

ПИК ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

создавая объединенную Европу, государства-члены Европейского союза добровольно согласились расстаться с частью своего национального суверенитета. Европейский парламент — один из наднациональных органов ЕС, уже больше полувека занимающийся общеевропейскими проблемами от имени 25 стран этого блока. задуманный как чисто консультативный орган, парламент за годы существования сумел значительно расширить свои полномочия

ВЛАДИМИР СОЛОВЬЕВ

ОДИН ДЛЯ ВСЕХ Полвека назад интеграционные процессы в Европе только набирали обороты — ЕС еще не обрел ни нынешних очертаний, ни названия, а сам Европейский парламент тогда назывался Объединенной ассамблеей Сообщества угля и стали. Первое заседание ассамблеи состоялось в 1952 году. Страны-члены сообщества делегировали туда 79 своих депутатов. Надо сказать, что на первых порах работа парламента ограничивалась консультативными функциями. Однако вскоре парламентарии решили, что им следует заниматься более серьезными делами, и после заключения договора о европейском экономическом сообществе в 1957 году попытались ввести прямые выборы в тогдашнюю ассамблею. Попытка провалилась из-за несогласия Совета министров, который наряду с конференцией глав стран и правительств ЕС и сегодня является важнейшим законодательным органом Европейского союза.

Впрочем, депутаты не сдавались, год от года отвоёвывавая для себя все новые позиции в общеевропейской системе власти. С развитием Европейского союза функции Европейского парламента значительно изменились. В 1975 году вновь было предложено ввести прямые выборы в парламент и передать ему полномочия в сфере утверждения бюджета ЕС и контроля за деятельностью его органов, как и подобает народному представительству. В 1979 году состоялись первые прямые выборы в Европейский парламент.

Сейчас 732 депутата парламента избираются прямым тайным голосованием от всех 25 стран ЕС по квотам, установленным пропорционально численности населения (см. справку). При этом парламентарии объединяются не в национальные делегации, а в политические фракции. Вместе с Советом министров Европейского союза парламентарии участвуют в принятии законов ЕС. Парламент обладает различными возможностями влиять на принятие законов в различных областях и принимает непосредственное участие в разработке и утверждении законодательных актов, например, в сфере внутреннего рынка. Законодательные полномочия Европейского парламента предусматривают обязательные процедуры взаимодействия с ним Европейской комиссии при принятии важных решений. Депутаты также участвуют в определении задач Европейского центрального банка, а в таких сферах, как иммиграционная или экономическая политика, участие парламента ограничивается процедурой слушаний.

Еще одна функция парламента — демократический контроль за Европейской комиссией. Парламентарии утверждают состав комиссии и могут вынести ей вотум недоверия. И наконец, именно парламенту принадлежит решающее слово при утверждении общеевропейского бюджета. Это позволяет Европейскому парламенту влиять на формулирование политики в тех сферах деятельности ЕС, где у него нет прямых полномочий.



Сессии Европейского парламента ежемесячно проходят в Страсбурге, где находится главное здание парламента. Благодаря этому французский город называют демократической или, наоборот, бюрократической столицей Европы. Генеральный секретариат парламента и вовсе находится в Люксембурге. Однако все больше служб секретариата переводится в Брюссель. Там проводятся чрезвычайные заседания Европейского парламента. Здесь же из практических соображений проходит подготовительная законодательная работа и заседают парламентские фракции и комитеты.

В последнее время в ЕС ведутся горячие дискуссии о том, чтобы сосредоточить весь парламентский аппарат в одном городе и покончить с постоянными переездами депутатов и технического персонала из города в город. Дело в том, что метания между двумя городами — Страсбургом и Брюсселем — связаны с внушительными издержками — в год на это тратится примерно €200 млн. К примеру, для одного подобного переезда Европейского парламента из Франции в Бельгию требуется десять грузовиков, которые загружаются всей необходимой документацией и

оборудованием. Неудобство этой системы состоит и в том, что вместе с 732 депутатами с места на место переезжают около 5 тыс. человек: советники, клерки и журналисты. Поэтому в последнее время большинство парламентариев высказываются против того, чтобы структуры парламента находились в Страсбурге, и выступают за его окончательный переезд в Брюссель.

ОДИН ЗА ВСЕХ Европейские парламентарии занимаются не только проблемами ЕС, они живо реагируют на события в остальном мире и порой даже советуют руководству Европейского союза, как следует себя вести по отношению к той или иной стране. К примеру, во время громкого скандала вокруг тайных тюрем ЦРУ депутаты поддержали идею создания временной комиссии по расследованию факта существования секретных застенков и размещения их на территории различных стран — от Азербайджана до Румынии.

Европейский парламент также пристально следит за демократическими процессами в бывших советских рес-

публиках. Так, после президентских выборов, которые весной этого года состоялись в Белоруссии, группа депутатов Европейского парламента выдвинула лидера белорусской оппозиции Александра Милинкевича на соискание ежегодной премии имени Андрея Сахарова за свободу мысли. Свое решение парламентарии объяснили тем, что Александр Милинкевич «проявил мужество, бросив вызов Александру Лукашенко, последнему диктатору в Европе».

России тоже недавно досталось от европейских парламентариев. В частности, в прошлом месяце Европейский парламент призвал государства ЕС серьезно обдумать вопрос об отношениях с Россией. В соответствующей резолюции парламента говорится, что в свете недавнего убийства известной российской журналистки Анны Политковской странам ЕС следует пересмотреть характер отношений с Москвой, поставив на первое место соблюдение ею прав человека и свободы слова. Депутаты выразили озабоченность ужесточившимся давлением на российских журналистов и критиков системы в России, подчеркнув, что все это только способствует падению престижа Москвы. ■

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ В ЕВРОПЕЙСКОМ ПАРЛАМЕНТЕ																									
ФРАКЦИЯ / СТРАНА	ГЕРМАНИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	ИТАЛИЯ	ФРАНЦИЯ	ИСПАНИЯ	ПОЛЬША	НИДЕРЛАНДЫ	БЕЛЬГИЯ	ВЕНГРИЯ	ГРЕЦИЯ	ПОРТУГАЛИЯ	ЧЕХИЯ	ШВЕЦИЯ	АВСТРИЯ	ДАНИЯ	СЛОВАКИЯ	ФИНЛЯНДИЯ	ИРЛАНДИЯ	ЛИТВА	ЛАТВИЯ	СЛОВЕНИЯ	КИПР	ЛЮКСЕМБУРГ	ЭСТОНИЯ	МАЛЬТА
«ЕВРОПЕЙСКАЯ НАРОДНАЯ ПАРТИЯ—ЕВРОПЕЙСКИЕ ДЕМОКРАТЫ»	49	27	24	17	24	15	7	6	13	11	9	14	6	6	1	8	4	5	2	3	4	3	3	1	2
ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ	23	19	15	31	24	10	7	7	9	8	12	2	5	7	5	3	3	1	2	—	1	—	1	3	3
«АЛЬЯНС ЛИБЕРАЛОВ И ДЕМОКРАТОВ ЗА ЕВРОПУ»	7	12	12	11	2	5	5	6	2	—	—	—	3	1	4	—	5	1	7	1	2	1	1	2	—
«ЗЕЛЕНЬЕ—ЕВРОПЕЙСКИЙ СВОБОДНЫЙ АЛЬЯНС»	13	5	2	6	3	—	4	2	—	—	—	—	1	2	1	—	1	—	—	1	—	—	1	—	—
«ОБЪЕДИНЕННЫЕ ЛЕВЫЕ—СКАНДИНАВСКИЕ ЗЕЛЕНЬЕ»	7	1	7	3	1	—	2	—	—	4	3	6	2	—	1	—	1	1	—	—	—	2	—	—	—
«СОЮЗ ЗА ЕВРОПУ НАЦИЙ»	—	—	9	—	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	4	2	4	—	—	—	—	—
«ЗА НЕЗАВИСИМОСТЬ И ДЕМОКРАТИЮ»	—	10	—	3	—	7	2	—	—	1	—	1	2	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—
НЕЗАВИСИМЫЕ ДЕПУТАТЫ	—	4	9	7	—	7	—	3	—	—	—	1	—	2	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	99	78	78	78	54	54	27	24	24	24	24	24	19	18	14	14	14	13	13	9	7	6	6	6	5