потребители электроэнергии европейской части России и Урала. Энергосистема Сибири по сей день работает в изолированном режиме (в прошлом году сальдо-переток Сибири — Казахстан составил всего 3 млрд кВт•ч, а сальдо-переток Сибири — Урал был равен нулю). Сегодня субъекты регионов Сибири, Дальнего Востока, Калининградской и Архангельской областей продолжают продавать и покупать электроэнергию по ценам, установленным государством.

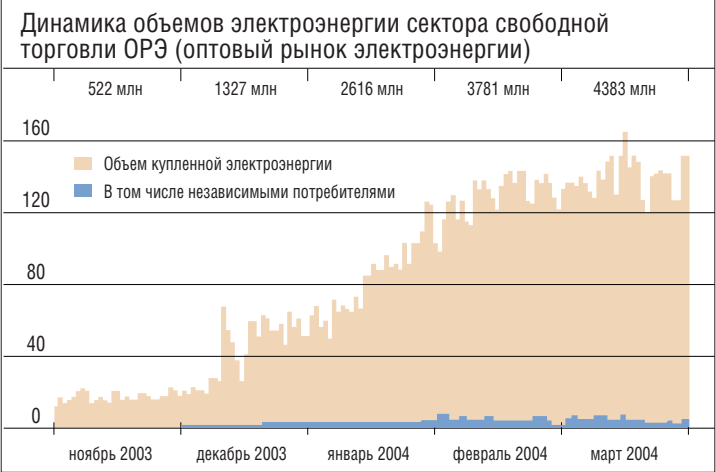
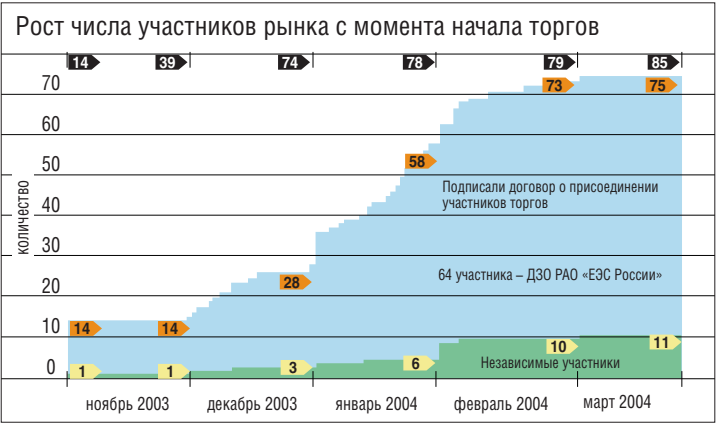
В феврале этого года, подводя итоги работы первых 100 дней конкурентного рынка электроэнергии, председатель правления НП АТС Дмитрий Пономарев заявил, что каждый киловатт-час, купленный в рамках сектора свободной торговли, на 20% дешевле, чем на Федеральном оптовом рынке электроэнергии и мощностей (ФО-

РЭМ). Правда, со временем поводов для оптимизма стало значительно меньше — уже через месяц цены поползли вверх: в конце марта средняя цена электроэнергии, реализуемой по свободным ценам, была уже на 13% ниже, чем на ФОРЭМе, а к началу мая она почти приблизилась к уровню цен на регулируемом рынке. «Конечная цель, к которой шли авторы модели рынка, не выполнена — существенного удешевления цен на электроэнергию по сравнению с регулируемым рынком не произошло», — констатирует генеральный директор концерна «Росэнергоатом» Олег Сараев.

Участники рынка называют сразу несколько проблем свободного сектора торговли электроэнергией, которыми объясняется рост цен на конкурентном рынке электроэнергии. В их числе — увеличение числа потребителей электроэнергии, участвующих в свободных торгах. Сейчас, по словам господина Пономарева, наблюдается устойчивое превышение спроса над предложением.

Главной же проблемой по-прежнему остается перекрестное субсидирование — по этой причине крупные потребители вынуждены покупать большую часть электроэнергии у АО-энерго. Ведь в противном случае энергетика будут лишены основных источников доходов, так как большинство потребителей — предприятия бюджетной сферы и население — далеко не всегда оказываются платежеспособными. Именно по этой причине сейчас установленные неоправданно высокие тарифы на передачу электроэнергии по сетям АО-энерго.

Результаты работы сектора свободной торговли таковы: с



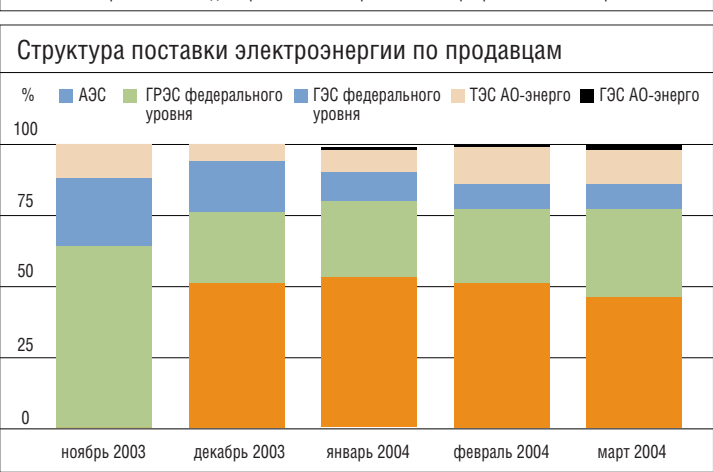
1 ноября 2003 года по 29 июня 2004 года реализовано больше 23,7 млрд кВт•ч электроэнергии, в том числе с начала года — 21,8 млрд кВт•ч. Среднесуточная цена покупки электроэнергии в секторе свободной торговли в этом году (5 месяцев и 29 дней июня 2004 года) составила 458,27 руб. за 1 МВт•ч. При этом среднее оптовое тарифы в регулируемом государством секторе Федерального оптового рынка электроэнергии и мощностей составил около 496,83 руб. за 1 МВт•ч. Таким образом, в среднем стоимость электроэнергии в секторе свободной торговли оптового рынка электроэнергии в 2004 году на 7,8% ниже, чем на ФОРЭМе.

Зарубежный опыт

Переход от регулируемого рынка электроэнергии к сектору свободной торговли вызывает сложности не только в России, однако со временем иностранным участникам рынка электроэнергии в целом удалось с ними справиться. Например, в Англии (по мнению ряда представителей НП АТС, эта модель больше всего напоминает российскую) решение о приватизации монополиста по производству электроэнергии — Central Electricity Generating Board (CEGB) — было принято в 1990 году, после чего в стране появились четыре независимые компании. Выработка электроэнергии была поделена

между PowerGen и National Power; эти же компании, а также Nuclear Electric получили контроль над ГЭС, а National Grid Company стала отвечать за передачу электроэнергии по высоковольтным ЛЭП (АЭС Великобритании на начальном этапе оставались под госконтролем). В это же время 12 региональных компаний-поставщиков, которые покупали электроэнергию у CEGB и доводили ее до конечных потребителей, тоже были приватизированы и начали работать каждая в своей географической зоне.

С первых дней функционирования энергетического пула (апрель 1990 года) крупным потребителям электроэнергии мощностью более 1 МВт было разрешено самим выбирать продавцов электроэнергии. А уже через четыре года на рынок были допущены потребители мощностью от 100 кВт до 1 МВт, и только с сентября 1998 года конкуренция была введена для потребителей с мощностью до 100 кВт. Потребители электроэнергии, допущенные к работе, могли покупать электроэнергию либо самостоятельно, став участниками пула, либо через одну из сбытовых компаний. Системный оператор (подразделение Национальной сетевой компании) прогнозировал спрос на каждые полчаса. За 24 часа до этого генерирующие компании вносили заявки на те объемы электроэнергии, кото-



рые они собирались поставлять по определенной цене и на определенный период времени. Для управления рисками для покупателей существовала возможность заключения двусторонних финансовых контрактов с поставщиками электроэнергии. Такие правила работали до 2000 года.

Новый порядок торговли электроэнергией был направлен на отмену существовавшей практики единого ценообразования, в рамках которой производители получали самую высокую — замыкающую — цену предложения (это давало крупным производителям стимул предоставлять завышенную цену в своих заявках). Основной же принцип New Electricity Trading Arrangement — все лица, желающие купить или продать электроэнергию, имеют право вступать в любые договорные отношения между собой.

Любопытная модель энергетического рынка Скандинавии — первой межгосударственной товарной биржи электроэнергетики Nord Pool, которая была основана в 1993 году на базе нор-

вежской Statnett и шведской Svenska Kraftnat (им принадлежало по 50% акций). В 1998 году к торгам присоединилась Финляндия, а в 2000 году — Дания. За последние годы Nord Pool превратилась в полномасштабную товарную биржу с торговлей спотовыми контрактами. Сейчас на бирже заключаются договоры на поставку примерно 30% электроэнергии, 70% поставляется в рамках прямых двусторонних договоров. Одна из особенностей Nord Pool — возможность заключения так называемых физических поставок электроэнергии. Сделка осуществляется непосредственно перед поставкой электроэнергии для баланса спроса и предложения (энергобаланс сводится за два часа до фактической поставки электроэнергии). В рамках Nord Pool также обращаются фьючерсные и форвардные контракты — они страхуют риски участников торгов. Сделки по таким контрактам заключаются на срок не более трех лет.

Что же касается стран СНГ, то самый удачный опыт приватизации энергетики принадле-

жит Казахстану. В 1996 году в этой республике завершилось создание государственной энергетической компании «Казахстанэнерго» с функциями единого покупателя. Ей были переданы станции национального значения, которые к 2000 году были выведены из ее состава и преобразованы в национальные электросетевую компанию с функциями диспетчерского управления — ОАО KEGOC. Параллельно проходила приватизация станций. В 2003 году завершилось создание рыночного оператора ЗАО КОРЭМ. В числе его функций было составление суточного графика производства, поставки, передачи и потребления электроэнергии. Результат реформы — сегодня цены электроэнергии в Казахстане самые низкие среди стран-членов Энергетической хартии. Правда, у энергетиков Казахстана осталось много нерешенных вопросов. В их числе — отсутствие конкуренции в сфере поставки электроэнергии розничным потребителям (главная цель российской реформы), а также неотработанный механизм регулирования экспорта, импорта и транзита электроэнергии.

Примечательно, что Казахстан рассчитывает увеличить экспорт электроэнергии в Россию. «Перспектива роста мощностей в Экибастузском бассейне не имеется. И мы надеемся получить свободный доступ на конкурентный рынок России, который сейчас либерализуется», — заявил недавно министр энергетик и минеральных ресурсов республики Владимир Школьников.

Энергетическое объединение

По прогнозам главы РАО «ЕЭС России» Анатолия Чубайса, общий энергорынок стран СНГ может заработать через несколько лет. По его словам, в вопросах общего энергорынка СНГ наметились «серьезные продвижения». Речь идет о проекте соглашения между странами — будущими участниками такого рынка, а также концессий его работы. В РАО «ЕЭС России» отмечают, что создание такого рынка необходимо для повышения надеж-

ности электроснабжения и качества обслуживания потребителей. Единый энергорынок также поможет оптимизировать использование топливно-энергетических ресурсов, считают в РАО. В материалах РАО «ЕЭС России» также говорится, что «для успешной работы единого энергорынка необходимо выработать общие технические и организационные нормы и правила работы энергосистем СНГ. Каждое государство, которое будет участвовать в общем энергорынке СНГ, должно будет обеспечивать поддержание баланса, а также оказывать услуги по взаимному резервированию мощностей. Страны-участницы общего энергорынка должны назначить операторов передающих и распределительных сетей своих стран, а также системных операторов, обеспечивающих диспетчерское управление, гарантировать транзит электроэнергии через свои территории, а также идентифицировать создание общей унифицированной системы таможенного регулирования в электроэнергетике».

Согласно концепции общего энергорынка СНГ, поставщики электроэнергии, расположенные на территории одного государства, будут иметь право доступа к системе передачи, выбора покупателя и заключения контрактов на территории другого государства. А покупатели электроэнергии из одной страны СНГ будут иметь право доступа к системе передачи и право выбора поставщика электроэнергии на территории другой страны.

Что касается государственных участников, то они должны обеспечить поэтапное открытие и интеграцию внутренних рынков электроэнергии в общий энергорынок СНГ. Кроме того, концепция создания общего энергорынка предполагает, что государства СНГ на своей территории должны обеспечить гарантии прав собственности и защиты инвестиций, возможность строительства и эксплуатации генерирующих энергообъектов, а также покупки и продажи энергоактивов.

ИРИНА РЫБАЛЬЧЕНКО

«Мы готовы к полной либерализации рынка электроэнергии»

интервью

Председатель правления некоммерческого партнерства «Администратор торговой системы» (НП АТС) ДМИТРИЙ ПОНОМАРЕВ рассказал корреспонденту „Ъ“ ИРИНЕ РЫБАЛЬЧЕНКО о результатах торговли электроэнергией в секторе свободной торговли оптового рынка электроэнергии и планах по увеличению объемов торгов по конкурентным ценам.

По данным НП АТС, за два месяца 2003 года и первый квартал 2004 года на торгах в секторе свободной торговли было реализовано 12,5 млрд кВт•ч. Доля «свободного» электричества от всего объема потребления электроэнергии в европейской части России и Урала выросла с 1% в ноябре 2003 года до 7% в марте 2004 года. Цены на свободных торгах оказались в среднем на 10% ниже цен регулируемого рынка — максимальный показатель составил 479,47 руб. за 1 МВт•ч. Общий экономический эффект для покупателей электроэнергии от участия в секторе свободной торговли за ноябрь-декабрь 2003 года превысил 250 млн руб. На сегодняшний день подписано 98 договоров о присоединении к АТС, в торгах реально участвуют 84 субъекта купли-продажи электроэнергии.

Сегодня в рамках сектора свободной торговли продается около 8% вырабатываемой в России электроэнергии. Вы утверждали, что этот объем может вплотную приблизиться к 15%, в том числе за счет расширения границ свободного рынка в сторону Сибири. Однако решение пока не принято. Как вы планируете адаптировать существующую модель рынка к сибирской энергетике, чтобы ускорить процесс ее подключения к свободным торгам? — Напомню, переток электроэнергии между европейской



частью России и энергозной Сибири ограничен: магистральная сеть имеет большую протяженность, но пропускная способность линий электропередачи недостаточна. Поэтому объединенная энергетическая система (ОЭС) Сибири представляет собой своеобразный и независимый энергетический сектор со своими особенностями энергоснабжения и формирования тарифов. Ограниченный переток электроэнергии между европейской зоной и Сибирью необходимо учесть в механизме ценообразования, который используется в секторе свободной торговли. Цена в энергетике Сибири должна определяться ценовыми заявками потребителей и производителей электроэнергии, находящихся именно в этом регионе. Сейчас мы работаем над тем, как существующую рыночную модель адаптировать к ОЭС Сибири, но вряд ли решение будет принято раньше следующего года. — За счет чего тогда НП АТС намерено увеличить объем продаж в конкурентном секторе торговли электроэнергией?

Сегодня потенциал роста объемов спроса и предложения в свободном секторе рынка за счет присоединения участников регулируемого сектора практиковски исчерпан: он оценивается максимум в 3,2%. Увеличить объем торгов возможно за счет привлечения на рынок

субъектов розничного рынка, то есть тех, кто покупает сегодня 100% электроэнергии по регулируемым тарифам у своего АО-энерго, а мог бы покупать ее часть напрямую, в свободном секторе оптового рынка. Однако сейчас из 28 организаций, подавших заявления на присоединение к торговой системе, в торгах участвуют только шесть. Главная причина — АО-энерго не хотят отпускать таких клиентов на свободный рынок из-за перекрестного субсидирования: крупные промышленные потребители имеют завышенные по сравнению с экономически обоснованным уровнем тарифы, за счет чего обеспечивая низкие тарифы для населения и других групп потребителей и более низкий платежеспособности.

В числе других причин — отсутствие автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ). Тем не менее АСКУЭ необходимы, так как помогают получать достоверную информацию о количестве произведенной, переданной, распределенной и потребленной электроэнергии и мощности, позволяя экономить до 10% электроэнергии. Более того, на рынке действуют строгие правила, согласно которым участники торгов должны четко планировать объемы электроэнергии, которые им нужно купить или продать, — за несоответствие планованным учета участники торгов штрафуются.

Мы считаем, что для увеличения объемов сектора свободной торговли необходимо решить проблему перекрестного субсидирования, обеспечить беспрепятственный со стороны АО-энерго выход субъектов на свободный рынок, а также продолжить работу по так называемой распаковке АО-энерго — отделению генерации от транспорта и сбыта, когда генерация сможет свободно продавать часть вырабатываемой электроэнергии по

конкурентным ценам. Именно по этой причине мы заинтересованы в скорейшем реформировании АО-энерго.

Какие проблемы дальнейшего развития рынка вы считаете самыми критическими на сегодняшний день? — Сегодня, как никогда, остро стоит вопрос ответственности Системного оператора перед участниками рынка, улучшения качества его работы. Для повышения прозрачности процесса планирования мы предлагаем передать НП АТС часть функций планирования в области выбора состава работающего оборудования в краткосрочном периоде.

Кроме того, в настоящее время НП АТС и ЗАО ЦДР ФОРЭМ проходят сложный этап реструктуризации, целью которого станет объединение обеих компаний. Убеден, что это приведет к повышению качества предоставляемых услуг по организации торговли и оптимизации системы внутреннего управления, тарификации и финансирования инфраструктурных услуг, а также позволит перейти к единой технологии работы всех секторов оптового рынка. К 1 января 2005 года мы полностью завершим этот процесс, и НП АТС станет единым организатором и оператором на оптовом рынке электроэнергии в России.

Каковы перспективы либерализации рынка электроэнергии России?

В августе, согласно правилам, НП АТС будет отчитываться перед правительством о результатах работы рынка электроэнергии России. Мы готовы к полной либерализации рынка электроэнергии и надеемся получить поддержку правительства. Но в первую очередь мы хотели бы получить положительное решение о дальнейшем расширении сектора свободной торговли в европейской части России и в запуске рынка в Сибири.

Рыночные преобразования необратимы

Холдинг РАО «ЕЭС России» — один из крупнейших производителей электроэнергии в мире. Предприятия РАО ЕЭС вырабатывают 70% электроэнергии и более 30% теплотенергии в России.

РАО «ЕЭС России» — вертикально-интегрированная компания, объединяющая основные энергогенерирующие мощности (за исключением атомных электростанций), магистральные линии электропередачи, а также технический комплекс средств диспетчерского управления. Сегодня в Холдинг входят 73 региональных энергообслуживающих предприятия (АО-энерго), 44 федеральные электростанции (8 из них в стадии строительства), а также практически все отраслевые НИИ. Совокупная выручка энергокомпании РАО «ЕЭС России» в 2003 г. по российским стандартам бухгалтерского учета составила почти 725 млрд рублей при чистой прибыли в 32,5 млрд рублей.

Главная компания РАО «ЕЭС России» впервые получила чистую прибыль в 2001 г. Из этих средств выплачиваются дивиденды акционерам РАО ЕЭС России, размер которых за последние три года вырос в 3 раза. Из них же в основном финансируется инвестиционная программа Холдинга, которая включает в себя важнейшие энергообъекты федерального уровня, такие как Бурейская ГЭС на Дальнем Востоке, Калининградская ТЭЦ в Калининградской области, Томенская ТЭЦ и Нижневартовская ГРЭС в Тюменской области.

Основной источник выручки предприятий РАО ЕЭС — платежи потребителей за отпускаемую энергию. С 2001 г. в компании полностью ликвидирована практика бартера и взаимозачетов: за потребленную электроэнергию все потребители рассчитываются исключительно «живыми» деньгами. Наведение порядка в платежах позволило менеджменту РАО «ЕЭС России» предложить правительству 3-летнюю программу стабилизации тарифов на электроэнергию. В мае 2004 года Правительство определило динамику роста тарифов на ближайшие 3 года: в 2004 году тарифы вырастут не более чем на 13%, в 2005 г. — максимум на 9,5%, а в 2006 г. рост тарифов составит до 6,5 — 7%, что не будет превышать прогнозируемый уровень инфляции.

В условиях фиксированного роста тарифов рентабельность предприятий энергетик зависит от эффективного управления и снижения затрат. С 2001 г. общая экономика издержек составила 44,4 млрд руб. Оптимизация затрат в Холдинге решает и еще одну не менее масштабную задачу — подготовку предприятий энергетик к работе в условиях рынка. В соответствии с федеральными законами, принятыми Госдумой весной 2003 года, полная либерализация рынка электроэнергетики должна произойти уже в 2007 году. Программа реформирования предполагает коренное изменение структуры отрасли: она будет разделена на монополия и конкурентные виды бизнеса. В монополиях останутся уже созданная Федеральная сетевая компания (ФСК), которая управляет Единой национальной электрической сетью, а также Системный оператор (СО), осуществляющий диспетчерское управление отраслью. Сейчас эти компании функционируют как 100% дочка РАО «ЕЭС России», а в дальнейшем перейдут под прямой контроль государства.

В конкурентных видах бизнеса будут созданы генерирующие и сбытовые компании с преобладающим участием частного капитала. Крупнейшие электростанции страны будут объединены в 10 оптовых генерирующих компаний (ОГК). Из них 6 ОГК будут сформированы на базе тепловых, а 4 — на базе гидроэлектростанций (обуславливается также идея объединения всех гидроэлектростанций в одну ОГК). Мощность каждой ОГК составит 8 000—10 000 МВт. Контрольные пакеты акций тепловых ОГК планирует реализовать частным инвесторам. Контроль над гидроОГК в переходный период реформирования останется в руках государства.

Все ОГК будут созданы по экстерриториальному признаку в целях недопущения монополизации оптового рынка электроэнергии.

Менее мощные электростанции, ныне входящие в состав АО-энерго, объединятся в 14 территориальных генерирующих компаний (ТТК). Конфигурация ТТК уже утверждена Советом директоров РАО «ЕЭС России». Предполагательно до конца 2006 г. ТТК будут обособлены от РАО «ЕЭС России».

В процессе создания новых субъектов энергетика будет реорганизовано большинство нынешних региональных энергосис-

тем (АО-энерго). На сегодня проекты реформирования реализуются в 44 АО-энерго, в ОАО «Калугаэнерго» реорганизация уже полностью завершена.

Обособление генерирующих активов в новые рыночные структуры позволит привлечь в отрасль частных инвесторов, добиться кардинального технического перевооружения действующих энергоустановок и начать строительство новых электростанций на базе современных технологий.

1 ноября 2003 г. начал работу сектор свободной торговли оптового рынка электроэнергии (т.н. «сектор 5-15»). Впервые в России торговля электрической энергией ведется по рыночным принципам: формирование цены осуществляется на основе спроса и предложения. Организатором и координатором торгов в секторе «5-15» является Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы» (НП «АТС»).

С начала торгов в секторе свободной торговли оптового рынка было реализовано более 23,7 млрд кВтч электроэнергии, в том числе с начала 2004 г. 21,8 млрд. кВтч. Среднесуточная цена покупки электроэнергии в секторе свободной торговли в этом году составила 458,27 руб./МВтч, что на 7,8% ниже, чем в регулируемом секторе оптового рынка. Сейчас в секторе «5-15» реализуются свыше 8% от объема производства и потребления электроэнергии в Европейской части России и на Урале. Опыт первых месяцев работы конкурентного сектора показывает, что либерализация рынка электроэнергии в Российской Федерации создаст предпосылки для сдерживания цен на электроэнергию.

Начало преобразований в энергетической отрасли потребовало от менеджмента РАО «ЕЭС России» пересмотреть подходы к корпоративному управлению и взаимоотношениям с акционерными компаниями. Были предприняты шаги, направленные на повышение прозрачности компании, расширение участия миноритарных акционеров в ее управлении, на последовательный рост дивидендов, принятие Кодекса корпоративного управления РАО «ЕЭС России». Акционеры РАО «ЕЭС России» активно участвуют в реформировании компании, в т.ч. через комитеты при Совете директоров РАО «ЕЭС России» (Комитет по стратегии и реформированию, Комитет по оценке, Комитет по аудиту). Все это позволяет оперативно снимать возникающие разногласия и учитывать интересы всех заинтересованных сторон в ходе преобразований. Не случайно Концепция стратегии развития РАО «ЕЭС России» «5-5» — документ, отражающий предпочтения компании в ходе преобразований — был единогласно одобрен Советом директоров компании.

Финансовое оздоровление, совершенствование корпоративного управления и наращивание рыночных преобразований существенно повысили доверие инвесторов к компании, что в свою очередь вызвало рост котировок акций. Рыночная капитализация РАО «ЕЭС России» в 2003 г. выросла в 2,1 раза и достигла почти 12 млрд долл. США. Рост котировок акций РАО «ЕЭС России» опережал рост индекса РТС.

Бизнес-сообщество признало РАО «ЕЭС России» одной из наиболее динамично развивающихся компаний страны. РАО «ЕЭС России» названо лучшим эмитентом 2003 года по итогам ежегодного конкурса «Элита фондового рынка», организованного Национальной ассоциацией участников фондового рынка (НАУ-ФОР). По результатам рейтинга «Лучшие компании России», составленного одним из ведущих зарубежных деловых изданий «Global Finance», РАО «ЕЭС России» стало лучшей российской электроэнергетической компанией 2003 года.

Несмотря на некоторое замедление темпов реформирования, рыночные преобразования в РАО «ЕЭС России» — процесс необратимый. Руководство РАО «ЕЭС России» не раз заявляло, что при всей важности сроков качество реформы приоритетнее. По мнению менеджмента, столь масштабные преобразования возможны только при полной поддержке акционеров компании, в первую очередь мажоритарного акционера — государства, которое в свое время и было главным инициатором реформы электроэнергетики.