

ЭКОЛОГИЯ

Лесной порядок

МНЕНИЕ

Леса занимают почти три четверти территории Прикамья. Управление столь значимым ресурсом требует как четкой системы отношений с лесопользователями, так и серьезных инвестиций в сохранении фонда. О ситуации в лесном комплексе региона корреспонденту „Ъ“ **Артему Вороненко** рассказал руководитель Агентства по природопользованию Пермского края **Алексей Каменев**.

— Как сейчас обстоит ситуация слесным комплексом региона? Как набор факторов влияет на экологическую безопасность региона?

— В плане обеспеченности лесными ресурсами Пермский край является самодостаточным регионом. Говоря об объеме, у нас 11,9 млн галеса — это почти 71% территории Прикамья. Если говорить о расчетной лесосеке, то она в крае насчитывает 16,7 млн кубометров древесины, это тот объем, который ежегодно без ущерба для окружающей среды можно и нужно заготавливать. В первую очередь вырубается спелые и перестойные деревья, достижение возраста рубок: ель — 100 лет, береза — 50 лет.

При этом сейчас происходит качественное изменение состава древесины в сторону преобладания лиственных пород. Еще несколько лет назад хвойные деревья составляли более 60% лесного фонда, то сейчас доля хвойных пород в общей массе не превышает 45%. Ключевым остается вопрос с освоением лиственной древесины. Ведь для производства пиломатериалов, бумаги, картона прежде всего используется хвойная древесина. Собственно, этим и объясняется подобное качественное перераспределение структуры леса. В то же время важно помнить, что лес — это не только экономический ресурс, это живой организм, который живет своей собственной жизнью, он собирает углекислый газ и выбрасывает кислород, необходимый для жизни на Земле.

— Как чаще всего происходит распределение лесных фондов — через аукционы с расчетом на долгосрочную аренду или в привычном порядке на кратко-



срочную аренду. В чем принципиальная разница между ними?

— Я уже говорил, что расчетная лесосека в Прикамье составляет 16,7 млн кубометров, из них 38%, или 6,5 млн кубометров древесины, находится в аренде. Отмечу, что логика Лесного кодекса заключается в том, чтобы максимально передавать лес в долгосрочную аренду. Ответ прост: арендатор на 49 лет — это хозяин. Человек, взявший такой ресурс, понимает, что на него возлагаются обязательства по охране лесов от пожаров, проведение всех мероприятий по защите леса, а также работа по лесовосстановлению. Таким образом, появляется хозяин, который следит за лесом, платит арендную плату и охраняет его от незаконной рубки. Суть проста: раз ты взял лес в пользование, раз ты получаешь с этого

доходы, пожалуйста, будь добр — сам за ним ухаживай и следи.

Для выполнения вышеуказанных мероприятий на неарендованных участках агентво по природопользованию формирует лоты по государственному заказу и выставляет их на аукцион, субвенциями из федерального бюджета оплачивая лесохозяйственные работы. В этом году у нас было разыграно 33 лота в 33 лесничествах. В общей сложности мы направили на оплату этих работ почти 200 млн руб. — это и лесовосстановление, и профилактические противопожарные меры, и санитарные мероприятия по уходу за лесом.

Аукционы — это главный инструмент распределения лесных фондов в Пермском крае, такая система выстраивания арендных отношений предусмотрена Лесным кодексом РФ.

Кроме того, до апреля 2009 года существовали аукционы купли-продажи лесных насаждений — это продажа леса на корню на непродолжительное время, до одного года. В этом случае происходила вырубка леса, но не было обязательств по лесовосстановлению, его охране и защите. Сейчас основной упор сделан на долгосрочную аренду, и мы постепенно заходим в формат проведения аукционов два раза в месяц.

Это более серьезная и трудоемкая работа. Будут разыгрываться участки по 10, 15, 20, 40 и даже 100 тыс. кубометров древесины. Лоты совершенно разные, идеология их формирования предусматривает два варианта — заявительная и «соревновательная». В первом случае к нам приходит лесопользователь, который намерен расширить свое производство, и обращается с просьбой — выставить на аукцион определенный лот с необходимым объемом древесины. Агентство принимает заявку и формирует лот.

Второй подход реализуется исходя из спроса на рынке. У нас стоит задача не просто раздать ресурс, задача — наполнить бюджет Пермского края. За время работы агентства мы подняли величину поступлений в региональный бюджет почти в три раза. Но на самом деле этого пока мало. Ведь аукционы все разные — бывает, они заканчиваются на первом же шаге, бывает, что идет драчка до последнего. При средней минимальной ставке, которая варьируется в пределах 50 руб. за кубометр, превышение составляет от 100 до 300 руб. Чем больше хвой, чем лучше лес и дороги, тем больше желающих взять такой участок в аренду. Безусловно, сказывается и на-

личие лесозаготовливающих и лесоперерабатывающих предприятий. Если на территории находится один лесопользователь, у него есть своя база, то «чужаку» с ним бороться гораздо сложнее — вмешивается логистический фактор. Но как только территория располагается двумя, тремя или четырьмя лесопользователями, начинаются реальные битвы: все хотят взять доступный ресурс, чтобы сократить транспортные расходы.

Сейчас самая напряженная территория в плане битвы за ресурс — это Кизеловский, Гремячинский, Горнозаводский, Лысьвенский районы. Политика по выведению Кизела, некогда шахтерского города, из кризиса привела к бурному освоению лесного ресурса этой территории и создала ситуацию, когда наблюдается избыток лесозаготовителей и лесопользователей. Любой аукцион, который проходит в вышеназванных районах, обеспечивает конкуренцию и высокие цены.

В этом году при плане 64 млн руб. за полугодие на сегодняшний день в краевой бюджет собран 81 млн руб. Но каждый рубль дается нелегко — необходима кропотливая работа с лесниками, нужно грамотно сформировать лот, чтобы он был интересен. Нельзя постоянно продавать сливки, понимая, что еще остается молоко или сыровотка, которые также надо реализовать.

— Восстановление и воспроизводство лесных фондов — важная задача для региона. Каким образом регулируются отношения с арендаторами лесных участков, чтобы они вовремя проводили экологические мероприятия по восстановлению лесов?

— В соответствии с Лесным кодексом мы провели переоформление договоров аренды. Ранее у нас было около 600 договоров — часть леса находилась в безвозмездном пользовании сельхозпредприятий, другая — у действующих арендаторов — лесопользователей. В итоге было переоформлено около 300 договоров, примерно половина лесопользователей отказались от пролонгации отношений. Высвободившийся ресурс будет выведен на рынок и реализован через аукционы. Отмечу, что все крупные лесопользователи перезаключили договоры, в общей сумме они сохранили за собой 95% арендованного фонда.

Одновременно ведется контроль деятельности арендаторов. Ведь проект освоения лесов включает целый комплекс мероприятий — это не только заготовка древесины, но и разработка стратегической карты по освоению лесного ресурса, рассчитанной на десятки лет. В технологическом плане это напоминает строительство дома — происходит перманентный контроль исполненных работ в отдельно взятый период: от закладки фундамента до сдачи «под ключ». У нас также существует система разрабатываемых показателей и промежуточный мониторинг. Текущий контроль происходит регулярно, по предоставлению отчетности. При этом проверки происходят как на территориях, где нет арендаторов и выполняются государственные заказы, так и на арендованных площадях.

— Какие главные механизмы применения государственных и региональных органов власти по защите, сохранению и приумножению лесного фонда?

— В Пермском крае реализуется весь комплекс мероприятий по обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов. Воспроизводство лесов включает искусственное лесовосстановление или посадки и содействие естественному возобновлению. Во втором случае производится оправка жизнеспособного подроса лесосеки, в результате чего происходит его быстрее возобновление. Уже через пять лет эта лесосека превратится в покрывающую лесом площадь — молодняк. Для того чтобы лесовозобновление было непрерывным, восстановительные и профилактические мероприятия организуются через систему государственных заказов.

Всего на 2009 год у нас 23,6 тыс. га лесовосстановления — это и посадка лесных культур и содействие естественному возобновлению. Лесные культуры создаются на площади 4,9 тыс. га. Сейчас можно сказать, что львиная доля этих мероприятий выполнена — заложены питомники, посажены лесные культуры. Небольшая часть леса — всего около 5% — будет посажена осенью. Таким образом, основной акцент делается на весенние посадки, приоритет мы отдаем хвойным породам — ели, лиственнице и сосне. Здесь же отмечу, что цикл воспроизводства деревьев составляет в среднем 100 лет. Если по югу края — это приблизительно 80 лет, то по северу — чуть больше 100 лет.

— Если прогнозировать ситуацию на будущее — как в дальнейшем будет развиваться ситуация с лесной отраслью? Хватит ли лесных ресурсов для действующих предприятий и заявленных инвестиционных проектов?

— Согласно постановлению правительства РФ, одно из требований инвестиционных проектов с объемом инвестиций, превышающим 300 млн руб., — их обеспеченность лесным ресурсом. Агентство исходя из требуемых объемов по заявленным инвестициям согласовывает лесные участки. На сегодняшний день в Пермском крае одобрены межведомственной комиссией семь инвестиционных проектов с общим объемом запроса древесины в 3,4 млн кубометров. Такой свободный ресурс в регионе есть, он был подтвержден потенциальными инвестором. Наиболее полно критерию инвестора соответствует «Соликамскому пром»: свою потребность в древесине он намерен удовлетворить в лесничествах на севере края, не имеющих дорог. Таким образом, компания фактически взяла на себя обязательства по строительству инфраструктуры. Потому что, помимо нее, никто туда не войдет. Получается полноценный инвестор с двух сторон: он расширяет собственное производство и развивает инфраструктуру региона.

Ресурса не может быть много, и когда я сказал, что у нас согласовано под инвестиционные проекты 3,4 млн кубометров свободного ресурса, — мы вынимаем этот ресурс с рынка и тем самым оставляем для свободного распределения всего 700 тыс., максимум — 1 млн кубометров доступного леса. Порядка 2 млн кубометров леса — это недоступный ресурс, он находится в территориях, где нет дорог и подъездов. Поэтому под эти 2 млн кубометров необходимо создавать условия для привлечения инвестиций.

Пермский экополис

Пермь — развитый экономический и культурный город с огромным потенциалом. И прежде всего экологическим. Об этом свидетельствуют опубликованный на минувшей неделе РИА «ФедералПресс» и экспертным информационным каналом «УралПолиТ.Ру» рейтинг «самых зеленых городов Приволжья, Урала и Сибири». Самым «зеленым» городом, то есть имеющим самый высокий процент зеленых насаждений относительно общей территории, стала столица Прикамья. Сейчас администрацией Перми принимается и реализуется целый комплекс экологических мероприятий — от инвентаризации и защиты зеленых насаждений до очистки малых рек и четко выстроенной системы утилизации бытовых отходов. Все эти шаги должны в перспективе превратить Пермь в самый настоящий экополис европейского уровня.

Промышленное производство — основной двигатель развития Перми — создавало практически на безлюдном месте, вокруг которого разрастался заводской поселок — без учета будущих экологических и природоохранных проблем. Толчком к возникновению и развитию Перми как промышленного центра стал построенный в 1723 году Еггошинский медеплавильный завод. По мере развития заводского поселка промышленные предприятия начали закладываться вдоль реки Кама — с расчетом на дешевую транспортную перевозку. Однако город увеличился в размерах быстрее, чем проектировались промышленные объекты. Это привело к тому, что построенные в XIX–XX веках предприятия Перми, которые первоначально возводились на его окраине, оказались «съедены» мегаполисом. В итоге — часть «острых» промзон до сих пор размещаются в центре краевой столицы.

Поэтому вопрос выноса производства из центра города стал одним из значимых для нынешних властей Перми, ориентированных на экологическую привлекательность краевой столицы. Основным аргументом в пользу этой идеи стало то, что по нормативом и в соответствии с «розовой ветром» промышленные предприятия не должны находиться на западных и южных окраинах города. Лучшим местом для них являются территории, расположенные севернее и восточнее. Этому вторили и санитарные нормы: крупные производства не должны соседствовать с жилыми домами.

В 2006 году глава Перми Игорь Шубин заявил о том, что вывод производства из центра города должен стать одним из стратегических направлений работы городских властей. Результат последовал очень быстро: в течение последних нескольких лет из центра было перенесено несколько предприятий с вредным производством, еще ряд компаний рассматривают такую возможность. Как отмечают в администрации Перми, сейчас в муниципалитете готовят новую карту зонирования, в рамках которой будут предусмотрены новые площадки для промпредприятий. Результат этой работы, безусловно, в перспективе сделает краевую столицу чище, привлекательнее и экологичнее.

В мировой классификации принято считать, что город, имеющий не менее 50% территории зеленых насаждений, называют экополисом. При этом только в состав муниципального учреждения «Пермский

городской лесхоз» входит более 400 кв. км земли пяти лесничеств. С учетом парков, скверов, бульваров и садов города общей площадью более 200 га, а также санитарных зон предприятий площадь «зеленых легких» города составляет более половины всей территории города. Благодаря большому массивам леса в пределах городской черты в краевой столице, по сути, реализована идея европейских городов «вплести природу в город». Поэтому Пермь может называться экополисом.

Однако комплекс мероприятий по сохранению природы, снижению вредного влияния деятельности человека на природу требует приложения усилий всех сторон — жителей Перми, природоохранных организаций и властей города. Вопросы создания для жителей города благоприятной среды обитания решаются комплексной экологической программой на 2008–2010 годы, принятой Пермской городской думой в ноябре 2007 года.

Целью программы является повышение уровня экологической безопасности населения и природных комплексов Перми, для чего должны быть решены следующие задачи: охрана водных ресурсов; реконструкция и развитие зеленого фонда города и охрана био- и ландшафтного разнообразия, в том числе особо охраняемых природных территорий; развитие системы экологического мониторинга и информационного обеспечения населения; привлечение промышленных предприятий к решению проблем охраны окружающей среды города; управление рисками негативного воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье населения Перми; управление движением отходов.

На реализацию программы по экологической привлекательности города планируется выделить 78 млн. руб. из городского среднегодого бюджета на три года. Кроме этого предусматривается активное использование внебюджетных средств, например таких, как долевое участие общественных организаций.

В рамках программы, в частности, предполагается создать реестр водных объектов, провести очистку малых рек города, утилизацию твердо-бытовых отходов (ТБО). Достаточно большой объем средств идет на установление и утверждение границ городских лесов. Помимо этого, в программу внесены мероприятия, которые должен выполнять Пермский го-

родской лесхоз: лесоочистительные, лесоблагоустроительные, лесоустроительные и прочие.

На сегодняшний день можно подвести определенные итоги реализации этой программы. Так, в прошлом году реализован комплекс мероприятий по реконструкции и благоустройству Черняевского лесопарка, были выполнены масштабные работы по очистке более сорока зеленых зон от стихийных свалок. В 2009 году подобные работы продолжаются. Они направлены не только на ликвидацию свалок, но и на предотвращение их образования. В частности, на территории всех лесов и парков организованы экологические посты, действуют экотрули.

Охрана водных ресурсов включает в себя следующие мероприятия: очистка малых рек (Егошиха, Данилиха, Малая и Большая Ива, Мотовилиха, Мулянка), создание реестра водных объектов, находящихся в муниципальной собственности и их обустройство, обустройство родников.

В 2008 году управление по экологии провело комплекс работ, направленных на сохранение водного потенциала краевой столицы. Проведены работы по очистке берегов малых рек, продолжилась работа по обустройству родников. Проведена инвентаризация водных объектов, расположенных на территории города Перми.

В первом полугодии 2009 года проведена очистка берегов на части реки Данилиха в Индустриальном и Дзержинском районах Перми. На реке Малая Ива в Мотовилихинском районе будет реализован эколого-социальный проект. «Очистка берегов малых рек Перми позволит превратить их в полноценные места отдыха горожан, значительно улучшить их экологическое и санитарное состояние», — отмечают в администрации Перми.

На прошлой неделе в Перми был прекращен сброс неочищенных стоков в Данилиху и Каму, который существовал десятилетиями и являлся серьезной экологической проблемой для города.

Переключение стоков в районе Перми II разгрузило городской коллектор, ведущий стоки на главную насосную станцию №5, что позволило полностью ликвидировать сброс в Данилиху. Все стоки, шедшие раньше в эту реку, теперь идут на районную насосную станцию №3 (РНС-3), расположен-



Фото Евгения Кузнецова

ную в районе улицы Подлесной. Станция полностью справляется с перекладкой стоков на биологические очистные сооружения Перми. Там стоки проходят полную очистку. Таким образом, теперь все 100% городских стоков будут проходить очистку на биологических очистных сооружениях.

Сам факт переключения стоков и прекращения сброса неочищенных стоков в Данилиху имеет важнейшее значение для Перми с экологической точки зрения. Теперь река Данилиха, а, значит, и Кама станут гораздо чище.

Сейчас строительство главного городского разгрузочного коллектора близится к завершению. Весь проект администрация Перми планирует завершить в 2010 году вводом в эксплуатацию 13 шахт (от улицы Подлесной до площади Дружбы). В итоге коллектор станет единой цепью, проходящей через весь город.

Разработка и реализация схемы сбора, вывоза и утилизации твердых бытовых отходов — один из важных проектов по улучшению санитарного состояния города. Власти решают следующие задачи: ликвидация предпосылок для возникновения несанкционированных свалок, организация системы контроля за движением отходов, ликвидация несанкционированных свалок, решение проблемы захоронения ТБО.

В системе обращения с отходами в краевом центре планируется создать конкуренцию между несколькими полигонами захоронения ТБО. Действующий в Перми полигон «Софрон» планируется расширить и произвести его рекультивацию — для этих целей уже найден инвестор. Кроме того, перед

мэрией Перми стоит задача найти три-четыре площадки под мусоросортировочные комплексы, на основе которых впоследствии будут созданы мусороперерабатывающие предприятия.

Помимо мероприятий, за которые несут ответственность муниципальные органы управления, в программу также включены экологические мероприятия, которые обязуются выполнить крупные промышленные предприятия в обмен на экологические льготы со стороны муниципалитета. В этот комплекс программ входят реконструкция локальных очистных сооружений, внедрение установки регенерации промывных вод и многие другие.

Кроме того, в рамках экологической программы, в прошлом и этом году администрацией Перми были проведены мероприятия по экологической реабилитации детей. Были составлены 40 карт-схем зонирования территории города по различным экологическим показателям. Проведено комплексное лабораторно-диагностическое обследование и профилактическое лечение 350 детей.

В итоге социально-экономическими и экологическими результатами экологической программы города станет достижение в 2010 году ряда показателей, среди которых: снижение техногенной нагрузки на территорию города за счет ликвидации несанкционированных свалок в городских лесах и на берегах малых рек; снижение индекса загрязнения атмосферы до 10,0 (средний уровень загрязнения); сохранение защитных функций городских лесов и особо охраняемых природных территорий; обеспечение баланса между сносом и посадкой зеленых насаждений.